

842.35
У-11

А.Утамурадов, М.Б.Кадиров,
А.А.Толипов

Стратегия развития Узбекистана Гражданское общество

312.35
У-11

А. Утамурадов, М. Б. Кадилов, А. А. Толипов

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ УЗБЕКИСТАНА. ГРАЖДАНСКОЕ

ОБЩЕСТВО

Учебное пособие

-13836/1-

O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI O'LIY VA O'RTA
IMXSUS TALIM VAZIRLIGI CHIRCHIQ DAVLAT
PEDAGOGIKA UNIVERSITETI
AXBOROT RESURS MARKAZI

Ташкент
"Innovatsiya-Ziyo"
2022

УДК: 821.512.133-9

ББК: 84 (5 0'2б) 7

У 1

А. Утамурадов, М. Б. Кадиоров, А. А. Толипов

Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество. Учебное пособие. – Ташкент: "Innovatsiya-Ziyo", 2022, 204 стр.

Этот учебное пособие – важная часть развития нашей страны. Суть «Стратегия развития Узбекистана. Гражданского общества» заключается в том, что за годы независимости наш народ неуклонно продвигался по пути развития, какие реформы и практические меры предпринимались в этом направлении, их научные, теоретические и практические аспекты.

Главный редактор:

доктор философских наук, профессор Ф.С. Мусаев

Рецензенты:

Утверждено Советом Военно-технического института Национальной гвардии Республики Узбекистан. Протокол 2022 г. № 25.

ISBN 978-9943-7260-7-9

© А. Утамурадов и др., 2022.

© "Innovatsiya-Ziyo", 2022.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Вы приступаете к изучению нового учебного курса «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество».

Данный курс состоит из двух частей: первая часть расскажет вам о Стратегии действий по дальнейшему развитию нашей страны; вторая часть – о гражданском обществе, то есть самой высокой ступени развития демократии.

Узбекистан открывает новую страницу своей истории. Сущность нового этапа развития выражена в лозунге: «От национального возрождения – к национальному прогрессу».

Наш народ прошел большой исторический путь. За годы независимости были восстановлены национальные и религиозные ценности, еще более укрепились в международное согласие и религиозная терпимость. Высокими темпами развивается экономика, повысилась благосостояние народа. Международное сообщество высоко оценило достижения нашей страны в политической, экономической, культурной и других областях.

Но жизнь не стоит на месте, мир меняется стремительно. Возникают новые проблемы, невиданные ранее угрозы и опасности. Еще недавно никто не предполагал, что крохотный вирус может нанести такой большой урон всему человечеству. Пандемия COVID-19 стала самой острой глобальной проблемой. Она же доказала, что люди всей Земли связаны между собой, что каждый должен защищать себя и своих близких, быть добротным и ответственным.

Президент Шавкат Мирзиёев в своем поздравлении с Днем молодежи (30 июня 2020г.) отметил, что пандемия коронавируса, а также стихийные и техногенные бедствия в Бухарской и Сырдарьинской областях «стали серьезным испытанием» для народа, в том числе молодежи. «В этих непростых условиях тысячи юношей и девушек проявили настоящее мужество и стойкость, показав пример всем своим сверстникам» – сказал президент.

Глава страны также отметил, что «в условиях ужесточения глобальной конкуренции как никогда возрастает потребность в кадрах с высоким интеллектуальным потенциалом». Так, добавил президент, в последние три года количество вузов в стране

увеличилось на 60% до 116, последовательно растут квоты приема.

Президент Шавкат Мирзиёев уверен, что «Сегодня в нашей стране формируется новое поколение, способное достойно продолжить начатую нами огромную работу по построению в родном Узбекистане свободной, благополучной жизни. Дорогие юноши и девушки, никогда не забывайте о том, что наш народ, наша Родина ждут от вас великих дел».

Учебник "Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество" предназначен для всех направлений. В рамках данного курса раскрыты его цель, задачи, содержания и квалификационные требования, представления о Стратегии дальнейшего развития нашей страны, принципах, приоритетных направлениях и закономерностях формирования и развития гражданского общества, современных концепциях и механизмах реализации реформ. Актуальным является усвоение знаний о модернизационных изменениях, реформах в экономической, социальной, культурной, политической сферах сквозь призму структурных и отраслевых изменений для развития государственного и гражданского строительства.

Учебник "Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество" является общепрофессиональной дисциплиной рассматривает вопросы национального развития Узбекистан на новом этапе развития, определенных в Указе Президента Республики Узбекистан УП-4947 "О Стратегии действий по дальнейшему развитию Узбекистана" от 7 февраля 2017 года, направленного на демократизацию и либерализацию социально-политической жизни, государственного и общественного строительства, защиту прав и свобод человека, обеспечения участия населения в формировании гражданского общества, установления эффективного диалога между государством и народом.

От Вас – будущих специалистов – зависит завершенный процесс науки и техники, расцвет культуры и духовности, международный престиж нашей страны.

В ходе изучения учебника «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество» вы получите большой объем знаний, выработаете навыки участия в социально-политической жизни страны, укрепите свою гражданскую позицию.

ГЛАВА - 1. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА НА НОВОМ ЭТАПЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ УЗБЕКИСТАНА

1 §. Гражданское общество как феномен социальной жизни

Гражданское общество как феномен социальной жизни. После обретения независимости в 1991 году в Узбекистане начать масштабные преобразования, главной целью которых является построение демократического правового государства с социально ориентированной рыночной экономикой и формирование сильного гражданского общества. Устанавливая в качестве цели формирование сильного гражданского общества, в Узбекистане под термином «гражданское общество» понимают — социальное пространство, где верховенствует закон, обеспечивается защита прав, интересов и свобод человека, созданы благоприятные условия для развития и самореализации личности; в котором функционируют самостоятельные и устойчивые институты, пользующиеся поддержкой широких слоев населения.

Формирование основ гражданского общества — это длительный непрерывный процесс, сопряженный с определенными проблемами и трудностями. Процесс, успех которого зависит как от факторов институционального характера (политика государства относительно институтов гражданского общества, качественные показатели их деятельности), так и факторов, связанных человеком и используемых им персональных социальных практик (уровень правосознания, политико-правовой культуры граждан, их вовлеченность в общественную работу, деятельность гражданских институтов).

В качестве институтов гражданского общества в данном докладе рассматриваются органы самоуправления граждан (махалли), политические партии, массовые движения, профессиональные союзы, общественные фонды, негосударственные некоммерческие организации (ННО), независимые средства массовой информации (СМИ).

Философские постулаты

• Гражданское общество — общество нетоговарственного типа. В современном понимании гражданское общество — общество с развитыми экономическими, политическими, правовыми и культурными отношениями между людьми, независимое от государства, но взаимодействующее с ним.

• Гражданское общество — горизонтально структурированная сеть некоммерческих организаций, функционирующая ради реализации общественных интересов, но без цели достижения политической или коммерческой выгоды и объединяющая граждан-волонтеров, участвующих в общественной жизни без цели материальной выгоды.

• Гражданское общество основывается на отношениях социальной солидарности в отличие от государства, построенного на основе властных отношений и бизнеса, функционирующего в рамках эгоистической морали и отношений конкуренции.

• Гражданское общество — общество людей высокого социального, культурного, морального экономического статуса, создающих вместе с государством развитые правовые отношения.

• Гражданское общество имеет сложную структуру, которая включает в себя: хозяйственные, экономические, этнические, религиозные и правовые отношения.

Гражданские связи представляют собой отношения конкуренции и солидарности между юридически равноправными партнерами.

• Условием возникновения гражданского общества является появление у граждан общества экономической самостоятельности на базе частной собственности, а также гражданских свобод. Гражданское общество — общество цивилизованных рыночных отношений.

• Важной характеристикой гражданского общества является достижение высокого уровня самоорганизации и саморегуляции общества.

• Гражданское общество организуется после разделения сфер влияния между государством и гражданином. Сужение тотальной власти государства осуществляется через введение неотъемлемых

прав человека по определённым неполитическим категориям. Категориями неотъемлемых прав считаются право на труд (экономика), на национальные культурные ценности (культура), на исполнение религиозных обрядов, на свободу обмена информацией, свободу самореализации. Все спорные вопросы между гражданами решаются независимым судом.

Гражданское общество становится глобальным феноменом.

Функции гражданского общества:

• Защита частных сфер жизни людей;

• Сдерживание политической власти от абсолютного господства путём контроля за соблюдением конституционных принципов правового государства и разделения властей;

• Стабилизация общественных отношений и процессов, обеспечение баланса между государственными и коммерческими сферами общества;

• Защита и продвижение общественных интересов;

• Постоянная мирная борьба за внедрение в жизнь конституционного принципа правового государства.

• Постоянный мониторинг законодательства на предмет коррупционных рисков

Структура гражданского общества

Гражданское общество представляет собой горизонтально структурированную совокупность независимых общественных организаций и ассоциаций. Дистанцировавшись от государственных и коммерческих структур и функционирующих в соответствии со своими целями и задачами ради реализации общественных интересов.

Общественные организации объединяются в соответствии со своими целями и задачами, а также в рамках реализуемых проектов. Например, по защите окружающей среды в рамках какой-либо региональной проблемы. Многие образовательные организации, например, университеты и библиотеки организованы как некоммерческие организации, что позволяет им получать гранты от различных благотворительных фондов и иметь налоговые льготы от государства.

Финансируются данные организации в рамках заявленных проектов на конкурсной основе со стороны множества различных правительственных и неправительственных национальных и

международных благотворительных фондов, также имеющих свою специализацию: как защита окружающей среды, продвижение демократии в конкретной стране, защита прав человека и т. д. Например, фонд Рокфеллера поддерживает различные образовательные проекты по всему миру, проекты в сфере здравоохранения и т. д. или крупнейший в мире благотворительный фонд Билла и Мелинды Гейтс, поддерживающий проекты в области здравоохранения и борьбе с бедностью.

Благотворительные фонды посредством своей политики выделения грантов в значительной степени управляют деятельностью некоммерческих организаций, осуществляя мониторинг, курируя реализацию проектов, а также определяя гуманитарные технологии, применяемые в проектах.

2 §. Исторические корни и разнообразные определения понятия «гражданское общество».

Исторические корни и разнообразные определения понятия «гражданское общество». Гражданское общество — общество свободных граждан и добровольно сформировавшихся некоммерчески неправительственных ассоциаций и организаций, отражённых от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти, а также других внешних факторов. Согласно классической схеме Дэвида Истона, гражданское общество выступает как фильтр требований и поддержки общества к политической системе.

Гражданское общество — один из гарантов соблюдения прав человека, совокупность общественных отношений вне рамок властно-государственных и коммерческих структур, но не вне рамок государства как такового. Развитие гражданского общества является важнейшей предпосылкой построения правового государства и его равноправным партнёром.

Условия существования гражданского общества:
• автономизация общества, превращение человека в индивиду, освобождённого от всяких уз, связывающих его с ближними;

• наличие в обществе частной собственности на средства производства: «Первый, кто расчистил участок земли и сказал: „Это моё“, — стал подлинным основателем гражданского общества» (Жан-Жак Руссо);

• наличие конфронтации имущих с неимущими в форме постоянно текущей «холодной гражданской войны», «хищничество богачей, разбой бедняков» (Руссо);

• наличие демократии в социальной сфере;

• правовая защищённость граждан;

• определённый уровень гражданской культуры;

• высокий образовательный уровень и высокая гражданская активность населения;

• наиболее полное обеспечение прав и свободы человека;

• самоуправление;

• конкуренция образующих его структур и различных групп людей;

• свободно формирующиеся общественные мнения и плюрализм;

• сильная социальная политика государства;

• многоукладная экономика;

• большой удельный вес в обществе среднего класса.

Выделить концепция гражданского общества. В общественных науках выделяются следующие основные подходы к определению сущности гражданского общества: как противопоставление анархии; как противоположность к деятельности церкви; как комплекс общественных отношений, противоположных государству; как конкретный феномен западной цивилизации. О трудностях становления гражданского общества свидетельствует история разработки его концепции в западной общественно-политической мысли.

Томас Гоббс, английский философ:

Гражданское общество — это союз индивидуальностей, коллектив, в котором все его члены обретают высшие человеческие качества. Государство превалирует над гражданским обществом.

Джон Локк, английский философ:

Гражданское общество — это общество политическое, то есть общественная сфера, в которой государство имеет свои интересы.

Шарль Монтескьё, французский философ:

Гражданское общество — это общество вражды людей друг с другом, которое для её прекращения преобразуется в государство.

Томас Пейн, американский просветитель:

Гражданское общество — благо, а государство — неизбежное зло. Чем совершеннее гражданское общество, тем менее оно нуждается в регулировании со стороны государства.

Георг Гегель, немецкий философ:

Гражданское общество — сфера реализации особенно частных целей и интересов отдельной личности. Подлинной свободы в гражданском обществе нет, так как в нём постоянно присутствует противоречие между частными интересами и властью, носящее всеобщий характер.

Карл Маркс и Фридрих Энгельс, немецкие экономисты и социологи:

Гражданское общество — сфера материальной, экономической жизни и деятельности людей. Именно оно является первичным по отношению к государству, гражданская жизнь как сумма разнообразных интересов скрепляет государство.

Этапы формирования гражданского общества. Условно можно выделить три этапа формирования гражданского общества:

а) На первом этапе происходит разделение гражданских и государственных сфер общества. Начинается взаимодействие гражданского общества и аппарата государственной власти посредством современных демократических механизмов (выборы, референдумы, митинги, петиции и т. д.). Развивается преимущественно частная сфера общественной жизни, появляются различные институты, организации, обслуживающие частные интересы людей. В данный период преобладает система классического капитализма — с частной собственностью, рыночной экономикой, свободной конкуренцией. Главными классами на этом этапе являются предприниматели и рабочие.

Для продолжения формирования гражданского общества необходимо правовое государство с рыночной экономической системой.

б) Далее начинает развиваться не только частная, но и общественная сфера жизни. Гражданское общество, которое было вынуждено самостоятельно защищать экономические интересы различных социальных слоёв, передаёт эти обязанности государству, которое становится благодаря этому не только правовым, но и социальным. На данном этапе сглаживается конфликт между интересами капиталистов и наёмных рабочих, общество стремится к компромиссу между интересами различных социальных групп. Основное место занимает средний класс, а также укрепляются позиции сервисного класса — это менеджеры, коммерсанты, аналитики.

в) На финальном этапе формирования гражданского общества происходит его глобализация и плюрализация. Классовая борьба стремится к нулю, поляризация общества (вражда между его классами) практически исчезает. Различные социальные группы имеют разные интересы только в силу своих культурных особенностей, а не из-за вражды с другими группами. Разнообразные субъекты гражданского общества вырабатывают собственные стратегии и пути развития, а в самом обществе практикуется толерантность, терпимость ко всему спектру социальных групп, классов, этнических групп и т. д.

Историческая роль Позитивная оценка:

• Гражданское общество является важнейшим элементом в системе сдержек и противовесов современного общества, позволяющим контролировать и ограничивать деятельность институтов государственной власти и бизнеса, предотвращая нарушения закона и их чрезмерное вмешательство в частную жизнь граждан.

• Гражданское общество позволяет эффективно продвигать интересы различных социальных групп, защищать их права, в том числе посредством выдвижения законодательных инициатив.

• Институты гражданского общества, функционирующие на основе сотрудничества и кооперации различных социальных групп, сглаживают социальные противоречия и гармонизируют общественные отношения.

Негативная оценка:

• Финансовая политика благотворительных фондов часто изменяется, их поддержка общественных организаций ограничена коротким временным промежутком, что часто приводит к имитации решения социальных проблем и распаду действительно независимых общественных организаций.

Низкий уровень гражданской активности и правовая безграмотность населения делает затруднительным построение гражданского общества в таких странах.

С.Г. Кара-Мурза: «Фундаментальный смысл понятия гражданского общества основан на двух концепциях: антропологической (человек как индивид, атом) и политэкономической (частная собственность). Следовательно, это понятие в его главном смысле неприложимо к не западным культурам, стоящим на иных антропологических и политэкономических представлениях».

Существенным недостатком в работе общественных организаций и объединений на данном этапе является то, что между гражданскими формированиями ещё не наблюдается устойчивой, системной и организованной связи, которая необходима для создания силы, способной повлиять на власть в случаях нарушений прав и свобод человека и гражданина.

3-§. Понятие государства. Различные трактовки государства

Понятие государства. Различные трактовки государства. Государство - самостоятельное политическое образование, существование которого опирается на принуждение, т.е. власть. Государство защищает интересы своих граждан, а также всех людей, которые живут на его территории, поддерживает политические, экономические и культурные отношения с другими государствами.

Государство отличается от первобытной общинного общества следующими признаками:

1. Государство объединяет граждан, живущих на определенной территории.

2. Государство располагает представляющим собой сложную систему аппаратом управления (армией, полиция, суд,

прокуратура, таможи и др.), с помощью которого осуществляется государственная власть как орудие принуждения.

3. Для претворения в жизнь решений, принятых властью, государство принимает законы и различные нормативные документы. То есть, там где есть государство, существует и право.

4. Государство располагает финансовыми источниками для покрытия необходимых расходов на осуществление своей деятельности и собирает со своих граждан налоги, т.е. имеет свой бюджет.

5. Чтобы претворить в жизнь свои решения, государство должно быть независимым. Функции государства - основные направления государственной деятельности, в которых проявляется социальное значение государства.

При изучении функций государства удобно классифицировать их по нижеприведенным признакам:

1. По месту осуществления деятельности:

- внутренние;

- внешние.

2. По срокам осуществления деятельности:

- постоянные;

- временные.

3. По значимости социальных аспектов:

- основные;

- не основные.

4. По правовой форме осуществления:

- правотворчество;

- исполнение права;

- суд.

Форма государства подразумевает тип организации власти, административно - территориальную структуру и политический строй государства.

Форма правления подразумевает взаимоотношения учреждений государственности с населением, степень участия населения в формировании этих учреждений.

По форме правления государства делится на монархию и республику.

Монархия - такая форма управления государством, при которой высшая власть принадлежит главе государства - самодержцу. При которой власть почти всегда принадлежит детям самодержца (монарха), в отдельных случаях по решению самодержца передается по наследству другому лицу.

Монархия - в переводе с греческого означает «единовластие».

Монархия делится на абсолютную и ограниченную (парламентскую).

Если в управлении своим государством монарх ограничивается каким-либо органом, такая монархия считается ограниченной (конституционной, парламентской), например, Великобритания, Дания, Норвегия, Швеция.

«Республика» - греческое слово, означающее «общее дело».

Республика - такая форма государственного правления, при которой высшие органы власти избираются на определенный срок.

Республика делится на президентскую и парламентскую формы.

Форма государственного устройства - это административно-территориальная структура государства.

По своему устройству государство может быть простым (унитарным) или сложным (федеративным, конфедеративным) образованием.

Унитарный (от лат. *unus* — объединенный) - единый, стремившийся к единству (объединению). В унитарном государстве действует законодательные, исполнительные и судебные органы, составляющие одну общую систему в масштабе всей страны.

Федеративное государство - союзное государство, образовавшееся в результате объединения нескольких государств. Сейчас в мире существует более 20 федеративных государств.

Конфедерация (греч. «объединение») - союз государств, объединившихся для достижения каких-либо целей и сохранивших свой суверенитет и независимость.

4-§. Понятие демократии, общая характеристика

Понятие демократии, общая характеристика. Демократия — это политическая система, в которой политическая власть осуществляется свободно выражающим свою волю большинством граждан.

История демократии. Такой режим осуществления власти известен в истории очень давно. Государственные формы демократии были распространены ещё в античном мире. В Средние века существовали демократические города-государства в Голландии, Венеции, Женеве и др. Демократия проходит свой исторический путь через ряд определенных этапов, которые зафиксированы соответствующими теориями. В различные исторические эпохи в понятие «демократия» вкладывался различный смысл.

По Платону, демократия — это власть завистливых бедняков. Не жаловал демократию и Аристотель. Он рассматривал ее как правление большинства неимущих граждан в интересах исключительно данного большинства. Это худшая форма правления, так как рано или поздно из-за низкой культуры людей превращается в охлократию, т. е. власть толпы.

Со времен Великой французской революции демократия рассматривается как общественное устройство, отвергающее монархию и элитарность. С тех пор возникла масса теорий демократического устройства общества. В XVIII-XIX вв. демократия рассматривалась как режим, гарантирующий совокупность социальных и политических прав и свобод: участие в принятии важных политических решений; права собраний, союзов; свободы совести, мнений, передвижения, переписки. Этот режим означал гарантирование естественных прав человека на жизнь, безопасность, жилище, труд и т. п. Важнейшими условиями демократии стали формирующиеся гражданское общество и правовое государство.

Современная демократия

Современными западными политологами демократия не рассматривается как власть народа, который определяет суть осуществляемой государственной политики. Демократия, по их

мнению, — это система правления, считающаяся с волей народа, которая выражается в момент выборов правящей элиты.

Отечественная политическая наука решает данный вопрос иначе. Согласно ей базовыми принципами демократии являются:

■ народный суверенитет, т. е. первичным носителем власти выступает народ, всякая власть исходит от народа и делегируется им;

■ свободные выборы представителей в органы власти на ограниченный срок;

■ политический плюрализм;

■ гарантированный доступ всех социальных групп к политическим институтам;

■ контроль представительных институтов за работой правительства;

■ устранение политических привилегий для отдельных общественных групп и категорий граждан, учреждений и органов управления.

Принципы демократии:

■ принцип народного суверенитета, согласно которому единственным источником высшей политической власти при демократии выступает народ

■ свободные выборы представителей власти всех уровней, включая право на отстранение от власти тех из них, которые не оправдали доверия избирателей

■ участие граждан в управлении делами государства с использованием механизмов как прямой (непосредственной) демократии, так и демократии представительной (опосредованной)

■ конституционализм, при котором обеспечивается рационально-правовой характер организации и функционирования государства и равенство всех перед законом

■ наличие оппозиции, которой гарантируется право на легальную политическую деятельность и право сменить у власти, по итогам новых выборов, старое правящее большинство

■ принцип разделения властей, в соответствии с которым одна власть поддерживает другую, исключая возможность узурпации всей полноты власти одной из них.

В зависимости от того, как народ участвует в управлении, кто и как непосредственно выполняет властные функции, демократия делится на:

■ прямую;

■ представительную.

Прямая демократия - это непосредственное участие граждан в подготовке, обсуждении и принятии решений. Такая форма участия доминировала в античных демократиях. Сейчас она возможна в небольших населенных пунктах, общинах, на предприятиях и т. п. при решении вопросов, не требующих высокой квалификации.

Представительная демократия — это вид прямой демократии, который также подразумевает непосредственное волеизъявление народа. Однако здесь влияние граждан на процессы властвования ограничено.

Они могут посредством голосования только одобрить или отвергнуть проект закона либо другого решения, который подготовлен правительством, партией или инициативной группой.

Такая форма демократии допускает возможность манипулирования волей граждан с помощью двусмысленных формулировок вопросов, выносимых на голосование.

Представительная демократия — ведущая форма политического участия граждан в современных политических системах. Ее суть — опосредованное участие субъектов в принятии решений.

Граждане выбирают в органы власти своих представителей, которые призваны выражать их интересы, от их имени издавать законы и отдавать распоряжения. Такая форма демократии необходима в условиях огромных социальных систем и сложности принимаемых решений.

Для демократической жизни общества важно не только кто правит, но и как правит, как организована система правления. Названные вопросы определяет конституция страны, которая многими людьми воспринимается как символ демократии.

-13636/1-

ÖZGENEŞTON RESPUBLİKASI OLIV VA ORTA
MAXSUS TALIM VAZIRLIĞI SİNERJİDƏ DAVALAT
PƏDAGOGİKA UNIVERSİTETİ

AHBOROT RESURS MARKAZI

Вопросы для повторения

1. Гражданское общество как феномен социальной жизни.
2. Исторические корни и разнообразные определения понятия «гражданское общество».
3. Понятие государства. Различные трактовки государства.
4. Понятие демократии, общая характеристика.

ГЛАВА - 2. СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ - ОСНОВА НОВОГО ЭТАПА В НАЦИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ УЗБЕКИСТАНА

1-§. Цели и задачи Стратегии действий по дальнейшему развитию Узбекистана

Проведенные за годы независимости широкомасштабные реформы заложили прочный фундамент национальной государственности и суверенитета, обеспечения безопасности и правопорядка, неприкосновенности государственных границ, верховенства закона, прав и свобод человека, межнационального согласия и религиозной толерантности в обществе, создали достойные условия жизни для населения и реализации созидательного потенциала граждан.

Отказ от административно-командного управления экономикой, поэтапная реализация рыночных реформ и взвешенная денежно-кредитная политика способствовали обеспечению макроэкономической стабильности, высоких темпов роста экономики, удержанию инфляции в прогнозных пределах, созданию широких возможностей и благоприятных условий для развития малого бизнеса и частного предпринимательства, фермерского движения.

Вместе с тем, всесторонний анализ пройденного этапа развития страны, изменяющаяся конъюнктура мировой экономики в условиях глобализации и усиливавшаяся конкуренция требуют выработки и реализации кардинально новых идей и принципов дальнейшего устойчивого и опережающего развития страны.

В целях коренного повышения эффективности проводимых реформ, создания условий для обеспечения всестороннего и ускоренного развития государства и общества, реализации приоритетных направлений модернизации страны и либерализации всех сфер жизни:

Утвердить разработанную по итогам комплексного изучения актуальных и волнующих население и предпринимателей вопросов, анализа действующего законодательства, правоприменительной практики и правового зарубежного опыта, а также широкого общественного обсуждения Стратегию

действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах (далее - Стратегия действий), предусматривающую:

По итогам всенародных выборов 4 декабря 2016 года Президентом Республики Узбекистан был избран Шавкат Миромонович Мирзиёев. Он 7 декабря того же года выступил на торжественном собрании, посвященном 24-й годовщине принятия Конституции.

Президент, в частности, сказал: «В решении вопросов, связанных с обеспечением интересов человека в нашей стране, важное место занимают ... целевые программы. Суть этих программ — обеспечение дальнейшего повышения уровня и качества жизни людей.

В связи с этим правительством нашей страны совместно с Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса при участии общественных и государственных организаций разрабатывается Стратегия действий по дальнейшему развитию Узбекистана в 2017-2021 годах.

В этой стратегии будут четко определены самые актуальные задачи по совершенствованию государственного строительства и судебно-правовой системы, либерализации экономики и развитию социальной сферы, укреплению межнациональной дружбы и согласия.

После всенародного обсуждения Указом Президента Республики Узбекистан №4947 от 7 февраля 2017 года была утверждена

Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 годах.

В Указе Президента подчеркивалось, что проведенные за годы независимости широкомасштабные реформы заложили прочный фундамент:

- национальной государственности и суверенитета,
- обеспечения безопасности и правопорядка,
- неприкосновенности государственных границ,
- верховенства закона, прав и свобод человека,
- межнационального согласия и религиозной толерантности в обществе,

- создали достойные условия жизни для населения и
- реализации созидательного потенциала граждан.

Отказ от административно-командного управления экономикой, поэтапная реализация рыночных реформ и взвешенная денежно-кредитная политика способствовали обеспечению макроэкономической стабильности, высоких темпов роста экономики, удержанию инфляции в прогнозных пределах, созданию широких возможностей и благоприятных условий для развития малого бизнеса и частного предпринимательства, фермерского движения.

Вместе с тем, всесторонний анализ пройденного этапа развития страны, изменяющаяся конъюнктура мировой экономики в условиях глобализации и усиливающаяся конкуренция требуют выработки и реализации кардинально новых идей и принципов дальнейшего устойчивого и опережающего развития страны.

Какова была цель принятия Стратегии?

Целью принятия Стратегии действий было:

- коренное повышение эффективности проводимых реформ;
- создание условий для обеспечения всестороннего и ускоренного развития государства и общества;
- реализация приоритетных направлений по модернизации страны и либерализации всех сфер жизни.

2-§. Приоритетные направления Стратегии действий

Стратегии действий предусматривала:

совершенствование государственного и общественного строительства, направленное на дальнейшее усиление роли парламента и политических партий в углублении демократических реформ и модернизации страны, реформирование системы государственного управления, развитие организационно-правовых основ государственной службы, совершенствование системы «Электронное правительство», повышение качества и эффективности государственных услуг, практическую реализацию механизмов общественного контроля, усиление роли институтов гражданского общества и средств массовой информации;

обеспечение верховенства закона и дальнейшее реформирование судебно-правовой системы, направленное на укрепление подлинной независимости судебной власти и гарантий надежной защиты прав и свобод граждан, совершенствование административного, уголовного, гражданского и хозяйственного законодательства, повышение эффективности системы противодействия преступности и профилактике правонарушений, полную реализацию принципа состязательности в судебном процессе, совершенствование системы оказания юридической помощи и правовых услуг;

развитие и либерализацию экономики, направленные на дальнейшее укрепление макроэкономической стабильности и сохранение высоких темпов роста экономики, повышение ее конкурентоспособности, модернизацию и интенсивное развитие сельского хозяйства, продолжение институциональных и структурных реформ по сокращению присутствия государства в экономике, дальнейшее усиление защиты прав и приоритетной роли частной собственности, стимулирование развития малого бизнеса и частного предпринимательства, комплексное и сбалансированное социально-экономическое развитие регионов, районов и городов, активное привлечение иностранных инвестиций в отрасли экономики и регионы страны путем улучшения инвестиционного климата;

развитие социальной сферы, направленное на последовательное повышение занятости и реальных доходов населения, совершенствование системы социальной защиты и охраны здоровья граждан, повышение социально-политической активности женщин, реализацию целевых программ по строительству доступного жилья, развитию и модернизации дорожно-транспортной, инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктур, развитие сферы образования, культуры, науки, литературы, искусства и спорта, совершенствование государственной молодежной политики;

обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики, направленные на укрепление независимости и суверенитета государства, создание вокруг Узбекистана пояса безопасности,

стабильности и добрососедства, укрепление международного имиджа страны.

С целью реализации Стратегии действий была образована Национальная комиссия, а также установлено, что:

- своевременная и эффективная реализация Стратегии действий является первоочередной задачей и главным приоритетным направлением деятельности всех органов государственной власти и управления и их должностных лиц;

- Стратегия действий реализуется в пять этапов, каждый из которых предусматривает утверждение отдельной ежегодной Государственной программы по ее реализации в соответствии с объявляемым наименованием года.

2017 год был объявлен «Годом диалога с народом и интересов человека», была утверждена Государственная программа по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 годах в «Год диалога с народом и интересов человека»

Государственным органам и организациям, ответственным за реализацию мероприятий, предусмотренных Государственной программой, было обращено особое внимание на:

- коренное совершенствование системы работы с обращениями физических и юридических лиц, внедрение новых эффективных механизмов и методов налаживания открытого диалога с населением, введение в практику системы отчетности должностных лиц перед населением, укрепление на этой основе доверия народа к государственной власти;

- недопустимость создания бюрократических преград и препон при рассмотрении обращений физических и юридических лиц, превращения процесса диалога с населением в кампанию;

- открытость мероприятий, проводимых в рамках Государственной программы, широкое участие в них граждан, депутатов представительных органов государственной власти всех уровней, представителей негосударственных некоммерческих организаций, органов самоуправления граждан, старшего поколения, женщин, молодежи, творческих и научных учреждений.

Указ Президента особо подчеркивал необходимость обеспечить:

- широкое разъяснение целей и задач настоящего Указа в средствах массовой информации, включая сеть Интернет, его направленности на углубление демократических реформ,
- формирование сильного гражданского общества, а также развитие открытого прямого диалога государственных органов с населением с целью обеспечения защиты прав и свобод человека, благополучия людей,

- удовлетворения насущных потребностей и интересов граждан, утверждения верховенства закона, законности и справедливости в обществе, мира, международного и гражданского согласия в стране;

- оперативное доведение до населения объективной, полной информации о ходе и результатах мероприятий, осуществляемых в рамках Государственной программы.

Своевременная и эффективная реализация Стратегии действий является первоочередной задачей и главным приоритетным направлением деятельности всех органов государственной власти и управления и их должностных лиц.

Стратегия действий реализуется в пять этапов, каждый из которых предусматривает утверждение отдельной ежегодной Государственной программы по ее реализации в соответствии с объявляемым наименованием года.

Трудом и усилиями свободолюбивого народа, курсом верно вырабатанной стратегии развития Узбекистан уверенно вступил в мировое сообщество, нашел достойное место среди других государств. Мир сегодня совсем не тот, что был раньше, и главное в нем - не военная сила, оборонная мощь, вооружение и географические размеры, а совсем иные критерии, связанные со степенью развитости демократии, экономическими критериями рынка, цивилизованным поведением на международной арене. Именно все эти факторы характеризуют роль и место той или иной страны в системе международных отношений.

Будущие судьбы нашего народа, как и в 1991 году, так и сегодня прямым образом связаны с демократизацией, потому что в начале XXI века в современном мире могут уверенно держаться на плаву, сосуществовать и успешно развиваться только

экономически развитые, политически зрелые, социально благополучные и в культурном отношении богатые государства. Потому что всего этого можно достичь только и при помощи демократии как основы основ государственного строительства, как главной опоры современного общественного прогресса, фундамента превращения человека в истинного хозяина своей страны.

Это значит, что независимый Узбекистан должен всемерно развивать рыночные отношения, укреплять институты народной власти, реализовывать принципы социальной справедливости, возрождать исторические традиции духовности. Вновь становится ясно, что все это будет двигаться параллельно с преобразованиями в сфере народолюбия, создания институтов демократического общества. Чем больше потребность в необратимости начатых глубоких реформ, упорении национальной независимости страны, тем прочнее уверенность в правильности такого выбора.

Он был обусловлен, *во-первых*, тем, что общемировые социальные, экономические и политические процессы, в том числе в Республике Узбекистан, сегодня отмечены в целом переходным характером своего политического развития. Практически все страны движутся, с одной стороны, к интеграции в мировое сообщество, с другой - к торжеству гражданских основ и становлению демократического общества. И чем дольше это движение, тем динамичнее его скорость, чем больше включенность в систему глобализации, тем шире потребность в вовлечении населения в управление государством.

Во-вторых, ретроспективный взгляд на новейшую историю Узбекистана показывает, что руководство страны на начальном этапе становления независимости сделало верный акцент на построение демократического общества, учитывающий как национально-исторический, так и общечеловеческий опыт демократических реформ. При этом даже в условиях глобализации все более возрастающую роль приобретают уникальные национальные модели продвижения к демократии в конкретной стране, учитывающие со всей полнотой историю, традиции, обычаи, религию, менталитет и психологию народа. В полной мере такая закономерность относится и к Республике

Узбекистан. История распорядилась так, что в Великобритании, Голландии, Франции, США правовое государство создавалось параллельно с гражданским обществом. На узбекской же земле колониальный режим, а затем тоталитарное административно-командное государство, реализовавшее установки коммунистической морали, отодвинули на многие десятилетия демократические процессы. Теперь на переходном этапе при формировании демократического общества их приходится форсировать в относительно сжатые исторические сроки.

В-третьих, сегодня мы можем сказать, что, несмотря на трудности, у нас уже в первые годы этого переходного этапа сформированы политические, организационно - правовые, социально-экономические идеологические предпосылки демократического общества. Наш опыт демократических преобразований и формирования гражданских основ, хотя по историческим меркам короткий, по темпам развития, содержанию имеет важный этапный характер. Сегодня можно твердо утверждать, что именно наш путь построения демократического общества стал фундаментом всех проводимых у нас реформ.

Однако складывающаяся политическая система в Узбекистане пока может характеризоваться только как преддемократическая. Степень наполнения демократии более полным содержанием реального участия широких масс в политическом процессе, эффективности реформаторских решений ещё недостаточно высока. Надо ещё добиться того, чтобы общество и граждане стали осознавать и были в состоянии использовать свое право на участие в государственном управлении, получении информации о том, как будет осуществляться это участие, как представляются интересы всех слоев населения в парламенте. На таком стратегически важном направлении реформ, как демократизация, предстоит сделать больше, чем сделано. С другой стороны, страна переживает тот переходный этап своего развития, когда запущенный и работающий механизм демократизации нуждается в общественно политическом подкреплении, каковыми являются институты демократического общества. Только так можно придать новую силу демократическим преобразованиям вообще, и особенно

таким конкретным демократическим институтам, как рынок, частная собственность, законы и нормы государственной власти, человек и его общественное поведение, духовно-нравственные категории.

Известно, что главным гарантом наших успехов всегда были и остаются доверие народа, поддержка с его стороны, признание того, что мы имеем определенные успехи в экономике и социальной сфере. Проявлением этого стал общенародный референдум о реформе государственной власти, на котором народ заявил о полной поддержке начатой созидательной работы государства и общества. Это мандат на продолжение реформ. Разработаны основные принципы и нормы государственной власти. Их главная цель - дальнейшее развитие демократии и гражданского общества. Необходимо определить ориентиры и подходы к осуществлению поставленных задач. Нужно дать оценку того, чего мы добились и что мы можем сделать в реальной жизни.

В Постановлении Олий Мажлису 24 января 2020 года Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев подчеркнул:

«Мы поставили перед собой такую высокую цель, как построение вместе с нашим народом нового Узбекистана. На этом пути в нашей жизни все более глубоко утверждается новый принцип: **«Инициатор реформ – само общество»**.

Нам необходимо добиться еще большей активности граждан и повышении эффективности реформ, выдвижении новых инициатив на местах.

Самое главное, в результате этих преобразований мы должны создать условия для благополучной жизни нашего народа. Следует сформировать максимально благоприятную деловую среду и инвестиционный климат, увеличивать число новых предприятий и рабочих мест, чтобы обеспечить нашим людям достойные доходы. Разумеется, если мы сами не выполним эту чрезвычайно важную работу, то никто не сделает ее за нас.

Наш народ должен хорошо понимать: нам предстоит долгий и непростой путь. Если все мы сплоченно будем идти вперед, обретаать современные знания, честно и плодотворно трудиться, то наша жизнь, все наше общество обязательно изменится к лучшему».

3-8. Концептуальная идея Президента Узбекистана "От национального возрождения – к национальному подъему".

За короткий исторический период наша страна прошла непростой, но вместе с тем славный путь независимого развития. Сегодня есть все основания заявить: мужественный и стойкий, многонациональный народ Узбекистана, несмотря на тяжелейшие испытания, проявил нестигаемую волю и остается верным избранному пути независимости.

В настоящее время Узбекистан решительно вступил в новый этап своего развития. В процессе модернизации страны, обеспечения прав и свобод человека, верховенства закона создается новый, демократический облик Узбекистана.

Направляющей силой для нас в этом служит заложенная в основу Стратегии действий приоритетная идея "От национального возрождения – к национальному прогрессу".

Президент Шавкат Мирзиёев сказал: «Мы считаем, что добиться национального прогресса – это поднять страну на новый, более высокий уровень развития, кардинально повысить качество жизни населения. Опираясь на потенциал, силу и мощь нашего народа и государства, рационально используя природные богатства нашей земли, мы уверенно идем к поставленным целям».

Стратегия действий дала начало нового этапа развития в нашей стране. Практические результаты её осуществления сегодня ярко видны во всех сферах нашей жизни, самое важное – в мышлении нашего народа, его стремлениях и действиях.

В условиях глобализации, когда современные информационно-коммуникационные технологии стремительно проникают практически во все сферы жизнедеятельности общества, растет спрос на развитие духовно-просветительской работы, требуются просветители – истинные патриоты своей страны, с тем чтобы сохранить мир и спокойствие, обезопасить людей от внешних и внутренних идеологических угроз.

С учетом этой необходимости принят ряд указов и постановлений, направленных на совершенствование этой сферы. В их числе постановление Президента о повышении эффективности духовно-просветительской деятельности и

поднятии на качественно новый уровень развития сферы от 28 июля 2017 года.

В марте 2019 года Президент обнародовал 5 инициатив, направленных на обеспечение национального прогресса. Они направлены на усиление внимания к молодежи, широкое привлечение ее к духовному развитию, искусству и спорту, формирование навыков правильного использования информационных технологий, пропаганду чтения книг среди юношей и девушек.

Пять инициатив Президента Шавката Мирзиёева

1. Усиление интереса молодежи к музыке, художествам, литературе, театру и другим видам искусства;
2. Охват молодежи спортом, создание необходимых условий для этого;
3. Организацию эффективного использования населением и молодежью компьютерных технологий и интернета;
4. Повышение духовности молодежи, широкую пропаганду чтения;
5. Обеспечение занятости женщин.

Меры, принимаемые Узбекистаном по обеспечению занятости, подготовке молодежи к самостоятельной жизни, созданию условий для реализации способностей молодых людей, особенно тех, кто имеет ограниченные физические возможности, получают широкое международное признание.

Члены делегации республики во главе с Председателем Сената Олий Мажлиса Танзиллой Нарбаевой в рамках пребывания в Нью-Йорке встретились со Специальным посланником Генерального секретаря ООН по вопросам молодежи Джаянта Викраманакае. Они кратко проинформировали о реализации государственной политики в отношении молодежи, пяти важных инициативах, выдвинутых Президентом Ш.М. Мирзиёевым в целях создания условий для воспитания и образования молодежи, повышения занятости женщин.

Посланник Генерального Секретаря ООН по вопросам молодежи Дж. Викраманакае отметил, что данные инициативы

главы нашей страны полностью соответствуют целям
Молодежной стратегии ООН.

Вопросы для повторения

1. Какова цель Стратегии действий?
2. В чем сущность Стратегии?
3. Как вы понимаете идею «От национального возрождения – к национальному подъему»?
4. Расскажите о пяти инициативах Президента.

ГЛАВА - 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

*В Стратегии действий, утвержденной Указом
Президента Шавката Мирзиёева 7 февраля 2017 года, первым
приоритетным направлением определено:*

**1-§. Дальнейшее усиление роли Олий Мажлиса,
политических партий в углублении демократических реформ
и модернизации страны**

Данное направление включает в себя 3 блока задач, в том
числе:

- 1) усиление роли Олий Мажлиса в системе государственной
власти, дальнейшее расширение его полномочий в решении
наиболее важных задач внутренней и внешней политики страны, а
также в осуществлении парламентского контроля за
деятельностью исполнительной власти;
- 2) коренное повышение качества законодательской
деятельности, направленное на усиление влияния принимаемых
законов на ход общественно-политических, социально-
экономических, судебно-правовых реформ;
- 3) развитие политической системы, усиление роли
политических партий в жизни государства и общества,
формирование среди них здоровой конкурентной среды.

Второй блок задач состоит из реформирования системы
государственного управления:

- 1) реформирование системы государственного управления и
государственной службы посредством децентрализации
государственного управления, повышения уровня
профессиональной подготовки, материального и социального
обеспечения государственных служащих, а также поэтапного
сокращения государственного регулирования экономики;

- 2) внедрение современных механизмов государственно-
частного партнерства, направленных на повышение
эффективности взаимовыгодного сотрудничества в реализации

задач общественно-политического и социально-экономического развития страны.

3) обеспечение открытости деятельности органов государственной власти и управления, внедрение современных форм предоставления информации, касающейся прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;

4) совершенствование системы «Электронное правительство», повышение эффективности, качества оказания и доступности государственных услуг для населения и субъектов предпринимательства.

Третий блок – совершенствование системы общественного управления:

1) внедрение эффективных механизмов диалога с народом;

2) развитие современных форм осуществления общественного контроля, повышение эффективности социального партнерства.

3) развитие институтов гражданского общества, повышение их общественной и политической активности;

4) повышение значения и эффективности деятельности института махалли в общественном управлении;

5) усиление роли средств массовой информации, защита профессиональной деятельности журналистов.

Выступая на торжественном собрании, посвященном 24-й годовщине принятия Конституции (7 декабря 2016 года), Президент Шавкат Мирзиёев подчеркивал: «В целях формирования действенных механизмов парламентского и общественного контроля считаю необходимым провести изучение реальной ситуации на местах и внедрить порядок внесения на обсуждение сессий Кенгашей народных депутатов вопроса о заслушивании отчетов соответствующих руководителей».

Депутатам и сенаторам Олий Мажлиса было предложено ежемесячно в течение 10-12 дней посещать один район, изучать, анализировать деятельность органов исполнительной власти, прокуратуры и внутренних дел в этом районе и делать соответствующие выводы.

Как известно, Сенат Олий Мажлиса ежегодно заслушивает отчет Генерального прокурора. Вместе с тем очень важно

послушивать отчеты органов власти, прокуратуры и отделов внутренних дел на местах.

«С этой точки зрения, сказал Глава государства, Спикер Законодательной палаты и Председатель Сената, выезжая на места, должны обращать особое внимание на то, в какой мере руководители местных хокимиятов, прокуратуры и органов внутренних дел выполняют возложенные на них задачи, как реагируют на обращения граждан и решают волнующие население проблемы.

В перспективе мы должны обдумать и обсудить вопрос избрания местных хокимов непосредственно народом. Если каждый регион будет сам избирать своего хокима, то это позволит резко повысить ответственность руководителей перед народом и обществом».

Для дальнейшего совершенствования системы государственного управления было предусмотрено принятие Концепцию административных реформ в Республике Узбекистан, рассчитанную на 2017-2021 годы. В соответствии с этой концепцией будут приняты конкретные меры по оптимизации структуры, задач и полномочий органов государственного управления, сокращению не свойственных им, дублирующих функций и общего количества работников, а также резкому снижению роли государства в управлении экономикой.

Мы уделим особое внимание совершенствованию деятельности аппарата Президента и исполнительного аппарата Кабинета Министров, обеспечению эффективной реализации принимаемых законов, указов и постановлений.

Будет создана эффективная система реформирования института государственной службы, кардинального совершенствования материального и социального обеспечения государственных служащих, их профессиональной подготовки, привлечения на государственную службу мыслящих по-новому, ответственных, инициативных кадров, преданных своей Родине и народу. Все эти вопросы будут отражены в Законе "О государственной службе".

Олий Мажлис РУз состоит из двух палат – Сенат Олий Мажлиса и Законодательная палата.

Сенат является палатой территориального представительства и состоит из 100 сенаторов. Члены Сената Олий Мажлиса избираются в равном количестве – по 6 человек – от Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента – всего 84. 16 членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан назначаются Президентом Республики Узбекистан из числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в области науки, искусства, литературы, производства и других сферах государственной и общественной деятельности.

Законодательная палата состоит из 150 депутатов, избираемых в соответствии с законом.

2-§. Децентрализация государственного управления, коренное реформирование системы государственной службы.

Децентрализация – процесс перераспределения, рассеивания функций, сил, власти, людей или вещей от центрального местоположения или управляющего органа. Понятие децентрализации используется в описании групповой динамики и менеджменте, в политической науке, праве и государственном и общественном управлении, экономике и технологиях.

Передача многих функций государственных структур общественным организациям, органам самоуправления граждан предусмотрено Стратегией действий. Руководство страны шаг за шагом проводит меры по дальнейшей децентрализации власти.

В Послании Олий Мажлису 22 декабря 2018 года Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев подчеркнул:

«Как показал двухгодичный опыт работы приемных Президента, в прошлом органы власти отделились от народа, его забот и проблем.

Учитывая мнения и предложения граждан, мы должны продолжить реформирование системы государственного управления и поэтапно перейти на принципы передового государственного менеджмента и «умного» управления.

Это означает, что отныне государственные учреждения будут работать непосредственно с гражданами. Государственные

органы должны быть помощниками народа, в том числе предпринимателей.

Некоторые функции государственного управления на основе государственно-частного партнерства следует передать частному сектору, в том числе в форме аутсорсинга.

Для повышения эффективности государственного управления необходимо сформировать единую кадровую политику, нацеленную на привлечение квалифицированных специалистов на государственную службу.

Нужно признать тот факт, что в государственных органах не хватает квалифицированных и профессиональных кадров. Все еще не определен статус государственных служащих, отсутствуют прозрачные механизмы приема на государственную службу.

Для решения проблем в этой сфере следует внедрить систему объективной оценки деятельности государственных служащих.

В Послании Олий Мажлису 24 января 2020 года Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев подчеркивал:

«нам предстоит многое сделать для повышения качества системы управления и полного утверждения в обществе основополагающего принципа: «Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу».

Тот факт, что в Виртуальную и Народные приемные Президента Республики Узбекистан ежегодно поступает свыше 1 миллиона обращений граждан, свидетельствует о необходимости поднять диалог с народом на новый уровень».

3-§. Усиление роли политических партий

В современных условиях политические партии являются важным элементом политической жизни общества и его структуры. От политических партий в значительной степени зависит нормальное функционирование государства и развитие многообразных общественных процессов. Партии являются субъектами политики, представителями широких социальных групп, институтами избирательного процесса, участниками парламентской жизни, добровольными организациями, дающими

возможность гражданам участвовать в осуществлении государственной власти и контроле за ней.

Понятие политической партии

Понятие «партия» происходит от латинского *pars* – часть. Уже этимологическое значение указывает на то, что партия не является организацией всего общества, а выступает как добровольная группа граждан, составляющих часть общества, но отделившаяся от других вовлеченностью в политику. В современных условиях нередко добровольные организации граждан политического характера, оставаясь партиями, используют в своих названиях термины: «союз», «уния», «блок», «конфедерация», «соглашение» и др.

Если под партией понимать любую более или менее организованную группу людей, борющихся за власть, то *генезис партии* неотделим от истории политики и государства. Исторически первые структуры политической жизни, которые можно квалифицировать (с определенной степенью условности) как партии или прообразы партий, возникли в Древней Греции и Риме. Термином «партия» обозначались: группы лиц, выступавших в защиту интересов части населения (согласно Аристотелю – партии жителей горы, равнины прибрежной части города в Афинах); политики, группировавшиеся вокруг вождя (партии Цезаря, Суллы и т.п.); группы людей, управляющие государством. Однако это были союзы, мало напоминавшие современные политические партии. Они имели вид немногочисленных, узких по своему составу неформальных организационно группировок господствующего класса рабовладельцев. Аналогичные по виду партии существовали и в средние века. Политическая партия является социальным институтом, возникшим в европейской культуре. Из Европы этот тип общественной организации распространился на другие континенты и стал неотъемлемым элементом культуры других стран. Политические партии в современном понимании появились в Европе во второй половине XIX века. Они прошли серьезную эволюцию, прежде чем приобрели нынешний облик и структуру. Их возникновение связано с буржуазными революциями и обусловлено следующими факторами:

– качественными изменениями в социальных отношениях, связанными с переходом от традиционной (феодальной) их организации, к новой, более рациональной, воплощенной в институтах гражданского общества и правового государства;

– формированием и развитием системы парламентаризма как формы организации и осуществления государственной власти, ростом компетенции парламента как политического института;

– введением и распространением всеобщего избирательного права, вследствие чего широкие массы населения из объектов политики превращаются в субъекты политики.

Определение партии

На основе обобщения этих и других признаков, различных научных подходов можно предложить следующее определение: *Политическая партия* – это основанное на общности идей и ценностей добровольное объединение людей, представляющее интересы определенных общественных классов, групп и слоев и стремящееся к их реализации путем завоевания государственной власти или участия в ее осуществлении.

Структура партии

Структура политической партии в зависимости от типа последней может включать в разном сочетании несколько элементов:

1) избиратели, голосующие за партию; 2) сторонники, симпатизирующие данной партии; 3) члены партии; 4) партийный актив; 5) партийный аппарат; 6) руководство партии, в том числе: а) партийные лидеры; б) парламентская фракция.

Кроме этих элементов, следует учитывать группы, которые по отношению к партии выступают как группы давления, выражающие интересы определенной среды, общественных организаций, или, нередко, в виде спонсоров, что характерно для отношения профсоюзов в Великобритании и Норвегии к социал-демократическим партиям благодаря принципу коллективного членства.

Политические партии в Узбекистане

Сила любой политической партии в обществе измеряется оказываемым влиянием, эффективностью предлагаемых и реализуемых ею программ в общественно-политической,

экономической, культурно-духовной сферах, числом ее сторонников, электоратом.

Важно отметить, что развитие партийной системы Узбекистана во многом объясняется именно характером законодательного регулирования избирательного процесса и партийной деятельности.

При этом совершенствование законодательных основ партийной системы шло по следующим направлениям.

Сначала был принят Закон «Об общественных объединениях» (15 февраля 1991 г.), который определял место и роль общественных организаций в системе государственного и общественного строительства, в том числе и политических партий. То есть, в тот период еще не было четкого разграничения деятельности политических партий от других общественных объединений.

Конституция Узбекистана в 1992 году заложила прочную правовую базу функционирования партий и общественных объединений, включая право граждан объединяться в политические партии и общественные движения.

Позже 26 декабря 1996 г. был принят Закон «О политических партиях», который расширил их полномочия и создал условия для ведения борьбы за власть в рамках закона.

Далее Закон от 30 апреля 2004 г. «О финансировании политических партий» создал возможность правового регулирования различных аспектов финансирования их деятельности.

Необходимо отметить важность и своевременность принятых по инициативе Президента Республики Узбекистан Конституционного Закона Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» и Закона «О внесении поправок в отдельные статьи (статья 89, п. 15 статьи 93; ч. 2 статьи 102) Конституции Республики Узбекистан», которые принципиально изменили роль и место политических партий в организации деятельности Парламента страны, а также в формировании органов представительной и исполнительной власти, осуществлении контроля над их деятельностью.

В Республике Узбекистан до 2019 года действовали четыре политических партии: Народно-демократическая партия, социал-демократическая партия «Адоллат», Демократическая партия «Миллий тикланиш», и Либерально-демократическая партия Узбекистана. Экологическое Движение Узбекистана с 8 января 2019 года стало самостоятельной политической партией.

Народно демократическая партия Узбекистана была основана на Учредительном съезде партии 1 ноября 1991 года. Она выступает достижение в Узбекистане такого политического и государственного устройства общества, которое, руководствуясь общечеловеческими принципами политической и экономической свободы, демократии, законности, равенства и социальной справедливости, будет обеспечивает мирную и спокойную жизнь, благополучие каждого человека и процветания всей страны.

Социал-демократическая партия Узбекистана «Адоллат» создана 18 февраля 1995 года на Учредительном съезде партии. Идейная основа партии - три основных принципа социал-демократии: политическая, экономическая и социальная справедливость. Опираясь на эти принципы, партия стремится внести достойный вклад в дело укрепления независимости, ускорения реформ, построения правового, демократического государства и гражданского общества, в результате чего Узбекистан займет достойное место среди развитых стран мира.

Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш» была организована 20 июня 2008 года решением объединенного съезда на основе слияния демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш» и Национально-демократической партии «Фидокорлар». Партия организована как политическая организация, интегрирующая взгляды и интересы граждан, основанных на национальном духе, мировоззрении, национальном самосознании, патриотизме. Партия ставит политической целью такие исторически важные аспекты, как национальное самоопределение, самоуправление, верность традициям, национальное единство и национальное возрождение.

Либерально-демократическая партия Узбекистана создана 15 ноября 2003 года на Учредительном съезде партии. Она в первую задачу видит во внедрении в сознание широких

масс либерально-демократических идеи целей, в мобилизации сил и возможностей на реализацию программы отвечающей национальным интересам Узбекистана, его стратегической перспективам, опираясь на принципы Конституции.

Экологическая партия Узбекистана официально зарегистрированная политическая партия в Узбекистане основанная 8 января 2019 года. В сентябре 2019 года Экологическая партия Узбекистана была допущена к участию в очередных парламентских выборах в декабре 2019 года. По итогам выборов партия получила 15 (10%) депутатских мест в Законодательной палате Олий Мажлиса (Парламенте) Республики Узбекистан, 10 (15%) депутатских мест в Жокаргы Кенесе (Парламенте) Республики Каракалпакстан, 74 депутатских места в областных кенгашах (советах) и 525 депутатских мест в районных (городских) кенгашах народных депутатов.

На последних выборах 2019-2020 годов места в Законодательной палате распределились следующим образом:

- Либерально-демократическая партия Узбекистана — 53 места
- Демократическая партия «Миллий тикланиш» — 36 мест
- Народно-демократическая партия Узбекистана — 22 места
- Социал-демократическая партия «Адолат» — 24 места
- Экологическая партия — 15 мест

Вопросы для повторения

1. Какие меры принимаются по усилению роли Олий Мажлиса?
2. В чем смысл децентрализации государственного управления?
3. В каком направлении происходит реформа системы государственной службы.
4. Какие политические партии функционируют в Узбекистане?

ГЛАВА 4. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА И ДАЛЬНЕЙШЕГО РЕФОРМИРОВАНИЯ СУДЕБНО- ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ

1-§. Обеспечение подлинной независимости судебной власти

Известно, что законы и подзаконные акты - основное средство, регулирующее общественные отношения. Поэтому изучение источников права в Республике Узбекистан было бы логично начать с законов.

Но, в соответствии с законодательством Республики Узбекистан, в случае противоречия положений принятого закона международному праву последнему отдается приоритет.

И поэтому вполне естественно начать изучение правовых источников Узбекистана с изучения международных источников.

В 1995 году был принят Закон Республики Узбекистан «О международных договорах Республики Узбекистан».

Международный договор - это соглашение между двумя или несколькими субъектами международного права. Он является документом, устанавливающим, изменяющим или прекращающим их права и обязанности.

Законы Республики Узбекистан можно разделить на:

- 1) Основной закон - Конституция;
- 2) Конституционный закон;
- 3) Закон;
- 4) Конституция и законы Республики Каракалпакстан.

Подзаконные акты принимаются на основе:

- 1) Указов Президента;
- 2) Постановлений высших органов власти;
- 3) Нормативных документов других исполнительных органов власти.

Кодекс - закон, в котором логически систематизированы нормы, подробно регулирующие определенную область общественных отношений, например, Гражданский кодекс, Трудовой кодекс, Налоговый кодекс и др.

Второе приоритетное направление Стратегии действий, принятой Указом Президента Узбекистана №4947 от 7 февраля

2017 года связано с обеспечением верховенства закона и дальнейшего реформирования судебно-правовой системы.

Прежде чем перейти к данному вопросу, мы должны уяснить для себя построение судебной власти в нашем государстве.

Приоритетами направления обеспечения верховенства закона и дальнейшего реформирования судебно-правовой системы. Обеспечение подлинной независимости судебной власти, повышение авторитета суда, демократизация и совершенствование судебной системы:

повышение статуса, уровня материального стимулирования и социального обеспечения судей и работников аппарата суда, укрепление материально-технической базы судов;

принятие действенных мер по недопущению неправомерного воздействия на судей;

всемерная реализация принципов независимости и беспристрастности суда, состязательности и равноправия сторон судебного процесса;

расширение сферы применения института «Хабеас корпус», усиление судебного контроля за следствием;

дальнейшая специализация судов, укрепление их аппарата;

внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность судов.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О судах» в Республике Узбекистан действуют:

- Конституционный суд Республики Узбекистан;
- Верховный суд Республики Узбекистан;
- военные суды;
- суд Республики Каракалпакстан по гражданским делам, областные и Ташкентский городской суды по гражданским делам;
- суд Республики Каракалпакстан по уголовным делам, областные и Ташкентский городской суды по уголовным делам;
- экономические суды Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента;
- административные суды Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента;
- межрайонные, районные (городские) суды по гражданским делам;

- районные (городские) суды по уголовным делам;
- межрайонные, районные (городские) экономические суды;
- районные (городские) административные суды.

Суд в Республике Узбекистан призван осуществлять судебную защиту прав и свобод граждан, провозглашенных Конституцией и другими законами Республики Узбекистан, международными актами о правах человека, прав и охраняемых законом интересов предприятий, учреждений и организаций.

Деятельность суда направлена на обеспечение верховенства закона, социальной справедливости, гражданского мира и согласия.

Судьи независимы, подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону.

Статья 106. Судебная власть в Республике Узбекистан действует независимо от законодательной и исполнительной властей, политических партий, иных общественных объединений.

Статья 6 данного Закона устанавливает равенство перед законом, что является главным условием построения правового государства:

«Все граждане Республики Узбекистан равны перед законом и судом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения. Предприятия, учреждения и организации также равны перед законом и судом».

2-§. Обеспечение гарантий надежной защиты прав и свобод граждан

В Стратегии действий вторым приоритетным направлением является обеспечение верховенства закона и дальнейшего реформирования судебно-правовой системы.

Это направление содержит 6 блоков:

2.1. Обеспечение подлинной независимости судебной власти, повышение авторитета суда, демократизация и совершенствование судебной системы:

повышение статуса, уровня материального стимулирования и социального обеспечения судей и работников аппарата суда, укрепление материально-технической базы судов;

принятие действенных мер по недопущению неправомерного воздействия на судей;

всемерная реализация принципов независимости и беспристрастности суда, состязательности и равноправия сторон судебного процесса;

расширение сферы применения института «Хабас корпус», усиление судебного контроля за следствием;

дальнейшая специализация судов, укрепление их аппарата; внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность судов.

2.2. Обеспечение гарантий надежной защиты прав и свобод граждан:

своевременное рассмотрение обращений граждан, обеспечение неотвратимости ответственности за допущение фактов волокиты, бюрократизма и безразличного отношения к рассмотрению обращений, а также принятие всех необходимых мер по восстановлению нарушенных прав;

обеспечение гарантий надежной защиты прав и свобод граждан в деятельности судебных, правоохранительных и контролирурующих органов;

укрепление гарантий реализации прав граждан на частную собственность;

обеспечение беспрепятственного доступа граждан к правосудию;

повышение эффективности исполнения судебных актов и актов иных органов.

2.3. Совершенствование административного, уголовного, гражданского и хозяйственного законодательства:

совершенствование и либерализация норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства, декриминализации отдельных уголовных деяний, гуманизация уголовных наказаний и порядка их исполнения;

повышение эффективности и качества отправления правосудия, совершенствование процессуальных основ

административного, уголовного, гражданского и хозяйственного судопроизводства;

совершенствование порядка рассмотрения уголовных, гражданских и хозяйственных дел, сокращение дублирующих полномочий и инстанций;

внедрение современных форм и методов электронного судопроизводства и исполнительного производства.

2.4. Совершенствование системы противодействия преступности и профилактики правонарушений:

повышение эффективности координации деятельности по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений;

усиление организационно-практических мер по борьбе с религиозным экстремизмом, терроризмом и другими формами организованной преступности;

совершенствование организационно-правовых механизмов противодействия коррупции и повышение эффективности антикоррупционных мер;

повышение правовой культуры и правосознания населения, организация эффективного взаимодействия в данном направлении государственных структур с институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

2.5. Дальнейшее укрепление законности в судебно-правовой системе:

эффективное планирование и анализ итогов работы правоохранительных и контролирующих органов, выявление и устранение причин и условий системных нарушений;

совершенствование системы обучения, подбора, подготовки, переподготовки и повышения квалификации, ротации работников судебных, правоохранительных и контролирующих органов;

внедрение современных механизмов ведомственного контроля по предупреждению, профилактике и пресечению правонарушений среди работников правоохранительных и контролирующих органов;

повышение эффективности механизмов общественного контроля за деятельностью правоохранительных и контролирующих органов, укрепление доверия граждан к правоохранительной системе.

2.6. Совершенствование системы оказания юридической помощи и услуг:

повышение эффективности деятельности юридических служб государственных органов;
развитие института адвокатуры, повышение роли адвоката в рассмотрении уголовных, гражданских, административных и хозяйственных дел;

реформирование системы нотариата и органов записей актов гражданского состояния.

Подводя итоги 2018 года Президент в своем Послании Олий Мажлису 28 декабря 2018 года, подчеркнул:

«Вам хорошо известно, что в последние годы в нашей стране осуществляются широкомасштабные реформы по обеспечению верховенства закона и совершенствованию судебно-правовой сферы. Эти преобразования направлены на обеспечение интересов человека, его прав и свобод, расширение доступа к правосудию, совершенствование деятельности правоохранительных органов.

Во-первых, необходимо продолжить совершенствование системы отбора кандидатов и их назначения на должности судей с целью обеспечения подлинной независимости судебной власти.

Следует привести систему формирования судебного корпуса в полное соответствие с принципом независимости судебной власти, обеспечить участие широкой общественности в этом процессе. Целесообразно, чтобы задачу отбора и назначения судей районных, городских и областных судов полностью взяло на себя судебское сообщество. При этом необходимо учитывать мнение общественности и предусмотреть вопрос отчетности судей перед народом.

Во-вторых, необходимо поднять на новый уровень работу по обеспечению мирной жизни и безопасности нашего населения, раннему предупреждению преступности.

В текущем году проделана большая работа в этом направлении. В частности, в целях создания работникам сферы достойных условий жизни и труда и их поддержки инспекторам профилактики предоставлено более 6500 служебных квартир, 1100 частных домов, 7 тысяч личных автомобилей. Строится 1800 домов для сотрудников Национальной гвардии.

Нало признать, что результатом нашей работы стало и то, что в 2018 году не было совершено ни одного преступления в 3520 махаллах. Но успокаиваться еще рано. Для того чтобы люди жили в мире и спокойствии, нужно формировать среду, свободную от криминала, по всей стране».

3-§. Содержание понятий “гарантированная безопасность”, “оплот справедливости”

Одним из важнейших направлений является демократизация судебно-правовой системы, обеспечение ее подлинной независимости и укрепление гарантий надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан.

В основу проводимых судебно-правовых реформ заложены такие конституционные принципы, как верховенство закона, приоритет прав и свобод человека, равенство граждан перед законом, гуманизм, справедливость и презумпция невиновности.

За 2017-2019 годы в рамках Стратегии действий реализованы более 100 важнейших мероприятий в данном направлении. В частности, пересмотрена судебно-правовая система, проведена реформа правоохранительных органов, направленная на обеспечение надежных гарантий защиты прав и свобод граждан, прежде всего от преступных посягательств, а также недопущение ущемления их чести и достоинства, ограничения законных интересов.

Значительные преобразования осуществлены в судебной системе страны. Так, в 2017 году принят Указ Президента «О мерах по коренному совершенствованию структуры и повышению эффективности деятельности судебной системы Республики Узбекистан», а палатами Олий Мажлиса был принят Закон о внесении изменений и дополнений в Конституцию и иные законодательные акты страны. Указанные акты создали правовую базу для усиления судебной защиты прав и свобод граждан, обеспечению их доступа к правосудию, повышения эффективности судебной власти, расширению общественного контроля за отбором кандидатов на должности судей.

В соответствии с данным Указом образован Высший судебный совет Республики Узбекистан, который как орган

судейского сообщества призван оказывать содействие в обеспечении соблюдения конституционного принципа независимости судебной власти в нашей стране. Кроме того, сформирована новая система судов — административных, которые уполномочены рассматривать споры, вытекающие из публично-правовых отношений, а также дела об административных правонарушениях.

Исходя из современных требований, а также в целях дальнейшего совершенствования системы по обеспечению защиты прав субъектов предпринимательства, хозяйственные суды преобразованы в экономические суды.

Как известно система нотариата играет немаловажную роль в разрешении многих возникающих вопросов и оказании юридических услуг населению. Важное значение имело принятие главой нашего государства Постановления «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы нотариата в качестве института предудельительного правосудия» в 2018 году. Данным актом создана активная модель нотариата, позволяющая удостоверять сделки по принципу «Одно окно», а также расширен перечень действий правового и технического характера, осуществляемых нотариусами.

Большие изменения претерпел институт адвокатуры. Принятый в 2018 году Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению эффективности института адвокатуры и расширению независимости адвокатов» усилил правовой статус адвокатов, предоставив дополнительные гарантии их деятельности. Данным документ направлен на повышение качества профессиональной юридической помощи и престижа профессии адвоката, а также обеспечение полной реализации принципов равноправия и состязательности.

Следует особо отметить и реформы по развитию досудебных (альтернативных) способов разрешения споров. Благодаря их реализации, сегодня в Узбекистане на основании Закона «О третейских судах» осуществляют свою деятельность третейские суды, создана Ассоциация третейских судов. Этот шаг является наглядным примером уделяемым государством вниманию развитию данного института и снижению нагрузки на судебную систему страны.

Следует отметить, что судебно-правовые реформы не ограничиваются структурными или организационными вопросами, вместе со всем указанным совершенствуется законодательство страны. Так, были приняты такие новые акты законодательства, как Экономический процессуальный кодекс, Кодекс об административном судопроизводстве, Законы «Об административных процедурах», «О противодействии коррупции», «О медиации» и другие. Все это служит усилению системы защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц в Узбекистане.

В рамках судебно-правовых реформ, также совершенствуется деятельность правоохранительных органов. В частности, Указом Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы государственной безопасности Республики Узбекистан» Служба национальной безопасности преобразована в Службу государственной безопасности. В апреле 2018 года был принят Закон Республики Узбекистан «О службе государственной безопасности Республики Узбекистан».

Системные меры принимаются в стране по недопущению случаев применения пыток в пенитенциарных учреждениях Узбекистана. В 2018 году мониторинговые мероприятия Омбудсмана охватили 18 учреждений по исполнению наказаний.

В отдележных мониторинговых группах участвовали МНПО «*Human Rights Watch*» и ЮНИСЕФ. Мониторинговые группы Омбудсмана наглядно убедились в осуществлении основных прав лиц, осужденных согласно международным стандартам.

В январе 2019 года был принят Закон Республики Узбекистан «О защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного процесса», который установил систему мер защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного процесса. Данным закон предусматривает меры безопасности и социальной защиты, применяемые при наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество лиц, способствующие предупреждению или раскрытию преступления, а также определение оснований и порядка их применения.

Таким образом, вышеказанное показывает, что Узбекистан уделяет особое внимание реформированию судебно-правовой системы страны, а также поддерживает курс на действенную

демократизацию государственного управления и надежную защиту прав и интересов человека, обеспечение строгого контроля над соблюдением конституционных норм о независимости судебной власти, повышение уровня доступа граждан к правосудию.

В Послании Олий Мажлису от 24 января 2020 года Глава государства отметил:

Как известно, на торжественном собрании, посвященном Дню Конституции, мы подробно рассмотрели приоритетные задачи по обеспечению верховенства закона, совершенствованию судебно-правовой сферы.

Вместе с тем хочу обратить ваше внимание на следующие задачи.

Во-первых, одной из важнейших задач является полное обеспечение независимости суда.

Хочу повторить, что еще встречающиеся случаи нарушения закона на этапе предварительного следствия могут быть устранены только при достижении реальной независимости судов.

Принятые нами законодательные меры уже дают конкретные результаты. Позитивные изменения в этой сфере признал и Специальный докладчик ООН по вопросам о независимости судей господин Дието Гарсия-Саян.

За последние 3 года оправдательные приговоры были вынесены в отношении 1 989 лиц, из них только в 2019 году – 859 лиц. Также в прошлом году были освобождены из зала суда 3 081 человек, необоснованно предъявленные обвинения в отношении 2 623 граждан были переквалифицированы или исклочены.

То, что наши судьи выносят оправдательные приговоры, безусловно, является самым большим нашим достижением в судебно-правовой сфере. Я как Президент и в дальнейшем буду полностью поддерживать такую принципиальность и решимость судей.

Нельзя ограничиваться лишь признанием восстановления прав человека. Настало время четко поставить вопрос о причинах их нарушения, ответить за случаи давления в процессе досудебного разбирательства.

Необходимо ограничить оставшуюся в наследство от старой системы и все еще продолжающуюся практику изучения прокуратурой судебных решений. Отныне прокурор сможет извлекать решение суда только при поступлении жалобы по делу.

Надо пересмотреть полномочия председателей судов по оценке деятельности судей и возбуждению дисциплинарного дела в их отношении.

Должностным лицам государственных органов следует твердо усвоить себе: вопрос обеспечения независимости судов и впредь будет находиться под строгим личным контролем Президента.

Каждый человек, переступивший порог суда, должен быть полностью уверен, что в Узбекистане неукоснительно соблюдаются принципы законности и справедливости. Как говорил известный немецкий философ Иммануил Кант, «когда справедливость исчезает, не остается ничего, что могло бы придать ценность жизни». Мы никогда не должны забывать эту истину.

В Узбекистане судьи призваны быть непримиримыми защитниками закона, прочной опорой справедливости».

Вопросы для повторения

1. В чем суть проводимых реформ в судебно-правовой системе?
2. Как защищены права и свободы граждан в Узбекистане?
3. Как вы понимаете «справедливость»?

ГЛАВА 5. РАЗВИТИЕ И ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

1-§. Приоритетные направления развития и либерализация экономики

В Стратегии действий третье приоритетное направление связано с развитием и либерализацией экономики, которое включает решение 4-х блоков проблем. Первый блок:

Дальнейшее укрепление макроэкономической стабильности и сохранение высоких темпов роста экономики:

обеспечение устойчиво высоких темпов роста валового внутреннего продукта за счет сохранения макроэкономической сбалансированности, углубления структурных и институциональных преобразований на основе реализации принятых среднесрочных программ;

обеспечение сбалансированности Государственного бюджета на всех уровнях с сохранением социальной направленности расходов, совершенствование межбюджетных отношений, направленное на укрепление доходной части местных бюджетов; продолжение курса на снижение налогового бремени и упрощения системы налогообложения, совершенствование налогового администрирования и расширение мер соответствующего стимулирования;

дальнейшее совершенствование денежно-кредитной политики путем применения инструментов в соответствии с передовым международным опытом, а также поэтапное внедрение современных рыночных механизмов валютного регулирования, обеспечение стабильности национальной валюты; углубление реформирования и обеспечение устойчивости банковской системы, уровня капитализации и депозитной базы банков, укрепление их финансовой устойчивости и надежности, дальнейшее расширение кредитования перспективных инвестиционных проектов, а также субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства;

расширение объемов страховых, лизинговых и иных видов финансовых услуг за счет внедрения их новых видов и повышения качества, а также развитие фондового рынка как

интернативного источника привлечения капиталов и размещения свободных ресурсов предприятий, финансовых институтов и населения;

дальнейшее развитие международного экономического сотрудничества, в том числе путем расширения связей с ведущими международными и зарубежными финансовыми институтами, продолжение проведения взвешенной политики внешних заимствований, эффективное использование привлеченных иностранных инвестиций и кредитов.

Повышение конкурентоспособности национальной экономики за счет углубления структурных преобразований, модернизации и диверсификации ее ведущих отраслей:

обеспечение сбалансированности и устойчивости национальной экономики, увеличение в ее структуре доли промышленности, сферы услуг, малого бизнеса и частного предпринимательства;

проведение активной инвестиционной политики, направленной на модернизацию, техническое и технологическое обновление производства, реализацию проектов производственной, транспортно-коммуникационной и социальной инфраструктуры;

дальнейшая модернизация и диверсификация промышленности путем перевода ее на качественно новый уровень, направленные на опережающее развитие высокотехнологичных обрабатывающих отраслей, прежде всего по производству готовой продукции с высокой добавленной стоимостью на базе глубокой переработки местных сырьевых ресурсов;

создание эффективной конкурентной среды для отраслей экономики и поэтапное снижение монополии на рынках товаров и услуг;

освоение выпуска принципиально новых видов продукции и технологий, обеспечение на этой основе конкурентоспособности отечественных товаров на внешних и внутренних рынках;

продолжение политики стимулирования локализации производства и импортозамещения, прежде всего потребительских товаров и комплектующих изделий, расширение межотраслевой промышленной кооперации;

сокращение энергоемкости и ресурсоемкости экономики, широкое внедрение в производство энергосберегающих технологий, расширение использования возобновляемых источников энергии, повышение производительности труда в отраслях экономики;

создание новых и повышение эффективности действующих свободных экономических зон, технопарков, малых промышленных зон;

ускоренное развитие сферы услуг, повышение роли и доли услуг в формировании валового внутреннего продукта, кардинальное изменение структуры предоставляемых услуг, прежде всего за счет современных высокотехнологичных видов услуг;

ускоренное развитие индустрии туризма, повышение ее роли и вклада в экономику, диверсификация и улучшение качества туристских услуг, расширение туристской инфраструктуры;

либерализация и упрощение экспортной деятельности, диверсификация структуры и географии экспорта, расширение и мобилизация экспортного потенциала отраслей экономики и территорий;

дальнейшее развитие дорожно-транспортной инфраструктуры, внедрение информационно-коммуникационных технологий в экономику, социальную сферу, системы управления.

Модернизация и интенсивное развитие сельского хозяйства:

углубление структурных реформ и динамичное развитие сельскохозяйственного производства, дальнейшее укрепление продовольственной безопасности страны, расширение производства экологически чистой продукции, значительное повышение экспортного потенциала аграрного сектора;

дальнейшая оптимизация посевных площадей, направленная на сокращение посевных площадей под хлопчатник и зерновые колосовые культуры, с размещением на высевооборачиваемых землях картофеля, овощей, кормовых и масличных культур, а также новых интенсивных садов и виноградников;

стимулирование и создание благоприятных условий для развития фермерских хозяйств, прежде всего многопрофильных,

интенсифицируя как производством сельскохозяйственной продукции, так и переработкой, заготовкой, хранением, сбытом, строительными работами и оказанием услуг;

реализация инвестиционных проектов по строительству новых, реконструкции и модернизации действующих перерабатывающих предприятий, оснащенных самым современным высокотехнологичным оборудованием по более глубокой переработке сельхозпродукции, производству полуфабрикатов и готовой пищевой продукции, а также типовых пакетов изделий;

дальнейшее расширение инфраструктуры по хранению, транспортировке и сбыту сельскохозяйственной продукции, оказанию агрохимических, финансовых и других современных рыночных услуг;

дальнейшее улучшение мелиоративного состояния орошаемых земель, развитие сети мелиоративных и ирригационных объектов, широкое внедрение в сельскохозяйственное производство интенсивных методов, прежде всего современных водо- и ресурсосберегающих агротехнологий, использование высокопроизводительной сельскохозяйственной техники;

расширение научно-исследовательских работ по созданию и внедрению в производство новых селекционных сортов сельскохозяйственных культур, устойчивых к болезням и вредителям, адаптированных к местным почвенно-климатическим и экологическим условиям, и пород животных, обладающих высокой продуктивностью;

принятие системных мер по смягчению негативного воздействия глобального изменения климата и высыхания Аральского моря на развитие сельского хозяйства и жизнедеятельности населения.

Продолжение институциональных и структурных реформ, направленных на сокращение присутствия государства в экономике, дальнейшее усиление защиты прав и приоритетной роли частной собственности, стимулирование развития малого бизнеса и частного предпринимательства:

обеспечение надежной защиты прав и гарантий частной собственности, устранение всех преград и ограничений, предоставление полной свободы на пути развития частного предпринимательства и малого бизнеса, реализация на практике принципа «Если богат народ, то и государство будет богатым и сильным»;

создание благоприятной деловой среды для широкого развития малого бизнеса и частного предпринимательства, строгое пресечение незаконного вмешательства государственных, правоохранительных и контролирующих органов в деятельность предпринимательских структур;

дальнейшее расширение и упрощение процедур приватизации государственной собственности, сокращение участия государства в уставных фондах хозяйствующих субъектов, создание благоприятных условий для развития частного предпринимательства на базе приватизированных объектов государственной собственности;

совершенствование инвестиционного климата, активное привлечение в отрасли экономики и регионы страны иностранных, прежде всего, прямых иностранных инвестиций; внедрение современных международных стандартов и методов корпоративного управления, усиление роли акционеров в стратегическом управлении предприятиями;

совершенствование механизма и упрощение процедур подключения субъектов предпринимательства к инженерным сетям;

сокращение роли государства в регулировании социально-экономического развития страны, децентрализация и демократизация системы государственного управления, расширение государственно-частного партнерства, повышение роли негосударственных, общественных организаций и местных органов самоуправления.

Комплексное и сбалансированное социально-экономическое развитие областей, районов и городов, оптимального и эффективного использования их потенциала: обеспечение комплексного и эффективного использования природного, минерально-сырьевого, промышленного, сельскохозяйственного, туристского и трудового потенциала

малого региона для ускорения социально-экономического развития, повышения уровня занятости и доходов населения;

сокращение дифференциации в уровне социально-экономического развития регионов за счет расширения масштабов модернизации и диверсификации экономики территорий, ускоренного развития сравнительно отстающих районов и городов, прежде всего, посредством наращивания их промышленного и экспортного потенциала;

активное развитие малых городов и поселков городского типа за счет создания в них новых промышленных производств и сервисных центров, создание малых промышленных зон, привлечение средств крупных хозяйственных объединений, кредитов банков и частных иностранных инвестиций;

сокращение субвенционных районов и городов, расширение доходной базы местных бюджетов за счет ускоренного развития в них промышленности и сферы услуг;

дальнейшее развитие и модернизация производственной, инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктуры территорий в целях создания благоприятных условий для размещения промышленных и других производственных объектов, широкого развития частного предпринимательства и улучшения условий жизни населения.

2-8. Повышение конкурентоспособности национальной экономики за счет углубления структурных преобразований, модернизации и диверсификации ее ведущих отраслей

Экономические аспекты демократического общества впервые изложил Г.Тетель¹. По его определению, гражданское общество есть объединение частных лиц, в котором каждый для себя представляет единственную и главную цель, а все другие для него ничто. Таким образом, человек — есть частное лицо, преследующее как свою цель свой собственный интерес. Но без обменного соотношения с другими он не может достигнуть требуемого объема своих целей, в связи с чем эти другие становятся средством для достижения своих целей. При этом,

¹ См.: Тетель Г. В. Философия права. — М., 1990.

поскольку речь идет не о связях отдельных людей, а об отношениях всех со всеми, то Гегель делает вывод о слиянии всех участников этого взаимодействия в общество.

Однако надо отметить, что гражданское общество, по Гегелю, не представляется как высшая форма «всеобщности», коллективности. Оно результирует разложения кровнородственных связей и объединения людей на иной — обменной (т.е. экономической) — основе в народ, в нацию. Нация, хотя и сохраняет для большинства входящих в нее индивидов общность происхождения, вместе с тем объединяет множество «посторонних» людей, имеющих других предков. Это стало возможным лишь вследствие изменения основы коллективных связей. Теперь ее образуют общие потребности и взаимодействие индивидов в их удовлетворении, что уже не зависит от рода и племени входящих в социальную общность субъектов.

Подчеркивается, что общество людей глубоко эгоистично, включая себялюбивых индивидов, объединяемых прежде всего нуждой. Поскольку каждый из них преследует собственные цели, коллективность эта подвержена разного рода случайностям и нуждается в более высокой «форме всеобщности» — в государстве. Таким образом, общество — связующее звено, находящееся между разрозненными индивидами и государством как высшей формы человеческой организации.

История показала, что основные принципы демократического общества — свобода личности, частная собственность и др. — оказались жизнеспособнее всех других, и современный либерализм, как наиболее последовательная идеология демократического общества, на данном историческом этапе безоговорочно победил своих главных антиподов — идеологию тоталитаризма и авторитаризма.

Переходя к характеристике экономических основ современного демократического общества, в нем следует выделить несколько уровней общественных отношений.

Первый уровень связан с производством самого человека и охватывает сферу семьи, быта, культуры и образования.

Второй уровень охватывает область экономики, где и реализуется тот процесс обмена товарами, услугами и деятельностью, который объединяет изолированных индивидов в

общественный коллектив. Субъектами отношений здесь выступают,

во-первых, люди.

Во-вторых, социальные группы, в которые оказались объединенными люди, занимающие одинаковые места в системах общественного разделения труда, собственности, культуры и т.д., и которые образуют социальный состав общества.

И, в-третьих, различные объединения людей, профессиональные союзы, союзы предпринимателей, общества потребителей и т.п. Все эти субъекты устанавливают между собой разнообразные по своему характеру связи помимо государства (в частности, договорные), которые позволяют в определенных пределах обеспечивать гармоническое развитие демократического общества без вмешательства государства как политической силы. Последнее присутствует здесь лишь потенциально. Таким образом, характерной чертой демократического общества является его саморегулируемость, самодетерминированность. То, что оно способно к саморазвитию, и то, что оно — результирует свободного объединения индивидов, расширяет возможности демократического общества определять свое развитие. Если оно окажется способным преодолевать возникающие противоречия, то оно сможет избежать революций как средства насильственной замены одного общественного строя другим.

Но все эти возможности развития проистекают из объединения на основе материальных интересов, т.е. фундаментальной основой демократического общества выступают экономические отношения.

Современное содержание экономических основ демократического общества сводится к представлению их в качестве такой хозяйственной системы, в которой решения относительно выбора способов использования ограниченных производственных ресурсов принимаются с ориентиром на ценовой сигнал. Такую хозяйственную систему принято называть рыночной.

Если для производства какого-либо одного товара используются ограниченные производственные ресурсы, то это соответственно вынуждает отказываться от других товаров,

которые могли бы быть произведены в иной ситуации. Этот выбор в рыночной экономике осуществляют собственники ресурсов исходя из потребительского спроса и издержек производства.

Таким образом, полное содержание экономических основ демократического общества в Узбекистане может быть раскрыто прежде всего через рыночные принципы.

Во-первых, свобода выбора видов и форм деятельности. Хотя рыночная экономика и демократическое общество — многозначные понятия, главный их признак — это принцип свободы хозяйственной деятельности.

Естественно, экономическая свобода, как и политическая, социальная, духовная, нравственная, ограничена общественно устанавливаемыми пределами, не позволяющими ей вылиться в анархию, превратиться в средство экономического произвола. Без системы общественных ограничений свобода одних станет засильем для других.

Этот главный принцип декларирует право любого хозяйствующего субъекта выбирать желаемый, целесообразный, выгодный, предпочтительный вид экономической деятельности и осуществлять эту деятельность в любой допускаемой законом форме. Закон же призван ограничивать и запрещать те виды экономической и хозяйственной деятельности, которые представляют реальную опасность жизни и свободе людей, общественной стабильности, противостоят нормам морали.

Во-вторых, равноправие форм собственности. Определяющим экономическим принципом демократического общества является равноправие рыночных субъектов с разными формами собственности. Этот принцип гласит: экономические права каждого из данных субъектов, включая возможность осуществления экономической деятельности, ограничения, налоги, льготы, санкции, должны быть адекватны для всех субъектов. В том смысле, что они не зависят от какой-либо конкретной формы собственности.

В сущности, это предпосылка честной конкуренции между разными формами собственности.

В-третьих,	независимость	хозяйствования.	Рыночной
экономике	Узбекистана	свойственны	процессы

саморегулирования, распространяющиеся не только на управление предприятиями, но и на их создание и ликвидацию. Причем, в рамках рынка и демократического общества предприятия независимы от разного рода государственных директив, а в идеале — зависят только от финансового состояния на самом предприятии.

В-четвертых, функционирование рыночного хозяйства демократического общества базируется на конкуренции между товаропроизводителями и покупателями. Именно они устанавливают цены на товары и услуги. Но, учитывая то, что предприятия руководствуются мотивом получения прибыли и недопущения убытков, можно сделать вывод: производить будут лишь те товары, выпуск которых может принести прибыль, а те товары, производство которых влечет за собой убытки, выпускать не будут. При этом известно, что получение прибыли или ее отсутствие определяют две вещи: общий доход, получаемый фирмой от продажи своего продукта и общие издержки его производства.

Ориентирующая роль цен занимает важное место в способности рыночной системы приспосабливаться к изменениям спроса и предложения на данный вид услуг, товара или ресурсов. Способность рыночной системы сигнализировать об изменениях в такой базисной сфере, как потребительские вкусы, и вызывать надлежащую реакцию со стороны предприятий и поставщиков ресурсов называется направляющей, или ориентирующей, функцией цен. Воздействуя на цены продуктов и на прибыли, изменения в потребительских вкусах диктуют расширение одних отраслей и сокращение других. Эти корректировки осуществляются через ресурсный рынок, поскольку расширяющиеся отрасли предъявляют больший спрос на ресурсы, а сокращающиеся — снижают на них спрос. Возникающие в результате этого изменения ресурсных цен переориентируют поток ресурсов из сокращающихся в расширяющиеся отрасли. В этом механизме зашпечена важнейшая черта демократического общества в Узбекистане — приоритет прав гражданина в части его экономических предпочтений.

Конечно, существо рыночной экономики, в том числе и как основы демократического общества, по-разному оцениваются с позиций гуманизма и перспектив цивилизации.

Основной экономический аргумент в пользу рыночной системы состоит в том, что она способствует эффективному распределению ресурсов. Согласно этому тезису, конкурентная рыночная система направляет ресурсы в производство тех товаров и услуг, в которых общество больше всего нуждается. Она диктует применение наиболее эффективных методов комбинирования ресурсов для производства и способствует разработке и внедрению новых, более эффективных технологичных производств.

Именно эта возможность эффективности распределения заставляет большинство экономистов сомневаться в необходимости активного государственного вмешательства в функционирование свободных рынков, или государственного регулирования их операций, за исключением тех случаев, когда такое вмешательство становится вынужденным.

В своем Послании Олий Мажлису Президент Шавкат Мирзиёев подчеркивал: Как показывает мировой опыт, стабильности и конкурентоспособности национальной экономики достигает лишь та страна, которая ведет активную инвестиционную политику.

Поэтому можно утверждать, что инвестиции – это драйвер экономики, образно говоря, ее сердце. В этом нет сомнений».

Глава государства говорил о стоящих перед нами задачах в экономике, прежде всего отметил, что суть широкомасштабных экономических реформ заключается в следующем:

- создании необходимых условий для открытой экономики, здоровой конкуренции, коренного улучшения деловой среды и инвестиционного климата;
- сокращения государственного присутствия в экономике, увеличения количества рабочих мест путем ускоренного развития частного сектора;

- достижении высоких темпов экономического роста за счет диверсификации экономики и повышения производительности труда;

- противодействии «теневому сектору» экономики и кардинальному сокращению его доли;

- последовательном продолжении либерализации валютной политики, осуществлении стабильной монетарной политики;

- подготовке квалифицированных кадров, способных активно участвовать в достижении стратегических целей экономического развития.

Для выведения экономических реформ на новый, более высокий уровень необходимо решить ряд приоритетных задач:

- во-первых, мы необходимо сохранить макроэкономическую стабильность и высокие темпы экономического роста. Без обуздания инфляции достичь этого невозможно.

- Следует, тщательно изучив мировой опыт, с привлечением международных экспертов разработать Концепцию совершенствования монетарной политики и обеспечения стабильности цен.

- Чрезвычайно важно вести правильную статистику по экономике и четко оценить экономический потенциал страны. Таким образом можно получить объективную оценку валового внутреннего продукта.

- Стабильный рост нашей экономики напрямую связан прежде всего с развитием ведущих отраслей. Надо поддерживать те отрасли, где создается продукция с высокой добавленной стоимостью. Поэтому нам надо разработать и реализовать стратегию развития сфер, которые дадут мощный импульс развитию экономики.

Как отметил в своем Послании Олий Мажлису 24 января 2020 года Президент Шавкат Мирзиёев, Осуществляемые нами реформы получают достойную оценку международного сообщества. В частности, одно из авторитетных в мире изданий – журнал «Экономист» признал Узбекистан «Страной года», государством, где реформы в 2019 году осуществлялись наиболее быстрыми темпами. Думаю, вы согласитесь со мной, что такая оценка наполняет нас чувством гордости, придает еще больше сил и вдохновляет на достижение новых высот.

Важным неэкономическим аргументом в пользу рыночной системы служит то обстоятельство, что она делает ставку на роль личной свободы. Одна из фундаментальных проблем

организации общества заключается в том, как координировать экономическую деятельность множества индивидов и предприятий. Известно, что существует два способа осуществления такой координации: один — это централизованное использование мер принуждения; другой — это добровольное сотрудничество через посредничество рыночной системы.

И только рыночная система способна координировать экономическую деятельность без принуждения. Естественно, что именно в этой части она наиболее соответствует сущности демократического общества в Узбекистане.

3-§. Стремление овладеть современными знаниями, быть просвещенными и обладать высокой культурой должно стать для всех нас жизненной потребностью.

В целях устойчивого развития мы должны глубоко освоить цифровые знания и информационные технологии, что это даст нам возможность идти по самому короткому пути к достижению всестороннего прогресса. В современном мире цифровые технологии играют решающую роль во всех сферах.

Несмотря на то, что в 2019 году в Международном индексе по развитию информационно-коммуникационных технологий наша страна поднялась на 8 позиций, мы все равно очень отстаем в этой области. Не будет преувеличением сказать, что большинство наших министерств и ведомств, предприятий все еще далеки от полноценного внедрения цифровых технологий.

Конечно, все мы хорошо понимаем, что формирование цифровой экономики потребует соответствующей инфраструктуры, огромных средств и трудовых ресурсов. Но, как бы ни было трудно, мы обязательно должны уже сегодня приступить к этой работе, иначе завтра будет поздно. Поэтому ускоренный переход на цифровую экономику станет нашей приоритетной задачей на следующие пять лет.

Известно, что цифровые технологии не только повышают качество продукции и услуг, снижают расходы, но и являются эффективным инструментом в борьбе с коррупцией — самой серьезной проблемой, которая меня очень беспокоит.

Широкое внедрение цифровых технологий способствует эффективности государственного и общественного управления, развитию социальной сферы, одним словом, кардинальному улучшению жизни людей.

Вопросы для повторения

1. Что дают инвестиции в сфере экономики?
2. Какие современные механизмы поддержки предпринимательства вы знаете?
3. В чем суть программы “Каждая семья – предприниматель”.
4. Каким образом происходит совершенствование налоговой и таможенной политики.

ГЛАВА 6. УЛУЧШЕНИЕ РЕФОРМ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Четвертое приоритетное направление Стратегии действий, утвержденной Указом Президента Шавката Мирзиёева 7 февраля 2017 года связано с дальнейшим улучшением реформ в социальной сфере. Данное направление предусматривает решение пяти блоков задач, в том числе:

1-й. Последовательное повышение реальных доходов и занятости населения

Повышение реальных денежных доходов и покупательской способности населения, дальнейшее сокращение количества малообеспеченных семей и уровня дифференциации населения по доходам;

последовательное повышение размеров заработной платы работников бюджетных учреждений, пенсий, стипендий и социальных пособий в размерах, опережающих темпы инфляции;

создание новых рабочих мест и обеспечение рациональной занятости населения, прежде всего выпускников средних специальных и высших учебных заведений, обеспечение сбалансированности и развитие инфраструктуры рынка труда, сокращение уровня безработицы;

создание условий трудоспособному населению для полной реализации их трудовой и предпринимательской активности, повышение качества рабочей силы, расширение системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации лиц, нуждающихся в трудоустройстве.

Совершенствование системы социальной защиты населения и охраны здоровья, повышение социально-политической активности женщин:

обеспечение обязательных социальных гарантий населению, усиление социальной защиты уязвимых слоев населения и государственной поддержки пожилым людям и лицам с ограниченными возможностями, улучшение социального обслуживания, развитие государственно-частного партнерства в предоставлении социальных услуг населению;

дальнейшее реформирование сферы здравоохранения, прежде всего первичного звена, скорой и экстренной медицинской помощи, направленное на повышение доступности и качества медицинского и социально-медицинского обслуживания населения, формирование здорового образа жизни населения, укрепление материально-технической базы медицинских учреждений;

дальнейшая реализация комплексных мер по укреплению здоровья семьи, охране материнства и детства, расширению доступа матерей и детей к качественным медицинским услугам, оказанию им специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи, снижению младенческой и детской смертности;

повышение социально-политической активности женщин, усиление их роли в управлении государством и обществом, обеспечение занятости женщин, выпускниц профессиональных колледжей, широкое привлечение их к предпринимательской деятельности, дальнейшее усиление основ семьи;

дальнейшее развитие и совершенствование системы медико-социальной помощи пенсионерам, инвалидам, одиноким престарелым и другим уязвимым категориям населения для обеспечения их полноценной жизнедеятельности;

дальнейшее развитие фармацевтической промышленности и улучшение обеспеченности населения и медицинских учреждений доступными, качественными лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, реализация мер по недопущению необоснованного роста цен на них;

обеспечение снижения показателей заболеваемости населения и повышения продолжительности жизни населения.

Реализация целевых программ по строительству доступного жилья, развитию и модернизации дорожно-транспортной, инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктуры, обеспечивающих улучшение условий жизни населения:

дальнейшее улучшение жилищных условий населения, прежде всего молодых семей, жителей ветхих жилых домов и других граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, путем предоставления им ипотечных кредитов на льготных

условиях и строительства доступного жилья в городах и сельской местности;

повышение уровня обеспеченности коммунально-бытовыми услугами, прежде всего кардинальное улучшение обеспечения населения сельской местности чистой питьевой водой путем строительства новых водопроводных линий, последовательного внедрения современных экономических и эффективных технологий;

обеспечение экологической безопасности проживания людей, строительство и модернизация комплексов переработки бытовых отходов, укрепление их материально-технической базы, обеспечение населения современными объектами утилизации отходов;

коренное улучшение транспортного обслуживания населения, повышение безопасности пассажирских перевозок и сокращение вредных выбросов в атмосферу, приобретение новых комфортабельных автобусов, строительство и реконструкция автовокзалов и автостанций;

дальнейшее строительство и реконструкция дорожной инфраструктуры, прежде всего развитие региональных автомобильных дорог, капитальный и текущий ремонт межхозяйственных сельских автомобильных дорог, улиц населенных пунктов;

улучшение обеспечения населения электрической энергией на основе строительства новых и модернизации действующих электрогенерирующих мощностей, обновления низковольтных электрических сетей и трансформаторных пунктов, а также реализация мер по улучшению обеспечения населения другими топливно-энергетическими ресурсами и расширение использования возобновляемых источников энергии;

развитие и совершенствование деятельности театрально-зрелищных, культурно-просветительских организаций и музеев, укрепление их материально-технической базы.

2.8. Развитие сферы образования и науки

Продолжение курса дальнейшего совершенствования системы непрерывного образования, повышения доступности качественных образовательных услуг, подготовки высококвалифицированных кадров в соответствии с современными потребностями рынка труда;

осуществление целенаправленных мер по укреплению материально-технической базы образовательных учреждений путем проведения работ по их строительству, реконструкции и капитальному ремонту, оснащению современным учебным и лабораторным оборудованием, компьютерной техникой, учебно-методическими пособиями;

расширение сети дошкольных образовательных учреждений и коренное улучшение условий в данных учреждениях для всестороннего интеллектуального, эстетического и физического развития детей, обеспечение доступности и значительного повышения охвата детей дошкольным образованием, повышение уровня квалификации педагогов и специалистов;

кардинальное повышение качества общего среднего образования, углубленное изучение иностранных языков, информатики, других важных и востребованных предметов, включая математику, физику, химию, биологию;

строительство новых, реконструкция существующих объектов детского спорта и детских школ музыки и искусства в целях вовлечения детей к массовым занятиям спортом, приобщения их к миру музыки и искусства;

совершенствование работ по подготовке и трудоустройству учащихся профессиональных колледжей по специальности, отвечающим требованиям рыночной экономики и потребностям работодателей;

повышение качества и эффективности деятельности высших образовательных учреждений на основе внедрения международных стандартов обучения и оценки качества преподавания, поэтапное увеличение квоты приема в высшие образовательные учреждения;

стимулирование научно-исследовательской и инновационной деятельности, создание эффективных механизмов внедрения

научных и инновационных достижений в практику, создание при высших образовательных учреждениях и научно-исследовательских институтах научно-экспериментальных специализированных лабораторий, центров высоких технологий, технопарков.

3-8. Совершенствование государственной молодежной политики

Воспитание физически здоровой, духовно и интеллектуально развитой, самостоятельно мыслящей, преданной Родине молодежи с твердыми жизненными взглядами, повышение ее социальной активности в процессе углубления демократических реформ и развития гражданского общества;

трудоустройство и привлечение в сферу частного предпринимательства выпускников средних специальных, профессиональных и высших образовательных учреждений, поддержка и реализация творческого и интеллектуального потенциала молодого поколения, формирование здорового образа жизни среди детей и молодежи, широкое привлечение их к физической культуре и спорту;

социальная защита молодежи, создание для молодых семей достойных жилищных и социально-бытовых условий; организация эффективной деятельности органов государственной власти и управления, образовательных учреждений, молодежных и иных организаций в реализации государственной молодежной политики.

Хотя в Конституции Республики отсутствует специальная статья о социальном статусе государства, обеспечивающая, в частности, основы конституционного строя, Узбекистан по существу является социальным государством, политика которого целиком направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Согласно Основного Закона страны, охраняются труд и здоровье людей, установлен гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечена государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развита система социальных служб, установлены

государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты

Узбекистан - богатая страна. Он стремится стать государством зажиточных, материально обеспеченных людей. Страна хорошо понимает, что раздувание и так большого собеса не метод, нужны прорывные идеи и подходы. Выход из положения - в главном, человеческом ресурсе, в новом понимании судеб миллионов людей, где каждый для государства, для общества - личность.

Что такое социальная защита? Каковы ее приоритеты? В современной трактовке социальная защита представляет собой особое направление деятельности субъектов социально-политической жизни, ориентированное на регулирование социальных отношений, обеспечение благоприятных условий и средств существования индивидов, на реализацию жизненно важных социальных потребностей индивидов и социальных общностей. Социальная политика должна охватывать все аспекты социальной жизни, все секторы социальной сферы.

Достижения в социальной защите населения определяются социальной политикой государства.

Содержанием социальной политики нашего государства являются:

1. Формирование правового государства.
2. Развитие рыночного механизма регулирования производства.
3. Совершенствование механизма гармонизации интересов.
4. Создание достаточного количества рабочих мест.
5. Создание системы повышения квалификации и переподготовки кадров.
6. Индексация уровня жизни граждан.
7. Управление социально-психологическим климатом.
8. Расширенное воспроизводство рабочей силы.
9. Расширение емкости рынка.
10. Повышение правовой защищенности.
11. Реализация принципа оплаты по труду и его результатам.
12. Обеспечение безработных относительно достаточным пособием.

13. Реализация права на отдых, в том числе на оплачиваемый отпуск.
14. Социальное страхование трудящихся.
15. Обеспечение нетрудоспособных граждан.
16. Социальная защищенность старости.

Вопросы для повторения

1. Последовательное повышение реальных доходов и занятости населения.
2. Совершенствование системы социальной защиты населения и охраны здоровья, повышение социально-политической активности женщин.
3. Развитие сферы образования и науки.
4. Совершенствование государственной молодежной политики.
5. Приоритетные направления развития социальной сферы.

ГЛАВА 7. ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ, МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО СОГЛАСИЯ И РЕЛИГИОЗНОЙ ТОЛЕРАНТНОСТИ

1-8. Защита конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности Республики Узбекистан

Питое приоритетное направление связано с обеспечением безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, а также осуществлением взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики. Данное направление предполагает решение двух блоков проблем:

5.1. Приоритетные направления в сфере обеспечения безопасности, религиозной толерантности и межнационального согласия:

защита конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности Республики Узбекистан;

совершенствование системы обеспечения информационной безопасности и защиты информации, своевременное и адекватное противодействие угрозам в информационной сфере;

укрепление гражданского, межнационального, межконфессионального мира и согласия;

укрепление обороноспособности государства, повышение боевой мощи и боеготовности Вооруженных Сил Республики Узбекистан;

предотвращение экологических проблем, наносящих урон состоянию окружающей среды, здоровью и генофонду населения;

совершенствование системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5.2. Приоритетные направления в сфере осуществления взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики:

укрепление независимости и суверенитета государства, дальнейшее укрепление места и роли страны в качестве полноправного субъекта международных отношений, вхождение в число развитых демократических государств, создание вокруг Узбекистана пояса безопасности, стабильности и добрососедства;

укрепление международного имиджа Республики Узбекистан, доведение до мирового сообщества объективной информации о проводимых в стране реформах;

совершенствование нормативно-правовой базы внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан, а также договорно-правовой основы международного сотрудничества;

урегулирование вопросов делимитации и демаркации Государственной границы Республики Узбекистан.

В Послании Олий Мажлису 28 декабря 2018 года Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев подвел итоги первых двух лет реализации Стратегии действий. Так, в частности, он сказал:

«Благодаря проведению нами активной внешней политики в духе открытости и прагматизма растет авторитет нашей страны на международной арене как надежного партнера.

Дальнейшее укрепление основанных на дружбе и взаимном доверии отношений со всеми нашими соседями стало для нас одной из главных задач.

В 2018 году совершено 18 межгосударственных визитов и достигнуты договоренности по 1 080 проектам на общую сумму 52 миллиарда долларов.

Объем инвестиционного портфеля в результате сотрудничества с Всемирным банком, Азиатским и Исламским банками развития, Европейским банком реконструкции и развития, другими международными финансовыми институтами достиг 8,5 миллиарда долларов.

В настоящее время за счет иностранных инвестиций в нашей стране реализуется 456 проектов на сумму 23 миллиарда долларов».

В Послании от 24 января 2020 года Шавкат Мирзиёев отметил:

Мы продолжим начатую масштабную работу по усилению отвечающей нашим национальным интересам открытой, прагматичной и глубоко продуманной внешней политики. Расширим сотрудничество со всеми странами ближнего и дальнего зарубежья.

В этом плане считаю необходимым обратить ваше внимание на следующие приоритеты.

Первый. Нам следует и далее укреплять отношения дружбы, добрососедства и стратегического партнерства со странами Центральной Азии во всех сферах.

Второй. Необходимо и дальше развивать политические, торгово-экономические, инвестиционные, транспортно-коммуникационные и культурно-гуманитарные связи с Российской Федерацией, Китайской Народной Республикой, Соединенными Штатами Америки, Японией, Южной Кореей, Турцией, Объединенными Арабскими Эмиратами, государствами Европейского Союза и Азии.

Третий. Мы активизируем многостороннее сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организации исламского сотрудничества, Совета сотрудничества порочазычных государств и других авторитетных международных структур.

В сфере углубления международного сотрудничества в решении проблемы Арава мы возлагаем большие надежды на организованный под эгидой ООН Многопартнерский трастовый фонд по человеческой безопасности для региона Приаралья.

Намерены последовательно продвигать вопрос о членстве Узбекистана в период 2021–2023 годов в Совете по правам человека Организации Объединенных Наций.

На 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН мы предложили разработать Международную конвенцию о правах молодежи. Предлагано посвятить правам молодежи предстоиций в этом году Самаркандский форум по правам человека и обсудить на нем проект данной конвенции.

Следует также ускорить принятие Национальной стратегии по правам человека.

Четвертый. Необходимо и дальше повышать эффективность участия Узбекистана в Содружестве Независимых Государств и Шинхайской организации сотрудничества.

Председательство Узбекистана в СНГ в 2020 году имеет для нас историческое значение. Мы задействуем все возможности для расширения экономического сотрудничества в рамках Содружества, повышения результативности принятых

организацией решений и дальнейшего укрепления гуманитарных связей между странами-участницами.

Развитие отношений в рамках Шанхайской организации сотрудничества останется одним из важных направлений внешней политики Узбекистана.

Говоря о необходимости дальнейшего укрепления межнационального согласия и религиозной толерантности, Глава государства Шавкат Мирзиёев подчеркнул:

Мы последовательно продолжим работу по укреплению в обществе атмосферы межнационального согласия и религиозной толерантности. Предлагая в связи с Международным днем дружбы, который отмечается 30 июля, провести в нашей стране первую Неделю дружбы и Международный форум-фестиваль «Дружба».

На повестке дня всегда должны стоять вопросы доведения до широкой общественности гуманитарической сути исламской религии, провозглашающей ценности мира, дружбы и согласия, утверждения в нашей жизни благородной идеи «Провещение — против невежества».

В этом году будут организованы международные научно-практические конференции и другие мероприятия по тематике религиозной толерантности, а также посвященные жизни и научному наследию великого ученого-мухаддиса Имама Бухари, выдающегося теолога Абу Мансура Мотуриди и продолжатели его дела Абу Муина Насафи.

Нам предстоит большая работа по реконструкции мемориального комплекса Имама Бухари в Самарканде на основе уникального проекта. В то же время нам следует организовать на высоком уровне 700-летие со дня рождения великого мыслителя Бахоуддина Накшбанди.

В последние годы в рамках осуществляемой в нашей стране политики гуманизма проводится важная работа по возвращению к нормальной жизни граждан, по неведению сбившихся с правильного пути. И в текущем году мы продолжим реализацию мер по решению социально-бытовых проблем, социальной адаптации лиц, оказавшихся вовлеченными в религиозно-экстремистскую деятельность и искренне раскаивавшихся.

Стремительно меняющаяся сложная и тревожная обстановка, конфликты в разных регионах мира требуют от нас всегда быть бдительными, готовыми защищать нашу Родину, мирную и спокойную жизнь нашего народа и достойно реагировать на все вызовы и угрозы.

2-8. Осуществления взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики

Известно, что на протяжении многих веков на нашей древней и богатой земле в мире и согласии жили представители разных этносов, культур и религий. Гостеприимство, доброта, щедрость души и подлинная толерантность всегда были присущи нашему народу и стали основой его менталитета.

Сегодня в стране единой семьей живут представители более 130 наций и народностей. Объединенные целью процветания нашего общего дома - Узбекистана.

В республике свободно осуществляют свою деятельность религиозные организации 16 конфессий. В государственных образовательных учреждениях обучение ведется на 7 языках, на 12 языках транслирует свои передачи Национальная телерадиокомпания, более чем на 10 языках издаются газеты и журналы.

Ведущую роль в развитии этнического своеобразия и дальнейшей гармонизации межнациональных отношений в стране играют 137 национальных культурных центров.

Республика Узбекистан является полноправным субъектом международных отношений. Уже сегодня многие, учитывая огромный потенциал природных ресурсов, высокие темпы развития экономики, сильную государственность, географическое положение и возрастающий международный авторитет Узбекистана, называют это государство влиятельной региональной державой.

Необходимо было за короткий период добиться международного признания Узбекистана в качестве суверенного независимого государства, стать полноправным субъектом международного права. Получить международное признание означает поднять престиж страны в глазах мирового сообщества,

открыть путь в республику для иностранных инвестиций и возродить роль Узбекистана как важнейшего звена древнего Великого шелкового пути между Востоком и Западом.

Внешняя политика включает совокупность целей и средств деятельности государства в области его взаимоотношений с другими государствами и народами, а также с международными организациями.

Основные принципы внешней политики Республики Узбекистан получили законодательное закрепление в ст. 17 Конституции.

Важнейшим средством внешней политики является дипломатия. Именно внешняя политика определяет цели и задачи дипломатии, которая представляет собой совокупность практических мероприятий, а также форм, средств и методов, используемых для осуществления внешней политики.

Главные цели внешней политики Узбекистана заключаются в защите государственного суверенитета, в создании международных условий становления социально-ориентированной рыночной экономики, в равноправном сотрудничестве со всеми государствами для обеспечения мира, международной и региональной безопасности.

Отношения Республики Узбекистан с другими государствами строятся на основе соблюдения принципов суверенного равенства государств, неприменения силы и угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела других государств и иных общепризнанных принципов и норм международного права.

За короткий период Узбекистан добился международного признания. В 1992 году страна как полноправный субъект международного права была принята в Организацию Объединенных Наций, что открыло для нее новые возможности для активного международного экономического, научно-технического и культурного сотрудничества. Сегодня Узбекистан является членом

Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), ЮНЕСКО,

Всемирной организации здравоохранения, Организации «Исламская конференция»,

Всемирной туристической организации, Международной финансовой корпорации, Международного валютного фонда (МВФ), Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), Экономической и социальной комиссии Азии и Тихого океана, Международной организации по контролю за атомной энергией и ряда других международных организаций. В Ташкенте действуют представительство ООН, офисы ЮНЕСКО, ОБСЕ и других международных организаций. Республика подписала ельцинский Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, открыв тем самым дорогу в Европейское сообщество государств.

Вопросы для повторения

1. Обеспечение экономической, информационной безопасности.
2. Укрепление международного согласия и религиозной толерантности
3. Осуществление конструктивной внешней политики.

ГЛАВА 8. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ – ПРИОРИТЕТНОЕ УСЛОВИЕ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

1-§. Правовые основы борьбы с коррупцией: национальное законодательство и зарубежный опыт

Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» принят Законодательной палатой 24 ноября 2016 года, Одобрен Сенатом 13 декабря 2016 года. Целью настоящего Закона является регулирование отношений в области противодействия коррупции.

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

Коррупция — незаконное использование лицом своего должностного или служебного положения с целью получения материальной или нематериальной выгоды в личных интересах или в интересах иных лиц, а равно незаконное предоставление такой выгоды;

Коррупционное правонарушение — деяние, обладающее признаками коррупции, за совершение которого законодательством предусмотрена ответственность;

Конфликт интересов — ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение лицом должностных или служебных обязанностей и при которой возникает либо может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства.

К международным нормативно-правовым актам по борьбе с коррупцией относятся:

1. Декларация Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях от 16 декабря 1996 года;
2. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года;
3. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию;

4. Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 17 декабря 1997 года;

5. Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, заключенная в Страсбуре 4 ноября 1999 года, вступившая в силу 1 ноября 2003 года.

Указанные нормативные правовые акты обязывают стран-участниц предусмотреть антикоррупционные положения в своем внутреннем законодательстве.

К числу международных правовых актов также можно отнести модельный закон «О борьбе с коррупцией», который был принят на тринадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ постановлением № 13-4 от 03 апреля 1999 года.

Реализация мер по противодействию коррупции является одним из приоритетных направлений государственной политики, основанной на скоординированной деятельности субъектов противодействия коррупции.

Принципиально новым этапом в определении системных механизмов в сфере противодействия коррупции стало присоединение Узбекистана к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (Нью-Йорк, 31 октября 2003 года).

Продолжением последовательных мер в данной сфере явилось присоединение Узбекистана в 2010 году к Стамбульскому плану действий по борьбе с коррупцией (Стамбул, 10 сентября 2003 года), принятому в рамках Организации экономического сотрудничества и развития.

Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции, являющейся универсальным международным документом в данной сфере, усматривается, что коррупцией является использование лицом своего должностного положения с целью получения выгоды для себя или третьих лиц.

В качестве коррупционных преступлений в вышеуказанной Конвенции определены дача и получение взятки, хищение путем рикшаты и присвоения, злоупотребление служебным положением, легализация преступных доходов, воспрепятствование осуществлению правосудия и ряд других

составов, которые в значительной мере криминализированы уголовным законодательством Республики Узбекистан.

Так, борьба с коррупцией является одной из актуальных задач проводимых в республике реформ на пути построения правового демократического государства и формирования гражданского общества.

За годы независимости в стране создана основанная на Конституции развитая нормативно-правовая база, обеспечивающая эффективное противодействие коррупции, ее негативному влиянию на слаженное функционирование органов государственного и хозяйственного управления, проведение демократических преобразований во всех сферах государственного и общественного строительства, сохранение стабильности и безопасности страны.

В Узбекистане проводится широкомасштабная работа по борьбе с коррупцией во всех ее проявлениях. В 2016 году был принят Закон «О противодействии коррупции». В Законе определены основные принципы противодействия коррупции, которыми являются:

приоритетность прав, свобод и законных интересов граждан; открытость и прозрачность;

системность;

взаимодействие государства и гражданского общества; приоритетность мер по предупреждению коррупции; неотвратимость ответственности.

Статья 5 Закона гласит:

Основными направлениями государственной политики в области противодействия коррупции являются:

повышение правового сознания и правовой культуры населения, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

реализация мер по предупреждению коррупции во всех сферах жизнедеятельности государства и общества;

своевременное выявление, пресечение коррупционных правонарушений, устранение их последствий, причин и условий, им способствующих, обеспечение принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Государственная политика в области противодействия коррупции может осуществляться на основе государственных и иных программ.

Государственные и иные программы разрабатываются и реализуются в целях обеспечения эффективного исполнения положений настоящего Закона, принятия комплексных и системных мер по противодействию коррупции исходя из состояния и тенденций коррупции.

Государственными органами, непосредственно осуществляющими деятельность по противодействию коррупции, являются:

- Генеральная прокуратура Республики Узбекистан;
- Служба государственной безопасности Республики Узбекистан;

- Министерство внутренних дел Республики Узбекистан;
- Министерство юстиции Республики Узбекистан;
- Департамент по борьбе с экономическими преступлениями при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан.

Деятельность по противодействию коррупции осуществляют и иные государственные органы в соответствии с законодательством.

Для координации деятельности органов и организаций, осуществляющих и участвующих в деятельности по противодействию коррупции, создается Республиканская межведомственная комиссия по противодействию коррупции.

Законом «О борьбе с коррупцией» предусмотрено, что органы самоуправления граждан, негосударственные некоммерческие организации и граждане также могут:

- участвовать в разработке и реализации государственных и иных программ в области противодействия коррупции;

- осуществлять надзор за точным и единообразным исполнением законодательства о противодействии коррупции;

- координирует деятельность органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, последующую проверку, дознание, предварительное следствие, а также профилактику правонарушений в области противодействия коррупции;

- осуществляет предварительное следствие по преступлениям, связанным с коррупцией;

- осуществляет сбор и анализ информации о состоянии коррупции и результатах противодействия коррупции;
 - рассматривает обращения физических и юридических лиц по фактам коррупции и принимает меры по восстановлению их нарушенных прав и защите законных интересов;
 - участвует в законодательной деятельности в области противодействия коррупции, в том числе в реализации права законодательной инициативы;
 - участвует в деятельности по правовой пропаганде среди населения, направленной на повышение правового сознания, правовой культуры в обществе и укрепление законности;
 - разрабатывает и осуществляет мероприятия по обеспечению своевременного предупреждения, выявления и пресечения коррупционных правонарушений, устранению их последствий, а также причин и условий, им способствующих;
 - взаимодействует с другими органами и организациями, осуществляющими и участвующими в деятельности по противодействию коррупции;
 - осуществляет международное сотрудничество в области противодействия коррупции.
- Генеральная прокуратура Республики Узбекистан может осуществлять полномочия в соответствии с законодательством.
- Служба государственной безопасности Республики Узбекистан в пределах своих полномочий:
- участвует в разработке и реализации государственных и иных программ в области противодействия коррупции;
 - осуществляет оперативно-розыскную деятельность, доследственную проверку и предварительное следствие по преступлениям, связанным с коррупцией;
 - осуществляет сбор и анализ информации о состоянии коррупции и результатах противодействия коррупции, осуществляет оценку угрозы для национальной безопасности, предоставляет необходимую информацию соответствующим государственным органам;
- рассматривает обращения физических и юридических лиц по фактам коррупции и принимает меры по восстановлению их нарушенных прав и защите законных интересов;

- разрабатывает и осуществляет мероприятия по обеспечению своевременного предупреждения, выявления и пресечения коррупционных правонарушений, устранению их последствий, а также причин и условий, им способствующих;
- взаимодействует с другими органами и организациями, осуществляющими и участвующими в деятельности по противодействию коррупции;
- осуществляет международное сотрудничество в области противодействия коррупции.
- Министерство внутренних дел Республики Узбекистан в пределах своих полномочий:
- участвует в разработке и реализации государственных и иных программ в области противодействия коррупции;
 - осуществляет оперативно-розыскную деятельность, доследственную проверку, дознание и предварительное следствие по преступлениям, связанным с коррупцией;
 - осуществляет сбор и анализ информации о состоянии коррупции и результатах противодействия коррупции, представляет необходимую информацию соответствующим государственным органам;
 - рассматривает обращения физических и юридических лиц по фактам коррупции и принимает меры по восстановлению их нарушенных прав и защите законных интересов;
 - участвует в деятельности по правовой пропаганде среди населения, направленной на повышение правового сознания, правовой культуры в обществе и укрепление законности;
 - обеспечивает ведение учета и анализа статистических данных о коррупционных правонарушениях;
 - разрабатывает и осуществляет мероприятия по обеспечению своевременного предупреждения, выявления и пресечения коррупционных правонарушений, устранению их последствий, а также причин и условий, им способствующих;
 - взаимодействует с другими органами и организациями, осуществляющими и участвующими в деятельности по противодействию коррупции;
 - осуществляет международное сотрудничество в области противодействия коррупции.

Министерство внутренних дел Республики Узбекистан может осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством.

Министерство юстиции Республики Узбекистан в пределах своих полномочий:

участвует в разработке и реализации государственных и иных программ в области противодействия коррупции;

участвует в законодательской деятельности в области противодействия коррупции;

осуществляет и координирует деятельность по правовой пропаганде среди населения, направленной на повышение правового сознания, правовой культуры в обществе и укрепление законности;

участвует в реализации мер по правовому обучению и воспитанию в области противодействия коррупции в образовательных учреждениях;

осуществляет анализ нормативно-правовых актов и их проектов на предмет выявления в них положений и норм, создающих условия для коррупции;

принимает меры по устранению причин и условий, способствующих коррупции; взаимодействует с другими органами и организациями, осуществляющими и участвующими в деятельности по противодействию коррупции;

осуществляет международное сотрудничество в области противодействия коррупции.

Министерство юстиции Республики Узбекистан может осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством.

Департамент по борьбе с экономическими преступлениями при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан в пределах своих полномочий:

участвует в разработке и реализации государственных и иных программ в области противодействия коррупции;

осуществляет оперативно-розыскную деятельность, последовательную проверку и дознание по преступлениям, связанным с легализацией доходов, полученных от преступной деятельности, экономическими и иными преступлениями, связанными с коррупцией.

организует и проводит мониторинг операций с денежными средствами или иным имуществом для выявления возможных каналов и механизмов легализации доходов, полученных от преступной деятельности;

своевременно информирует соответствующие государственные органы о выявленных коррупционных правонарушениях для организации уголовного преследования и принятия иных мер правового воздействия;

разрабатывает и осуществляет мероприятия по обеспечению своевременного предупреждения, выявления и пресечения коррупционных правонарушений, устранению их последствий, а также причин и условий, им способствующих;

взаимодействует с другими органами и организациями, осуществляющими и участвующими в деятельности по противодействию коррупции;

осуществляет международное сотрудничество в области противодействия коррупции.

Департамент по борьбе с экономическими преступлениями при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан может осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством.

Органы самоуправления граждан, негосударственные некоммерческие организации и граждане могут:

участвовать в разработке и реализации государственных и иных программ в области противодействия коррупции;

участвовать в повышении правового сознания и правовой культуры населения, формировании в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

осуществлять общественный контроль за исполнением законодательства о противодействии коррупции;

вносить предложения по совершенствованию законодательства о противодействии коррупции;

взаимодействовать с государственными органами и иными организациями в области противодействия коррупции.

Органы самоуправления граждан, негосударственные некоммерческие организации и граждане могут участвовать и в иных мероприятиях в соответствии с законодательством.

Негосударственные некоммерческие организации в целях реализации мероприятий, предусмотренных в настоящей статье, участвуют в деятельности Межведомственной комиссии и территориальных межведомственных комиссий, а также рабочих групп, комиссий и общественно-консультативных органов при государственных органах в порядке, установленном законодательством.

2-8. Средства массовой информации

Участвуют в разработке и реализации государственных и иных программ в области противодействия коррупции.

освещают мероприятия, направленные на реализацию государственной политики в области противодействия коррупции, в том числе на повышение правового сознания и правовой культуры населения, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

осуществляют общественный контроль за исполнением законодательства о противодействии коррупции;

взаимодействуют с государственными органами и иными организациями в области противодействия коррупции.

Средства массовой информации могут участвовать и в иных мероприятиях в соответствии с законодательством.

В целях противодействия коррупции государственные органы и иные организации принимают необходимые меры по повышению правового сознания и правовой культуры населения, формируют в обществе нетерпимого отношения к коррупции, в том числе путем проведения разъяснительной работы, организации правового воспитания и образования, научно-практических мероприятий, разработки учебно-методической и научной литературы по вопросам противодействия коррупции.

Государственные органы и иные организации принимают необходимые меры по повышению правовой грамотности, в том числе уровня правовых знаний их должностных лиц и других работников в области противодействия коррупции.

Правовое обучение и воспитание в области противодействия коррупции в образовательных учреждениях осуществляется в

соответствии с установленными государственными образовательными стандартами.

Органы государственного управления образованием и образовательные учреждения разрабатывают меры, направленные на правовое обучение и воспитание, повышение качества профессиональной подготовки специалистов в образовательных учреждениях, постоянное совершенствование образовательных программ с учетом основных направлений государственной политики в области противодействия коррупции.

Мерами по предупреждению коррупции в сфере государственного управления являются:

обеспечение открытости деятельности государственных органов и их подотчетности, повышение эффективности системы государственного управления, усиление ответственности государственных органов, их должностных лиц и других работников за выполнение возложенных на них задач;

осуществление парламентского и общественного контроля за деятельностью государственных органов в области противодействия коррупции;

недопущение коррупционных правонарушений в деятельности государственных органов и их работников;

внедрение критериев эффективности, стандартов и систем оценки качества исполнения должностными лицами и другими работниками государственных органов своих должностных или служебных обязанностей;

эффективная реализация правил этического поведения работников государственных органов, определяющих единые принципы и правила этического поведения в профессиональной и служебной деятельности;

совершенствование организационно-правовых основ разрешения конфликта интересов работников государственных органов, обеспечение проведения мониторинга за их соблюдением;

определение правового статуса работников государственных органов, установление прозрачного порядка прохождения службы, внедрение системы конкурсного отбора и продвижения по службе на основе личных и профессиональных качеств,

принципов открытости, беспристрастности, справедливости и объективности;

обеспечение контроля за соблюдением государственным органами требований законодательства об обращениях физических и юридических лиц, полным, объективным и своевременным рассмотрением обращений, принятием ими в пределах своих полномочий мер по восстановлению нарушенных прав, свобод и защите законных интересов физических и юридических лиц;

регулярное проведение мониторинга за осуществлением мероприятий по предупреждению коррупции в деятельности государственных органов с оценкой эффективности принимаемых ими мер;

организация антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов;

обеспечение эффективной социальной защиты, материального обеспечения и стимулирования должностных лиц и других работников государственных органов.

Законодательством могут быть предусмотрены и иные меры по предупреждению коррупции в сфере государственного управления.

Должностные лица и другие работники государственных органов и иных организаций обязаны соблюдать законодательство, выполнять свои должностные или служебные обязанности беспристрастно, объективно, добросовестно, с соблюдением правил этического поведения и воздерживаться от совершения каких-либо коррупционных правонарушений или любых других действий, создающих условия для совершения таких правонарушений.

Мерами по предупреждению коррупции в сфере социально-экономического развития и предпринимательства являются:

устранение административных и бюрократических барьеров, упрощение и повышение оперативности регистрационных, разрешительных и лицензионных процедур;

оптимизация контрольно-надзорных функций государственных органов, совершенствование системы проверок деятельности субъектов предпринимательства, недопущение незаконного вмешательства в их деятельность;

широкое внедрение дистанционных форм взаимоотношений между государственными органами и субъектами предпринимательства;

создание равных условий для ведения предпринимательской деятельности и недопущение недобросовестной конкуренции;

внедрение эффективных правовых механизмов государственных закупок, обеспечение гласности, прозрачности и поддержание конкурентной среды в размещении государственных закупок;

создание справедливых условий и равных возможностей для населения в сфере образования, здравоохранения, социального обеспечения, коммунального обслуживания и других сферах социально-экономического развития, недопущение коррупционных правонарушений;

внедрение эффективных механизмов противодействия коррупции в негосударственных организациях.

Законодательством могут быть предусмотрены и иные меры по предупреждению коррупции в сфере социально-экономического развития и предпринимательства.

Работники государственных органов при исполнении должностных или служебных обязанностей не должны допускать личную заинтересованность, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В случае возникновения конфликта интересов работники государственных органов должны незамедлительно проинформировать своего непосредственного руководителя. Руководитель, получивший сведения о наличии конфликта интересов, обязан своевременно принять меры по его предотвращению или урегулированию.

Специальные подразделения или комиссии по этике государственных органов осуществляют мониторинг за соблюдением правил разрешения конфликта интересов.

Работники государственных органов, а также их руководители, допустившие нарушение требований предотвращения или урегулирования конфликта интересов, несут ответственность в соответствии с законодательством.

Мерами по предупреждению коррупции в сфере административных процедур являются:

обеспечение принципов законности и справедливости, создание гарантий беспристрастности административно-управленческого процесса, повышение его прозрачности, доступности для внешнего и внутреннего контроля; детальная регламентация административных процедур с ограничением дискреционных полномочий, недопущение бюрократического формализма; внедрение упрощенных административных процедур; установление эффективных механизмов обжалования решений государственных органов и возмещения причиненного ущерба.

Законодательством могут быть предусмотрены и иные меры по предупреждению коррупции в сфере административных процедур.

Мерами по предупреждению коррупции в сфере осуществления государственных закупок являются:

обеспечение прозрачности и доступности информации о процедурах осуществления государственных закупок; обеспечение справедливой конкуренции и использования объективных критериев при принятии решений; создание эффективной системы внутреннего контроля, а также процедуры обжалования и оспаривания результатов проведения государственных закупок; обеспечение эффективного функционирования государственных электронных торгов.

Законодательством могут быть предусмотрены и иные меры по предупреждению коррупции в сфере осуществления государственных закупок.

Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов представляет собой процесс, направленный на:

выявление коррупциогенных факторов, создающих возможность совершения коррупционных правонарушений; общую оценку последствий принятия проекта, создающих возможность совершения коррупционных правонарушений; прогнозирование возможности возникновения рисков коррупционного характера в процессе применения нормативно-правовых актов;

разработку рекомендаций и принятие мер, направленных на устранение выявленных коррупциогенных факторов.

Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов проводится государственными органами и иными организациями по соответствующим направлениям деятельности в порядке, установленном законодательством.

Мерами по своевременному выявлению и пресечению коррупционных правонарушений, обеспечению принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений являются:

организация эффективной работы государственных органов, непосредственно осуществляющих деятельность по противодействию коррупции, основанной на системном анализе состояния и тенденций коррупции, недопущение коррупционных правонарушений в их деятельности;

использование современных форм и методов борьбы с коррупционными правонарушениями, повышение уровня технического обеспечения правоохранительных органов, внедрение в их работу современных информационно-коммуникационных технологий;

обеспечение самостоятельности и независимости судов, открытости их деятельности;

обеспечение координации и взаимодействия между государственными органами, непосредственно осуществляющими деятельность по противодействию коррупции;

обеспечение полного, объективного и своевременного рассмотрения обращений физических и юридических лиц по фактам коррупционных правонарушений;

обеспечение защиты лиц, сообщающих информацию о коррупционных правонарушениях; создание эффективных уголовно-правовых и уголовно-процессуальных механизмов борьбы с коррупцией.

Работники государственных органов обязаны уведомлять своего руководителя либо правоохранительные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, а также о любых

известных им фактах подобных правонарушений, совершенных другими работниками государственных органов.

Невыполнение работниками государственных органов обязанности, предусмотренной в части первой настоящей статьи, влечет ответственность в соответствии с законодательством.

Совершение коррупционных правонарушений влечет ответственность в соответствии с законодательством.

Лица, совершившие коррупционное правонарушение, по решению суда могут быть лишены определенных прав, в том числе права занимать определенные должности в соответствии с законом.

Юридические лица подлежат ответственности за совершение коррупционных правонарушений в порядке, установленном законом.

Лица, сообщавшие информацию о коррупционных правонарушениях, находитесь под защитой государства, за исключением случаев, установленных законом.

Преследование лиц, сообщавших информацию о коррупционных правонарушениях, влечет ответственность в соответствии с законом.

Правила настоящей статьи не распространяются на лиц, сообщивших заведомо ложную информацию о коррупционных правонарушениях, которые несут ответственность в соответствии с законом.

Решения, принятые в результате коррупционных правонарушений, могут быть отменены или изменены уполномоченным государственным органом, иной организацией или должностным лицом или признаны недействительными в судебном порядке по заявлению заинтересованного лица.

В случае отмены, изменения или признания недействительным решения, принятого в результате совершения коррупционных правонарушений, ущерб, причиненный физическим и юридическим лицам в результате его принятия, подлежит возмещению в порядке, установленном законодательством.

Изучение состояния коррупции, ее характера, масштабов, динамики и тенденций, а также эффективности реализации государственной политики в области противодействия коррупции

осуществляется государственными органами во взаимодействии с органами самоуправления граждан, негосударственными некоммерческими и иными организациями, средствами массовой информации, а также гражданами на постоянной основе путем проведения социологических, специальных, научных и иных видов исследований.

Социологические исследования включают в себя систематическое изучение общественного мнения путем проведения социологических опросов и использования других методов с целью выявления отраслей и сфер, наиболее подверженных коррупции, причин и условий ее возникновения, а также установления социальных групп, вовлеченных в данную деятельность.

Специальные исследования включают в себя регулярный системный анализ результатов деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции, состояния коррупционной преступности, статистического учета показателей коррупции, изучение характера и масштабов, динамики и тенденций коррупции во всех сферах жизнедеятельности государства и общества.

Научные исследования включают в себя проведение научных исследований по проблемам противодействия коррупции, разработку научных методов и рекомендаций, рациональное их введение в практику, прогнозирование и научный анализ эффективности применяемых в противодействии коррупции форм и методов.

Государство поддерживает и стимулирует исследования в области противодействия коррупции.

Каждый обладает правом доступа к информации об организации и функционировании государственных органов, о процессах принятия актов, касающихся этого лица или группы лиц.

Государственные органы, органы самоуправления граждан, негосударственные некоммерческие и иные организации предоставляют средствам массовой информации сообщения о событиях, фактах, явлениях и процессах, связанных с коррупцией, имеющих интерес для общества, в порядке, установленном законодательством.

Доступ к информации может быть ограничен только в соответствии с законом.

Международное сотрудничество в области противодействия коррупции осуществляется в соответствии с законодательством и международными договорами Республики Узбекистан.

Государственные органы, осуществляющие деятельность по противодействию коррупции, имеют право направлять в компетентные органы иностранных государств запросы о предоставлении необходимой информации и отвечать на их запросы.

Государственные органы, осуществляющие деятельность по противодействию коррупции, принимают меры по возвращению имущества, полученного в результате коррупционных правонарушений, в соответствии с законодательством и международными договорами Республики Узбекистан.

3-§. Борьба в Узбекистане с коррупцией

В 2019 году Президент подписал Указ «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан». В нем отмечается, что за последние годы в стране осуществлены значимые институционально-правовые реформы в области противодействия коррупции. Вместе с тем решение стратегических задач по дальнейшему росту экономики, повышению благосостояния народа, улучшению инвестиционного климата в стране требует принятия новых системных мер по обеспечению эффективной реализации политики государства в сфере противодействия коррупции, а также устранению причин и условий коррупционных проявлений.

Необходимо отметить, что по мнению наших соотечественников, коррупция наиболее широко распространена в медицинской, образовательной, банковской, таможенной, судебной системах, органах прокуратуры, внутренних дел, в коммунальном обслуживании, а также при приеме граждан на работу.

К примеру, 25-30 процентов средств в системе здравоохранения используются неэффективно. Во многих сферах государственные закупки осуществляются непрозрачно.

Глава государства Шавкат Мирзиёев в своем Послании парламенту от 24 января 2020 года отметил необходимость перехода от устранения последствий коррупции к ее раннему предупреждению, предложил образовать отдельный орган, ответственный за противодействие коррупции.

Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев 11 февраля 2020 года провел совещание по вопросам совершенствования систем противодействия коррупции и общественного контроля (Сообщение Пресс-службы Президента Республики Узбекистан).

На совещании отмечалось, что в индексе, составляемом международной организацией Transparency International, Узбекистан за последние три года улучшил свои позиции на 12 пунктов, однако до полного искоренения данного порочного явления еще далеко.

Один из основных факторов в противодействии коррупции – прозрачность деятельности и рабочих процессов государственных органов. Основное внимание при этом необходимо уделить обеспечению открытости и прозрачности при трудоустройстве, государственных закупках, выдаче разрешений, лицензий и других процессах, отмечалось на совещании.

Одним из важных средств искоренения этого зла является общественный контроль.

Сегодня в стране действует свыше 10 тысяч негосударственных некоммерческих организаций. Но их роль и активность могли бы быть намного выше. Нет целостной системы, которая бы выражала их интересы, выступала мостом между этими организациями и государством.

Нынешняя система взаимодействия с общественностью не способна доводить до центра волнующие наш народ вопросы на местах и в различных сферах, не позволяет достигать весомых результатов. Многие негосударственные некоммерческие организации осуществляют деятельность «формально».

В связи с этим в Послании Олий Мажлису Президент предложил создать Общественную палату для усиления

общественного контроля, установления более тесного взаимодействия между государством и обществом.

Общественная палата должна регулярно изучать мнение населения, ставить перед государственными ведомствами конкретные задачи по их решению. Указано на важность внедрения таких действенных форм общественного контроля, как общественные слушания, общественный мониторинг, общественная экспертиза и общественная инициатива.

Вопросы для повторения

1. Понятие коррупции.
2. Международные правовые документы в сфере противодействия коррупции.
3. Борьба Узбекистана с коррупцией.

ГЛАВА - 9. ГРАЖДАНИН, ГРАЖДАНСТВО И АКТИВНАЯ ГРАЖДАНСКАЯ ПОЗИЦИЯ

1-8. Понятие «Гражданин», «Гражданственность»: Сущность и содержание

Институт гражданства является обязательным в любом суверенном государстве. Наличие гражданства означает устойчивую политико-правовую связь, существующую между физическими лицами и государством. Гражданство законодательно регламентирует правовой статус лица, закрепляя за ним соответствующие права и обязанности.

Однако статус гражданина признается не за каждым человеком, поскольку не все люди, живущие в государстве, являются его гражданами.

Каждый человек при рождении становится гражданином своей страны, со стороны которой он получает защиту своих прав и свобод. Но что отличает истинного гражданина от обычного? Это звание подразумевает гораздо более глубокий смысл, чем просто наличие гражданства определенного государства. Вель чтобы его иметь, недостаточно просто родиться и жить в стране, будучи при этом быть пассивным к внутренним событиям и изменениям.

У человека может быть как активная гражданская позиция, так и полное ее отсутствие. Этим свойством и отличается истинный гражданин. Он действительно переживает за свою страну и за ее будущее. Активное участие в происходящих событиях показывает неравнодушное человека в этом вопросе. Он действительно любит страну, в которой живет, не забывает историю своих предков, не закрывает глаза на происходящую несправедливость и всегда готов помочь своим согражданам. Такой человек каждый день старается улучшить окружающее его общество и всегда готов отстаивать права. Он живет, не нарушая закон и писанные правила, т.к. понимает, что вседозволенность приводит к нарушению установленного порядка.

Служатся и так, что люди не просто являются пассивными гражданами, но и приносят вред. Разрушение архитектуры, загрязнение природы, неуважительное и хамское отношение к

другим людям – все это служит большой бедой для внутреннего уклада в государстве. Такое поведение никак нельзя оправдать, оно носит деградирующий характер и создает опасность. Нужно с юного возраста знакомить детей с правильным отношением к жизни, показывая это на собственном примере. В том числе, необходимо объяснять какие поступки поистине определяют гражданина своей страны.

Проблемы будут существовать всегда и в любом государстве. Здесь важно, чтобы сами люди умели находить общий язык, сплотиться внутри страны и искать решения в складывающихся непростых обстоятельствах. Но так могут поступать только те, кому это действительно важно. И чем больше будет таких активных людей, тем быстрее и эффективнее общество сможет выйти из кризисных ситуаций.

Быть гражданином своей страны – это быть отзывчивым и неравнодушным человеком, который постоянно совершенствует, пусть небольшие, но добрые поступки, направленные на других людей и окружающий его мир. И очень бы хотелось, чтобы как можно больше людей задумались над понятием «Гражданина страны» и начинали меняться в правильном направлении.

Каждый из нас живёт на территории какого-то государства, какой-то страны. И так уж сложилось, что каждый из нас обязан земле, где он родился и государству, в котором он появился на свет. Каждый из нас уже при рождении носит гордое звание «Гражданин», которое несёт за собой некоторые права и обязательства.

Великий поэт Некрасов в своей поэме «Поэт и гражданин» писал:

«Поэтом можешь ты не быть,
Но гражданином быть обязан.

А что такое гражданин?

Отечества достойный сын»

Прежде всего, надо отметить, что официальное звание «гражданин» подразумевает две категории людей: тех, кто просто проживает на территории страны, где получили гражданство и тех, кто осознаёт себя гражданином этой страны, изливает желание принимать участие во всех государственных делах, например, выборе президента и дальнейшего правительства. Также

истинный гражданин не мечтает о том, чтобы уехать как можно дальше из своей страны, не желает прийти на всё готовое в другом государстве, где уровень жизни лучше. Высокое звание гражданина обязывает его любить свою страну, желать для неё лучшего и стремиться улучшить свою жизнь и жизни своих сограждан.

2-§. Гражданское сознание и его проявление

Быть гражданином – значит уважать свою землю, чтить законы своего государства, отстаивать часть страны, брать на себя ответственность за будущую судьбу своего отчества. Ответственность прежде всего в том, чтобы не позволить никому стереть своё государство с карты мира. Гражданин обязан ценой даже своей жизни защищать свою родину до конца.

Вырубка лесов, уничтожение исторических памятников архитектуры, загрязнение воздуха, отравление воды, засорение мусором – всё это является преступлением против граждан. А те, кто совершают эти действия, гражданами своей страны можно назвать лишь условно.

Один мыслитель говорил: «Я хочу, чтобы моё поколение посмотрело на ошибки поколений старых, чтобы мои сверстники были сознательными гражданами своей страны. Я хочу, чтобы моя страна развивалась, а для этого необходимо, чтобы люди, которые действительно любят свою родину поступками и действиями было гораздо больше, чем людей, любовь к родине которых выражается в том, что они обматываются флагами и поют гимн. Чтить государственные символы – обязанность некоего гражданина, но говорить, что так они выражают любовь к родине – чушь. Так они выражают своё уважение, но не любовь».

Разница между тем, чтобы быть гражданином страны и просто жителем огромна. Гражданин – это тот, кто неравнодушен к обществу, миру и будущему.

Чтобы быть гражданином страны, вы должны сначала познакомиться с ней. Путешествуйте как можно больше. Встречайте новых людей, традиции, культуру. Посмотрите на людей с меньшим количеством удобств и людей с большим или

меньшим количеством денег. Посмотрите, насколько удивительна страна. Посмотрите, сколько там красоты. Встречайте новых людей, будьте открыты для всей страны.

Быть гражданином означает быть вовлеченным, быть взволнованным тем, что происходит - плохому и хорошему, быть терпимым к каждому. Мы должны быть хорошими - у каждого, у других людей есть своя битва в жизни, о которой мы не знаем. Вам не нужно беспокоиться о незнакомцах на автобусе, лучше улыбаться им. Давайте не будем делать заключения о людях просто по картинке. Давайте не будем судить кого-то, не зная его истории. В мире происходит плохие вещи, и чтобы выжить нужно знать, что есть люди, которые нас поддерживают.

И, самое главное, мы должны делать добро. Займись о природе, помогай людям, уважая права других. Оказывается, гражданин - это человек, который способен активно выступать против того, что происходит вокруг него. Тот, кто не умалчивает, когда замечает плохие вещи и способен противостоять. Тот, кто любопытен и хочет знать. Тот, кто хочет что-то сделать. Тот, кто не соглашается смиренно смотреть на общественные проблемы. Быть гражданином - это не так сложно, не так ли. Однако и не так легко.

Я думаю, что каждый молодой человек имеет открытый ум, который легко и ясно понимает окружающее и то, что происходит во всем мире. И так должно быть. Иногда мы можем быть не правы, но важно не оставлять движение, а превосходить себя, искать, кто мы и где мы находимся в мире, думать и действовать. Мы живем с глобальными проблемами страны нас интересуют как решать эти проблемы, и мы стараемся помочь, хотя бы немного. Мы взволнованы, испытываем счастье, печаль, боль, радость, иногда страх, от событий, которые происходят в других частях страны. Но другого пути нет - мы граждане.

При гражданстве этническое происхождение - это самая общая характеристика, объединяющая нацию. Если люди говорят о себе как о якутах, русских, евреях и т. д., значит, они указывают на этнос, но когда называют себя россиянами, то включают в это понятие политический компонент - гражданство. США, Россия или Швейцария, например, включают несколько этнических групп. И наоборот, люди, принадлежащие к одному этносу, могут

проживать в разных странах. Немцы живут в ФРГ, Лингштейн, а у австрийцев и швейцарцев - германское происхождение. Нацией является совокупность разных этносов, тесно взаимодействующих, объединяющихся в границах данной страны и отождествляющих себя с ней.

Гражданская позиция воплощается в жизнь в соответствии со следующими принципами:

- приоритет общечеловеческих ценностей;
- преданность национальным ценностям;
- гуманизм;
- свобода совести;
- плюрализм мнений;
- демократия, переход от сильного государства к сильному обществу;
- либерализация всех сфер жизни общества и др.

Все принципы взаимосвязаны между собой. Они соответствуют принципу приоритета общечеловеческих ценностей. В Конституции Республики Узбекистан определены правовые нормы для общественных, в частности и идеологических отношений.

В статье 12 Конституции сказано: "Социальная жизнь в Республике Узбекистан развивается на основе политических институтов, идеологий и плюрализма мнений. Никакая идеология не может занять статус государственной".

Закон «О гражданстве Республики Узбекистан» принят 02.07.1992 г. Законодательство Республики Узбекистан о гражданстве состоит из принятого на основе Конституции Республики Узбекистан данного Закона и издаваемых в соответствии с ним других законодательных актов Республики Узбекистан.

Права и свободы иностранных граждан и лиц без гражданства обеспечиваются Республикой Узбекистан в соответствии с нормами международного права. Они пользуются всеми правами и свободами, признанными за каждым человеком универсальными по своему значению международными документами в области прав человека.

Исключение касается отдельных прав, признаваемых только на гражданами страны. В отличие от граждан Узбекистана,

иностранные граждане не пользуются избирательными правами, не могут избираться в качестве депутатов и служить в армии. Такова общепризнанная практика всех государств, поэтому подобные ограничения не относятся к дискриминирующим мерам.

В Республике Узбекистан установлено единое для всех жителей страны гражданство, основанное на конституционном принципе равенства всех граждан. Данный принцип означает, что все граждане равны перед законом. Ни социальное положение, ни расовое или национальное происхождение, ни гендерная принадлежность, ни язык, вероисповедание или политические убеждения — ничто не должно влиять на положение граждан. Нарушение равноправия граждан расценивается как преступление против конституционных прав и свобод, и влечет за собой, согласно Уголовному кодексу Республики Узбекистан, уголовно-правовую ответственность (ст.141). Двойное гражданство в Узбекистане не признается.

Законом «О гражданстве Республики Узбекистан» предусмотрено несколько оснований для приобретения ее гражданства:

- по рождению;
- в результате приема в гражданство Республики Узбекистан;
- по основаниям, предусмотренным международными договорами Республики Узбекистан;
- по иным основаниям, предусмотренным Законом «О гражданстве Республики Узбекистан».

Факт рождения ребенка служит естественным основанием для приобретения им гражданства страны своего рождения. Если бы ни родился ребенок, на территории Узбекистана, или вне его пределов, он приобретает гражданство Республики Узбекистан, если его родители являются гражданами Узбекистана. Приобретается гражданство Республики Узбекистан и в том случае, если ни один из родителей не является его гражданином.

Гражданином Узбекистана становится и тот ребенок, родители которого являются апатридами, но постоянно проживающими в нем. Ребенок приобретает гражданство и в том случае, когда родители его неизвестны.

К числу оснований прекращения гражданства Узбекистана относятся:

- выход из гражданства страны;
- утрата гражданства;
- по основаниям, предусмотренным международными договорами Узбекистана.

Не допускается выход из гражданства в случае привлечения ходатайствующего лица к уголовной ответственности или наступления в силу приговора суда, который должен быть приведен в исполнение в отношении его. Также не может быть уполномочено ходатайство и в том случае, если выход из гражданства страны противоречит интересам государственной безопасности Узбекистана.

3.8. Активная гражданская позиция и ее роль в гражданском обществе

Законом «О гражданстве Республики Узбекистан» определены особые основания для утраты гражданства. Таким основанием может служить:

- поступление лица на военную службу, на службу в органы безопасности, в полицию, органы юстиции или иные органы государственной власти и управления в иностранном государстве;
- тот факт, что лицо, постоянно проживающее за границей, не являлось на консульский учет без уважительных причин в течение трех лет;
- приобретение гражданства Республики Узбекистан в результате представления заведомо ложных сведений или фальшивых документов;
- причинение лицом существенного вреда интересам общества и государства, занимаясь деятельностью в пользу иностранного государства либо путем совершения преступлений против мира и безопасности, а также за участие в террористических организациях;
- если лицо приобрело гражданство иностранного государства.

Механизм защиты прав и свобод человека - определенная система средств и факторов, обеспечивающих необходимые условия уважения всех прав и свобод человека, вытекающих из достоинства, присущего личности и являющихся естественными для ее свободного и полного развития.

10 декабря 1948 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Всеобщую Декларацию прав человека. Впервые в международной практике Декларация отразила идею о неразрывной связи и взаимообусловленности всего комплекса основных прав и свобод.

Генеральной Ассамблеей ООН были приняты в 1966 г. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах.

В Узбекистане строится свободное гражданское общество и демократическое правовое государство. Демократические права и свободы граждан Узбекистана защищены Конституцией, законами и государством.

Статья 13 Конституции Узбекистана гласит: «Демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права. Демократические права и свободы защищаются Конституцией и законами».

Ш.М.Мирзиёев на торжественной церемонии вступления в должность Президента Республики Узбекистан на совместном заседании палат Олий Мажлиса «Мы все вместе построим свободное, демократическое и процветающее государство Узбекистан» отметил, что «Первостепенной задачей для нас является еще более широкое утверждение в нашей жизни справедливости, которую наш народ исток веков ценит превыше всего. Наполненные глубоким смыслом слова нашего великого предка Амира Темура «[Пусть справедливость будет нашим спутником и руководством в каждом деле!]» должны прочно войти в жизнь каждого из нас. Мы должны принять решительные меры по противодействию и предупреждению коррупции в нашем обществе, различных преступлений и

применений, обеспечению на практике постулата закона о том, что наказание за преступление не отлагается.

В воплощении в жизнь важного принципа «От сильного государства - к сильному гражданскому обществу» мы, прежде всего, будем опираться на силы и потенциал гражданских институтов.

Сегодня жизнеутверждающий призыв «Наши дети должны быть сильнее, умнее, мудрее и, конечно же, счастливее нас!» занял прочное место в сознании и сердце каждого из нас, политиков и широкой общественности.

В настоящее время молодежь в возрасте до 30 лет составляет 32 процента населения страны, или 10 миллионов человек. Все мы гордимся тем, что наша молодежь по праву становится решающей силой сегодняшнего и завтрашнего дня, способной взять на себя ответственность за будущее Родины».

«Не народ служит государственным органам, а государственные органы должны служить народу».

Вопросы для повторения

1. В чем суть гражданство?
2. Что вы можете сказать об основных характеристиках гражданство?
3. Что такое гражданское сознание?
4. Каковы проявления гражданской ответственности?
5. Как вы оцениваете гражданскую активность и её роль в гражданском обществе?

ГЛАВА 10. СВОБОДА ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА – БАЗОВОЕ УСЛОВИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

1-§. Свободные выборы – основной признак гражданского общества. Понятие “выборы”, основные принципы и система их организации и проведения

Выборыважнейший компонент политики. Их история своими корнями уходит в далекое прошлое. Вспомним хотя бы знаменитое римское право, которое наделяло всех свободных граждан Рима широкими правами, в том числе и выборными.

Через выборы граждане оказывают воздействие на формирование органов государственной власти и тем самым регулируют свое право на участие в управлении государственными делами.

В любой стране гражданское общество, основанное на плюрализме мнений и интересов людей, в состоянии обеспечить добровольное законопослушание граждан, избежать острых социальных взрывов и кровавых столкновений, только если органы государственной власти будут образованы на справедливой выборной основе с участием большинства граждан этой страны. Получается, что выборы это хотя и недостаточный, но необходимый признак демократического государства, один из факторов развития гражданского общества.

В условиях современной демократии выборы – их стержневой механизм, главная форма проявления суверенитета народа, его политической роли, как источника власти. Они служат также важнейшим каналом представления в органах власти интересов различных социальных групп.

Функции и принципы свободных демократических выборов

В период выборов создаются наиболее благоприятные возможности для осознания гражданами своих интересов и включение их в избирательные программы партий и отдельных депутатов. Во время выборов, стремясь получить массовую поддержку, депутаты особенно восприимчивы к запросам и пожеланиям населения. Это активизирует процесс осознания и представления гражданами своих интересов. В избирательных платформах интересы артикулируются, получают четкую

формулировку и агрегируются от крайностей и устремляются, приобретая пригодную для реализации форму, и, хотя после выборов победившие депутаты забывают о своих обещаниях депутатский корпус в целом, заботясь о престиже партии, ориентируется на свои обязательства и запросы электората.

Контроль за институтами власти. В результате выборов создается важнейший институт контроля за правительством – парламент, а также оформляется оппозиция, обычно ревностно следящая за соблюдением конституции и закона. Опасаясь поражения на ближайших выборах, правительство обычно вынужденно прислушиваться к критике. Кроме того, сами выборы представляют собой важнейший институт контроля, поскольку они позволяют избирателям регулярно выносить свой вердикт о правительстве и оппозиции, изменять состав органов власти, корректировать политический курс.

Канализация, перевод политических конфликтов в русло их институализированного мирного урегулирования. Выборы позволяют открыто и публично представить противоречивые интересы, ценности, идеи на суд народного мнения и государственных институтов, убедить конфликтующих отказаться от наиболее радикальных требований и незаконных форм борьбы. Уже сама ориентация участников конфликта на его электоральное разрешение, как правило, побуждает их к отказу от крайностей, поиску приемлемых для большинства решений.

Мобилизации избирательного корпуса на решение актуальных общественных задач. Разъясняя гражданам собственные программы, убеждая людей в необходимости принятия и поддержки определенных политических ценностей и целей, указывая пути их реализации, партии и депутаты тем самым мобилизуют широкие слои населения и общественное мнение на важные для страны политические действия.

Политическая социализация населения, развитие его политического сознания и политического участия. В ходе избирательного процесса гражданам особенно интенсивно усваивают политические нормы и ценности. В это время резко расширяется поток политической информации, концентрируется внимание людей на актуальных политических проблемах и альтернативных путях их решения. Активисты непосредственно

включаются в пропагандистско-организационную работу партий и отдельных депутатов. Дела выборов, избиратели в большей или меньшей степени отождествляют себя с определенными политическими силами. Все это повышает их политическую ангажированность и активность.

Результирование политической элиты. Выборы - важнейший канал вхождения граждан в состав политической элиты, делания политической карьеры, утверждения и заката политических лидеров, делания политической карьеры, утверждения и заката политических лидеров. В результате выборов обновляется состав правящей и оппозиционной элит, изменяется политический вес партий и их представители.

Инертирование обновления общества по средствам конкурентной борьбы, борьбы альтернативных программ. Выборы - это своеобразное окно, открытое для упрощенных, институализированных влияний на государство и общество. Они дают возможность различным политическим силам предоставить собственное видение общественных проблем и выдвинуть программу их решения. Тем самым стимулируется поиск оптимальных путей развития, обеспечивается конкурентный отбор политических ценностей и альтернатив, создаются благоприятные возможности для преодоления неэффективной политики и утверждения новых жизнеспособных идей и политических платформ.

Конституирование эффективной оппозиции и ее подготовки к выполнению функций политического руководства. Эффективность оппозиции предполагает выполнение ее функций критики, и контроля за правительством, а также способность к выработке альтернативной политики. Выборы, побуждая различные политические силы к открытому сопоставлению своих программ, способствуют консолидации оппозиции. Вышеназванные функции выборов выполняют лишь в том случае, если они сами организованы демократически. Хочу повторить, что их главное социальное назначение - адекватно отразить мнение и волю граждан, обеспечить представительство основных общественных групп в органах власти, а также сформировать эффективное правительство.

Соответствовать своему социальному назначению выборы могут лишь в том случае, если они базируются на определенных принципах: во-первых, принципы избирательного права, определяющие статус определяющие положение каждого гражданина на выборах, во-вторых, общие принципы организации выборов.

Демократические принципы избирательного права включают в себя следующие принципы:

Всеобщность - все граждане, независимо от пола, расовой, национальной, классовой, национальной принадлежности, или профессиональной принадлежности, уровня доходов, образования, конфессий или политических убеждений, имеют активное и пассивное право на участие в выборах.

Всеобщность ограничивается лишь крайне небольшим количеством цензов т.е. условий допуска граждан к выборам. Это возрастная ценз, ценз недееспособности, подтвержденный судебным решением, моральный ценз, а также ценз оседлости. Всеобщее избирательное право утвердилось в демократических странах мира, утвердилось после второй мировой войны. Это открыло новый этап в развитии демократии, положило начало эпохе «массовой политики».

Равенство - каждый избиратель имеет только один голос, который оценивается одинаково независимо от его принадлежности тому или иному человеку.

Тайна выборов - решение конкретного избирателя не должно быть кому-либо известно. Этот принцип обеспечивает свободу выборов, предохраняет граждан от возможных преследований.

На базе демократических избирательных прав сформировались принципы, характеризующие организацию избирательного процесса:

Свобода выборов, предполагающая, прежде всего отсутствие политического, административного, психологического и других видов давления на избирателей, кандидатов и организаторов выборов.

Кроме того, свобода выборов предполагает свободу, конечно, в рамках закона, с некоторыми этическими и иными ограничениями предвыборной агитации.

Наличие выбора, альтернативных кандидатов. Сам термин «выборы» предполагает отбор из различных предложений. В целях политического плюрализма наличие альтернативных кандидатов - важный показатель демократизма выборов.

Состязательность, конкурентность выборов. Различные политические силы должны иметь возможность бороться за доверие избирателей на выборах, знакомить и убеждать их в правильности и преимуществах своей предвыборной программы, недостатках альтернативных платформ конкурентов. *Периодичность и регулярность выборов*. Выборы способны служить инструментом демократии при условии, что носители мандатов избираются на определенный не слишком большой срок. Это необходимо для того, чтобы избиратели могли контролировать своих представителей, предотвращать злоупотребление властью, корректировать политический курс правительства.

2-§. Равенство возможностей политических партий и кандидатов.

Оно предполагает, прежде всего, принципиальное равенство их материальных и информационных ресурсов. Обеспечить такое равенство возможно за счет максимальной для любой партии уровня расходов на проведение выборов, ограничение размера взносов организаций и отдельных лиц в избирательные фонды партий, предоставление им на принципах равенства бесплатного времени на телевидении и радио. Реализация на практике равенства возможностей - пожалуй, наиболее нарушаемый на выборах принцип, что в большей или в меньшей степени искажает их результат и демократических характер.

Соблюдение указанных принципов свободных выборов непосредственно зависит от типа политической системы, в частности от наличия или отсутствия в обществе системных гарантий и их демократичности, значит, значение выборов для утверждения демократии непосредственно зависит от общественно политических условий каждой конкретной

страны.

Выборы обеспечивают наиболее безболезненные для граждан и всего общества мирный переход к демократии. По сути своей сути они исключают политическое насилие. Осуществляемое с их помощью изменение власти не требует пролития крови, человеческих жертв, разрушений. Кроме того, выборы наиболее эффективное средство авторитарного режима и прихода к власти демократических сил. Методы вооруженной борьбы за власть в современных условиях имеют мало шансов на успех без поддержки силовых структур. Осознавая, это сегодня даже радикальная оппозиция выдвигает требование свободных выборов в качестве главного лозунга борьбы за власть. Важное достоинство выборов как фактора развития гражданского общества состоит в том, что они сами по себе выступают крупным шагом на пути к демократизации: либо вообще означают утверждение демократического режима, либо кладут начало процессу интенсивной демократизации политической системы, завершающейся принятием демократической конституции. Выборы исключают, негативное для демократизации последствия, смены власти.

Важнейшее значение выборов как фактора развития и утверждения демократии связано с основополагающими правами и свободами личности, общечеловеческими ценностями. Это уважение правоприемным свободой слова, собраний и объединений, равноправия граждан и других политических прав, они утверждают в обществе атмосферу осуждения насилия, уважения достоинства личности, мнения большинства народа, что способствует развитию демократического сознания граждан, повышению их политической активности, стремление к демократическим переменам.

Значение выборов как инструмента перехода общества к демократии и важнейшего условия его дееспособности и эффективности, реализация рассмотренных выше основных принципов свободных выборов непосредственно зависит от организации избирательного процесса. Этот процесс осуществляется по определенным правовым нормам, правилам, содержащимся в Конституции и избирательном законе.

Главным регулятором выборов является избирательная система, определяющая общие принципы организации выборов, а также способы перевода голосов избирателей в мандаты, властные должности. Главное назначение избирательной системы - обеспечить представительство воли народа, а также сформировать жизнеспособные и эффективные органы власти. Основными типами секторальных систем, которые используются в различных странах с теми или иными модификациями являются мажоритарная и пропорциональная. Они различаются:

3-§. По способу голосования для избрания кандидатов в высшие органы власти

По количеству партий и их роли.

По способу формирования парламентского большинства.

При мажоритарной системе для избрания кандидат или партия должны получить большинство голосов избирателей округа или всей страны, собравшие же меньшинство, голосов никаких мандатов не получают. В зависимости от того, какое большинство требуется, мажоритарные избирательные системы делятся на системы абсолютного большинства, которые чаще используются на президентских выборах и при которых победитель должен получить больше половины голосов (минимум 50% + 1 голос), и системы относительного большинства (США, Англия Канада и др.), где для победы достаточно хотя бы на немного опередить других претендентов. Если не один кандидат не получил свыше половины голосов проводится второй тур, на котором представлены лишь два кандидата (иногда во второй тур допускаются все кандидаты, набравшие в первом туре голосов больше установленного минимума). Каждая из основных избирательных систем имеет сильные и слабые стороны.

Сильные стороны.

Сравнительная легкость формирования правительства и его большая стабильность. Это достигается от побуждения партий к коалициям ещё до выборов путем распределения парламентских мандатов, среди крупных партий победителей.

Формирование устойчивых связей между избирателями и депутатами.

Слабые стороны.

Искажает во многом реальную картину предпочтений и воли избирателей. При ней возможна ситуация, когда партии меньшинства побеждает. Это может быть достигнуто за счет различной степени концентрации в избирательных округах сторонников различных партий.

Зависимость выборов от распределения избирателей по округам. Создается опасность манипулирования тенденционного нарезания избирательных округов.

обеспечивающей подготовку и проведение выборов в представительные органы власти. Следует отметить, что создание Центральной избирательной комиссии, в первую очередь, исходит из международных избирательных стандартов.

В качестве самостоятельного органа Центральная избирательная комиссия функционирует с 1998 года и является основным организатором проведения выборов, а также гарантом осуществления избирательных прав граждан. При этом на Центральную избирательную комиссию возложено проведение не только парламентских и президентских выборов, но и референдума Республики Узбекистан, проводится по наиболее важным вопросам общественной и государственной жизни. Центральная избирательная комиссия призвана всей своей деятельностью способствовать осуществлению демократических принципов избирательной системы, обеспечивать возможность свободного волеизъявления избирателей.

Дальнейшее укрепление основ демократического правового государства служит важным фактором всестороннего прогресса страны, усиления гарантий и обеспечения на практике прав и свобод граждан. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117)», внесенный на рассмотрение парламента по инициативе Президента страны, имеет особую значимость для дальнейшей демократизации политического, государственного устройства

Узбекистана, способствует последовательной реализации основополагающего принципа «От сильного государства к сильному гражданскому обществу», дальнейшему продвижению нашей страны для достижения уровня развитых демократических стран. Несомненно, внесенные в Конституцию поправки, которые определили и создали конституционные условия для дальнейшей демократизации государственной власти, перераспределения полномочий между ее независимыми ветвями, развития системы сдержек и противовесов между ними, обусловили дальнейшее совершенствование избирательной системы.

Необходимо отметить, что внесенные в статью 117 Конституции изменения и дополнения обеспечили конституционное закрепление таких важных вопросов, как Порядок демократического формирования независимого органа - Центральной избирательной комиссии, основные функции и принципы ее деятельности, избрания членов Комиссии Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса,

Центральной избирательной комиссии придан статус независимого и постоянно действующего государственного органа, который руководствуется в своей деятельности Конституцией, законами о выборах и референдуме и другими законодательными актами. Также получили конституционное закрепление и основные принципы деятельности Комиссии: независимость, законность, коллегиальность, гласность и справедливость.

Дальнейшая демократизация избирательной системы в рамках конституционной реформы приобретает особую значимость в преддверии предстоящих 21 декабря 2014 г. выборов в двухпалатный парламент и местные представительные органы государственной власти.

На ЦИК возложена задача обеспечения своевременного проведения всех мероприятий избирательной кампании согласно требованиям законов о выборах, предусматривается создание условий для ознакомления избирателей с участвующими в выборах политическими партиями и кандидатами, их предвыборными программами, организации досрочного голосования, голосования в день выборов и других

предусмотренных законом мероприятий избирательной кампании. При этом особое внимание уделяется повышению уровня квалификации организаторов выборов и правовой культуры избирателей.

В этих целях предусматривается подготовить и издать серию брошюр по выборной тематике, организовать проведение широкой разъяснительной работы среди населения относительно конституционных изменений в части развития норм, касающихся избирательной системы, совершенствования законов о выборах, исходя из задач, определенных Президентом страны в Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране.

4.8. Международные избирательные стандарты как основа законодательства Узбекистана

Своевременной мерой укрепления качественного состава Центральной избирательной комиссии является избрание ее новых членов Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса по рекомендации областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов. Центризбирком обновился более чем наполовину всего состава.

Предусматривается укрепить организационно-правовые аспекты взаимодействия Центризбиркома, а на местах территориальных избирательных комиссий с государственными и общественными органами, усилить персональную ответственность всех организаторов и субъектов выборов по неукоснительному соблюдению требований избирательного законодательства и обеспечению принципа верховенства закона, гарантий избирательных прав граждан избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти. В условиях дальнейшего развития и укрепления многопартийности, участия политических партий в определении конкретных приоритетов общественно-политического и экономического развития, в решении стратегических задач реформирования и модернизации страны ЦИК особое значение придает вопросам обеспечения всех

необходимых организационно-правовых условий для свободной конкурентной борьбы политических партий, являющихся основными участниками выборов.

При этом планируется оказать содействие в реализации образовательных программ по обучению их наблюдателей, уполномоченных представителей, доверенных лиц кандидатов и др. ЦИК особое внимание придает вопросам обеспечения широкой гласности и открытости всего хода подготовки и проведения выборов, опирается в этой работе на деятельность государственных и негосударственных средств массовой информации, использование возможности Интернет-журналистики, современных информационно-коммуникационных технологий, различных методов широкого, своевременного и оперативного информирования общественности. Вместе с тем, будет обеспечена открытость и прозрачность деятельности всех избирательных комиссий, проведение их заседаний с участием представителей политических партий, СМИ, наблюдателей. Тем самым будет обеспечен общественный контроль за деятельностью организаторов выборов. Кроме того, предусматривается возможность широкого участия наблюдателей зарубежных стран и международных организаций в наблюдении за выборами 2014 года. Узбекистан активно сотрудничает с международными организациями и зарубежными государствами в организации и проведении выборов.

Дальнейшая демократизация избирательной системы повышает ответственность Центральной избирательной комиссии как главного организатора предстоящих в декабре текущего года всенародных выборов в парламент и местные представительные органы власти, требует от нее принятия всех необходимых мер по обеспечению законности, подлинности, открытости, прозрачности, справедливости всего избирательного процесса.

Также необходимо отметить, что, сегодня в Узбекистане созданы базовые основы и потенциал для дальнейшего углубления процессов демократизации общества, реформирования и модернизации системы общественного и государственного строительства, повышения правовой и

политической культуры населения. На этом пути приоритетным является реализация таких основополагающих принципов социального развития, как приверженность правам человека и государственному суверенитету, высокая ответственность перед нынешним и будущими поколениями, опора на исторический опыт народа, верность идеалам демократии и социальной справедливости, приоритет общепризнанных норм международного права, обеспечение достойной жизни гражданам Узбекистана.

В Послании Олий Мажлису 24 января 2020 года Президент Шавкат Мирзиёев отметил:

По итогам прошедшей недавно под девизом **«Новый Узбекистан – новые выборы»** избирательной кампании в республике сформировалась новая политическая атмосфера, что позволяет поднять осуществляемые демократические реформы на более высокий уровень.

В выборах, которые проходили в условиях открытости и гласности, на основе международных стандартов, участвовали 825 наблюдателей почти из 50 стран и от 10 международных организаций. Мы впервые тесно сотрудничали с полномасштабной миссией Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в составе 316 человек.

Международные наблюдатели особо отметили, что выборы прошли в обстановке здоровой конкуренции, острых дебатов и дискуссий между политическими партиями, при значительно возросшей роли средств массовой информации.

Вопросы для повторения

1. Свободные выборы – основной признак гражданского общества. Понятие “выборы”, основные принципы и система их организации и проведения.
2. Международные избирательные стандарты как основа законодательства Узбекистана.
3. Роль средств массовой информации в проведении открытых и свободных выборов.
4. Избирательный кодекс Узбекистана.

ГЛАВА II. ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАН В УЗБЕКИСТАНЕ

1-§. Место и роль политических партий в обществе

В современных условиях политические партии являются важным элементом политической жизни общества и его структуры. От политических партий в значительной степени зависит нормальное функционирование государства и развитие многообразных общественных процессов. Партии являются субъектами политики, представителями широких социальных групп, институтами избирательного процесса, участниками парламентской жизни, добровольными организациями, дающими возможность гражданам участвовать в осуществлении государственной власти и контроле за ней.

Понятие политической партии

Понятие «партия» происходит от латинского *pars* – часть. Уже этимологическое значение указывает на то, что партия не является организацией всего общества, а выступает как добровольная группа граждан, составляющих часть общества, но отличающихся от других вовлеченностью в политику. В современных условиях нередко добровольные организации граждан политического характера, оставаясь партиями, используют в своих названиях термины: «союз», «уния», «блок», «конфедерация», «соглашение» и др.

Если под партией понимать любую более или менее организованную группу людей, борющихся за власть, то *генезис партии* неотделим от истории политики и государства. Исторически первые структуры политической жизни, которые можно квалифицировать (с определенной степенью условности) как партии или прообразы партий, возникли в Древней Греции и Риме. Термином «партия» обозначались: группы лиц, выступавших в защиту интересов части населения (согласно Аристотелю – партии жителей горы, равнины прибрежной части города в Афинах); политики, группировавшиеся вокруг вождя (партии Цезаря, Суллы и т.п.); группы людей, управляющие государством. Однако это были союзы, мало напоминающие

современные политические партии. Они имели вид немногочисленных, узких по своему составу неформальных организационно группировок господствующего класса рабовладельцев. Аналогичные по виду партии существовали и в средние века.

В истории становления и развития института политической партии М.Вебер выделил три этапа: аристократическая группировка – политический клуб – массовая партия. Такая характеристика генезиса политической партии стала общепринятой. Два первых этапа – это фактически предистория политических партий. В действительности же все три стадии развития прошли только две английские партии: либералов (витов) и консерваторов (тори).

История других современных партий значительно короче, а большинство из них утвердилось в общественной жизни сразу же в виде массовых партий.

Политическая партия является социальным институтом, возникшим в европейской культуре. Из Европы этот тип общественной организации распространился на другие континенты и стал неотъемлемым элементом культуры других стран. Политические партии в современном понимании появились в Европе во второй половине XIX века. Они прошли серьезную эволюцию, прежде чем приобрели нынешний облик и структуру. Их возникновение связано с буржуазными революциями и обусловлено следующими факторами:

- качественными изменениями в социальных отношениях, связанными с переходом от традиционной (феодальной) их организации, к новой, более рациональной, воплощенной в институтах гражданского общества и правового государства;
- формированием и развитием системы парламентаризма как формы организации и осуществления государственной власти, ростом компетенции парламента как политического института;
- введением и распространением всеобщего избирательного права, вследствие чего широкие массы населения из объектов политики превращаются в субъектов политики.

Первыми прообразами современных партий стали политические клубы и парламентские фракции, представлявшие интересы различных групп буржуазии и их противников из числа

феодално-аристократических слоев. В Англии — это торы и виги, во Франции — якобинцы и жирондисты. Такие структуры в условиях XIX века, когда существенно расширилось избирательное право и возникла потребность борьбы за массы, уже не отвечали требованиям времени.

Немаловажное значение для развития партий имело появление политико-идеологических группировок, которые не ограничивались трибуной парламента. Они развертывали свою деятельность во внепарламентской среде, в особенности среди лиц свободных профессий (журналистов, адвокатов, врачей), интересующихся политикой. Местом такой деятельности становились преимущественно редакции журналов, посредством которых распространялись предложения о реформировании различных сторон общественной жизни, в том числе и парламента.

Два пути возникновения партий

Следовательно, возникновение партий шло двумя путями: парламентским и непарламентским. Первый привел к появлению либеральных и консервативных партий, в которых главную роль играли парламентские группы депутатов и избирательные комитеты, обеспечивающие поддержку этим группам. Такие партии, можно сказать, были инструментами парламента (инструментами управления) и не располагали местными ячейками и другими формализованными структурами. Второй путь (непарламентский), базой которого была профсоюзная деятельность, кооперативное движение, различные интеллектуальные и тайные общества, стал источником появления первых рабочих партий, а затем крестьянских, мелкобуржуазных. Они были массовыми инструментами движений, инструментами борьбы за власть. Можно сказать, что, если движение хотело быть представлено политически, оно должно было «породить» свою партию.

Сущность, функции и структура политической партии

Для современной политологии характерен широкий спектр мнений по вопросу о том, что такое политическая партия и каковы ее основные признаки. Каждый из научных подходов отражает те или иные существенные стороны жизнедеятельности политической партии, подчеркивая их значимость и

приоритетность. Об этом говорит само название таких подходов, как идеологический, организационный, функциональный, социально-классовый.

Специфические признаки партии

Научное толкование политической партии позволяет отличать этот социальный институт от других организаций, участвующих в политическом процессе. Этому служат предложенные американским политологом Дж. Ла Паломбарой четыре *специфических* для партии признака. С некоторыми комментариями и дополнениями они выглядят так:

1) партия есть носитель идеологии или общих ценностных ориентиров;

2) партия — это организация, т.е. достаточно устойчивое и длительное объединение людей со своей структурой, включившей местные организации, поддерживающие связи с центральными органами;

3) цель партии — завоевание, осуществление власти или участие в ней, что характеризует партию как собственно политическую организацию и отличает ее от групп давления;

4) партия стремится обеспечить себе поддержку со стороны народа, в том числе в таких основных формах, как активное участие и голосование избирателей на выборах.

Определение партии

На основе обобщения этих и других признаков, различных научных подходов можно предложить следующее определение: Политическая партия — это основанное на общности идей и ценностей добровольное объединение людей, представляющее интересы определенных общественных классов, групп и слоев и стремящееся к их реализации путем завоевания государственной власти или участия в ее осуществлении.

Функции партии

Партия — организация полифункциональная. Через функции раскрывается ее социальное назначение, место и роль в политической системе. Принимая во внимание большое количество функций, разнообразие их классификаций, в том числе на общественно-политические и правительственные, выделим следующие:

- четкое формулирование и публичное выражение (артикуляция) общественных интересов, установление субординации между ними, соотнесение с реальными возможностями их осуществления и выдвижение на этой основе конкретных политических требований (агграция);

- опосредованные (партия как посредник) отношений между обществом и государством, что проявляется в различных формах. 1) в период выборов партии, ведущие избирательную кампанию, обращают внимание на разные проблемы, стоящие перед органами государства, и указывают пути их решения; 2) после выборов, в зависимости от того, правящая это партия или оппозиционная, выявлением общественно-значимых проблем и путей их реализации партии добиваются поддержки деятельности властных структур или сигнализируют о непопулярных решениях, выступая за смену государственного руководства;

- разработка программ, политических доктрин, которые становятся не только основой деятельности партий, но в случае прихода той или иной партии к власти и превращения ее в правящую определяют принципиальное содержание и основные направления деятельности органов государства;

- формирование политической элиты, кадрового состава системы государственного управления из числа лидеров, активистов партии или лиц, которых партия «одаривает» своим доверием;

- политическое просвещение и политическая социализация граждан, формирование общественного мнения, что выражается в осмыслении актуальных проблем социальных отношений и доведении полученных выводов до сознания граждан через непосредственные контакты с ними, государственные и негосударственные средства массовой информации, различные формы и методы своей деятельности: митинги, мероприятия пропагандистского характера, петиции, демонстрации;

- участие в выборах посредством в первую очередь выдвижения кандидатов, проведения агитационной кампании, представительства в избирательных комиссиях.

Можно предложить и иную краткую схему функций: организаторская, интеграционная, реализационная (властвующая,

управляющая), контрольная (в случае, когда партия в оппозиции), легитимизирующая.

Структура партии

Структура политической партии в зависимости от типа последней может включать в разном сочетании несколько элементов:

- 1) избиратели, голосующие за партию;
- 2) сторонники, симпатизирующие данной партии;
- 3) члены партии;
- 4) партийный актив;
- 5) партийный аппарат;
- 6) руководство партии, в том числе: а) партийные лидеры; б) парламентская фракция.

Кроме этих элементов, следует учитывать группы, которые по отношению к партии выступают как группы давления, выражающие интересы определенной среды, общественных организаций, или, нередко, в виде спонсоров, что характерно для отношения профсоюзов в Великобритании и Норвегии к социал-демократическим партиям благодаря принципу коллективного членства.

Проблема участия институтов гражданского общества в формировании и реализации социальных стратегий государства давно является популярной темой для общественно-политических и научных дискуссий. Социальная политика выступает общим пространством пересечения и согласования стратегических интересов государства и организаций гражданского общества. Взаимодействие этих социальных институтов создает условия для поддержания общественной целостности, что обеспечивает конкурентоспособность государства и его устойчивое развитие. Гражданское общество в Узбекистане и его институты постепенно приобретают устойчивые признаки социально-политического института, все чаще выступающего партнером государства.

Политические партии в Узбекистане

Сила любой политической партии в обществе измеряется оказываемым влиянием, эффективностью предлагаемых и реализуемых ею программ в общественно-политической,

экономической, культурно-духовной сферах, числом ее сторонников, электоратом.

Важно отметить, что развитие партийной системы Узбекистана во многом объясняется именно характером законодательного регулирования избирательного процесса и партийной деятельности.

При этом совершенствование законодательных основ партийной системы шло по следующим направлениям.

Сначала был принят Закон «Об общественных объединениях» (15 февраля 1991 г.), который определил место и роль общественных организаций в системе государственного и общественного строительства, в том числе и политических партий. То есть, в тот период еще не было четкого разграничения деятельности политических партий от других общественных объединений.

Конституция Узбекистана в 1992 году заложила прочную правовую базу функционирования партий и общественных объединений, включая право граждан объединяться в политические партии и общественные движения.

Позже 26 декабря 1996 г. был принят Закон «О политических партиях», который расширил их полномочия и создал условия для ведения борьбы за власть в рамках закона.

Далее Закон от 30 апреля 2004 г. «О финансировании политических партий» создал возможность правового регулирования различных аспектов финансирования их деятельности.

Необходимо отметить важность и своевременность принятых по инициативе Президента Республики Узбекистан Конституционного Закона Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» и Закона «О внесении поправок в отдельные статьи (статья 89, п. 15 статьи 93; ч. 2 статьи 102) Конституции Республики Узбекистан», которые принципиально изменили роль и место политических партий в организации деятельности Парламента страны, а также в формировании органов представительной и исполнительной власти, осуществлении контроля над их деятельностью.

В Республике Узбекистан до 2019 года действовали четыре политических партии: Народно-демократическая партия, социал-демократическая партия «Адоллат», Демократическая партия «Миллий тикланиш», и Либерально-демократическая партия Узбекистана. Экологическое Движение Узбекистана с 8 января 2019 года стало самостоятельной политической партией.

Народно демократическая партия Узбекистана была основана на Учредительном съезде партии 1 ноября 1991 года. Она выступает достижение в Узбекистане такого политического и государственного устройства общества, которое, руководствуясь общечеловеческими принципами политической и экономической свободы, демократии законности, равенства и социальной справедливости, будет обеспечивать мирную и спокойную жизнь, благополучие каждого человека и процветания всей страны.

Социал-демократическая партия Узбекистана «Адоллат» создана 18 февраля 1995 года на Учредительном съезде партии. Идейная основа партии - три основных принципа социал-демократии: политическая, экономическая и социальная справедливость. Опираясь на эти принципы, партия стремится внести достойный вклад в дело укрепления независимости, ускорения реформ, построения правового, демократического государства и гражданского общества, в результате чего Узбекистан займет достойное место среди развитых стран мира.

Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш» была организована 20 июня 2008 года решением объединенного съезда на основе слияния демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш» и Национально-демократической партии «Фидокурлар». Партия организована как политическая организация, интегрирующая взгляды и интересы граждан, основанных на национальном духе, мировоззрении, национальном самосознании, патриотизме. Партия ставит политической целью такие исторически важные аспекты, как национальное самоопределение, самоуправление, верность традициям, национальное единство и национальное возрождение.

Либерально-демократическая партия Узбекистана создана 15 ноября 2003 года на Учредительном съезде партии. Она в первую задачу видит во внедрении в сознание широких

масс либерально-демократических идей целей, в мобилизации сил и возможностей на реализацию программы отвечающей национальным интересам Узбекистана, его стратегической перспективам, опираясь на принципы Конституции.

Экологическая партия Узбекистана официально зарегистрированная политическая партия в Узбекистане основанная 8 января 2019 года. В сентябре 2019 года Экологическая партия Узбекистана была допущена к участию в очередных парламентских выборах в декабре 2019 года. По итогам выборов партия получила 15 (10%) депутатских мест в Законодательной палате Олий Мажлиса (Парламенте) Республики Узбекистан, 10 (15%) депутатских мест в Жоқарғы Кеңесе (Парламенте) Республики Каракалпакстан, 74 депутатских места в областных кенгахах (советах) и 525 депутатских мест в районных (городских) кенгахах народных депутатов.

2-§. Развитие институтов гражданского общества

Категории "гражданское общество" отражает качественно новое состояние общества, основанное на развитых формах его самоорганизации и саморегуляции, на оптимальном сочетании публичных (государственно-общественных) и частных (индивидуально-личностных) интересов при определенном значении последних и при безусловном признании в качестве высшей ценности такого общества человека, его прав и свобод.

Ключевым понятием гражданского общества является понятие "гражданин", субъект жизни общества, активно влияющий на процесс его изменений, расширяющийся через понятие "участие", т.е. через деятельность в различных общественных организациях и институтах по основным направлениям государственной политики.

Уже на протяжении почти двух десятилетий в стране действуют структуры гражданского общества, выполняющие самые различные функции – информационно-аналитические, правозащитные, миротворческие, благотворительные, экологические и т.д. Они открыты для тех, кто осознанно стремится к объединению на основе общих интересов.

Институты гражданского общества позволяют гражданам, опираясь на традиционные ценности, вместе вырабатывать цели и достигать их – либо совместными усилиями, либо отставая в диалоге с другими общественными структурами, бизнесом и носителями власти. Эти институты обеспечивают возможность демократизации личности в отличие от институтов, через которые удовлетворяется потребность в доходе.

Сущность деятельности институтов гражданского общества – те аспекты его жизнедеятельности, в основе которых лежат сотрудничество и самоорганизация граждан, выходящие за рамки чисто политической либо экономической активности, т.е. возникающие не с целью завоевать и удержать власть либо получить предпринимательский доход. Они объединяются в неформальные некоммерческие организации, для которых характерна социально значимая деятельность, направленная на расширение пределов свободы и вовлечение населения в процесс социальных изменений. Эффективной самоорганизации граждан, особенно их взаимодействию с государством, благоприятствует признание их объединением правовых форм общественных и других некоммерческих организаций (ННО), объединяемых под названием "третий сектор". Гражданское общество не сводится к совокупности зарегистрированных организаций, но его характеристика утратила бы конкретность, если отождествить ее с комплексной оценкой функционирования политической, социальной, экономической и правовой систем.

3-§. Развитие системы негосударственных некоммерческих организаций (ННО)

Развитие системы негосударственных некоммерческих организаций (ННО) - социального партнера государственных организаций и бизнес-структур - является одним из действенных механизмов поддержания в обществе баланса интересов всех социальных слоев и групп, сдержек и противовесов, стабилизирующих стабильное, поступательное развитие общества.

Существуют две основные причины, обуславливающие необходимость существования сектора ННО.

1. *Социальная необходимость* заключается в том, что негосударственные некоммерческие организации выполняют важную функцию в демократическом обществе: создают специальную среду для защиты наиболее уязвимых слоев населения, защищают права человека.

2. *Экономическая необходимость* заключается в том, что некоммерческие организации оказывают те услуги и привносят в общественные отношения такие ценности, которые недостаточно прибыльны с точки зрения предпринимателей или коммерческих структур и которые не в полной мере поддаются управлению со стороны исполнительных органов государства. Все средства, заработанные в процессе деятельности, некоммерческие организации направляют на расширение и финансирование своих программ, помогают государству решать социальные проблемы, поддерживать здравоохранение, образование, науку, культуру и искусство, не обременяя при этом государственный бюджет.

Формирование демократических институтов в Республике Узбекистан лежит в русле мировых тенденций общественного развития. Деятельность ННО в Узбекистане направлена в первую очередь на облегчение социальных издержек реализации программ реформ, через создание условий для защиты маломощных, пожилых и нетрудоспособных членов общества, расширение занятости и профессиональной переориентации населения, содействие реформам в сельской местности и малых городах, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства. Социальная ориентация ННО позволяет нейтрализовать острые социальные противоречия, смягчить неизбежные трудности переходного периода и помогает в адаптации людей к новым жизненным условиям. За ними бо́льшая перспектива в формировании гражданских инициатив в повышении общественной активности людей, решении многих назревших проблем нашей жизни.

Но, как бы социально значимы ни были задачи ННО, осуществлять их успешно она сможет лишь через надежный, работоспособный экономический потенциал своей деятельности, эффективно используя как собственные ресурсы, так и механизмы государственной поддержки в порядке, определенном законодательством Республики Узбекистан.

Государство стимулирует развитие ННО, предоставляя им определенные гарантии, льготы и преференции, совершенствуя режимы налогообложения и государственного финансирования.

Активное взаимодействие сектора ННО с государственными структурами власти и управления, государственная поддержка активной общественно полезной деятельности ННО в виде финансовых субсидий и социальных заказов способствуют их устойчивой жизнедеятельности, направленной на успешную реализацию гражданских инициатив.

Стабильность и эффективность ННО во многом зависят от продуманной финансовой стратегии, налогового планирования, правильно сформированного бюджета и учетной политики.

В целях содействия дальнейшему развитию системы ННО, а также их активному участию в реализации перспективных, социальных и общественно значимых программ и проектов, направленных на решение конкретных социально-экономических вопросов регионов, принято совместное постановление Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан N 842-1/513-1 от 03.07.2008 г. "О мерах по усилению поддержки негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества". Государственные меры направлены на создание независимой системы и объективных условий для формирования источников финансирования ННО.

Закон Республики Узбекистан "О государственных гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций" призван усовершенствовать правовую базу взаимодействия между государством и ННО, став новым шагом на пути дальнейшей демократизации общества, избранном Президентом Республики Узбекистан И.А. Каримовым одним из приоритетов стабильного, поступательного общественного развития и улучшения процессов реформирования.

Широкий интерес к проблемам гражданского общества не являлся лишь реакцией на события государственного значения, а представляет собой еще и достаточно длительною и последовательную работу интеллектуального сообщества в Узбекистане.

Общественные организации наиболее тонко реагируют на социальные запросы общества и аккумулируют передовой опыт работы, что позволяет им не только оказывать влияние на ситуацию в целом, но и задействовать внутренние ресурсы семьи в решении ее проблем. Инновационные технологии общественных организаций также востребованы для проработки идеологической и информационной составляющих семейной политики.

Организации гражданского общества выступают как представители интересов различных общественных групп, участвуя в диалоге с государством. Они также участвуют в формировании устойчивой обратной связи на этапе реализации мер, направленных на поддержку института семьи в Узбекистане, подавая сигналы государству о неэффективности тех или иных программ и проектов. Именно поэтому современные стратегии семейной политики закладываются в поддержке участия институтов гражданского общества в реализации социальных программ и проектов, адресованных различным категориям семей.

Таким образом, реализация современной семейной политики в Узбекистане демонстрирует новый уровень развития взаимодействия государства и институтов (организаций) гражданского общества. Уже сегодня "третий сектор" активно привлекается к совместной деятельности в сфере семейной политики для организации более эффективного воздействия на социально-демографические процессы и возрождение духовно-нравственных основ российской семьи, опирающихся на традиции. Партнерские отношения, переходящие на сотрудничество развитых институтов гражданского общества и власти, являются непременным условием дальнейшей реализации прогрессивной и результативной семейной политики в Узбекистане. Инновационный потенциал, заложенный в методах и формах работы общественных организаций, позволяет активизировать общество, семью в качестве субъектов семейной политики, что способствует повышению доверия к реализуемым мерам, а также повышению их эффективности.

Таким образом, потенциал и ресурсы общественных организаций в формировании и реализации социальной политики

должны быть максимально раскрыты. Необходимо и поиск площадок для конструктивного взаимодействия общественного и государственного секторов в современном Узбекистане.

Вопросы для повторения

1. Место и роль политических партий в обществе.
2. Политические партии в Узбекистане.
3. Развитие институтов гражданского общества.
4. Развитие системы негосударственных некоммерческих организаций (ННО).

ГЛАВА 12. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И ОТКРЫТОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

1-§. Сущность и содержание общественного контроля

Закон Республики Узбекистан «Об общественном контроле» принят Законодательной палатой 15 ноября 2017 года, одобрен Сенатом 29 марта 2018 года. Целью настоящего Закона является регулирование отношений в области организации и осуществления общественного контроля над деятельностью государственных органов и учреждений (далее — государственные органы).

Субъектами общественного контроля являются граждане Республики Узбекистан (далее — граждане), органы самоуправления граждан, а также негосударственные некоммерческие организации, средства массовой информации, зарегистрированные в установленном законодательством порядке.

Общественный контроль может осуществляться также общественными советами, комиссиями и иными общественными организационными структурами в соответствии с законодательством.

Объектом общественного контроля является деятельность государственных органов и их должностных лиц по:

учету общественных интересов, общественного мнения в принимаемых нормативно-правовых актах, решениях, а также в государственных, отраслевых и территориальных программах развития;

обеспечению исполнения требований законодательства в сфере защиты прав и законных интересов граждан, юридических лиц, интересов общества;

выполнению возложенных на них задач и функций, затрагивающих социальные и общественные интересы;

оказанию государственных услуг;

реализации соглашений, договоров, проектов и программ, осуществляемых в рамках социального партнерства.

Основными принципами общественного контроля являются:

законность;

приоритет прав, свобод и законных интересов граждан; добровольность участия в осуществлении общественного контроля; публичность и открытость осуществления общественного контроля; объективность и беспристрастность субъектов общественного контроля; достоверность результатов общественного контроля;

недопустимость необоснованного вмешательства субъектов общественного контроля в деятельность государственных органов, их должностных лиц и оказания неправомерного воздействия на них.

Формами общественного контроля являются: обрушения и запросы в государственные органы;

участие на открытых коллегиальных заседаниях государственных органов;

общественное обсуждение;

общественное слушание;

общественный мониторинг;

общественная экспертиза;

изучение общественного мнения;

заслушивание органами самоуправления граждан отчетов и информации должностного лиц государственных органов.

Общественный контроль может осуществляться и в иных формах в соответствии с законодательством.

Субъекты общественного контроля вправе обращаться в государственные органы с заявлениями, жалобами и предложениями, а также направлять им запросы в порядке, установленном законодательством.

Обращения и запросы субъектов общественного контроля рассматриваются государственными органами в порядке, установленном законодательством.

Право субъектов общественного контроля на информацию может быть ограничено в случае, если указанная информация отнесена к персональным данным либо сведениям, составляющим государственные секреты или иную охраняемую законом тайну.

Субъекты общественного контроля имеют право участвовать на открытых коллегияльных заседаниях государственных органов в порядке, установленном законодательством.

Государственные органы создают условия для участия субъектов общественного контроля на их открытых коллегияльных заседаниях.

Общественными обсуждением является публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов нормативно-правовых актов, иных решений государственных органов.

Общественное обсуждение могут проводить негосударственные некоммерческие организации, органы самоуправления граждан и средства массовой информации.

Общественное обсуждение может проводиться с участием представителей различных социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть обсуждаемый вопрос.

Общественное обсуждение проводится публично и открыто. Участники общественного обсуждения вправе свободно высказать свое мнение и вносить предложения по вопросам, вынесенные на общественное обсуждение. Общественное обсуждение может проводиться также через средства массовой информации и с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Организатор общественного обсуждения заблаговременно оповещает информацию о вопросах, выносимых на общественное обсуждение, сроке и порядке его проведения. При этом организатор обеспечивает всем участникам общественного обсуждения свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопросов, выносимых на общественное обсуждение.

Общественными слушанием является собрание, организуемое для обсуждения вопросов, касающихся деятельности государственных органов, их должностных лиц и имеющих общественную значимость либо затрагивающих права и законные интересы граждан, юридических лиц, интересы общества.

Общественное слушание могут проводить негосударственные некоммерческие организации, органы самоуправления граждан и средства массовой информации.

Общественное слушание может проводиться с участием представителей различных социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть обсуждаемый вопрос.

Общественное слушание проводится публично и открыто. Участники общественного слушания вправе свободно высказывать свое мнение и вносить предложения по вопросам, вынесенным на общественное слушание.

Организатор общественного слушания заблаговременно оповещает информацию о вопросах, выносимых на общественное слушание, сроке и порядке его проведения. При этом организатор обеспечивает всем участникам общественного слушания свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопросов, выносимых на общественное слушание. Общественными мониторингом является наблюдение за деятельностью государственных органов и их должностных лиц посредством сбора, обобщения и анализа информации, затрагивающей общественный интерес.

Общественный мониторинг могут проводить негосударственные некоммерческие организации, органы самоуправления граждан и другие субъекты общественного контроля в случаях, предусмотренных законодательством.

Общественный мониторинг проводится публично и открыто. Общественный мониторинг может проводиться также с использованием информационно-коммуникационных технологий. Организатор общественного мониторинга заблаговременно оповещает информацию об объекте общественного мониторинга, сроке и порядке его проведения.

Общественной экспертизой является изучение и оценка проектов нормативно - правовых актов и иных решений государственных органов на предмет их соответствия правам и законным интересам граждан, юридических лиц, интересам общества.

Общественную экспертизу могут проводить негосударственные некоммерческие организации, органы

самоуправления граждан и средства массовой информации в случаях, предусмотренных законодательством.

Организатор общественной экспертизы может также привлекать на общественных началах специалистов, обладающих необходимыми знаниями и опытом работы в соответствующей сфере.

Изучением общественного мнения является сбор, обобщение и анализ информации с целью оценки мнения различных социальных групп о проектах нормативно-правовых актов, деятельности государственных органов, их должностных лиц по соблюдению ими требований законодательства, обеспечению прав и законных интересов граждан, юридических лиц, интересов общества.

Изучение общественного мнения могут проводить негосударственные некоммерческие организации, органы самоуправления граждан и средства массовой информации в соответствии с законодательством.

Сход граждан заслуживает:

отчёты руководителей органов исполнительной власти Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента, районов и городов по вопросам, входящим в сферу деятельности сходов граждан;

отчёты инспекторов по профилактике органов внутренних дел, руководителей образовательных учреждений на местах;

информацию соответственно руководителей семейных поликлиник и сельских врачебных пунктов;

отчёты руководителей организаций, расположенных на соответствующей территории, по вопросам охраны окружающей среды, санитарного состояния, благоустройства и озеленения территории.

2.8. Субъекты, формы, разные виды и системы общественного контроля.

Субъекты общественного контроля вправе:

при осуществлении общественного контроля инициировать, организовывать мероприятия, а также участвовать в них;

запрашивать в соответствии с законодательством у государственных органов необходимую информацию для осуществления общественного контроля;

подготавливать по результатам общественного контроля предложения и рекомендации и направлять их на рассмотрение в соответствующие государственные органы;

в случае выявления фактов нарушения прав и законных интересов граждан, юридических лиц, интересов общества направлять материалы в правоохранительные органы;

обжаловать незаконные решения государственных органов, действия (бездействие) их должностных лиц вышестоящему в порядке подчиненности органу или должностному лицу либо в суд в порядке, установленном законом; обжаловать результаты общественного контроля.

Субъекты общественного контроля могут иметь и иные права в соответствии с законодательством.

Субъекты общественного контроля обязаны:

соблюдать требования законодательства об общественном контроле, соблюдать установленные законом ограничения, связанные с деятельностью государственных органов;

не вмешиваться в деятельность государственных органов, их должностных лиц, осуществляемую в пределах их полномочий;

не создавать препятствий для функционирования государственных органов, а также деятельности их должностных лиц;

не допускать унижения чести и достоинства граждан, вмешательства в их личную жизнь;

соблюдать конфиденциальность полученной в ходе осуществления общественного контроля информации, если ее распространение ограничено законом.

Субъекты общественного контроля могут нести и иные обязанности в соответствии с законодательством.

Государственными органами вправе:

получать от субъектов общественного контроля информацию об осуществлении общественного контроля и о его результатах;

направлять субъектам общественного контроля обоснованные возражения на предложения и рекомендации,

содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля;

размещать информацию по вопросам общественного контроля за осуществляемой ими деятельностью на своих официальных веб-сайтах, а также в средствах массовой информации;

инициировать проведение общественного контроля.

Государственные органы могут иметь и иные права в соответствии с законодательством.

Государственные органы обязаны:

предоставлять субъектам общественного контроля в случаях и порядке, установленных законодательством, информацию о своей деятельности, затрагивающую общественный интерес;

рассматривать направленные им обращения и запросы субъектов общественного контроля в порядке и сроки, установленные законодательством, предоставлять ответ на обращения и запрашиваемую информацию, за исключением сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну либо передача которых может создать угрозу общественному порядку и жизни граждан;

рассматривать направленные субъектами общественного контроля предложения и рекомендации, а также итоговые документы и материалы.

Государственные органы могут нести и иные обязанности в соответствии с законодательством.

По результатам общественного контроля может быть подготовлен итоговый документ в форме протокола, заключения, справки либо иной форме, предусмотренной законодательством.

Итоговый документ носит информационный и рекомендательный характер. Информация, рекомендации и предложения, изложенные в итоговом документе, рассматриваются государственными органами в обязательном порядке и по ним принимаются законные решения.

Закон Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» принят Законодательной палатой 11 марта 2014 года, Одобрен Сенатом 10 апреля 2014 года. Целью настоящего Закона является

регулирование отношений в области открытости деятельности органов государственной власти и управления.

3-8. Сущность и содержание закона Республики Узбекистан «об общественном контроле»

Основными задачами настоящего Закона являются:

обеспечение доступа физических и юридических лиц к информации о деятельности органов государственной власти и управления;

обеспечение гарантий права на получение информации о деятельности органов государственной власти и управления;

повышение ответственности органов государственной власти и управления и их должностных лиц за принимаемые решения;

определение порядка распространения информации о деятельности органов государственной власти и управления.

Настоящий Закон распространяется на обеспечение открытости деятельности органов государственной власти и управления, их структурных и территориальных подразделений.

Действие настоящего Закона не распространяется на: порядок обеспечения доступа к персональным данным физических лиц; порядок рассмотрения органами государственной власти и управления заявлений, предложений и жалоб;

порядок предоставления органами государственной власти и управления в иные органы государственной власти и управления информации о своей деятельности в связи с осуществлением ими своих полномочий;

отдельные виды информации о деятельности органов государственной власти и управления, особенности предоставления которых предусмотрены иными актами законодательства.

Основными принципами открытости деятельности органов государственной власти и управления являются: общедоступность, своевременность и достоверность предоставляемой ими информации; публичность и прозрачность их деятельности;

свобода поиска, получения и распространения информации о деятельности органов государственной власти и управления;

сообщение прав и законных интересов граждан на защиту от посятельств на их честь и достоинство, вмешательства в их частную жизнь, а также прав граждан и юридических лиц на защиту их деловой репутации при предоставлении информации о деятельности органов государственной власти и управления.

К информации о деятельности органов государственной власти и управления относятся:

нормативно-правовые акты, устанавливающие правовой статус органов государственной власти и управления, их структурных и территориальных подразделений;

нормативно-правовые акты, нормативные и иные акты, принятые органами государственной власти и управления, а также сведения о ходе их исполнения;

сведения о внесении изменений и дополнений, а также признании утратившими силу нормативно-правовых актов, нормативных и иных актов, принятых органами государственной власти и управления;

сведения о разрабатываемых органами государственной власти и управления проектах нормативно-правовых актов, нормативных и иных актов;

сведения о реализации органами государственной власти и управления государственных и иных программ;

сведения о публичных мероприятиях, проводимых органами государственной власти и управления (заседания, совещания, встречи, пресс-конференции, брифинги, семинары, «круглые столы» и другие);

сведения о взаимодействии органов государственной власти и управления с другими органами государственной власти и управления, физическими и юридическими лицами, а также зарубежными и международными организациями;

сведения о международных договорах Республики Узбекистан, в реализации которых принимают участие органы государственной власти и управления;

сведения об основных показателях, в том числе социально-экономического развития, характеризующих состояние отрасли

(территории), относящейся к сфере деятельности органов государственной власти и управления, и динамику ее развития, сведения об открытых конкурсах (тендерах) и аукционах, проводимых (организуемых) органами государственной власти и управления;

сведения о вакантных рабочих местах, условиях приема на работу и требованиях к кандидатам на замещение вакантных рабочих мест;

сведения о координационных и совещательных органах, образованных органами государственной власти и управления;

планы проведения открытых коллегияльных заседаний органов государственной власти и управления, включая проекты повестки дня заседаний, дату, место и время проведения, порядок присутствия на них.

К информации о деятельности органов государственной власти и управления могут быть отнесены и иные сведения в соответствии с законодательством.

Органы государственной власти и управления в соответствии с положениями настоящей статьи утверждают перечень информации о своей деятельности.

В целях обеспечения открытости представительные органы государственной власти (палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Жокары Кенес Республики Каракалпакстан, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов), их комитеты (постоянные комиссии), комиссии обеспечивают своевременное обнародование (опубликование) информации о своей деятельности, в том числе информации о планируемых заседаниях и мероприятиях, вопросах, предполагаемых к рассмотрению, принятых решениях.

Доступ к информации о деятельности органов государственной власти и управления ограничивается в случае, если указанная информация отнесена в установленном законом порядке к сведениям, составляющим государственные секреты или иную охраняемую законом тайну.

Перечень сведений, относящихся к информации о деятельности органов государственной власти и управления, доступ к которой ограничен, а также порядок отнесения сведений к такой информации устанавливается законодательством.

Пользователем информации является физическое или юридическое лицо, осуществляющее поиск информации о деятельности органов государственной власти и управления.

Пользователь информации имеет право:

получать и распространять достоверную информацию о деятельности органов государственной власти и управления; непосредственно либо через своих представителей обращаться с запросом на получение информации о деятельности органов государственной власти и управления, предусмотренной в статье 5 настоящего Закона;

отказаться от получения информации о деятельности органов государственной власти и управления.

Пользователь информации может иметь и иные права в соответствии с законодательством.

К полномочиям руководителей органов государственной власти и управления в области обеспечения открытости деятельности органов государственной власти и управления относятся:

координация деятельности структурных и территориальных подразделений органов государственной власти и управления по обеспечению доступа пользователей информации к информации о своей деятельности;

организация разработки и принятия нормативно-правовых актов, нормативных и иных актов, определяющих порядок предоставления информации о деятельности органов государственной власти и управления;

организация мониторинга и постоянной комплексной оценки проводимых мероприятий по обеспечению открытости деятельности органов государственной власти и управления;

определение должностных лиц, ответственных за предоставление информации о деятельности органов государственной власти и управления;

утверждение перечня информации о деятельности органов государственной власти и управления, размещаемой на их официальных веб-сайтах;

утверждение перечня сведений, относящихся к информации о деятельности органов государственной власти и управления, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством;

утверждение информационных материалов о деятельности органов государственной власти и управления, подлежащих обнародованию (опубликованию);

определение порядка присутствия пользователей информации на открытых коллегиальных заседаниях органов государственной власти и управления;

обеспечение обеспечения своевременности и достоверности информации о деятельности органов государственной власти и управления, размещаемой на их официальных веб-сайтах;

принятие соответствующих мер в отношении должностных лиц органов государственной власти и управления за нарушение законодательства об открытости деятельности органов государственной власти и управления.

Руководители органов государственной власти и управления в области обеспечения открытости деятельности органов государственной власти и управления могут осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством.

Источниками информации о деятельности органов государственной власти и управления являются:

официальные издания органов государственной власти и управления; выступления и заявления руководителей органов государственной власти и управления, а также уполномоченных ими должностных лиц;

сообщение информационных служб органов государственной власти и управления;

материалы официальных веб-сайтов органов государственной власти и управления;

материалы средств массовой информации.

Источниками информации о деятельности органов государственной власти и управления могут быть и иные источники в соответствии с законодательством.

Информационной службой органов государственной власти и управления (далее — информационная служба) является структурное подразделение органов государственной власти и управления, выполняющее функции подготовки и распространения информации об их деятельности, а также обеспечивающее взаимодействие со средствами массовой

информации и общественностью, либо лицо, на которое возложено выполнение этих функций.

Информационная служба принимает меры по освещению в средствах массовой информации деятельности органов государственной власти и управления путем организации публичных мероприятий, распространения информационного сообщения (пресс-релизов, бюллетеней и т. д.), а также размещения и обновления на официальном веб-сайте органов государственной власти и управления информации об их деятельности. Информационная служба может использовать и иные не противоречащие законодательству способы распространения информации о деятельности органов государственной власти и управления.

Порядок организации деятельности информационно-службы определяется органами государственной власти и управления.

Способами обеспечения открытости деятельности органов государственной власти и управления являются:

обнародование (опубликование) информации о деятельности органов государственной власти и управления;

размещение и обновление информации о деятельности органов государственной власти и управления на их официальных веб-сайтах;

размещение и обновление информации о деятельности органов государственной власти и управления в общедоступных помещениях и местах;

предоставление информации о деятельности органов государственной власти и управления через информационно-библиотечные и архивные фонды;

создание условий для присутствия пользователей информации на открытых коллегиальных заседаниях органов государственной власти и управления;

предоставление информации о деятельности органов государственной власти и управления в устной и письменной форме (в том числе в форме электронного документа) пользователям информации на основании их запроса.

Обеспечение открытости деятельности органов государственной власти и управления может осуществляться и иными способами в соответствии с законодательством.

Обнародование (опубликование) информации о деятельности органов государственной власти и управления осуществляется через официальные издания, официальные веб-сайты органов государственной власти и управления, а также средства массовой информации.

Официальные веб-сайты органов государственной власти и управления являются общедоступным ресурсом во всемирной информационной сети Интернет, идентифицируемым им в качестве официального веб-сайта, принадлежащим этим органам или вышестоящему в порядке подчиненности органу и содержащим информацию об их деятельности.

На официальных веб-сайтах органов государственной власти и управления, помимо информации, предусмотренной частью первой статьи 5 настоящего Закона, могут размещаться:

справочная информация о руководителях органов государственной власти и управления (биографические данные, дни приема граждан и т. д.);

сведения о порядке работы органов государственной власти и управления и их структурных и территориальных подразделений, номера их телефонов и почтовые адреса, адреса электронной почты, номера телефонов справочной службы и телефонов доверия, пути проезда, названия остановок и номера маршрутов общественного транспорта;

тексты выступлений и заявлений руководителей органов государственной власти и управления, а также уполномоченных ими должностных лиц;

информация о порядке аккредитации представителей средств массовой информации при органах государственной власти и управления;

перечень государственных услуг, оказываемых органами государственной власти и управления;

аналитические доклады и обзоры информационного характера о деятельности органов государственной власти и управления;

информация о порядке приема заявлений, предложений, жалоб; информация о порядке приема запросов на получение информации о деятельности органов государственной власти и управления;

информации об общих результатах рассмотрения поступивших заявлений, предложений, жалоб, а также запросов на получение информации о деятельности органов государственной власти и управления.

материалы, посвященные сути и значению проводимых профилактических мероприятий, сведения о состоянии законности и уровне преступности, информация о совершенных правонарушениях и мерах по их пресечению.

На официальных веб-сайтах органов государственной власти и управления может размещаться и иная информация об их деятельности в соответствии с законодательством.

Информация на официальных веб-сайтах органов государственной власти и управления должна размещаться на государственном языке. Официальный веб-сайт может иметь версии на других языках.

Информация, размещаемая органами государственной власти и управления на их официальных веб-сайтах, должна датироваться и периодически обновляться. Периодичность обновления информации устанавливается органами государственной власти и управления, но не реже одного раза в неделю.

Информация, размещенная на официальных веб-сайтах органов государственной власти и управления, должна быть достоверной и имеет равнозначную силу с информацией, публикуемой в средствах массовой информации.

Органы государственной власти и управления в общедоступных помещениях и (или) иных отведенных местах, занимаемых ими, обязаны размещать информационные стенды и (или) другие технические средства аналогичного назначения для ознакомления пользователей информации с информацией о деятельности соответствующего органа.

Информационные стенды и (или) другие технические средства аналогичного назначения, указанные в части первой настоящей статьи, должны содержать:

перечень нормативно-правовых актов, устанавливающих правовой статус органов государственной власти и управления;

сведения о порядке работы органов государственной власти и управления, номера телефонов справочной службы, телефонов доверия;

информацию о планируемых открытых коллегиальных заседаниях органов государственной власти и управления;

информацию о порядке приема заявлений, предложений и жалоб, информацию о порядке приема запроса на получение информации о деятельности органов государственной власти и управления;

перечень государственных услуг, оказываемых органами государственной власти и управления.

Информационные стенды и (или) другие технические средства аналогичного назначения, указанные в части первой настоящей статьи, могут содержать и иную информацию о деятельности органов государственной власти и управления в соответствии с законодательством.

Органы государственной власти и управления предоставляют информацию о деятельности органов государственной власти и управления через информационно - библиотечные и архивные фонды в порядке, установленном законодательством.

Коллегиальные заседания органов государственной власти и управления проводятся открыто, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Органы государственной власти и управления создают условия для присутствия пользователей информации на их открытых коллегиальных заседаниях.

Порядок присутствия пользователей информации на открытых коллегиальных заседаниях органов государственной власти и управления определяется соответствующими нормативными актами этих органов.

Органы государственной власти и управления в целях обеспечения открытости своей деятельности могут осуществлять аккредитацию представителей средств массовой информации при органах государственной власти и управления.

Органы государственной власти и управления одновременно информируют аккредитованных представителей средств массовой информации о проводимых мероприятиях,

оказывают им содействие в выполнении своих профессиональных обязанностей.

Аккредитованные представители средств массовой информации имеют право:

заблаговременно получать информацию о предстоящих открытых коллегияльных заседаниях и других публичных мероприятиях;

посещать здания (помещения) и другие объекты аккредитованного органа в порядке, установленном аккредитующими органом;

присутствовать на открытых коллегияльных заседаниях и других публичных мероприятиях;

запрашивать и получать от ответственных лиц аккредитованного органа необходимые документы и материалы, знакомиться с записями публичных мероприятий и снимать с них копии;

использовать полученные записи при подготовке материалов средств массовой информации.

Аккредитованные представители средств массовой информации могут иметь и иные права в соответствии с законодательством.

Запрос на получение информации о деятельности органов государственной власти и управления (далее — запрос) — требование пользователя информации в устной или письменной форме (в том числе в форме электронного документа), направляемое органам государственной власти и управления и (или) их должностными лицам, о предоставлении информации о деятельности этих органов.

Запрос пользователя информации подлежит рассмотрению в срок не более пятнадцати дней со дня его регистрации.

Запрос средства массовой информации на получение информации о деятельности органов государственной власти и управления, а также об организации интервью должностных лиц рассматривается в срок не более семи дней.

Если рассмотрение запроса пользователя информации не относится к полномочиям органов государственной власти и управления, то запрос в течение трех рабочих дней со дня регистрации направляется в орган, к полномочиям которого

относено предоставление запрашиваемой информации, а пользователь информации уведомляется об этом.

При запросе информации, обнародованной (опубликованной) в официальных изданиях, средствах массовой информации либо размещенной на официальных веб-сайтах, в ответе на запрос органы государственной власти и управления могут дать ссылку с указанием названия, даты выхода и номера официального издания, средства массовой информации, в котором обнародована (опубликована) запрашиваемая информация, и (или) электронного адреса официального веб-сайта, на котором размещена запрашиваемая информация.

В случае если органы государственной власти и управления не располагают сведениями о полномочиях других органов государственной власти и управления по полученному запросу, то в течение трех рабочих дней со дня регистрации запроса пользователю информации направляется соответствующий ответ.

В случае отказа на запрос пользователю информации направляется мотивированный ответ.

В запросе физического лица должны быть указаны фамилия, имя, отчество, сведения о месте его жительства и изложена суть запроса. В запросе юридического лица должны быть указаны полное фирменное наименование юридического лица, сведения о его местонахождении (почтовом адресе), изложена суть запроса.

Письменные запросы должны быть закреплены личной подписью пользователя информации. В случае невозможности закрепления запроса личной подписью он должен быть закреплен подписью составителя с предоставлением дополнительно и его фамилии, имени, отчества.

Запрос, не содержащий сведений, позволяющих идентифицировать пользователя информации, считается анонимным и рассмотрению не подлежит.

Запрос направляется органу государственной власти и управления или должностному лицу, в полномочия которого входит предоставление информации по поставленным в запросе вопросам.

Запрос, направленный в установленном порядке, подлежит обязательному рассмотрению.

1. Субъекты, формы, разные виды и системы общественного контроля.
2. Сущность и содержание закона Республики Узбекистан «об общественном контроле».
3. Закон Республики Узбекистан «об открытости деятельности органов государственной власти и управления».

Вопросы для повторения

1. Сущность и содержание общественного контроля.
2. Субъекты, формы, разные виды и системы общественного контроля.
3. Сущность и содержание закона Республики Узбекистан «об общественном контроле».
4. Закон Республики Узбекистан «об открытости деятельности органов государственной власти и управления».

ГЛАВА 13. СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Введение

В послании Олий Мажлису 24 января 2020 года Президент Шавкат Мирзиёев подчеркнул: «сегодня мы ждем от государственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, чтобы они активнее привлекали внимание государственных органов к волнующим граждан проблемам, а также их обоснованным предложениям».

С этой целью мы должны наладить социальное партнерство с государственными некоммерческими организациями на республиканском и региональном уровнях, увеличить объем принтов и социальных заказов.

Социальное партнерство необходимо также расширить министерствам и ведомствам. Поэтому нужно усовершенствовать деятельность Общественного фонда по поддержке государственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе.

Следует четко закрепить обязательность проведения консультаций с общественностью при принятии решений по важнейшим вопросам социально-экономической жизни страны, представляющим особый интерес для населения.

Подобные решения будут приниматься только с одобрения общественности.

Для усиления общественного контроля, установления более тесного взаимодействия между государством и обществом предлагаю создать Общественную палату Республики Узбекистан.

В целом необходимо наладить практическое взаимодействие парламента, правительства и институтов гражданского общества и достижения Целей устойчивого развития Организации Объединенных Наций, регулярно проводить парламентские и общественные слушания по данному вопросу.

1-§. Концептуальные и правовые основы становления и развития социального партнерства

Формирование и эволюция теории социального партнерства взаимосвязаны с проблемами возникновения и развития «организаций труда», «производственных ассоциаций». Данный подход обоснован в научных исследованиях представителей различных теоретических школ и направлений

Со второй половины XIX в. возникают и развиваются теоретические школы, направления, обособившиеся «гетеронистские» стратегии, противопоставляющие социальному партнерству идею классовой борьбы, антагонистической непримиримости в отношениях между трудом и капиталом. Данные школы и теории представляют в основном марксистское направление, обособившее роль рабочего класса как гегемона в общественном развитии. В трудах К. Маркса, ф. Энгельса есть фундаментальные положения об анализе процессов партнерства в сфере социально-трудовых отношений. К примеру, взаимность, взаимодействие ими рассматривалось как важнейшая составляющая в характеристике социальных отношений. В своем совместном труде «Немецкая идеология» они подчеркивали, что «отношения индивидов во всяком случае не могут быть не чем иным, как их взаимными отношениями».

Понятие «социального действия» немецкий социолог Ральф Дарендорф (1929 г.) связывает с трудом физическим и интеллектуальным, подчеркивая при этом его коллективный характер. Критикуя «утопические» концепции социального равновесия, он утверждает, что в каждом обществе люди выступают как носители определенных позиций, и каждой позиции принадлежит социальная роль, т.е. множество способов поведения. Поэтому важнейшим признаком общественных отношений является нормирование поведения и регулирование конфликтов. Именно на этом основывается его либеральная программа высокоомобильного общества, регулирующего протекание его противоречивых процессов.

В основе социального партнерства лежит компромисс, взаимовыгодные уступки. Так, желание предпринимателей сотрудничать с профсоюзами может быть обусловлено различными мотивами, в том числе заботой о материальном

благополучии трудящихся. Однако очевидно, что оно, как принято, направлено на «профилактику» возможных трудовых конфликтов.

Сам термин «социальное партнерство» стал употребляться в первой половине XX в. Однако реальное звучание он приобрел лишь в последние десятилетия, что обычно связывают с воздействием научно-технической революции. Классовые различия стали размытыми, возросла производительность труда, значительно повысились доходы различных групп населения, в том числе и рабочих. Таким образом, произошла некоторая интеграция рабочих в систему трудовых отношений и одновременно изменилась и их психология.

В создавшихся условиях работодатели отказались от чрезмерного употребления власти, не ставя, разумеется, под вопрос само ее существование. Возрастает и их воздействие на интенсивность коммуникации на предприятии, заключающейся в размыслении важности субординации и интеграции коллектива. В то же время профсоюзы исходят из необходимости существования оформленных коллективных соглашений, а также расширения «соучастия» в управлении. Социальное партнерство, таким образом, не сняло противоречий между трудом и капиталом, однако заметно их ослабило.

Социальное партнерство во всех странах, где оно утвердилось, имеет много общих существенных черт, хотя его способы и формы обладают определенной национальной спецификой.

Важно отметить, что партнерские отношения в обществе возможны лишь при условии социальной ориентации рыночной экономики, когда во главу угла ставится не стремление получить прибыль любой ценой, а удовлетворение потребностей общества, обеспечение высокого уровня благосостояния его членов. Другими словами, должен быть достигнут такой уровень жизни, при котором большинству было бы что терять в случае резкого ухудшения социально-экономической ситуации, реальной угрозы социального взрыва

Идеи современного социального партнерства, как обоснованно отмечают исследователи, разработаны в концепциях «индустриального», «постиндустриального», «гражданского общества», «конфронтирующего партнерства», «фордизма» и др.

Теория социального партнерства, цивилизованного регулирования противоречий между трудом и капиталом, формирующаяся в течение нескольких столетий, получает реальное воплощение в качестве важнейшего компонента социально-трудовых отношений.

Содержание термина «социальное партнерство» в научной литературе определяется многозначно. Одни исследователи рассматривают социальное партнерство как метод и механизм регулирования социально-трудовых отношений, разрешения противоречий между работниками и работодателями. Другие утверждают, что это один из наиболее распространенных видов корпоративизма и неокорпоративистских отношений представителей трех основных субъектов — бизнеса, профсоюзов и государства, классифицируя его по различным системам «трипартизма», «бипартизма», на микро- и мезокорпоративизм (по уровням отдельных корпораций, отраслей и регионов). Третьи характеризуют социальное партнерство между работниками, работодателями и властными структурами, как сложное социальное явление, многоплановый противоречивый общественный процесс.

Социальное партнерство — это одна из форм взаимодействия институтов государства и гражданского общества, а именно, властных структур, профсоюзов и объединений работодателей, предпринимателей. Социальное партнерство — это система отношений его основных субъектов и институтов по поводу положения, условий, содержания и форм деятельности различных социально-профессиональных групп, общностей, слоев.

Социальное партнерство — взаимодействие негосударственных некоммерческих организаций, органов государственной власти и управления, а также субъектов предпринимательской деятельности в разработке и осуществлении согласованной социально-экономической политики, реализации программ социально-экономического развития, решения гуманитарных проблем, защите прав, свобод и интересов различных слоев населения страны.

Социальное партнерство также это особый институт гражданского общества, основанный на признании необходимости и ценности всех социальных групп, образующих структуру общества, безотносительно к их численности и

социальному статусу, и их права отстаивать и практически реализовывать интересы. Субъектами социального партнерства являются негосударственные некоммерческие организации, органы государственной власти и управления, а также субъекты предпринимательской деятельности. В целевую программу социально-экономического развития входит комплекс мероприятий, разрабатываемых и осуществляемых субъектами социального партнерства, направленный на решение социально значимых вопросов.

Научно обоснованная разработка политики в сфере социального партнерства предполагает системный анализ норм, законов, регламентов и организаций, обеспечивающих формирование и развитие цивилизованного рынка труда. Методологической основой, дающей возможность такого анализа, является институциональный подход. Одним из основных направлений экономического роста, социальной стабильности в Республике Узбекистан может стать определение и исследование значимых институтов для успешного взаимодействия государства, работодателей и наемных работников социальное партнерство как принципиально новый тип социально-трудовых отношений заключается в том, что, во-первых, работник перестает быть только объектом социально-трудовых отношений, и, наряду с собственником — работодателем, становится активным субъектом этих отношений и их регулировании на различных уровнях; во-вторых, важнейшим принципом регулирования социально-трудовых отношений становится принцип равноправного участия в этом процессе органов государственной власти, органов местного самоуправления, представителей работодателей и работников. Несмотря на то, что институт социального партнерства является относительно новым для постсоветских республик, его развитие можно охарактеризовать как весьма динамичное.

Необходимо выделить и **основные принципы социального партнерства**. Это, в первую очередь, равноправное партнерство и взаимная заинтересованность; уважение и учет интересов субъектов социального партнерства; добровольность принятия обязательств; свобода выбора и обсуждения социально значимых вопросов; гласность; коллегиальность в выработке совместных решений; обязательность выполнения субъектами социального

партнерства принятых на себя обязательств; консолидации усилий субъектов социального партнерства в целях их активного участия в формировании и реализации эффективной социальной политики; систематичность контроля за выполнением субъектами социального партнерства принятых на себя обязательств.

Немаловажное значение имеет и оптимальная государственная политика в сфере социального партнерства. Направление государственной политики в данной области определяется совершенствованием организационно-правовых механизмов взаимодействия субъектов социального партнерства в реализации целевых программ социально-экономического развития; государственной поддержкой целевых программ социально-экономического развития; созданием условий для функционирования эффективной системы взаимодействия субъектов социального партнерства, предусматривающей решение гуманитарных проблем, защиту прав, свобод и интересов различных слоев населения страны; содействием обеспечению баланса интересов субъектов социального партнерства в решении социально значимых вопросов; обеспечением открытости и прозрачности принятия и реализации управленческих решений органами государственной власти и управления и их должностными лицами.

Органы самоуправления граждан содействуют развитию социального партнерства в решении вопросов местного значения путем участия в деятельности комиссий по социальному партнерству, реализации программ социально-экономического развития на соответствующей территории, а также участия в подготовке, обсуждении и реализации соглашений, программ и проектов в сфере социального партнерства в пределах территории самоуправления граждан. Органы государственной власти и управления гарантируют соблюдение прав и законных интересов субъектов социального партнерства, участвуют в его развитии, определяют формы и условия государственной поддержки соглашений, программ и проектов в сфере социального партнерства, а также принимают участие в формировании и деятельности комиссий по социальному партнерству, подготовке, обсуждении и реализации соглашений, программ и проектов в сфере социального партнерства.

2-§. Закон Республики Узбекистан "О социальном партнерстве" и его значение

С 1 января 2015 года вступил в силу Закон Республики Узбекистан «О социальном партнерстве», который является нормативно-правовой базой данного нового явления взаимоотношений. В Законе дается следующее определение:

«Социальным партнерством является взаимодействие государственных органов с негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества в разработке и реализации программ социально-экономического развития страны, в том числе отраслевых, территориальных программ, а также нормативно-правовых актов и иных решений, затрагивающих права и законные интересы граждан» (статья 3 Закона). Здесь же указываются субъекты:

Субъектами социального партнерства являются государственные органы, негосударственные некоммерческие организации и другие институты гражданского общества.

Основными принципами социального партнерства являются:

- подчинение закону;
- равноправность;
- открытость и прозрачность;
- доступность;
- независимость;
- объективность;
- взаимное уважение, учет интересов и ответственность;
- добровольность принятия обязательств.

Социальное партнерство может осуществляться в различных сферах, в том числе:

- социальная защита, поддержка и повышение социальной активности населения;
- обеспечение занятости населения, развитие малого бизнеса и частного предпринимательства, фермерства;
- охрана окружающей среды, здоровья населения и утверждение здорового образа жизни;

- формирование гармонично развитого и здорового молодого поколения, просвещение, духовно-нравственное воспитание и профессиональная ориентация молодежи;

- защита материнства и детства, а также прав женщин, обеспечение их полноценного участия в общественно-политической, социально-экономической, культурной жизни страны, формирование здоровой семьи;

- развитие науки, образования, информатизации, культуры и спорта;

- повышение правовых знаний, правосознания и правовой культуры населения, укрепление основ гражданского общества и демократического правового государства;

- укрепление идей межнационального, межкультурного и гражданского согласия, возрождение и сохранение многовековых, традиционных духовно-нравственных и историко-культурных ценностей;

- защита прав потребителей.

Статья 6 Закона устанавливает основные формы социального партнерства.

Основными формами социального партнерства являются:

- участие негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в разработке и реализации программ социально-экономического развития;

- участие негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в разработке и реализации нормативно-правовых актов;

- участие представителей негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в деятельности рабочих групп, комиссий и общественно-консультативных органов при государственных органах;

- проведение субъектами социального партнерства совместных мероприятий, консультаций и переговоров;

- заключение субъектами социального партнерства соглашений и договоров о социальном партнерстве (далее — соглашения и договоры), разработка и реализация совместных проектов и планов;

- оказание взаимной поддержки, обмен информацией между субъектами социального партнерства.

Статья 7. Участие негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в разработке и реализации программ социально-экономического развития и нормативно-правовых актов

Государственные органы могут с их согласия привлекать негосударственные некоммерческие организации и другие институты гражданского общества к разработке и реализации программ социально-экономического развития и нормативно-правовых актов.

При разработке и реализации программ социально-экономического развития и нормативно-правовых актов государственные органы осуществляют сбор предложений от заинтересованных негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества.

Разработка и реализация программ социально-экономического развития и нормативно-правовых актов может осуществляться рабочими группами, комиссиями и общественно-консультативными органами при государственных органах с привлечением негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества.

Негосударственные некоммерческие организации и другие институты гражданского общества вправе:

участвовать с инициативами по разработке проектов программ социально-экономического развития и нормативно-правовых актов, в подготовке соответствующих предложений и проектов, а также вносить их в уполномоченные государственные органы для рассмотрения;

участвовать в проведении общественной экспертизы проектов программ социально-экономического развития и нормативно-правовых актов, инициировании по согласованию с разработчиками их общественного обсуждения, разрабатывать, осуществлять сбор и обобщение предложений по проектам, а также вносить их для рассмотрения в уполномоченные государственные органы;

вносить предложения в государственные органы по совместной организации и проведению мероприятий, разработке и реализации проектов, направленных на решение задач, определенных в программах социально-экономического развития, а также нормативно-правовых актов;

осуществлять общественный контроль за реализацией программ социально-экономического развития и нормативно-правовых актов, подготовку по его итогам предложений и внести их в уполномоченные государственные органы.

Государственные органы обязаны рассматривать инициативы и предложения негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества.

Представители негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества вправе в установленном порядке участвовать в деятельности рабочих групп, комиссий и общественно-консультативных органов при государственных органах, создаваемых с целью разработки, координации и обеспечения реализации программ социально-экономического развития, нормативно-правовых актов, решения других социально и общественно значимых вопросов.

Негосударственные некоммерческие организации и другие институты гражданского общества вправе:

подготавливать проекты программ социально-экономического развития и нормативно-правовых актов, а также предложения к ним, вносить их для рассмотрения на заседаниях рабочих групп, комиссий и общественно-консультативных органов при государственных органах;

обращаться с предложениями в рабочие группы, комиссии и общественно-консультативные органы при государственных органах о рассмотрении вопросов, отнесенных к их компетенции, разработке и реализации мер, направленных на решение данных вопросов;

выступать через своего представителя по предварительному согласованию на заседаниях рабочих групп, комиссий и общественно-консультативных органов при государственных органах по вопросам, отнесенным к их компетенции.

Субъекты социального партнерства могут проводить (статья 9):

совместные мероприятия в форме конференций, «круглых столов», семинаров, общественных обсуждений, хашаров, фестивалей, социологических опросов и в других формах;

консультации и переговоры, направленные на заключение соглашений и договоров, разработку и реализацию совместных проектов и планов, организацию совместных мероприятий.

Консультации и переговоры проводятся путем организации совместных встреч и общественных обсуждений, запроса мнений представителей негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, создания рабочих групп, комиссий и общественно-консультативных органов при государственных органах с их участием.

Негосударственные некоммерческие организации и другие институты гражданского общества разрабатывают проекты государственных социальных заказов и представляют их соответственно на рассмотрение в Парламентскую комиссию, общественные комиссии.

При предоставлении государственного социального заказа между государственным органом, направившим заявку о предоставлении государственного социального заказа, и негосударственной некоммерческой организацией или другим институтом гражданского общества заключается договор.

Органы государственного управления могут непосредственно предоставлять государственный социальный заказ негосударственным некоммерческим организациям и другим институтам гражданского общества для выполнения социально и общественно значимых проектов за счет внебюджетных средств. Предоставление органами государственного управления государственных социальных заказов для выполнения социально и общественно значимых проектов осуществляется на основе конкурса с предварительным опубликованием в средствах массовой информации, в том числе электронных, перечня государственных заказчиков и направлений деятельности, на которые планируется выделить средства.

В целях рассмотрения, обобщения и оценки проектов негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, поступающих в органы государственного управления, при органах государственного управления создается общественный совет, половина членов которого состоит из представителей негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества. Победитель конкурса по предоставлению государственных социальных заказов определяется по результатам рассмотрения, обобщения и оценки проектов. Между органом государственного управления и негосударственной

некоммерческой организацией или другим институтом гражданского общества, объявленным победителем конкурса, заключается договор.

Порядок предоставления органами государственного управления государственным социальным заказом негосударственным некоммерческим организациям и другим институтам гражданского общества для выполнения социально и общественно значимых проектов, формирования состава общественного совета, а также условия и порядок проведения конкурса устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

3. Развитие современных форм социального партнерства.

Основными формами реализации социального партнерства в системе социального партнерства как элемента системы социально-трудовых отношений являются коллективные договоры и соглашения.

Коллективный договор - правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения и заключаемый работниками организации, филиала, представительства с работодателем. Его роль и значение в регулировании труда неоднократно менялись в зависимости от изменений экономической и социальной жизни общества. Становление и развитие рынка труда в Узбекистане и новых по своему характеру общественных связей в кооперации труда обусловили очередное изменение содержания и сущности коллективного договора. Он становится основной разновидностью социально-партнерского регулирования трудовых отношений непосредственно в организациях.

Современный коллективный договор все более явно приобретает черты локально-правового нормативного акта, призванного служить своеобразным трудовым кодексом для наёмных работников и работодателя в конкретной организации. Нормативные положения по сравнению с обязательственно-правовыми становятся доминирующими в его содержании. Будучи одной из форм правотворчества, эти положения нацелены на организацию автономной системы условий труда, действующей в рамках данной организации независимо от форм собственности, ведомственной принадлежности и численности работников. В современных условиях экономического развития правовая сущность коллективного договора воспринимается

неоднозначно. Она построена на двух началах: на идее автономии (управленческой суверенности) организации в сфере труда, осуществляемой ее главой (собственником, предпринимателем), и на участии профсоюза или иного защитника профессиональных и социальных интересов наёмных работников в регулировании трудовых, социально-экономических и профессиональных отношений между работодателем и работниками. В общих чертах можно описать содержание коллективного договора. Коллективный договор заключен между работодателем, в лице директора фирмы и профсоюзом уполномоченного сотрудника, представлять их интересы в вопросах заключения коллективного договора, контроля выполнения оговоренных в нем мероприятий.

Сторонами коллективного договора выступают работники в лице их представителей и работодатель, представляемый руководителем организации или другим полномочным лицом в соответствии с уставом организации или другим правовым актом. Заключенный коллективный договор, являясь регулятором социально-партнерского регулирования трудовых отношений на уровне организации, выражает интересы работников и работодателей. Поэтому условия и нормы коллективного договора для них обязательны и не должны ухудшать положение работников по сравнению с действующим законодательством. В противном случае они признаются недействительными. Согласно действующему законодательству предусматривается обязательная процедура разработки заключения коллективных договоров, которая определяется сторонами. Начальной стадией такой процедуры являются коллективные переговоры. Стороны могут установить и дополнительные процедуры согласования и утверждения коллективного договора. Этим занимается комиссия по ведению коллективных переговоров, которая определяет регламент работы, порядок обсуждения вопросов и принятия решений. Достигнутое комиссией по ведению коллективных переговоров решение о порядке разработки и заключения коллективного договора является обязательным для сторон.

Реализация коллективного договора - это осуществление на практике условий, которые составляют его содержание. Его реализация призвана соединить интересы работников и работодателей и создать правовой климат для существования их социально-партнерских отношений, сгладить угрозу социального

конфликта. Кроме того, коллективный договор своими нормами улучшает охрану труда, укрепляет дисциплину труда, предусматривает меры морального и материального поощрения за высокопроизводительный и качественный труд, бережное отношение к имуществу работодателя и в то же время закрепляет меры воздействия к нарушителям трудовой дисциплины. Действие коллективного договора распространяется на всех работников данной организации, ее филиала, представительства и иного обособленного структурного подразделения. Коллективный договор распространяется также на лиц, поступивших на работу после его заключения.

Соглашение - правовой акт, устанавливающий общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей на республиканском, региональном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях в пределах их компетенции. Как и коллективный договор, соглашение является правовой формой социального партнерства. Однако сфера и характер его применения отличаются от коллективного договора. Коллективный договор регулирует отношения работников и работодателей на уровне предприятия (организации), соглашение регулирует социально-партнерские отношения на более высоком уровне. Как и коллективный договор, соглашения занимают по отношению к трудовому законодательству подчиненное место, так как условия соглашений не могут противоречить трудовому законодательству и ухудшать по сравнению с ним положение работников, иначе они недействительны. Более того, призваны повышать их социальные гарантии, условия труда и быта.

Целью заключения генерального соглашения является установление общих принципов регулирования социально-трудовых отношений на государственном уровне. Региональное соглашение устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых отношений на уровне вилоята Республики Узбекистан. Отраслевое (межотраслевое) соглашение определяет общие условия оплаты труда, трудовые гарантии и льготы работникам отрасли (отраслей). Территориальное соглашение определяет общие условия труда, трудовые гарантии и льготы работникам на территории соответствующего территориального

образования. Отраслевое (межотраслевое) соглашение может заключаться на государственном, региональном, районном уровнях социального партнерства. Соглашения по договоренности сторон, участвующих в коллективных переговорах, могут быть двусторонними и трехсторонними.

Иные соглашения - соглашения, которые могут заключаться сторонами на любом уровне социального партнерства по отдельным направлениям регулирования социально-трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений. Характер конкретных участников соглашения определяется уровнем регулируемых отношений. В целях обеспечения социального партнерства, эффективного развития системы трипартизма необходимо последовательное распространение идеологии и технологии социального партнерства, внедрение в практику всех его субъектов идеи справедливого социального договора, а не социальной конфронтации. Необходимо большая работа по формированию полноправных органов - сторон социального партнерства.

Важнейшая предпосылка и условие достижения социального партнерства на рынке труда Узбекистана в современных условиях экономического развития это достижение и поддержание социальной стабильности. В этих условиях возможность бесконфликтной реализации социальных интересов зависит в первую очередь от характера и глубины противоречий.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) — совокупность форм средне- и долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях.

Среди специалистов нет единого мнения о том, какие формы взаимодействия власти и бизнеса можно отнести к ГЧП. *Широкая трактовка* подразумевает под ГЧП конструктивное взаимодействие власти и бизнеса не только в экономике, но и в политике, культуре, науке и т. д.

В числе базовых признаков государственно-частных партнерств в узкой (*экономической*) трактовке можно назвать следующие:

- сторонами ГЧП являются государство и частный бизнес;
- взаимодействие сторон закрепляется на официальной, юридической основе;

• взаимодействие сторон имеет равноправный характер;
• ГЧП имеет четко выраженную публичную, общественную направленность;

• в процессе реализации проектов на основе ГЧП консолидируются, объединяются ресурсы и вклады сторон;
• финансовые риски и затраты, а также достигнутые результаты распределяются между сторонами в заранее определенных пропорциях[1].

Как правило, ГЧП предполагает, что не государство должно нести бизнес, а, наоборот, государство приглашает бизнес принять участие в реализации общественно значимых проектов.

Для успешного выполнения программы ГЧП необходимы:

- Политическая воля.
- Соответствующая нормативно-правовая база.
- Объекты со значительными первоначальными капиталовложениями и наличием долгосрочных требований к обслуживанию на протяжении всего жизненного цикла.
- Сходные по размеру проекты для сравнения расходов с затратами на организацию государственных закупок.
- Постоянное гарантированное появление проектов, способных заинтересовать частные компании создавать технологические, инвестиционные и финансовые возможности.
- Институциональные возможности для управления как всей программой ГЧП, так и отдельными проектами.

Формы государственно-частного партнерства

В широком смысле к основным формам ГЧП в сфере экономики и государственного управления можно отнести:

- любые взаимовыгодные формы взаимодействия государства и бизнеса;
- государственные контракты;
- арендные отношения;
- финансовую аренду (лизинг);
- государственно-частные предприятия;
- соглашения о разделе продукции (СРП);
- концессионные соглашения.

ГЧП может осуществляться в любой сфере, где структуры институтов в качестве поставщика, но наиболее часто проекты реализуются:

- при строительстве и модернизации объектов инфраструктуры (дорог, линий электропередач, аэропортов);
- в социальной сфере (образование, здравоохранение, социальное обслуживание);
- в коммунальном хозяйстве (создание и обслуживание инженерных коммуникаций, ремонт зданий);
- в сфере прикладной науки, инноваций и технологий (разработка и внедрение новых технологий, производство моделей техники, промышленных образцов товаров);

• при оказании госуслуг.

У ГЧП есть несколько характеристик, отличающих его от других форм взаимодействия государства с частным бизнесом:

- заключение юридически обязывающего соглашения;
- совместное участие в реализации проекта;
- объединение ресурсов государственного и частного партнеров — например, частный партнер строит и оснащает школу, а государственный организует выделение земельного участка, подготовку проектно-сметной документации и покрывает часть затрат;
- среднесрочный или долгосрочный период соглашения: от 3 до 30 лет с возможностью последующего продления (в сферах, где поставщиком товаров и услуг выступает государство, стоимость строительства и модернизации объектов обычно выше, и сроки реализации и окупаемости проектов длиннее, чем в сферах с преобладанием частного сектора);

- разделение рисков;
- участие частного партнера в создании, а также, возможно, в использовании и обслуживании объекта соглашения;
- частный партнер выбирается на основе конкурсных процедур.

Некоторые существенные положения хотя и не обязательны, но часто встречаются:

- оказание государственной услуги или производство товара частным партнером — предприниматель может построить детский сад и передать его госоргану, но на практике часто управляет им в течение срока, установленного соглашением;

• предоставление со стороны государства льгот, преференций, гарантий и обязательств.

ГЧП может осуществляться в институциональной или контрактной форме. При институциональной форме создаются смешанные государственно-частные предприятия. Контрактная форма осуществляется на основе различных видов коммерческих договоров, в том числе:

- договоров аренды и лизинга имущества;
- договора безвозмездного пользования имуществом;
- доверительного управления;
- концессионного соглашения;
- сервисного контракта;

договоров на разработку технологии, изготовление опытного образца, опытно-промышленное испытание и мелкосерийное производство.

Поэтому овладение современными механизмами разработки и реализации соглашений между работодателями и работниками будет способствовать взаимовыгодным отношениям между ними, что в свою очередь создаст организационные и правовые основы, что позволит избежать серьёзных разногласий, социальных конфликтов и экономического ущерба.

Вопросы для повторения

1. Сотрудничество и социальное партнерство.
2. Видь, цели и задачи, субъекты и организационно-правовые механизмы социального партнерства.
3. Внедрение современных механизмов государственно-частного партнерства.

ГЛАВА - 14. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВОСПИТАНИЯ У МОЛОДЕЖИ АКТИВНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ ПОЗИЦИИ

1-8. Понятие "гражданская позиция" и основные факторы ее формирования

Активная гражданская позиция – осознанное участие человека в жизни общества, отражающее его сознательные реальные действия (поступки) в отношении к окружающему в личном и общественном плане, которые направлены на реализацию общественных ценностей при разумном соотношении личных и общественных интересов.

Развитие активной гражданской позиции личности – это непрерывный процесс сознательного, личностного и социально значимого, психологически детерминированного, граждански ориентированного укрепления и развития познавательной, мотивационно-нравственной и поведенческой сфер личности под влиянием внешних и внутренних воздействий, собственных усилий и специально сконструированных педагогических условий.

Можно выделить компоненты активной гражданской позиции: социальная активность, гражданское самосознание и гражданские качества.

Социальную активность можно определить как сознательное, творческое отношение к трудовой и общественно-политической деятельности, в результате которой обеспечивается глубокая и полная самореализация личности. Активность расматривается как гармоничное сочетание трудовой и общественно-политической деятельности. Активное отношение к жизни предполагает глубокие знания, всесторонне развитые способности и гражданскую сознательность. Под социальной активностью понимается сознательная активность, основанная на глубоком знании закономерностей общественного развития.

Гражданское самосознание личности развивается с опорой на жизненную позицию личности: осознание, оценка человеком своего знания, нравственного облика и интересов, идеалов и мотивов поведения, целостная оценка самого себя как деятеля, как чувствующего и мыслящего существа по мере осознания им

себя в качестве члена общества, носителя общественно значимой позиции. Понимания воспитанником своего внутреннего мира зависит от сформированности у него социальных установок для себя.

Гражданские качества формируются под влиянием социальной среды и собственных усилий личности в специально созданных условиях. Чувство любви к Родине, чувство ответственности за свои поступки и действия, инициативность, самостоятельность – важную роль в процессе воспитания этих качеств играет формирование и развитие у учащихся потребностей и положительных мотивов, связанных с этими качествами.

Социальная активность как деятельное отношение человека к социуму, определяющее его гражданское поведение, жизненная позиция (нестабильная в подростковом возрасте) оказывают влияние на формирование гражданского сознания и развитие гражданских качеств личности – патриотизма, чувства ответственности перед Родиной, чувство любви к ней.

Основным вектором в формировании и развитии гражданской позиции является развитие способности субъекта к рациональному постижению действительности, пониманию сущности социального явления, ситуаций, процессов, тенденций развития, формирования гражданского сознания, а в результате – самоопределение и самореализация самой личности.

Активная гражданская позиция рассматривается как совокупность устойчивых установок, оценок, отношений к государству, обществу, профессии, к другим людям, к себе, проявляющаяся в активной деятельности и определяющая действия и поступки человека в аспекте гражданских ценностей.

Потребность как движущая сила развития личности побуждает к творческой активности в том случае, если она опосредована общественными отношениями. Жизненная позиция реализуется в деятельности и требует от личности активности. Активность есть отражение определенных интегральных черт личности: убеждений, знаний, умений, склонностей, способностей, нравственных и волевых качеств.

Являясь приоритетным направлением общественного воспитания, воспитание гражданина ориентировано на

непосредственное приобщение юношей и девушек к жизни в обществе через формирование их гражданской позиции. Учительная дисциплинарный статус проблемы личности, следует отметить, что понятие «*гражданская позиция*» находится в поле внимания общественных наук, психологии, педагогики и духовной культуры. Главная причина ее перемещения в поле зрения самых разных дисциплин заключается в объективно возросшем влиянии человека на исторический процесс и той колоссальной ответственности за него перед человечеством.

Гражданская позиция формируется в рамках общей позиции и по мере развития личности занимает все более значимое, ведущее место в ее структуре. Она характеризует личность с точки зрения способа и характера взаимоотношений индивида с определенной действительностью. Это понятие отражает политические, юридические, нравственные права и обязанности граждан по отношению к своему государству и предполагает сознательное, ответственное отношение людей к обществу.

Выражением гражданской позиции личности являются ее отношения к обществу, деятельности, людям, самой себе. Под отношением большинство психологов и педагогов понимают психологический феномен, объединяющий в себе результаты познания конкретного объекта действительности, все эмоциональные отклики на этот объект, а также поведенческие ответы на него²

В целом, отношение отражает, с одной стороны, воздействие на молодого человека окружающей среды, воспитания, приобретаемого им социального опыта и, с другой стороны, активное начало в школьнике как члене общества, как субъекте собственного развития. При этом ядром отношений, создающих гражданскую позицию человека, являются нравственные отношения, так как отношение к человеку является стержневым, поскольку сам человек в обществе предстает наивысшей ценностью, самоделью. «*Нравственностью человека опосредуются все социальные отношения личности: политические, правовые, эстетические, научно-познавательные,*

¹ Мещеряков В. Н. Структура личности и отношений человека к действительности // Труды на совещании по проблемам психологии личности. – М., 1956. – С. 18-21; Ковалев А. Г. Личность, воспитывает себя. – М., 1983.

трудолюбие, половые и другие. Мир современного человека выступает для него как мир очеловеченный именно потому, что через призму отношений к человеку ступают все его отношения с миром».

Гражданская позиция проявляется и формируется в конкретных делах. Возможность проявить свое отношение к людям, обществу, найти способы практической реализации себя во взаимодействии с окружающим миром человек получает в деятельности. Через нее человек познает мир, себя, формирует свое самосознание, нравственные и социальные установки, реализует свое я. В соответствии с тем, на какие сферы жизнедеятельности направлены интересы индивида, в каких формах и насколько социально ценно и личностно значимо он реализует себя, можно говорить об успешности и социальной значимости проявления гражданской позиции личности. «Научиться жить — значит выработать свою позицию в жизни, свое мировоззрение, отношение к себе, к окружающему миру, понять себя, других, общественные процессы, поставить себе задачу, чтобы действовать в соответствии с ней».

Активная гражданская позиция — осознанное участие человека в жизни общества, отражающее его сознательные действия в отношении к окружающему, которые направлены на реализацию общественных ценностей при разумном соотношении личностных и общественных интересов.

Следует заметить, что активная гражданская позиция — это приобретенное качество, которое развивается и совершенствуется на протяжении всей жизни человека. Она может изменяться в зависимости от условий, в которые попадает личность. К компонентам активной гражданской позиции относят социальную активность, гражданское самосознание и гражданские качества.

Социальная активность — это сознательное, творческое отношение к трудовой и общественной деятельности, в результате которой происходит самореализация личности. Активное отношение к жизни предполагает знание закономерностей общественного развития, развитые социальные качества и гражданскую сознательность.

Воспитание человека направлено на формирование у него определенных ценностей, которые рассматриваются в качестве основ воспитания. Ценности воспитания составляют основу большинства компетенций воспитания.

Н.В. Бордовская и А.А. Реан рассматривают гражданское воспитание как формирование у человека ответственного отношения к семье, к другим людям, к своему народу и Отечеству. Гражданин должен добросовестно выполнять не только конституционные законы, но и профессиональные обязанности, вносить свой вклад в процветание страны³.

Воспитание студенческой молодежи на гражданственно-патриотических ценностях представляется актуальным и перспективным направлением в современной педагогической аксиологии и в педагогике высшего профессионального образования в целом. Реализация идеи ориентации молодежи на гражданственно-патриотические ценности создает гуманистическую базу профессиональной подготовки студенчества в высшей школе.

Проанализировав многообразие точек зрения, существующих в философии, социологии, психологии, педагогике в отношении понятия «гражданская позиция» и исходя из представлений о ней как об одном из видов целостной позиции личности, мы полагаем, что гражданская позиция представляет собой интегративное качество личности, в котором отражаются ее представления о социальном идеале общества, государстве, влияющие ориентиром ее гражданского поведения в профессиональной деятельности.

Некоторые ученые изучают влияние социальных и политических общественных факторов на формирование феномена гражданской ответственности (А.В. Мудрик, В.А. Сластенин и др.)

Е.А. Казаева в своем исследовании рассматривает понятие «гражданская позиция» как интегративное качество личности, включающее в себя комплекс знаний, ценности, нравственные качества личности, отражающее социально обусловленное отношение человека к своей стране, гражданскому обществу и

³ Бордовская Н.В., Реан А.А. Педагогика. СПб, 2000.

самому себе и предполагающее сознательные реальные действия (поступки) в отношении окружающего в личном и общественном плане.⁴

Таким образом, гражданская позиция формируется под влиянием условий, в которых находится личность, и реализуется в общественной деятельности посредством социальной активности, деятельности личности и проявлений её гражданских качеств.

2-§. Место гражданской культуры и личной ответственности в развитии гражданского общества

В первоначальные годы независимости в нашей стране забота о будущем поколении ставилась на повестку дня одной из главных и приоритетных задач. Изначально в 1991 году 20 ноября состоявшейся сессией Верховного Совета Республики Узбекистан был принят закон «Об основах государственной политики молодежи Республики Узбекистан». Первым Президентом Узбекистана И. Каримовым в 1992–1993 годах были подписаны 14 указов в целях всестороннего развития молодого поколения, обеспечения социальной гарантии для достижения их совершенства. В том числе, указом «О мерах поощрения учеников Узбекистана», принятым 5 февраля 1993 года, была учреждена государственная стипендия Президента Республики Узбекистан, дабы поддерживать таланты и развитие социальных возможностей учеников. Обращалось значительное внимание на развитие в них чувства высокой духовности гражданина независимого Узбекистана, учащимся-отличникам, студентам и аспирантам последних курсов или за весь учебный период за успешное выполнение исследовательской деятельности были учреждены государственные стипендии. А также согласно указу, принятому И. Каримовым в 1999 году 10 июня «Об учреждении государственной премии Зулфийи», каждый год в высшие учебные заведения без тестирования и без практических экзаменов по надлежащим учебным направлениям принимались отличники учёбы. В годы независимости Кабинетом Министров

⁴ Кашаев Е. А. Педагогическая концепция развития гражданской позиции будущего учителя. Дис... докт. пед. наук. Челябинск, 2010.

Республики Узбекистан в 1994 году 3 октября был принят акт № 496 «О дополнительном поощрении служащих срочной военной службы и членов их семьи», согласно которому отслужившим срочную военную службу и имеющим рекомендацию военной части, абитуриентам приема в вуз при тестировании к баллам, которые они набрали, добавлялись 10 процентов из возможных максимальных баллов, с 2006 года - 25 процентов, с 2012 года - 27 процентов. Кроме того, при поддержке международной организации ЮНЕСКО на основе многочисленных проектов фонда «Форум культуры и искусства Узбекистана», а также при сотрудничестве с социальным молодежным движением «Камолот», детской организацией «Радуга» набирают обороты среди юношей нашей страны республиканские конкурсы талантливых юношей «Новое поколение», «Юный Узбекистан», «Голос будущего», программа стипендий для одаренных студентов, научные олимпиады. При оказании привлекательных мер поощрений И. Каримов излагает свое доверие молодежи служащим образом: «Я смотрю с большой уверенностью и с надеждой на молодых, овладевающих современными знаниями. Потому что для достижения таких высоких целей, поставленных перед нами, есть все возможности, знания, и силы. Самое важное, наше государство, общество обеспечивает все условия, чтобы наши дети выросли, не отставая ни от кого» За прошедшие годы в нашей республике были разработаны и приняты около 100 законодательных актов молодежной политики. В этой сфере больше 10 законов, более 30 президентских указов и 40 указов Кабинета Министров являются правовыми документами, которые служат для того, чтобы наша молодежь выросла с новым мировоззрением, была грамотной и духовно богатой, имела демократический интеллект нового поколения. На сегодняшний день в нашей стране «вузы имеют важное место в подготовке высококвалифицированных кадров, востребованных на рынке труда и реформировании учебного процесса. На сегодняшний день в Узбекистане в реализации стремлений молодежи активно принимают участие общественные и некоммерческие организации. Молодежно-социальное движение, Комитет женщин Узбекистана, политические партии, общественный фонд «Махалла», фонды «Форум культуры и искусства Узбекистана»,

«Луч любви», «Ты не одинок». Общественный молодежный центр «Голос будущего» в числе таких организаций. Делая вывод, можно сказать, что в годы независимости в нашей стране подготовка нового поколения кадров, работа с талантливой молодежью была поставлена по-новому на идейно-политической основе, по конкретно эффективной системе. В этом деле в сферах строения общества и государства, социально-экономических, идейно-духовных сферах было уделено отдельное внимание подготовке нового поколения кадров, отвечающего требованиям эпохи, а реформы в этой сфере проводились систематически. Также в основе национальной программы подготовки кадров в нашей стране сформулировалась эффективная национальная образовательная модель, и она успешно действует; в высших и средне-специальных учебных заведениях, подчиняющихся сетевым министерствам, развивается, реформируется, система подготовки нового поколения кадров; в современных учебных заведениях, таких как Академия государственного управления, Медицинская академия, Академия Вооруженных Сил, помимо формирования нового поколения кадров, реализуется также подготовка заведующих сотрудниками, научных, научно-педагогических кадров.

В структуре гражданской позиции личности выделяются три компонента: познавательный, мотивационно-ориентировочный, поведенческий. Так, познавательный компонент включает в себя формирование базисных ценностных ориентаций, которые предполагают сознательное отношение человека к социальной действительности. Они определяют смысл жизни человека, что для него особенно важно, значимо. Данный компонент характеризуется полнотой этических, правовых, политических и других знаний человека, глубиной их осознания, что отражает субъективное отношение человека к усваиваемым требованиям общества.

Мотивационно-ориентировочный компонент раскрывает отношение человека к событиям, обществу, людям, самому себе, которые опосредованы системой нравственных норм, выступающих в виде установок, требований, общественных предписаний, а также системой законов, принятых государством. Моральная специфика последних заключена в том, что они

предписывают, не что надо делать, а как надо делать (в нравственном смысле: ответственно, добросовестно, честно и так далее).

Поведенческий компонент гражданской позиции характеризуется реальным поведением человека, его умением соблюдать важнейшие правила, выполнять основные социально-нравственные обязанности. Важность и значимость поведенческого компонента гражданской позиции обусловлены тем, что усвоение и формирование общественных ценностей происходит в сочетании с собственной деятельностью человека, в сфере самореализации, когда их правильность и значимость подтверждается реальными жизненными процессами. Необходимость в социальном утверждении и признании своей личности ощущает каждый человек, что приводит его к поискам путей и средств для самоутверждения. Формы его могут быть социально ценными, социально полезными, социально приемлемыми, асоциальными и антисоциальными. В процессе самореализации проявляется и проверяется гражданская позиция личности, способность индивида сохранять и реализовывать ее в различных условиях, обладать определенным иммунитетом к позлостям, противоречиям его личностным установкам, идеалам и убеждениям.

Развитие всех трех компонентов гражданской позиции личности тесно связано между собой, поскольку в ее характеристике они рассматриваются как единое целое. Поэтому ослабление влияния на какой-нибудь компонент неизбежно отразится на других, а, следовательно, и на общем уровне сформированности гражданской позиции личности. Взаимосвязь, существующая между компонентами, способствует тому, что наполнение одного из них будет обогащать все другие.

Процесс формирования гражданской позиции личности совершается в пределах более широкого процесса самоопределения личности и по своему содержанию совпадает с ним, включая, с одной стороны, познавательный аспект — усвоение социального опыта, материальной и духовной культуры общества, с другой, деятельностно-практический аспект, связанный с включением школьников в общественно полезную деятельность. Это комплексный, длительный, сложный процесс,

требующий учета внутренних и внешних условий, многогранности проявлений личности.

Необходимым условием формирования гражданской позиции личности являются психолого-педагогические предпосылки. Первой предпосылкой выступает наличие у человека знаний о существующем мире, обществе, самом себе. Они необходимы для лучшего осмысления связи существующих в обществе норм поведения и поступков людей. В непрерывном процессе самоопределения личности важную роль играет освоение форм общественных отношений в процессе общественно полезной деятельности, что выступает второй предпосылкой формирования гражданской позиции личности. Третьей предпосылкой является накопление молодыми людьми опыта человеческого общения, что требует продуманного их включения во взаимодействие со сверстниками и другими людьми. Гражданское становление подрастающего человека определяется всем укладом его жизни и деятельности, созданием реально-социальных связей с окружающей средой.

Формирование гражданской позиции начинается с целостного восприятия человеком мира и себя в нем. Такого рода отношение индивида к миру влияет на активность, общую направленность личности. Поэтому содержание педагогического процесса формирования гражданской позиции личности включает в себя овладение школьниками социально ценным жизненным опытом. Процесс передачи социального опыта ориентируется на естественные интересы молодых людей, а содержание облекается в особые формы, предусматривающие эмоциональную насыщенность самого процесса освоения жизненного опыта, и обращается к высокому смыслу человеческой жизни.

Жизнь постоянно предлагает людям нестандартные ситуации. Подготовить людей к выбору своего поведения в этих сложных обстоятельствах на уровне моральных рецептов невозможно. Поведение человека в непредвиденной ситуации направляется не столько моральными рецептами, сколько системой нравственных координат человека, то есть того, что он для себя считает возможным и доступным и, наоборот, невозможным и недоступным. В связи с этим содержание

педагогического процесса формирования гражданской позиции личности составляет приобщение подрастающего человека к нравственности как своей первооснове, то есть к добру, правде, истине и красоте.

Движущими силами процесса формирования гражданской позиции личности является противоречие между знаниями и социальным опытом человека. Основой связи между знаниями и поведением гражданина является жизненный опыт человека. Его развитие осуществляется через личностное отношение. С точки зрения Н. Е. Щурковой, там, где нет личностного отношения, общественный опыт не усваивается, а воспринимается только информация, которая в отношении человека к окружающему и в его опыте ничего не меняет, а значит, не может повлиять на его гражданскую позицию. Вне личностного отношения можно передать внешние формы взаимодействия людей, привычки, навыки, но не духовность. Активной формой проявления личностного отношения является деятельность. Воспитательная эффективность деятельности при формировании гражданской позиции зависит, прежде всего, от ее направленности, от того, чьи интересы преследует человек. Накопление индивидом социального опыта обеспечивает ему своеобразную базу для проявления себя как личности во взаимодействии с окружающей действительностью, а в целом для проявления своей гражданской позиции.

3-8. Молодежная политика в Узбекистане.

С первых дней независимости в Республике Узбекистан уделяется особое внимание воспитанию здорового, гармонично, всесторонне развитого поколения, государственная молодежная политика в числе приоритетов. Ведь именно здоровая и образованная молодежь - фундамент будущего великого государства. Создан прочный законодательно-нормативный фундамент, на котором выстраивается воспитание и развитие молодежи. Одним из первых правовых актов, принятых после приобретения независимости, стал Закон «Об основах государственной молодежной политики в Республике Узбекистан» от 20 ноября 1991 г. Всесторонне защищены интересы молодежи в Конституции Республики Узбекистан, 22

законах, указах и постановлениях, а также в международных документах, направленных на защиту прав и интересов подрастающего поколения.

За годы независимости проведена масштабная работа для того, чтобы дети росли здоровыми, получали качественное образование и были всесторонне развитыми личностями. В частности, проведены реформы по охране материнства и детства, совершенствованию системы образования, развития детского спорта и потенциала. Созданы дворцы молодежи, современные медицинские центры, образовательные учреждения, спортивные сооружения для всестороннего развития подрастающего поколения. Проводятся правовые, организационные и социально-экономические меры для становления и развития интеллектуального, творческого и иного потенциала молодежи.

Сегодня более 60 процентов населения страны составляет молодежь⁵, являющаяся огромным созидательным ресурсом. Особенно значительным в ее жизни стало, по инициативе Президента Республики Узбекистан Шавката Миромоновича Мирзиёева, создание Союза молодежи Узбекистана и объявление 30 июня Днем молодежи.

Союз молодежи Узбекистана – это молодежная организация, которая занимается последовательной и эффективной реализацией государственной молодежной политики, всемерной поддержки молодежи, коренного реформирования системы защиты ее прав и законных интересов, с учетом мнений и предложений широкой общественности, прежде всего представителей молодежи.

Согласно уставу, основная цель Союза молодежи Узбекистана – это «воспитание современного, образованного, духовно и интеллектуально развитого, энергичного, здорового, подрастающего пример своим поведением, умением противостоять внешним угрозам и псевдомассовой культуре молодого человека»⁶. На Союз молодежи Узбекистана возложен ряд новых важных задач по повышению активности молодежи в процессе реформ, осуществляемых в рамках

Стратегии развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах.

Приоритетными направлениями деятельности Союза молодежи Узбекистана являются:

первое, превращение Союза молодежи Узбекистана в структуру, обеспечивающую эффективное взаимодействие с государственными органами, негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества в реализации государственной молодежной политики, осуществляющую профессиональную деятельность под девизом «Молодежь — строитель будущего»;

второе, защиту прав, свобод и законных интересов молодежи, воспитание ее в духе уважения к национальным и общечеловеческим ценностям, утверждение в ее сознании чувств преданности идеям независимости, национального самосознания, любви к Родине и сопричастности к ее судьбе, самоотверженности, отражение ее от различных идеологических угроз;

третье, повышение активности молодежи в реформах по построению демократического государства и развитию гражданского общества, расширение рядов инициативной, энергичной молодежи, обладающей высокой духовностью, самостоятельным мышлением, твердой жизненной позицией, широким кругозором и глубокими знаниями, способной действовать все свои силы, знания и потенциал во имя интересов народа, взять на себя ответственность за будущее страны;

четвертое, создание достойных условий для приобретения молодежью современных профессий, обеспечение занятости, развитие ее деловых способностей, широкое вовлечение в малый бизнес и частное предпринимательство, стимулирование инициатив, содействие в реализации интеллектуального и творческого потенциала;

пятое, формирование у молодежи прочного иммунитета против различных идеологических угроз, в частности, религиозного экстремизма, терроризма, «массовой культуры» и других чуждых нам идей путем дальнейшего повышения ее интереса к чтению научной и художественной литературы, в том

⁵ По данным Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан // <https://stat.uz/>

⁶ Устав Союза молодежи Узбекистана // <http://yoshlarinfo.uz>

числе электронных книг, повышение ее правовой, экологической, медицинской культуры и культуры использования информационно-коммуникационных технологий.

шестое, широко пропаганду среди молодежи идей здорового образа жизни и священности семьи, осуществление эффективных мероприятий по предотвращению ранних браков и разводов молодых семей;

седьмое, широкое привлечение молодежи, особенно ее неорганизованной части, к занятию спортом и физической культурой, в творческие кружки, различные учебные курсы, в том числе по изучению иностранных языков, с целью содержательной организации ее досуга;

восьмое, организацию целевой работы по оказанию материальной и моральной поддержки молодым семьям, молодежи с ограниченными возможностями и нуждающейся в социальной защите, созданию для них достойных жилищных и социально-бытовых условий;

девятое, активное участие в раннем предупреждении и профилактике правонарушений и преступности среди молодежи; **десятое**, воспитание молодых образованных, инициативных, предприимчивых, добросовестных и самоотверженных руководителей кадров, активно участвующих в осуществляемых в нашей стране реформах и преданно служащих интересам народа, создание резерва таких кадров и продвижение их на ответственные должности в органах государственного и хозяйственного управления;

одиннадцатое, осуществление мер, направленных на дальнейшее развитие межкультурного сотрудничества в сфере молодежной политики, защиту прав и интересов молодежи, получающей образование и работающей в зарубежных странах; **двенадцатое**, оказание органам государственного и хозяйственного управления, негосударственным некоммерческим организациям и другим институтам гражданского общества идейно-методического содействия в организации работы с молодежью. Организацию общественного контроля за деятельностью уполномоченных ведомств, участвующих в реализации государственной молодежной политики, принятие действенных мер по результатам контроля.

Союз молодежи Узбекистана принимает активное участие в реализации пяти инициатив президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева, объявленных на совещании 3 апреля 2019 года.

По сообщению пресс-службы главы государства, по первой инициативе разработан проект программы по широкому вовлечению молодежи в учреждения культуры и искусства. Им предусматривается привлечение в культуру и искусство 2 миллионов молодых людей от 14 до 30 лет в 2019-2020 годы.

Вторая инициатива направлена на привлечение молодежи к занятиям физической культурой и спортом, увеличение мощностей спортивных сооружений. В рамках этой программы, предусмотрено построить в ближайшем будущем два года в каждом районе малые спортивные залы с использованием легких конструкций и сендвич-панелей.

Касательно третьей инициативы разработан проект программы мер по эффективному использованию компьютерных технологий и интернета среди населения и молодежи. В нем предусмотрены организации в 2019-2020 годы учебных центров по цифровым технологиям с бесплатным обучением и обеспечение около 19 тысяч объектов социальной сферы высокоскоростным доступом в Интернет.

Четвертая инициатива заключается в повышении духовности молодежи и широкой пропаганде среди нее читательской культуры. В рамках этой инициативы предусматривается доставка в каждый регион по 1 миллиону экземпляров книг художественной, исторической, научно-популярной литературы.

По пятой инициативе подготовлен проект программы по организации производства швейно-трикотажной продукции в регионах страны и повышению занятости женщин. Планируется создание в 2019-2020 годах в каждом районе швейно-трикотажных предприятий и обеспечение женщин работой.

В соответствии с Государственной программой «Год здоровой матери и ребенка» принят 15 сентября 2016 г. Закон «О государственной молодежной политике», предусматривающий дальнейшее совершенствование механизмов формирования и реализации молодежной политики. Согласно данному акту под

государственной молодежной политикой следует понимать систему социально-экономических, организационных и правовых мер, осуществляемых государством и предусматривающих создание условий для социального становления, развития интеллектуального, творческого и иного потенциала молодежи.⁷ В данном правовом акте разъяснены такие понятия как «молодежь (молодые граждане)», «молодая семья», «молодой специалист», «молодежное предпринимательство». В частности, под молодежью понимаются лица в возрасте от четырнадцати до тридцати лет включительно. В законе определены основные принципы, направления, государственные, территориальные и иные программы государственной молодежной политики. В числе приоритетных направлений этой политики – обеспечение правовых, социальных, экономических, политических и иных прав и интересов детей и юношей, доступного и качественного образования, содействие физическому, интеллектуальному и нравственному развитию молодежи, создание условий для трудоустройства и занятости, воспитание в духе уважения к правовым, национальным и общечеловеческим ценностям, формирование здорового образа жизни, развитие спорта и другое.

В качестве основных принципов государственной политики закреплены поддержка и стимулирование молодежных инициатив, приоритет духовных, нравственных и культурных ценностей, недопущение дискриминации молодежи. Ее основными направлениями являются обеспечение прав, свобод и интересов молодежи, охрана их жизни и здоровья, воспитание подрастающего поколения с твердой идеологией, убеждениями и взглядами на жизнь. В воспитании молодежи должно участвовать не только государство, но и общество в целом. В Законе определены задачи и полномочия органов и учреждений, осуществляющих государственную молодежную политику в центре и на местах, их ответственность для эффективности проводимой политики. Важное значение имеет внедрение положений об участии в реализации государственной политики общественных, прежде всего молодежных негосударственных

некоммерческих организаций, органов самоуправления граждан и СМИ.

В целом, Закон «О государственной молодежной политике» обеспечивает гарантии прав, свобод, социальной защиты и интересов молодежи. Предусмотрена поддержка одаренной и талантливой молодежи, молодежного предпринимательства, обеспечение социальной службы молодежи. Предопределены разрешение споров и привлечение к ответственности за нарушение законодательства о государственной молодежной политике. Новый закон создаст условия и возможности для активной жизни молодежи, реализации творческого и интеллектуального потенциала и всестороннего развития как личности, отвечающей требованиям XXI в. На сегодняшний день мы становимся очевидцами многих положительных изменений в сфере здравоохранения, образования, разностороннего развития интеллектуального, творческого и иного потенциала молодежи.

Данный закон состоит из 4 глав (Глава 1. Общие положения. Глава 2. Органы и учреждения, осуществляющие и участвующие в реализации государственной молодежной политики. Глава 3. Правовая и социальная защита молодежи. Глава 4. Законодательные положения) и 33 статей, в которых описываются все права и обязанности молодежи Узбекистана.

В статье 4 говорится о принципах молодежной политики Узбекистана, где основными из них являются:

- открытость и прозрачность;
 - участие молодежи в реализации государственной политики;
 - поддержка и стимулирование молодежных инициатив;
 - приоритет духовных, нравственных и культурных ценностей;
 - недопущение дискриминации молодежи.
- 5 же статья посвящается направлениям государственной молодежной политики, основными из которых являются:
- Основными направлениями государственной молодежной политики являются:
 - обеспечение прав, свобод и законных интересов молодежи;
 - охрана жизни и здоровья молодежи;

⁷ М.Б. Исожумиева, Молодежная политика Узбекистана – фундамент баш гомолуучи страны

- содействие духовному, интеллектуальному, физическому и нравственному развитию молодежи;

- обеспечение для молодежи доступного и качественного образования;

- создание условий для трудоустройства и занятости молодежи;

- воспитание молодежи в духе патриотизма, гражданственности, толерантности, уважительного отношения к законам, национальным и общечеловеческим ценностям, способной противостоять вредным влияниям и течениям, с твердыми убеждениями и взглядами на жизнь;

- защита молодежи от действий, приводящих к подрыву нравственных устоев, идей терроризма и религиозного экстремизма, сепаратизма, фундаментализма, культуры насилия и жестокости;

- повышение уровня правового сознания и правовой культуры молодежи;

- поддержка и стимулирование одаренной и талантливой молодежи;

- создание условий для развития молодежного предпринимательства;

- формирование у молодежи стремления к здоровому образу жизни, а также создание условий для организации содержательного досуга молодежи и массового развития молодежного спорта;

- реализация комплексной системы мер по моральной и материальной поддержке молодых семей, созданию для них достойных жилищных и социально-бытовых условий;

- развитие сотрудничества с международными организациями, осуществляющими деятельность в сфере реализации прав и свобод молодежи.⁸

Целью настоящего Закона является регулирование отношений в области государственной молодежной политики.

Государственная молодежная политика — система социально-экономических, организационных и правовых мер, осуществляемых государством и предусматривающих создание

условий для социального становления и развития интеллектуального, творческого и иного потенциала молодежи.

Очень важным шагом 2018 года является событие, произошедшее в 30-31 января в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке состоялся Молодежный форум ООН, в рамках которого Постоянное представительство Узбекистана при глобальной структуре выступило с презентацией о проводимой в республике молодежной политике.

Участники мероприятия были информированы о сути и содержании государственной молодежной политики нашей страны, деятельности созданного по инициативе Президента Шавката Мирзиёева, Союза молодежи Узбекистана, призванного заниматься всемерной поддержкой поступающего поколения, коренным реформированием системы защиты прав и законных интересов данного сегмента населения. Кроме того, разъяснены основные положения Закона «О государственной молодежной политике», озвучены достигнутые результаты по его воплощению в жизнь.

Отдельное внимание участников форума ООН обращено на ход реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах.

Особый интерес на мероприятии вызвало обсуждение инициатив Президента нашей страны Шавката Мирзиёева, выдвинутых в ходе 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2017 года, в том числе по развитию многостороннего сотрудничества в сфере социальной поддержки молодого поколения, защиты их прав, свобод и законных интересов⁹. В этом контексте озвучено предложение главы нашего государства по разработке Международной конвенции ООН о правах молодежи, нацеленной на формирование и эффективную реализацию молодежной политики в условиях глобализации и бурного развития информационно-коммуникационных технологий. Выражена надежда на поддержку со стороны государств-членов такого важного международного документа.

⁸ <http://www.lex.uz/docs/3026250>

⁹ The Permanent Mission of the Republic of Uzbekistan to the United Nations Page.

Узбекистан стоит на важном демографическом рубеже. Молодые люди в возрасте до 30 лет составляют 60% населения. В течение следующих двух десятилетий сходящиеся дети и молодые люди станут самой большой рабочей силой в истории Узбекистана. При правильных инвестициях в развитие молодежи сегодня, именно они могут стать тем поколением, которое выведет Узбекистан на новый уровень социально-экономического развития. В обратном случае, неспособность адекватно инвестировать в благосостояние сходящихся молодых людей, может привести к большому бесправию и высокому уровню безработицы среди молодежи. Это, в свою очередь, может создать питательную среду для политического и религиозного экстремизма и активизировать трудовую эмиграцию, что приведет к потере драгоценного «демографического дивиденда».

Президент и Правительство Узбекистана уделяют особое внимание поддержке молодых людей и предоставлению возможностей для их самореализации и внесения вклада в будущее процветание своей страны. ЮНИСЕФ оказывает поддержку Правительству в обеспечении того, чтобы проводимые реформы и инициативы отражали права, интересы и стремления детей и молодежи. Ни один молодой человек не должен остаться без внимания.¹⁰

Как уже было сказано ранее, на сходящийся день более 60 процентов населения страны составляет молодежь, являющаяся огромным созидательным ресурсом. Особенно значительным в ее жизни стало, по инициативе Президента Республики Узбекистан Шавката Миромоновича Мирзиёева, создание Союза молодежи Узбекистана и объявление 30 июня Днем молодежи.

Союз молодежи Узбекистана – это молодежная организация, которая занимается последовательной и эффективной реализацией государственной молодежной политики, всесторонней поддержки молодежи, коренного реформирования системы защиты ее прав и законных интересов, с учетом мнений и предложений широкой общественности, прежде всего представителей молодежи.

¹⁰ Национальное исследование «Молодежь Узбекистана: стремления, потребности и риски»

Основная цель Союза молодежи Узбекистана – это воспитание современного, образованного, духовно и интеллектуально развитого, энергичного, здоровомыслящего, поданного пример своим поведением, умеющим противостоять внешним угрозам и псевдомассовой культуре молодого человека. На Союз молодежи Узбекистана возложен ряд новых важных задач по повышению активности молодежи в процессе реформ, осуществляемых в рамках Стратегии действий развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах.

Приоритетными направлениями деятельности Союза молодежи Узбекистана являются:

первое, превращение Союза молодежи Узбекистана в структуру, обеспечивающую эффективное взаимодействие с государственными органами, негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества в реализации государственной молодежной политики, осуществляющую профессиональную деятельность под девизом «Молодежь — строитель будущего»;

второе, защиту прав, свобод и законных интересов молодежи, воспитание ее в духе уважения к национальным и общечеловеческим ценностям, утверждение в ее сознании чувств преданности идеям независимости, национального самосознания, любви к Родине и солидарности к ее судьбе, самоотверженности, отражение ее от различных идеологических угроз;

третье, повышение активности молодежи в реформах по построению демократического государства и развитию гражданского общества, расширение рядов инициативной, энергичной молодежи, обладающей высокой духовностью, самостоятельным мышлением, твердой жизненной позицией, широким кругозором и глубокими знаниями, способной задействовать все свои силы, знания и потенциал во имя интересов народа, взять на себя ответственность за будущее страны;

четвертое, создание достойных условий для приобретения молодежью современных профессий, обеспечение занятости, развитие ее деловых способностей, широкое вовлечение в малый бизнес и частное предпринимательство, стимулирование

инициатив, содействие в реализации интеллектуального и творческого потенциала;

пятое, формирование у молодежи прочного иммунитета против различных идеологических угроз, в частности, религиозного экстремизма, терроризма, «массовой культуры» и других чуждых нам идей путем дальнейшего повышения ее интереса к чтению научной и художественной литературы, в том числе электронных книг, повышение ее правовой, экологической, медицинской культуры и культуры использования информационно-коммуникационных технологий;

шестое, широко пропаганду среди молодежи идей здорового образа жизни и священности семьи, осуществление эффективных мероприятий по предотвращению ранних браков и разводов молодых семей;

седьмое, широкое привлечение молодежи, особенно ее неорганизованной части, к занятию спортом и физической культурой, в творческие кружки, различные учебные курсы, в том числе по изучению иностранных языков, с целью содержательной организации ее досуга.¹¹

«Осуществляется значительная работа по укреплению у молодого поколения активной гражданской позиции, воспитанию его гармонично развитыми личностями, обладающими самостоятельным мышлением, современными знаниями и профессиональными способностями успешно конкурировать на международном арене», — отметил Шавкат Мирзиёев. В течение года по рекомендациям Союза молодежи банки выделили 216 млрд сумов льготных кредитов 4300 юношам и девушкам, трудоустроены более 18,3 тысячи молодых людей. На руководящие должности в министерствах и ведомствах, крупных компаниях и банках назначаются молодые, перспективные кадры, обладающие современными знаниями и навыками, перечислил президент.

Шавкат Мирзиёев остановился и на недостатках в деятельности союза, отметив, что «никто не придет и не решит проблемы за нас». «К сожалению, данной организации все еще не

удалось полностью изжить в своей практике случаи формализма, кампанейщины, проявления ложного пафоса», — отметил он.

«Все мы хотим, чтобы Союз молодежи Узбекистана, созданный всего год назад, быстрее «повзрослел», занял достойное и прочное место в общественно-политической системе страны, жизни молодежи, находил конкретные решения ее проблем, вел открытый диалог на регулярной основе. Мы готовы оказать для этого всю необходимую помощь», — подчеркнул президент.

Президент подчеркнул, что «для молодежи Узбекистана очень важно идти в ногу со временем, устанавливать дружественные связи и эффективное сотрудничество со сверстниками из стран дальнего и ближнего зарубежья». В завершение Шавкат Мирзиёев отметил, что государство и общество мобилизуют все силы и возможности, «чтобы наша молодежь обладала современными знаниями и профессионалами, обрела прочное место в жизни, была счастлива».

«У нас к вам есть только одно пожелание: будьте целеустремленными, не жалейте сил и энергии, чтобы оправдать надежды ваших родителей, учителей и наставников, всего нашего народа», — отметил президент.

Вопросы для повторения

1. Социально-духовные и этические аспекты формирования гражданской позиции у молодежи.
2. Место Союза молодежи Узбекистана в повышении активности молодежи.
3. Реализация Государственной программы “Yoshlar – kelajagimiz”.

¹¹ «О мерах по исполнению совместного постановления МВССО РУз и Союза молодежи Узбекистана» от 22 августа 2017 года № 39-0/п

ГЛОССАРИЙ

Агрессия (от лат. агрессия - нападение) - в международном праве любое противоправное, с точки зрения Устава ООН, применение вооруженной силы.

Администрация (от лат. administratio - управление) - наиболее распространенное название органов исполнительной власти разных уровней (в городе, районе, области, республике).

Альтернативными выборы - избрание должностного лица в какой-либо орган из двух или большего числа конкурирующих между собой кандидатов на должность.

Апатриды (от греч. апатрис - лишенные отечества, родины) - лицо, не являющееся гражданином данной страны и не обладающее доказательством принадлежности к гражданству какого-либо иностранного государства.

Апелляция (от лат. appellatio - обращение, жалоба) - обжалование какого-либо постановления в вышестоящей инстанции.

Армия (от лат. arma - вооружать) - совокупность вооруженных сил государства.

Бюджет (от старонормандского bougette в знач. кошелек, сумка, мешок с деньгами) - роспись государственных доходов и расходов на определенных срок, утвержденная в законодательном порядке.

Валюта национальная - единственное законное платежное средство, обязательно к приему по нарицательной стоимости на всей территории государства. В Республике Узбекистан единой национальной валютой является «сум», введенный с 1 июля 1994 года (ст. 78, п. 7 Конституции Республики Узбекистан).

Верховенство закона - термин, применяемый в конституционном праве и означающий более высокую юридическую силу законов, наряду с другими нормативными правовыми актами. В соответствии со ст. 16 Конституции Республики Узбекистан ни один закон или иной нормативно-правовой акт не может противоречить нормам и принципам Конституции.

Герб государственной - официальная эмблема государства.

Гимн государственной - официальных символ государства.

Гражданское общество - общественное устройство, при котором человеку гарантируются всеобщие права, обеспечивается идеологический плюрализм.

Гражданство - устойчивая правовая связь лица с конкретным государством.

Демократия (от греч. δημοκρατία - власть народа) - форма государственного устройства, основанная на признании таких конституционных принципов, как народовластие, политический плюрализм, свобода и равенство граждан, права человека.

Депутат (от лат. deputatus из - посланных) - лицо, избранное в законодательных или какой-либо другой представительный орган государства, представитель определенной части населения.

Имплементация - (от англ. implementation - осуществлять) - в международном праве фактическая реализация международных обязательств на внутригосударственном уровне (ратификация).

Инаугурация (от англ. augures «аугур» через инаугуто «гидать по полетам птиц» или торжественное открытие; торжественное вступление в должность) - название торжественной церемонии вступления в должность вновь избранного главы государства.

Кворум (от лат. quorum praesentia sufficit «когда присутствие достаточно») - присутствие достаточное) - наименьшее количество участников собрания, при котором его решения признаются действительными.

Конституционное право - отрасль права, регулирующая основы социально-экономического, политического и территориального устройства государства, закрепляющая основные права и свободы граждан и определяющая систему органов государственной власти данного государства.

Конституционная законность - соблюдение требований и норм, прямо содержащихся в Конституции государства, а также всех законов и других нормативных правовых актов государства. Законность всегда является конституционной, так как все законодательство страны построено на основе Конституции.

Конституционный порядок - такой ход государственных дел и организации жизни людей, который вытекает из норм Конституции и соответствует ей.

Конституционный строй - система социальных, экономических и политико-правовых отношений в государстве, установленных и охраняемых Конституцией и другими законами государства. В соответствии со статьями 7-14 Конституции Республики Узбекистан, существующий в нашем государстве конституционный строй характеризуется: народовластием (народный суверенитет); наличием государства как организации всего народа; признанием человека, его прав и свобод высшей ценностью; демократией как основой образа жизни и политического режима в стране; идеологическим многообразием и политическим плюрализмом; свободой экономической деятельности и многообразием форм собственности.

Легитимность (от лат. legitimus - законный, правомерный) - признание или подтверждение законности какого-либо права или полномочия.

Мажоритарная избирательная система - система выборов, при которой избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов избирателей.

Народ Узбекистана - в соответствии со ст. 8 Конституции Республики Узбекистан, народ Узбекистана составляют граждане Республики Узбекистан независимо от их национальности. Конституция гарантирует уважение обычаев и национальных традиций всех наций и народов, составляющих народ Узбекистана, независимо от их национальности.

Обществен (от древнескандинавского *imbrod* «полномочие», «поручение») - должностное лицо, наблюдающее за соблюдением прав человека государственными органами.

Парламент ((англ. *parliament*, фр. *parlement*, - говорить) - название высшего представительного и законодательного органа в государстве.

Право - система установленных государством общеобязательных правил поведения, норм, исполнение которых обеспечивается силой государственного принуждения. Право подразделяется на международное и национальное, публичное и частное. Право охраняется и обеспечивается государством, а в случае нарушения требований, содержащихся в нормах права, поддерживается государственным принуждением.

Прембула (фр. *préambule*, от позднелат. *praepambulus* идущий впереди чего или кого-либо, предшествующий, ср. лат. *praepulbo* — предшествую) - вводная или вступительная часть закона или другого правового решения.

Президент (от лат. *praesidens*, род. п. *praesidentis* - букв. сидищий впереди, во главе) - в государствах с республиканской формой правления глава государства и исполнительной власти.

Референдум (лат. *referendum* - то, что должно быть сообщено) - всенародный опрос, в котором принимают участие все граждане, или избирательное право, проводится по особо важным вопросам государственной жизни.

Суверенитет (через нем. *Souveränität* от фр. *souveraineté* — верховная власть, верховенство, господство) - полная независимость государства от другого в его внутренних делах и внешних отношениях.

Унитарный - единый, объединённый, составляющий одно целое.

Федерация (от лат. *federatio* - укреплять союзом) - объединение государств, при котором объединяющиеся государства, сохраняя определенную законом государственную самостоятельность, создают государственное образование с единым союзным гражданством, единой союзной армией, едиными союзными государственными органами.

Цензура (от лат. *censura* - государственная назор) - контроль государства за содержанием печатной продукции, цензурных постановок и т.д. с тем, чтобы не допустить или ограничить распространение идей и сведений, признаваемых властями нежелательными или вредными.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. РУКОВОДЯЩАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Узбекистан. Т. 2020.
2. Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года.
3. Каримов И.А. Сборник трудов и выступлений. Тома 1-21. - Т.: Узбекистон, 1996-2013.
4. Мирзиёев Ш.М. Мы все вместе построим свободное, демократическое и процветающее государство Узбекистан / Речь на совместном заседании палат Олий Мажлиса, посвященная торжественной церемонии вступления в должность Президента Республики Узбекистан. - Ташкент: Узбекистон, 2016. - 56 с.
5. Мирзиёев Ш.М. Обеспечение верховенства закона и интересов человека - гарантия развития страны и благополучия народа / Доклад на торжественном собрании, посвященном 24-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан 7 декабря 2016 года. - Ташкент: Узбекистон, 2017. - 48 с.
6. Мирзиёев Ш.М. Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя / Доклад на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социального-экономического развития страны в 2016 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2017 год 14 января 2017 года. - Ташкент: Узбекистон, 2017. - 104 с.
7. Мирзиёев Ш.М. Буюк келажатимизни мард ва олимканоб халкимиз билан бирга кураимиз / Узбекистон Республикаси Президентини Шавкат Мирзиёевнинг 2016 йил 1 ноябрдан 24 ноябрга қадар Короналпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳри сайловчилари вакиллари билан ўтказилган сайловлиги учрашувидада сўзлаган нутқи. - Тошкент: Узбекистон, 2017. - 488 б.
8. Мизиев Ш.М. "Халкимизнинг розилиги бизнинг фаолитамизга боришган энг олий баҳодир" - Тошкент: "Узбекистон", 2018. - 508 б.
9. Узбекистон Республикаси Президентини Ш.Мирзиёевнинг Олий Мажлис Сенатининг 20 йили мажлисидаги нутқи. - Т., 2019. 21.06.
10. Миллий тикланишдан миллий юксалишсари. Узбекистон Республикаси Президентини Шавкат Мирзиёев асарлари ва маърузаларида онлигини фикрлар. - Тошкент: "Ёшлар нафисети уйи", 2019.

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ИСТОЧНИКИ:

1. Конституция Республики Узбекистан. - Т.: ИПТД «Узбекистан», 2014. - 76 с.
2. Узбекистон Республикасининг "Ижтимоий шериклик туғрисида"ги Қонуни, 2014 йил 28 декабрь.

3. Ўзбекистон Республикасининг "Электрон ҳукумат тўғрисида" ги Қонуни, 2015 йил 9 декабрь.

4. Ўзбекистон Республикасининг Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасининг янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида" ги Фармони // Ҳалқ сўзи, 2017, 8 февраль.

5. Ўзбекистон Республикасининг 2017 йил 3 январдаги "Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида" ги Қонуни. Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами, №1. 2017.

6. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 3 февралдаги "Мақалла институтини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида" ги Фармони. Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари тўплами, №6. 2017.

7. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасининг янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида" ги Фармони // Ҳалқ сўзи, 2017, 8 февраль.

8. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги "Ўзбекистон Республикасида маъмурий ислохотлар концепциясини тасдиqlаш тўғрисида" ги ПФ-5185-сонли Фармони.

9. Ўзбекистон Республикаси Президентининг БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясидаги нукта. АҚШ, 19 сентябрь. 2017 йил. Ҳалқ сўзи газетасининг 2017 йил 20 сентябрь №189 (6883)-сон.

10. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Олий Мажлисида Муружва тномаси. Т., 28 декабрь 2018 йил. Ҳалқ сўзи газетасининг 2018 йил 29 декабрь №258 (6952)-сон.

11. "Мамлакатни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик жамияти институтларининг ролини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида" ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг ПФ-5430-сон Фармони. -Т.: 2018 йил 4 май.

12. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 5 июндаги "Олий таълим муассасаларида таълим сифатини ошириш ва уларнинг мамлакатда амалга ошириладиган кенг қамровли ислохотларда фавол иштирокчини таъминлаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида" ги ПК-3775-сон Қарори // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 06.06.2018 й., 07/18/3775/1313-сон.

13. Ўзбекистон Республикасида коррупцияга қарши курашиш таъминини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида" ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармонида белгиланган вазифалар (27.05.2019).

3. ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Коэн Дж., Арато Э. Гражданское общество и политическая теория. Пер. с англ. М., 2003.

2. Мавлонов Ж.Е. Гражданское общество: от концепта к концепциям и парадигмам (социально-философский анализ). Монография. Ташкент: "Истиқол нури", - 2014. - 224 с.

3. Рахманов А. Гражданское общество: достижения, проблемы, перспективы: учебное пособие. - Т.: Академия, 2007.

4. Узбекистан - по пути к сильному гражданскому обществу: тенденции и перспективы / М. Усманов и др. - Ташкент: 2014.

5. Шарифходжаев М. Формирование основ гражданского общества в Узбекистане / Отв. ред. А.Х. Саидов. - Т.: Мир экономики и права, 2002.

6. Абдукаримов Г., Хогова Э., Мавлонов Ж. Опыт Узбекистана в укреплении потенциала институтов гражданского общества, повышении правовой культуры и социальной активности общества / Учебное пособие. - Т.: "Favvalohidlogiya". 2017.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Абдунабиев А.Г. Истоки духовности и добрых традиций (В помощь познающим сущность идеи национальной независимости). Т. 2001.

2. Аристотель. Политика. - М.: АСТ, 2006. - 393 с.

3. Белл Д. Грядущее постиндустриальное общество: опыт социального прогнозирования. М. 1999.

4. Берк Э. Правление, политика и общество / пер. с англ. - Канон-Пресс-Центр, 2001.

5. Везежинский З. Великая шахматная доска. Господство Америки и его геостратегические императивы. М. 2000.

6. Вьокенен Т. Смерть Запада. М. 2004.

7. Гетель Г.В.Ф. Философия права / Пер. Б.Г. Столнера, М.И. Левинной, Сост. Д.А. Керимов, В.С. Нерсесян. - М.: Мысль, 1990. - 526 с.

8. Геллнер Э. Условия свободы. Гражданское общество и его исторические соперники. - М.: Московская школа политических исследований, 2004.

9. Гоббс Т. ... Левинафан или материя, форма и власть государства церковного и гражданского. - М.: Спектр «Образцовая», 1936. - 503 с.

10. Ибн Сина. Избранные философские произведения / Отв. ред. Асимов М.С. - М.: Наука, 1980. - 554 с.

11. Ибрагимов Н. Идеология независимости Узбекистана: проблемн формирования и развития. Курс лекций. Т. 2000.

12. Ильин В.В. Политология. М. 1999.

13. Исмолов З. Общество, государство и право. - Т.: Адолат, 1997.

14. История государственности Узбекистана. В 3 томах. Т. 2009.

15. Кант И. Идеи всеобщей истории во всемирно-гражданском плане. К вечному миру (2-ое изд., испр. и доп.). - Алматы: Жетқарты, 2004. - 158 с.

16. Кин Дж. Демократия и гражданское общество. М., 2001.

17. Курбанов Ш., Сеитхалилов Э. Национальная программа по подготовке кадров - неотъемлемая часть национальной идеологии. Т. 2000.

18. Литвинов О.В. Китайский путь к демократии. М.: Научная книга, 2004. - 369 с.

19. Локк Дж. Сочинения: В 3-х т. Т. 3. (Пер. с англ.) / Ред. и авт. примеч. И.С. Нарский, А.Л. Субботин. - М.: Мысль, 1988. - 668 с.

20. Макиавелли Н. Государь. М. 2010.

21. Макиавелли Н. Сочинения. Государь. - М. 1996.

22. Мунинов И. Выдающиеся мыслители Средней Азии. М. 1966.

23. Навои А. Хамса: Пятикнижие. - Т.: Изд-во лит. и искусства, 1986. - 445 с.

24. Парсонс Т. Система современных обществ. М. 1998.

25. Платон. Государство // Платон. Соч. в 3-х томах. Т. 3. Часть I. М., 1971.

26. Пугачев В.П., Соловьев А.И. Введение в политологию. М. 1999.

27. Развитие институтов гражданского общества в Узбекистане в 2014 году: цифры и факты. Т.: НИМФОГО. 2015.

28. Руссо Ж.-Ж. Об общественном договоре или начале политического права / Под ред. А.К. Дживелегова. - М.: Труд и воля, 1906. - 208 с.

29. Светила духовности. (Крупнейшие деятели науки и культуры Средней Азии. XI - начало XX веков). Т. 2003.

30. Тилиева Г.М. Философская сущность Авесты. Отв. ред. И. Джабаров. Институт философии и права им. И.Муминова АН РУз. - Т.: Изд-во журнала «Санъат», 2010. - 256 с.

31. Тойнби А. Цивилизация перед судом истории. М. 2006.

32. Тоффлер А. Футуришок. пер. с англ. СПб., 1997. 464 с.

33. Тоффлер Э. Третья волна. М. 1997.

34. Узбекистан на пути к гражданскому обществу - Узбекистон: фуқаролик жамияти сари: (Сборник статей // Отв. ред.: Р. Алимов. - Ташкент: «Шарк», 2003.

35. Уложения Темур // в кн.: Тамерлан: Эпоха. Личность. Деяния / Сост., общ. и подгот. текста Р. Рахманалиева. - М.: ГУРАШ. 1992. - 544 с.

36. Фараби Абу Наср Мухаммед. Историко-философские трактаты (Пер. с араб.). - Алма-Ата: Наука, 1985. - 623 с.

37. Фукуяма Ф. Наше постмодернистское будущее. М. 1992.

38. Хантингтон С. Столкновение цивилизаций. М. 2003.

39. Циперон. Диалоги. О государстве. О законах. - М.: Наука, 1966.

40. Шарифходжаев М. Формирование открытого гражданского общества в Узбекистане. Т. 2002.

41. Эркаев Э. Духовность - энергия независимости. Т. 1998.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ

ГЛАВА - 1. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА НА НОВОМ ЭТАПЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ УЗБЕКИСТАНА

1 §. Гражданское общество как феномен социальной жизни

2 §. Исторические корни и разнообразие определения понятия «гражданское общество»

3 §. Понятие государства. Различные трактовки государства

4 §. Понятие демократии, общая характеристика

Вопросы для повторения

ГЛАВА - 2. СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ - ОСНОВА НОВОГО ЭТАПА В НАЦИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ УЗБЕКИСТАНА

1 §. Цели и задачи Стратегии действий по дальнейшему развитию Узбекистана

2 §. Приоритетные направления Стратегии действий

3 §. Концептуальная идея Президента Узбекистана "От национального возрождения - к национальному подъему"

Вопросы для повторения

ГЛАВА - 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

1 §. Дальнейшее усиление роли Олий Мажлиса, политических партий в углублении демократических реформ и модернизации страны

2 §. Децентрализация государственного управления, коренное реформирование системы государственной службы

3 §. Усиление роли политических партий

Вопросы для повторения

ГЛАВА - 4. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА И ДАЛЬНЕЙШЕГО РЕФОРМИРОВАНИЯ СУДЕБНО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ

1 §. Обеспечение подлинной независимости судебной власти

2 §. Обеспечение гарантий надежной защиты прав и свобод граждан

3 §. Содержание понятий "гарантированная безопасность", "оплот справедливости"

Вопросы для повторения

ГЛАВА - 5. РАЗВИТИЕ И ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

1 §. Приоритетные направления развития и либерализации экономики

2 §. Повышение конкурентоспособности национальной экономики за счет углубления структурных преобразований, модернизации и диверсификации ее ведущих отраслей

3 §. Стремление овладевать современными знаниями, быть просвещенными и обладать высокой культурой должно стать для всех нас жизненной потребностью

Вопросы для повторения:	- 65 -
ГЛАВА - 6. УГЛУБЛЕНИЕ РЕФОРМ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ	- 66 -
1-§. Последовательное повышение реальных доходов и занятости населения:	- 66 -
2-§. Развитие сферы образования и науки:	- 69 -
3-§. Совершенствование государственной молодежной политики:	- 70 -
Вопросы для повторения:	- 72 -
ГЛАВА - 7. ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ, МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО СОГЛАСИЯ И РЕЛИГИОЗНОЙ ТОЛЕРАНТНОСТИ	- 73 -
1-§. Защита конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности Республики Узбекистан:	- 73 -
2-§. Осуществления взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики:	- 77 -
Вопросы для повторения:	- 79 -
ГЛАВА - 8. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ - ГЛАВНОЕ УСЛОВИЕ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА	- 80 -
1-§. Правовые основы борьбы с коррупцией: национальное законодательство и зарубежный опыт:	- 80 -
2-§. Средства массовой информации:	- 88 -
3-§. Борьба Узбекистана с коррупцией:	- 96 -
Вопросы для повторения:	- 98 -
ГЛАВА - 9. ГРАЖДАНСТВО И АКТИВНАЯ ГРАЖДАНСКАЯ ПОЗИЦИИ	- 99 -
1-§. Понятие «Гражданин», «Гражданственность»: Сущность и содержание:	- 99 -
2-§. Гражданское сознание и его проявление:	- 101 -
3-§. Активная гражданская позиция и ее роль в гражданском обществе:	- 105 -
Вопросы для повторения:	- 107 -
ГЛАВА - 10. СВОБОДА ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА - БАЗОВОЕ УСЛОВИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА	- 108 -
1-§. Свободные выборы – основной признак гражданского общества	- 108 -
Понятие “выборы”, основные принципы и система их организации и проведения:	- 108 -
2-§. Равенство возможностей политических партий и кандидатов:	- 112 -
3-§. По способу голосования для избрания кандидатов в высшие органы власти:	- 114 -
4-§. Международные избирательные стандарты как основа законодательства Узбекистана:	- 117 -
Вопросы для повторения:	- 119 -

ГЛАВА - 11. ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАН В УЗБЕКИСТАНЕ	- 120 -
1-§. Место и роль политических партий в обществе:	- 120 -
2-§. Развитие институтов гражданского общества:	- 128 -
3-§. Развитие системы негосударственных некоммерческих организаций (ННО):	- 129 -
Вопросы для повторения:	- 133 -
ГЛАВА - 12. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И ОТКРЫТОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ	- 134 -
1-§. Сущность и содержание общественного контроля:	- 134 -
2-§. Субъекты, формы, разные виды и системы общественного контроля:	- 138 -
3-§. Сущность и содержание закона Республики Узбекистан «об общественном контроле»:	- 141 -
Вопросы для повторения:	- 152 -
ГЛАВА - 13. СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО	- 153 -
1-§. Концептуальные и правовые основы становления и развития социального партнерства:	- 154 -
2-§. Закон Республики Узбекистан “О социальном партнерстве” и его значение:	- 159 -
3. Развитие современных форм социального партнерства:	- 164 -
Вопросы для повторения:	- 170 -
ГЛАВА - 14. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВОСПИТАНИЯ У МОЛОДЕЖИ АКТИВНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ ПОЗИЦИИ	- 171 -
1-§. Понятие “гражданская позиция” и основные факторы ее формирования:	- 171 -
2-§. Место гражданской культуры и личной ответственности в развитии гражданского общества:	- 176 -
3. Молодежная политика в Узбекистане:	- 181 -
Вопросы для повторения:	- 193 -
ГЛОССАРИЙ	- 194 -
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	- 197 -

- 13638/1 -



А. Утамурадов, М. Б. Кадилов, А. А. Толипов

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ УЗБЕКИСТАНА. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Учебное пособие

Ташкент - "Innovatsiya-Ziyo" - 2022

Мухаррир: Холсайдов Ф. В.
Nashriyot litsenziyasi AI №023, 27.10.2018.
Bosishga 14.10.2022. da ruxsat etildi. Bichimi 60x90.
"Times New Roman" garniturasida. Ofset bosma usulida bosildi.
Shartli bosma tabog'i 13. Nashr bosma tabog'i 12,25.
Adadi 50 nusxa.

"Innovatsiya-Ziyo" MCHJ matbaa bo'limida chop etildi.
Manzili: Toshkent shahri, Farhod ko'chasi, 6-a uy.



+99893 552-11-21

Muallif va nashriyot rozligisiz chop etish ta'qiqlanadi.

12.07.2022