



АНТОЛОГИЯ

МИРОВОЙ ПОЛИТИ- ЧЕСКОЙ МЫСЛИ

В ПЯТИ ТОМАХ

Руководитель проекта —

Г. Ю. СЕМИГИН

*Заместитель руководителя
проекта — Л. Н. АЛИСОВА*

Ответственный секретарь —

В. С. БАЕВ

Редакционно-научный совет:

Председатель совета —

Г. Ю. Семигин, доктор

политических наук,

действительный член Академии

политической науки

Заместитель председателя

совета — В. А. Кулинченко,

доктор философских наук,

действительный член Академии

политической науки

Члены совета —

Л. Н. Алисова, доктор

политических наук,

действительный член Академии

политической науки

А. В. Дмитриев, доктор

философских наук, член-

корреспондент Российской

Академии Наук, президент

Академии политической науки

В. С. Комаровский, доктор

философских наук,

действительный член Академии

политической науки

Е. А. Тимофеев, кандидат

философских наук,

действительный член Академии

политической науки

I ТОМ

ЗАРУБЕЖНАЯ
ПОЛИТИЧЕСКАЯ
МЫСЛЬ:
ИСТОКИ
И ЭВОЛЮЦИЯ

II ТОМ

ЗАРУБЕЖНАЯ
ПОЛИТИЧЕСКАЯ
МЫСЛЬ
XX в.

III ТОМ

ПОЛИТИЧЕСКАЯ
МЫСЛЬ
В РОССИИ
X-первая половина
XIX в.

IV ТОМ

ПОЛИТИЧЕСКАЯ
МЫСЛЬ
В РОССИИ
Вторая половина
XIX - XX в.

V ТОМ

ПОЛИТИЧЕСКИЕ
ДОКУМЕНТЫ

V
ТОМ

ПОЛИТИЧЕСКИЕ
ДОКУМЕНТЫ



МОСКВА. "МЫСЛЬ" 1997

ББК 67
А72

Редакционная коллегия
пятого тома

Ответственный редактор
И. Г. УСАЧЕВ, доктор историче-
ских наук

Редакторы-составители:
Ю. В. Ирхин, доктор философ-
ских наук, действительный
член Академии
политической науки
А. Д. НАЗАРОВ, доктор истори-
ческих наук
В. Д. ПОБЕРЕЖНЫЙ, кандидат
юридических наук
Г. Ю. СЕМИГИН, доктор поли-
тических наук, действительный
член Академии политической на-
уки

Художник
В. А. КОРОЛЬКОВ

Рекомендовано Министерством общего и профессионального об-
разования РФ в качестве учебного пособия

ISBN 5244-00866-8
ISBN 5244-00871-4

© Национальный общественно-научный
фонд. 1997
© В. А. Корольков. Оформление. 1997
© Издательство «Мысль». 1997

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящий, пятый том «Антологии мировой политической мысли» представляет собой подборку документов, оставивших заметный след, а в ряде случаев явившихся важными вехами в истории политической жизни человечества. В переводе с латыни «документ» обозначает «поучительный пример, способ доказательства». Такое содержание понятия «документ» выделяет политические документы в особую, самостоятельную категорию, отличающуюся от научных трактатов, исследований, эссе. Если догадки, суждения, выводы ученых и мыслителей, работавших и работающих над проблемами политики, стоят, как правило, в начале каждого очередного этапа в развитии политической мысли, то документы, выражающие государственные акты и решения или же постановления и статуты общественного порядка, как бы увенчивают эти этапы, придавая тому, что было идеей, нормативный характер. Принятые нормы создают новые условия для развития политической мысли, и они вовсе не однозначны. В большинстве случаев они дают импульс для дальнейшего движения вперед, но истории известны и такие, когда косные, догматизированные политические нормы превращались в обузу для общественного прогресса.

Любая подборка неотвратимо несет на себе отпечаток субъективных взглядов ее составителей, их мировоззрения, восприятия ими современных реальностей и исторического пути, пройденного человечеством, общественными и государственными институтами. На это уместно обратить внимание по той причине, что приходится выбирать из множества политических документов, накопившихся за многовековую историю человеческого общества, к тому же формировавшемуся в рамках нескольких цивилизаций на Востоке и Западе. Отсюда первая задача, возникшая перед составителями, — правильно вычленив то стержневое направление документации, которое помогло бы читателям предметно проследить, как с ходом времени развивалась и наращивалась мировая политическая мысль.

Это побуждает строго придерживаться принципа хронологии за немногими исключениями, диктуемыми логикой содержания документов и их эволюции, как это имеет место в отношении Конституции США и последующих к ней поправок, вносившихся на протяжении двух столетий, или

программ российских политических партий, действовавших в предреволюционный период. Подобное группирование облегчает прочтение документов, одновременно создавая более отчетливое представление о работе политической мысли.

Прошлое неизбежно и закономерно сказывается в настоящем. И поэтому не умаляя вклада, внесенного в эволюцию мировой политической мысли древнекитайской, эллинской, римской, исламской и другими цивилизациями, составители оказались вынужденными остановиться на документах, которые имеют отношение к современной политической науке, типичной современной государственности с характерными для нее институтами; обратиться к нравственным нормам, порожденным христианской духовностью, будь то католической, православной или реформаторской.

Российскому читателю, все еще уверенному в том, что может быть создана совершенная общественная система посредством политического принуждения, которая подчиняет общество государству, действующему как всезнающий представитель истории, возможно не легко согласиться с выбором составителей тома. Но дело в том, что исторические документы отнюдь не абсолютизируют насилие («повивальную бабку истории»), а свидетельствуют о духовном творчестве человека, который, не будучи хозяином обстоятельств, обладает удивительной способностью приспосабливаться к изменяющимся условиям.

Русский философ Петр Чаадаев вслед за Паскалем утверждал, что общность работы человеческого сознания проходит сквозь века. Документы сборника подтверждают справедливость этого заключения. Речь, понятно, идет о прогрессивной политической мысли, которая, раз появившись, живет вечно, переходя из документа в документ, обогащаясь при этом, приобретая новые грани, поднимаясь на новую ступень и открывая новые перспективы общественного развития.

Том открывает «Русская Правда» (в краткой редакции). До наших дней дошло более ста списков этого документа, входящих в летописи и церковно-юридические сборники. Древнейшим из них является Синодальный список, датируемый около 1282 г. Этот документ, по времени написания, стоит близко к английской Великой Хартии Вольностей, относящейся к 1215 г. Более того, сам характер содержания сближает оба документа.

В них изложены нормы, определявшие в то время правовое положение отдельных групп общества, делившегося на свободных и зависимых. Это обстоятельство свидетельствует о том, что в тот период политическая мысль на Западе

и в Древней Руси оказалась перед лицом однотипной задачи и по схожему решала ее.

Пути разошлись в XIII веке: на территорию Руси вторглись силы, несшие в себе чуждые цивилизационные порядки, нравы, нормы, которые не могли не осложнить последовательное развитие российской политической мысли. Сама возможность сохранения российской государственности зависела не столько от ее внутренней эволюции, сколько от того как сложатся отношения с силами, пришедшими с Востока, где дестабилизирующие процессы проходили особенно остро.

Тем не менее вопреки сложным обстоятельствам, порожденным чужеземным игом, которое было сброшено после 1480 г., российская политическая мысль сумела, как показывают последующие документы, восстановить свой творческий потенциал. Признано, что Великой Хартией Вольностей положено начало формированию в Англии сословно-представительной монархии и конституированию парламента. В дальнейшем по такому пути пошли и страны северных и западных регионов Европейского континента, начав движение в сторону основ правового государства. Важную роль здесь сыграла политическая мысль этих стран, выдвинувшая понятие «суверенитета», которое выражало верховенство и независимость государства и его правителя как внутри страны, так и во взаимодействии с другими государствами и их властями.

Российская политическая мысль выступила с собственным пониманием суверенитета в форме «самодержавия». На первом этапе такое представление суверенитета сыграло свою позитивную роль, определив истоки власти в российском государстве, ускорив собиранье российских земель и укрепив российскую государственность, ее институты. В этом можно убедиться, обратившись к документам, иллюстрирующим деятельность Петра Великого, Екатерины II и Александра I по реформированию и совершенствованию государственного аппарата Российской империи. Со значительным запозданием, вызванным внешними обстоятельствами, государство Российское продвигалось в направлении создания сословно-представительной монархии. Однако в дальнейшем авторитарные тенденции, присущие самодержавию, превратили его в непомерно тяжелую обузу для общественного и государственного развития. И в результате, что симптоматично, прогрессивное развитие российской политической мысли переместилось из правительственных и околоправительственных сфер в общественные

круги. Общественность буквально выталкивала самодержавные власти на крайне нужные для страны шаги вроде отмены крепостного права, осуществленного Александром II. Общеизвестно, какой импульс дали в этом отношении декабристы.

Движение декабристов явилось отражением в российских условиях качественного скачка в развитии мировой политической мысли, который породил к концу XVIII — началу XIX века серию документов, сыгравших и продолжающих играть исключительно важную роль в становлении политического сознания человечества. В их числе написанная Томасом Джефферсоном Декларация независимости Соединенных Штатов Америки, в которой провозглашался принцип народного суверенитета как основа государственного устройства, право людей на жизнь, свободу и стремление к счастью. Декларация обуславливала право народов выступать против неугодного правительства, иными словами, признавала законность революции при определенных условиях.

Французская революция закрепила и развила эти мысли в Декларации прав человека и гражданина, входящей в сборник в ее исходном и якобинском вариантах. От этих документов, равно как от Билля о правах, принятого среди первых десяти поправок к Конституции США, идет прямая линия к Всеобщей декларации прав человека, одобренной в декабре 1948 г. Организацией Объединенных Наций и ставшей обязательной нормой современных международных отношений.

Всеобщая декларация и ее сопоставление с документами, впервые обратившимися к постановке вопроса о защите прав человека, позволяют убедиться в неизбежной универсализации мировой политической мысли, которая все больше становится плодом коллективных усилий сообщества стран и народов. Если раньше достижения политической мысли одной страны постепенно воспринимались и брались на вооружение другими с тем или иным интервалом, то ныне наука, в том числе политическая, становится универсальной, «вселенской», интернациональной. Политическая наука как таковая не является формой идеологии. Она раскрывает законы развития политической структуры любого общества, подтверждение чему можно найти в документах сборника.

Примером тому может служить вроде бы противостественная преемственность политики царской России и Советского Союза. Россия с шатким режимом Николая II выступила инициатором созыва первых в истории Гаагских мирных конференций 1899 и 1907 гг., давших путевку в жизнь регулярной коллективной, многосторонней дипломатии, по-

ставивших в фокус внимания международной общественности задачу пресечения гонки вооружений и устранения вооруженного насилия из сферы межгосударственных отношений. Документы, вошедшие в сборник, подтверждают, что именно в этой области советская внешняя политика добилась наибольших успехов.

Это, естественно, нисколько не сглаживает остроты того перелома, который произошел в России в результате Февральской, а затем Октябрьской революций 1917 г. Он породил множество документов, отражавших стремление и попытки найти наиболее рациональные формы политического и государственного устройства России. Установившийся в России советский строй был порожден нетерпеливым идеализмом, отвергавшим несправедливость существовавшего порядка вещей и стремившимся к лучшему, гуманному обществу. Он отражал веру в мощь разума, способного создать совершенное общество. Он апеллировал к самым убедительным чувствам — к любви к человечеству и ненависти к угнетению. Однако в практической политике были допущены серьезные ошибки, приводившие подчас к прямо противоположным результатам. В результате страна была поставлена на тупиковый путь развития в экономической, социальной и национальной областях, что способствовало распаду Советского Союза.

Читателю было бы трудно понять, что дало толчок к развитию процесса развала внешне монолитного, могучего Советского государства, если бы сборник не содержал проект соглашения, подготовленного для подписания в Новом Огареве, и последовавшего за ним заявления ГКЧП. Эти документы, опубликованные в свое время в советской центральной печати, обозначили крутой поворот в развитии государственности нашей страны и резко изменили ее положение на мировой арене.

Несмотря на сложность пройденного нашей страной пути и тяжелейшие испытания, выпавшие на ее долю, Россия сохранила свое лицо и не исчерпала своих потенциальных возможностей. Она занята строительством своей государственности и это строительство федеративного образования нашло отражение во многих документах последнего времени. Новая Россия рождается в изменившемся мире. Его целостность, общность глобальных проблем для всех стран и народов, поиск выхода из кризисного состояния сложившегося типа индустриальной цивилизации рожают новую культуру взаимоотношений общественных систем, и Россия не может стоять в стороне от этого процесса.

В отличие от истории, которая фиксирует и осмысливает события прошлого, политология, опираясь на такое осмысление, позволяющее выявить тенденции общественного развития, стремится заглянуть в будущее и в меру научного предвидения определить наиболее перспективные пути движения вперед. Такая особенность политической науки особенно важна в настоящее время, когда мир стоит на пороге XXI века и человечество после тяжелых, мучительных испытаний уходящего века, принесшего две мировые войны и другие потрясения, заслуживает более спокойной и счастливой участи.

Хотелось бы надеяться, что настоящий том, обобщающий с помощью документов, разных по содержанию и последствиям, эволюцию мировой политической мысли, окажется полезным прежде всего для России, ее ученых и заинтересованных граждан. Остается ожидать, что «Антология мировой политической мысли» даст импульс творческим дискуссиям и поможет российской политической мысли вновь выйти на передовые позиции в решении задач, стоящих перед Россией и мировым сообществом.

Ответственному редактору данного тома И. Усачеву принадлежат также переводы некоторых документов, включенных в сборник, и комментарии к ним.

И. Г. УСАЧЕВ

I
ЧАСТЬ

ДОКУМЕНТЫ
СРЕДНИХ
ВЕКОВ

РУССКАЯ ПРАВДА

КРАТКОЙ РЕДАКЦИИ

ЗАКОН РУССКИЙ

1. Если человек убьет человека, то мстит брат за (убийство) брата, сын за отца или двоюродный брат, или племянник со стороны сестры; если не будет никого, кто бы отомстил, положить 40 гривен за убитого; если (убитый) будет русин, гридин, купчина, ябедник, мечник или же изгой и словенин, то положить за него 40 гривен.

2. Если кто-либо будет избит до крови или до синяков, то не искать этому человеку свидетелей; если же на нем не будет никаких следов (побоев), то пусть придут свидетели; если же не может (привести свидетелей), то делу конец; если же за себя не может мстить, то пусть возьмет себе с виновного 3 гривны вознаграждения потерпевшему да еще плату лекарю.

3. Если же кто кого ударит батоном, жердью, пястью, чашей, рогом или мечом плашмя, то (платить) 12 гривен; если его не настигнут, то он платит, и на этом дело кончается.

4. Если (кто-либо) ударит мечом, не вынув его (из ножен), или рукоятью, то (платить) 12 гривен вознаграждения потерпевшему.

5. Если же (кто-либо) ударит (мечом) по руке и отвалится рука или отсохнет, то (платить) 40 гривен.

6. Если нога останется цела, (но) если начнет хромать, тогда пусть смиряют (виноватого) домочадцы (раненого).

7. Если же (кто) отсечет (кому-либо) какой-нибудь палец, то (платить) 3 гривны вознаграждения потерпевшему.

8. А за (выдернутый) ус (платить) 12 гривен, а за клоч бороды — 12 гривен.

9. Если же кто обнажит меч, но не ударит (им), то он положит гривну.

10. Если же человек пихнет человека от себя или к себе то (платить) 3 гривны, если выставит двух свидетелей; но если (побитый) будет варяг или колбяз, то (пусть сам) идет к присяге.

11. Если же челядин скроется у варяга или у колбязя, а его в течение трех дней не вернут (прежнему господину), то опознав его на третий день, ему (т. е. прежнему господину)

взять своего челядина, а (укрывателю платить) 3 гривны вознаграждения потерпевшему.

12. Если кто поедет на чужом коне, без спросу, то платить 3 гривны.

13. Если кто возьмет чужого коня, оружие или одежду, а (хозяин) опознает (их) в своем миру, то пусть он возьмет свое, а (вору платить) 3 гривны вознаграждения потерпевшему.

14. Если кто опознает (свою вещь у кого-либо), то нельзя ему ее взять, говоря (при этом) «мое»; но пусть скажет: «Пойди на свод (выясним), где взял ее»; если (тот) не пойдет, то пусть (выставит) поручника, (что явится на свод) не позднее пяти дней.

15. Если где-нибудь (кто) взыщет с кого-либо остальное, а тот начнет запираяться, то итти ему (с ответчиком) на свод перед 12 человеками; и если окажется, что злонамеренно не отдавал (предмет иска), то (за искомую вещь) следует (заплатить) ему (т. е. потерпевшему) деньгами и (сверх того) 3 гривны вознаграждения потерпевшему.

16. Если кто, опознав своего (пропавшего) челядина, захочет его взять, то отвести (его) к тому, у кого он был куплен, а тот отправляется ко второму (перекупщику), и когда дойдут до третьего, то пусть скажет ему: «Ты мне отдай своего челядина, а своих денег ищи при свидетеле».

17. Если холоп ударит свободного человека и убежит в хоромы, а господин не захочет его выдать, то господину холопа забрать себе и заплатить за него 12 гривен; а после того, если где-либо найдет холопа побитый им человек, пусть его убьет.

18. А если (кто) ломает копье, щит или (испортит) одежду и захочет их оставить у себя, то (хозяину) получить (за это компенсацию) деньгами; если же, что-нибудь сломав, попытается (сломанное) возвратить, то заплатить ему деньгами, сколько (хозяин) дал при покупке этой вещи.

Закон, установленный для Русской земли, когда собрались Изяслав, Всеволод, Святослав, Коснячко Перенег(?), Никифор Киевлянин, Чудин Микула.

19. Если убьют дворецкого, мстя за (нанесенную им) обиду, то убийце платить за него 80 гривен, а людям (платить) не нужно: а (за убийство) княжеского подъездного (платить) 80 гривен.

20. А если убьют дворецкого в разбое, а убийцу (люди) не будут искать, то виру платит вервь, в которой найден труп убитого.

21. Если убьют дворецкого (за кражею) в доме или (за кражею) лошади или за кражею коровы, то пусть убьют

(его), как собаку. Такое же установление (действует) и при убийстве тиуна.

22. А за (убитого) княжеского тиуна (платить) 80 гривен.

23. А за (убийство) старшего конюшего при стаде (платить) 80 гривен, как постановил Изяслав, когда дорогобужцы убили его конюха.

24. А за убийство (княжеского) старосты, ведавшего селами или пашнями, (платить) 12 гривен.

25. А за (убийство) княжеского рядовича (платить) 5 гривен.

26. А за (убийство) смерда или за (убийство) холопа (платить) 5 гривен.

27. Если (убита) раба-кормилица или дядька-воспитатель, (то платить) 12 (гривен).

28. А за княжеского коня, если он с тавром (платить) 3 гривны, а за смердьего — 2 гривны, за кобылу — 60 резан, а за вола — гривну, за корову — 40 резан, а (за) трехлетку — 15 кун, за двухлетку — полгривны, за теленка — 5 резан, за ягненка — ногата, за барана — ногата.

29. А если (кто-либо) уведет чужого холопа или рабу, (то) он платит 12 гривен вознаграждения потерпевшему.

30. Если же придет избитый до крови или до синяков человек, то не искать ему свидетелей.

31. А если (кто-либо) украдет коня или волов или (обокрадет) дом, да при этом крал их один, то платить ему гривну (33 гривны) и тридцать резан; если воров будет 18 (? даже 10), то (платить каждому) по три гривны и по 30 резан платить людям (? княжеским).

32. А если подожгут княжескую борть или выдернут (из нее) пчелы, (то платить) 3 гривны.

33. Если без княжеского распоряжения будут истязать смерда, (то платить) 3 гривны за обиду; а за (истязание) огнищанина, тиуна и мечника — 12 гривен.

34. А если (кто-либо) перепашет межу или уничтожит межевой знак на дереве, то (платить) 12 гривен вознаграждения потерпевшему.

35. А если (кто-либо) украдет ладью, то за ладью платить 30 резан, а штрафа 60 резан.

36. А за голубя и за курицу (платить) 9 кун, а за утку, за журавля и за лебедя — 30 резан; а штрафа 60 резан.

37. А если украдут чужого пса, ястреба или сокола, то (платить) вознаграждения потерпевшему 3 гривны.

38. Если убьют вора на своем дворе или в доме или у хлеба, то так тому и быть; если же додержали (его) до

рассвета, то отвести его на княжеский двор; а если же (его) убьют и люди видели (его) связанным, то платить за него.

39. Если украдут сено, то (платить) 9 кун; а за дрова 9 кун.

40. Если украдут овцу, козу или свинью, притом одну овцу украли 10 (человек), то пусть положат по 60 резан штрафа (каждый); а задержавшему (вора платить) 10 резан.

41. А из гривны мечнику (полагается) куна, а в десятину 15 кун, а князю 3 гривны; а из 12 гривен — задержавшему вора 70 кун, а в десятину 2 гривны, а князю 10 гривен.

42. А вот установление для вирника; вирнику (следует) взять в неделю 7 ведер солоду, а также барана или полтуши мяса или две ногаты; а в среду резану или сыры; также в пятницу, а хлеба и пшена (взять) сколько могут поесть; а кур (брать) по две в день; поставить 4 коня и кормить их досыта; а вирнику (платить) 60 (?8) гривен, 10 резан и 12 веверин; а при въезде гривну; если же потребуется во время поста (ему) рыбы, то взять за рыбу 7 резан; итого всех денег 15 кун; а хлеба (давать), сколько могут съесть; пусть вирники соберут виру в течение недели. Вот таково распоряжение Ярослава.

43. А вот подати (установленные для) строителей мостов; если построят мост, то взять за работу ногату и от каждого пролета моста ногата; если же починили несколько досок старого моста — 3, 4 или 5, то брать столько же.

Печатается по: Памятники русского права. Вып. 1. М., 1952. С. 81—85.

ПРИМЕЧАНИЯ

В тексте сохранены орфография и терминология оригинала. Центральное место в документе занимает определение размера штрафа (виры) за убийство и иное правонарушение в денежном выражении. В Киевской Руси основной денежной единицей была гривна — слиток, равный первоначально фунту серебра; куна (первоначально мех куницы) равнялась от 1/25 до 1/50 гривны и была равна резану; две с половиной куны составляли ногату. Из текста видно, что если жизнь подневольного холопа или смерда ценилась очень дешево, то иное отношение существовало к свободным (изгоям — выкупившимся на свободу холопам, русинам, словенинам и т. д.) и к челяди князя — гридинам (членам дружины князя), тиунам (холопам, управлявшим княжеским хозяйством) и другим. Штраф выплачивался либо князю, либо общине — верви.

ВЕЛИКАЯ ХАРТИЯ ВОЛЬНОСТЕЙ

Иоанн, Божьей милостью король Англии, сеньер Ирландии, герцог Нормандии и Аквитании, и граф Анжу, архиепископам, епископам, аббатам, графам, баронам, юстициариям, чинам лесного ведомства, шерифам, бэйлифам, слугам и всем должностным лицам и верным своим привет. Знайте, что мы по Божьему внушению и для спасения души нашей и всех предшественников и наследников наших, в честь Бога и для возвышения святой церкви и для улучшения королевства нашего, по совету достопочтенных отцов наших Стефана, кентерберийского архиепископа, примаса всей Англии и святой римской церкви кардинала, Генриха, дублинского архиепископа, Уилльяма лондонского, Петра уинчестерского [...].

1. Во-первых, дали мы перед Богом свое согласие и настоящей хартией нашей подтвердили за нас и за наследников наших на вечные времена, чтобы английская церковь была свободна и владела своими правами в целости и своими вольностями неприкосновенными, что явствует из того, что свободу выборов, которая признается важнейшей и более всего необходимой английской церкви, мы по чистой и доброй воле, еще до несогласия, возникшего между нами и баронами нашими, пожаловали и грамотой нашей подтвердили и получили подтверждение ее от сеньера папы Иннокентия Третьего, которую и мы будем соблюдать, и желаем, чтобы ее добросовестно на вечные времена соблюдали и наследники наши. Пожаловали мы также всем свободным людям королевства нашего за нас и за наследников наших на вечные времена все нижеписанные вольности, чтобы имели их и владели ими они и их наследники от нас и от наследников наших.

2. Если кто из графов или баронов или других держателей, держащих от нас непосредственно за военную повинность, умрет и в момент его кончины наследник его будет совершеннолетен и обязан будет платить рельеф, то он (наследник) должен получить свое наследство после уплаты старинного рельефа, т. е. наследник или наследники графа (должен уплатить) за целую графскую баронию сто фунтов (стерлингов), наследник или наследники барона за целую баронию сто фунтов, наследник или наследники рыцаря,

владельца целым рыцарским фьефом, сто шиллингов самое большее; а кто меньше должен платить, пусть и дает меньше, согласно древнему обычаю фьефов.

3. Если же наследник кого-либо из таких (держателей) окажется несовершеннолетним и находящимся под опекой, то, достигнув совершеннолетия, пусть получает свое наследство без уплаты рельефа и пошлины.

4. Опекун земли этого наследника, который несовершеннолетен, должен брать с земли наследника только умеренные доходы и умеренные обычные платежи и умеренные повинности, и при этом не нанося ущерба и разорения ни людям, ни вещам; и если мы поручим опеку какой-либо из таких земель шерифу или кому-либо другому, который должен будет давать нам отчет о доходах ее, и он разорит и опустошит эту находящуюся под его опекой землю, то мы возьмем с него штраф, и земля пусть будет поручена двум полноправным и честным людям из этого фьефа, которые и будут давать отчет о доходах нам или тому, кому мы назначим; и если мы подарим или продадим кому-либо опеку над какой-нибудь из таких земель, и он произведет на ней разорение или опустошение, то он лишится этой опеки, и она будет передана двум полноправным и честным людям из этого фьефа, которые таким же образом, как сказано выше, будут давать нам отчет.

5. Опекун же, пока будет держать в опеке землю, будет поддерживать дома, парки, помещения для скота, пруды, мельницы и прочее, относящееся к этой земле, из доходов этой земли и обязан будет передать наследнику, когда тот достигнет совершеннолетия, всю его землю снабженной плугами и другим сельскохозяйственным инвентарем, сколько требуется его в рабочее время и сколько можно иметь его, сообразуясь разумно с доходами с земли.

6. Наследники будут вступать в брак так, чтобы не было неравного брака, и таким при том образом, чтобы до заключения брака об этом доводилось до сведения близких из кровных родственников самого наследника.

7. Вдова после смерти мужа своего немедленно же и без всяких затруднений пусть получает приданое и свое наследство и пусть ничего не платит за свою вдовью часть или за свое приданое, или за свое наследство, каковым наследством муж ее и сама она владели в день смерти мужа, и пусть остается в доме своего мужа в течение сорока дней после

смерти его, в течение которых ей будет выделена ее вдовья часть.

8. Никакая вдова не должна быть принуждаема к браку, пока желает жить без мужа, так, однако, чтобы представила ручательство, что не выйдет замуж без нашего согласия [...].

9. Ни мы, ни наши чиновники не будем захватывать ни земли, ни дохода с нее за долг, пока движимости должника достаточно для уплаты долга; и поручители самого должника не будут принуждаемы (к уплате его долга), пока сам главный должник будет в состоянии уплатить долг [...].

10. Если кто возьмет что-нибудь, больше или меньше, займы у евреев и умрет раньше, чем этот долг будет уплачен, долг этот не будет давать процентов, пока наследник (умершего) будет несовершеннолетен. [...]

11. Если кто умрет, оставшись должным евреям, жена его должна получить свою вдовью часть и ничего не обязана давать в уплату этого долга [...].

12. Ни щитовые деньги, ни пособие не должны взиматься в королевстве нашем иначе, как по общему совету королевства нашего.

13. И город Лондон должен иметь все древние вольности и свободные свои обычаи как на суше, так и на воде. Кроме того, мы желаем и соизволяем, чтобы все другие города и бурги, и местечки, и порты имели все вольности и свободные свои обычаи.

14. А для того, чтобы иметь общий совет королевства при обложении пособием в других случаях, кроме трех вышеназванных, или для обложения щитовыми деньгами, мы повелим позвать архиепископов, епископов, аббатов, графов и старших баронов нашими письмами за нашей печатью [...].

15. Мы не позволим впредь никому брать пособие с своих свободных людей, кроме как для выкупа его из плена и для возведения в рыцари его первородного сына и для выдачи замуж первым браком его первородной дочери; и для этого надлежит брать лишь умеренное пособие.

16. Никто не должен быть принуждаем к несению большей службы за свой рыцарский лен или за другое свободное держание, чем та, какая следует с него. [...]

20. Свободный человек будет штрафоваться за малый проступок только сообразно роду проступка, а за большой проступок будет штрафоваться сообразно важности проступка,

при чем должно оставаться неприкосновенным его основное имущество; таким же образом (будет штрафоваться) и купец, и его товар останется неприкосновенным; и виллан таким же образом будет штрафоваться, и у него останется неприкосновенным его инвентарь, если они подвергнутся штрафу с нашей стороны; и никакой из названных выше штрафов не будет наложен иначе, как на основании клятвенных показаний честных людей из соседей (обвиняемых).

21. Графы и бароны будут штрафоваться не иначе, как при посредстве своих пэров, и не иначе, как сообразно роду проступка.

22. Клирик будет штрафоваться в качестве держателя своего светского держания не иначе, чем другие (держатели), названные выше, а не сообразно величине своей церковной бенефиции. [...]

32. Мы не будем удерживать у себя земель тех, кто обвинен в тяжких преступлениях, дольше года и дня, а затем земли эти должны быть возвращены веньерам этих ленов.

33. Все запруды на будущее время должны быть совсем сняты с Темзы и с Медуэя и по всей Англии, кроме берега моря. [...]

35. Одна мера вина пусть будет по всему нашему королевству, и одна мера пива, и одна мера хлеба, именно лондонская четверть, и одна ширина крашенных сукон и некрашенных и сукон для панцырей, именно два локтя между краями; то же, что о мерах, пусть относится и к весам. [...]

41. Все купцы должны иметь право свободно и безопасно выезжать из Англии и въезжать в Англию, и пребывать, и ездить по Англии, как на суше, так и по воде, для того, чтобы покупать и продавать без всяких незаконных пошлин, уплачивая лишь старинные и справедливые, обычаем установленные пошлины, за исключением военного времени и если они будут из земли, воюющей против нас; и если такие окажутся в нашей земле в начале войны, они должны быть задержаны без ущерба для их тела и имущества, пока мы или великий юстициарий наш не узнаем, как обращаются с купцами нашей земли, находящимися тогда в земле, воюющей против нас; и если наши там в безопасности, то и те другие должны быть в безопасности в нашей земле.

42. Каждому пусть впредь будет позволено выезжать из нашего королевства и возвращаться в полной безопас-

ности по суше и по воде, лишь сохраняя верность нам; изъятие делается, в интересах общей пользы королевства, только для некоторого короткого времени в военное время; исключаются сидящие в заключении и поставленные, согласно закону королевства, вне закона, а также люди из земли, воюющей с нами, и купцы, с которыми надлежит поступать так, как сказано выше. [...]

45. Мы будем назначать судей, констеблей, шерифов и бэйлифов лишь из тех, которые знают закон королевства и имеют желание его добросовестно исполнять. [...]

49. Всех заложников и (все) грамоты, которые были выданы нам англичанами в обезпечение мира или верной службы, мы немедленно возвратим. [...]

51. И немедленно же после восстановления мира удалим из королевства всех иноземных рыцарей, стрелков, сержантов, наемников, которые прибыли с лошадьми и оружием во вред королевству. [...]

60. Все же те вышеназванные обычаи и вольности, какие только мы соблаговолили признать подлежащими соблюдению в нашем королевстве, насколько это касается нас в отношении к нашим (вассалам), все в нашем королевстве, как миряне, так и клирики, обязаны соблюдать, насколько это касается их в отношении к их вассалам.

61. После же того, как мы, для Бога и для улучшения королевства нашего и для более успешного умиротворения раздора, родившегося между нами и баронами нашими, все это вышеназванное пожаловали, желая, чтобы они пользовались этим прочно и нерушимо на вечныя времена, создаем и жалуем им нижеписанную гарантию, именно: чтобы бароны избрали двадцать пять баронов из королевства, кого пожелают, которые должны всеми силами блюсти и охранять и заставлять блюсти мир и вольности, какая мы им пожаловали и этой настоящей хартией нашей подтвердили, таким именно образом, чтобы, если мы или наш юстициарий, или бэйлифы наши, или кто-либо из слуг наших, в чем-либо против кого-либо погрешим или какую-либо из статей мира или гарантии нарушим, и нарушение это будет указано четырем баронам из вышеназванных двадцати пяти баронов, эти четыре барона явятся к нам или к юстициарию нашему, если мы будем находиться за пределами королевства, указывая нам нарушение, и потребуют, чтобы мы без замедления исправили его. И если мы не исправим нарушения или, если мы будем за пределами королевства, юстициарий наш не исправит (его) в течение

времени сорока дней, считая с того времени, когда было указано это нарушение нам или юстициарию нашему, если мы находились за пределами королевства, то вышеназванные четыре барона докладывают это дело остальным из двадцати пяти баронов, и те двадцать пять баронов совместно с общиной всей земли будут принуждать и теснить нас всеми способами, какими только могут, то есть путем захвата замков, земель, владений и всеми другими способами, какими могут, пока не будет исправлено (нарушение) согласно их решению, неприкосновенной остается (при этом) наша личность и личность королевы нашей и детей наших; а когда исправление будет сделано, они опять будут повиноваться нам, как делали прежде. И кто в стране захочет, принесет клятву, что для исполнения всего вышеназванного будет повиноваться приказаниям вышеназванных двадцати пяти баронов и что будет теснить нас по мере сил своих вместе с ними, и мы открыто и свободно даем разрешение каждому давать присягу, кто пожелает дать ее, и никому никогда не воспрепятствуем дать присягу. Всех же в стране, которые сами добровольно не пожелают давать присягу двадцати пяти баронам относительно принуждения и теснения нас совместно с ними, мы заставим дать присягу нашим приказом, как сказано выше. И если кто-либо из двадцати пяти баронов умрет или удалится из страны или каким-либо иным образом лишится возможности выполнить вышеназванное, остальные из вышеназванных двадцати пяти баронов должны избрать по собственному решению другого на его место, который подобным же образом принесет присягу, как и прочие. Во всем же, что поручается исполнять тем двадцати пяти баронам, если случится, что сами двадцать пять будут присутствовать, и между ними о чем-либо возникнет несогласие, или если некоторые из них, получив приглашение явиться, не пожелают или не будут в состоянии явиться, пусть считается решенным и твердым то, что большая часть тех, которые присутствовали, постановила или повелела, так, как будто бы согласились на этом все двадцать пять; и вышеназванные двадцать пять должны принести присягу, что все вышесказанное будут соблюдать верно и заставлять (других) соблюдать всеми зависящими от них способами. И мы ничего ни от кого не будем домогаться, как сами, так и через кого-либо другого, благодаря чему какая-либо из этих уступок и вольностей могла бы быть отменена или уменьшена; и если бы что-либо такое было достигнуто, пусть оно считается недействительным и неимеющим значения, и мы никогда не

воспользуемся им ни сами, ни через посредство кого-либо другого.

62. И всякое зложелательство, ненависть и злобу, возникшие между нами и вассалами нашими, клириками и мирянами, со времени раздора, мы всем отпускаем и прощаем. Кроме того, все правонарушения, совершенные по поводу этого раздора от Пасхи года царствования нашего шестнадцатого до восстановления мира, мы вполне всем отпускаем, клирикам и мирянам, и, сколько нас это касается, вполне прощаем. И кроме того мы повелели написать для них открытые удостоверения от имени сеньера Стефана, архиепископа кентерберийского, сеньера Генриха, архиепископа дублинского, и вышеназванных епископов и магистра Пандульфа об этой гарантии и вышеназванных пожалованиях.

63. Поэтому мы желаем и крепко наказываем, чтобы английская церковь была свободна, и чтобы люди в королевстве нашем имели и держали все названные выше вольности, права, уступки и пожалования надлежаще и в мире, свободно и спокойно, в полноте и в целости для себя и для наследников своих от нас и от наследников наших во всем и везде на вечные времена, как сказано выше. Была принесена клятва как с нашей стороны, так и со стороны баронов, что все это вышеназванное добросовестно и без злого умысла будет соблюдаться. Свидетелями были вышеназванные и многие другие. Дано рукою нашею на лугу, который называется Рэннимид, между Уиндзором и Стэнзом, в пятнадцатый день июня, в год царствования нашего семнадцатый.

Печатается по: Великая Хартия Вольностей. / Под ред. проф. Д. М. Петрушевского. М.: Из-во М. и С. Сабашниковых, 1918. С. 111—127.

ПРИМЕЧАНИЯ

В тексте в основном сохранены орфография и терминология перевода 1918 года. Переводчики стремились сохранить термины феодального периода, смысл которых с течением времени несколько изменился. Так в те годы сеньером был старший по положению в феодальной иерархии, под фьефом понималось феодальное поместье, рельеф обозначал компенсацию лорду за получение земельного наследства, щитовые деньги взимались за обеспечение охраны. Должностные лица — шериф, бейлиф и констебль выполняли отведенные им функции: шериф отвечал за поддержание порядка в графстве, бейлиф собирал как

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ

представитель короля налоги и выступал в качестве судебного исполнителя, констебль обеспечивал охрану замка. Город или деревня по соседству с замком именовались бургом. В документе проводится характерное для феодальных времен различие между благородными — сеньерами и низкорожденными — вилланами и веньерами.

II
ЧАСТЬ

ДОКУМЕНТЫ
НОВОГО
ВРЕМЕНИ

ИЗ ВОИНСКОГО УСТАВА ПЕТРА ВЕЛИКОГО

1716 г.

Что есть солдат? Имя солдат просто содержит в себе всех людей, которые в войске суть, от высшнего Генерала даже до последнего мушкетера, конного и пешего. Офицеры или начальные люди паки разделяются высокими и нижними офицеры; те, которые ниже Прапорщиков свое место имеют, называются унтер-офицеры (то есть нижние начальные люди), другие же от Фендриха или Прапорщика до Майора называются Обер-Офицеры (то есть высшие начальные), третьи же от Майора до Полковника — Штаб-Офицеры [...].

О роте пехотной, в которой деления суть сия. Роте пехотной надлежит быть во 144 человеках фузилеров и пикинеров, а в гранаирских гранаиров то ж число. Офицерам надлежит быть в роте пехотной последующих чинов: Капитан, Поручик, Подпоручик, Прапорщик, 2 сержанта, капитанармус, подпрапорщик, 6 корпоралов, ротный писарь, 2 барабанщика, да у гранаиров один флейщик. [...]

О Подпоручике. Надлежит одному все то ведать, как и Поручику, ибо его дело с ним ничем разнится, токмо рангом ниже, и в небытии Поручика все управляет. [...]

О Прапорщике. [...] ходит также иногда во время нужды за Подпоручика [...]. В бою не подлежит ему знамя свое оставлять под смертною казнию, но подобает ему оное в левой руке держати, а правую рукою обороняться даже до смерти, не оставляя оного, понеже вся рота при нем содержится [...] А егда опасной случай в ретиреде (или отходе) учинится, тогда знамя от древка отодрать надлежит, и у себя схоронить. [...]

О Сержанте. Должен оный по вся вечера брать пароль от Майора [...] и приносить оной своим Офицерам в роте, и чинить подробное возвещение, что ему сверх того приказано есть при пароле. В походе всегда он пеш, иногда бывает назади, иногда наперед и иногда по сторонам у роты.

О Полковнике. Полковнику надлежит знатному и искусному благовзрачному мужу быть [...] Он при полку в церемониальном марше... егда входит в город или из города [...] а в баталии на лошади позади фрунта как близко возможно (с обнаженною шпагою), дабы лучше мог видеть свой полк

полевать и ездить от одного конца своего полка до другого; и всех побуждать ко исполнению своей должности против неприятеля... При полку без его ведома никакой офицер чего знатного не начинает... И о всем (что в полку к интересу Государственному принадлежит) всемерное попечение иметь надлежит. [...]

О Подполковнике. Подполковник командует свой батальон и о всем докладывает Полковнику... Имеет во отбытии Полковника начальство равное со оным... В параде есть он всегда пеш, а в баталиях на лошади или как повелено будет. [...]

О Майоре. Егда Полковника и Подполковника нет, командует майор весь полк... Он осматривает полк, в добром ли состоянии обретается, как в числе солдат, так и в их оружии, аммуниции и мундире. [...]

Печатается по: Полное собрание законов Российской империи. Собрание 1. Т. V. СПб., 1830. С. 418—419, 443, 445—446, 450.

ПРИМЕЧАНИЯ

В тексте сохранена орфография и терминология оригинала. В армии Петра I существовали подразделения солдат, вооруженных ружьем с кремневым замком, — фузилеры, солдат, вооруженных пиками, — пикинеры, и солдат, обученных метанию ручных гранат, — гренадеры. Обращаясь к этому документу, следует иметь в виду, что в то время происходила структурная перестройка российских вооруженных сил, управления ими и отсюда заимствования в отношении наименования воинских чинов, в которых переплетаются немецкие и французские термины.

ИЗ ГЕНЕРАЛЬНОГО
РЕГЛАМЕНТА ИЛИ УСТАВА,
ПО КОТОРОМУ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
КОЛЛЕГИИ, ТАКОЖ И ВСЕ ОНЫХ
ПРИНАДЛЕЖАЩИХ К НИМ
КАНЦЕЛЯРИЙ И КОНТОР
СЛУЖИТЕЛИ, НЕ ТОКМО
ВО ВНЕШНИХ И ВНУТРЕННИХ
УЧРЕЖДЕНИЯХ, НО И ВО
ОТПРАВЛЕНИИ СВОЕГО ЧИНА
ПОДДАННЕЙШЕ ПОСТУПАТЬ ИМЕЮТ

28 февраля
1720 г.

Понеже Е. И. В., всемилостивейший Наш Государь, по примерам других христианских областей, Всемилоостивейше намерение восприяти изволил, ради порядочного управления Государственных Своих дел, и исправного определения и исчисления своих приходов и поправления полезной Юстиции и Полиции (то есть в расправе судной и гражданстве), такожде ради возможного охранения Своих верных подданных, и содержания Своих морских и сухопутных войск в добром состоянии, також коммерций, художеств и мануфактур, и доброго учреждения Своих морских и земских пошлин, и ради умножения приращения рудоконных заводов и прочих государственных нужд, следующие к тому потребные и надлежащие Государственные Коллегии учредить, а именно: Иностранных дел, Камор, Юстиции, Ревизион, Воинская, Адмиралтейская, Коммерц, Штатс-Контор, Берг и Мануфактур Коллегии.

И во оных Президентов, Вице-Президентов и прочих принадлежащих к тому членов и канцелярских и конторских служителей, а более из своих собственных подданных определить, такожды и потребные Канцелярии и Конторы при том же учредить. Того ради Е. И. В. запотребно рассудить

изволил, всем в вышеописанных Государственных Коллеги-ях обретающимся высоким и нижним служителем обще, и каждому особо, сим Генеральным регламентом в известие, и вместо Генеральной инструкции (наказа) Всемило-стивейшее свое повеление в нижеописанных главах объ-явить.

Глава I.

О ПРИСЯЖНОЙ ДОЛЖНОСТИ

Государственных Коллегий члены, також и прочие чины гражданские обще, и каждый особо имеют, паче всего Е. И. В. и Ея Величеству Государыне Царице, и Вы-соким Наследникам, верные, честные и добрые люди и слуги быть, пользу и благополучие Их всяким образом и по всей возможности искать и споспешествовать, убыток вред и опасность отвращать, и благовременно о том объявлять, како сие честным людям и подданным Е. И. В. пристойно и принадлежит, и они в том пред Богом и Его Величеством собственною своею совестью и пред всем честным светом ответ дать могут. Чего для каждый, высокий и нижний служитель, особливо как письменно, так и словесно, в том присягою обязатися имеет сичевым * образом... (Далее приводится текст при-сяги.)

Глава II.

О ПРЕИМУЩЕСТВЕ КОЛЛЕГИЙ

Понеже все Государственные Коллегии, токмо под Е. И. В. особливым, також и Правительствующего Сената, указами обретаются; буде же Сенат о каком деле что пове-лит, а Коллегиум усмотрит, что то Е. В. указам, и высокому интересу противно, то Государственному Коллегиуму не должно того вскоре исполнять, но имеет в Сенате о том надлежащее письменное предложение учинить. И ежели Се-нат, не взирая на оное, при прежнем своем определении пребудет, то Сенат в том ответ дать повинен, а Коллегиум по письменному указу Сенатскому исполнять и потом Е. И. В. об оном донести должен, а ежели не известит, то Коллегиум вся подвержена будет тому наказанию, по силе вреды. Того ради позволяет Е. И. В. всякие Свои указы в Се-

* В орфографии того времени означает: таким образом.

нат и в Коллегии, таж и из Сената в Коллегии ж отправлять письменно: ибо как в Сенате, так и в Коллегиях словесные указы никогда отправляемы быть не надлежат.

Глава III. О НАЗНАЧЕННЫХ К СИДЕНИЮ ДНЯХ И ЧАСАХ

Коллегиям сидение свое иметь во всякой неделе, кроме Воскресных дней, и Господских праздников, и Государских Ангелов, в понедельник, во вторник, в среду, в пятницу, а в четверток обыкновенно Президентам в Сенатскую Палату съезжаться, в самые кратчайшие дни в 6 часу, а в долгие в 8 часу и быть по 5 часов. А ежели важные дела случатся, которые умедлены быть не имеют, но вскоре окончены, то долженствует по изобретению дел и обстоятельств, или всему Коллегию, или некоторым членам, по определению от Коллегий, несмотря на помянутое время и часы, съезжаться и те дела отправлять. А канцелярским служителям... сидеть по все дни и съезжаться за час до судей. Приказных же людях приезд и выезд определяется от Президента и других членов, смотря по делу [...] а за час недосидения неделя вычета жалования.

Глава IV. О ИСПОЛНЕНИИ УКАЗОВ

Всякий Президент должен все указы Е. В. и Сената, которые надлежат быть письменные и зарученные, а не словесные, неотложно исполнять, и оным две записки иметь, которые вершены и действием исполнены, те вносить в книгу; а которые не вершены или и вершены, а действием не исполнены, тем держать роспись на столе, дабы непрестанно в памяти было.

Толкование. Дела разумеются, о которых надлежит письменный указ, те, которые в действо производить, а не те, которые к сочинению действия надлежит. Например, надлежит собрать деньги или провиант, тогда и словами приказать можно, чтоб о том сетовали, как то чинить; но когда положат, тогда доложить, так ли быть, и когда апробуется, тогда не производить в дело без письменного указа. И чтоб как возможно оные скорее исполнить, а именно: не более недели времени, ежели скорее нельзя. Буде

же которые Государственные дела будут требовать справок с Губерниями и с Провинциями, давать срок до Губерний и Провинций на проезд в один путь, на сто верст по два дни, а по возвращении по тому ж. А в Губерниях и Провинциях в оных исправляться, не отлагая ни за чем ни малого времени, как скоро возможно; а более месяца отнюдь не продолжать. А буде в такой срок исправится будет не мочно... и на исправлении оного дается еще сроку две недели; а больше того, а именно: шти недель, отнюдь не продолжать и по получении тех выправок, те дела вершить по тому ж в неделю, под наказанием смертным, или ссылкой на галеры, и лишением всего имения по силе дела и вины. А челобитчиковы всякие дела по выправкам вершить по реестру безо всякого мотчания как возможно, а далее шти месяцев, как о том Именным Его Величества указом повелено Декабря, 8 дня, 1714 года, отнюдь не продолжать под наказанием. Ежели далее сего положенного срока, кто без законной причины волочить станет, то наказан будет за каждый день по 30 рублей, ежели убытки от того кому не учинились, а ежели убыток учинился, то оной вдвое доправить в первой и в другой раз, а в третий, яко преслушатель указа, наказан быть имеет.

Глава V. О ДОКЛАДАХ В КОЛЛЕГИИ

Сколь скоро Коллегиум в вышеупомянутое время и часы соберется, хотя и не все, но большая часть членов, то доносит и чтет Секретарь все в надлежащем порядке, а именно, ниже писанным образом: перво публичные Государственные дела, касающиеся Е. И. В. интереса, потом приватные дела. При обеих таких управлениях, должность чина Секретарского в том состоит, что ему на всех приходящих письмах и доношениях номера подписывать, и на них числа, когда поданы, приписывать, и об оных без всякого подлога или пристрастия, по номерам и числам доносить, разве когда дела такие между прочими случатся, которые остановки иметь не могут, но вскоре отправлены быть имеют, и в таком случае порядок оной отставить, и об тех наперед доносить надлежит, которые нужнее. Тако же и в челобитчиковых делах, которые дела и старшее по реестру написаны, а истца и ответчика в надлежащее время не прилучится, а по другим делам, которые и после в реестре написаны, прилучатся истец и ответчик, то окончив Государевы, немедленно и их дела по

вышеописанному порядку докладывать, а не выбором, дабы оных долго не волочить, но как скоро возможно отправить. Ежели же кто против сего поступит и пренебрежет, тот наказан будет денежным штрафом: а ежели от кого кому какой вред, или убыток учинится, то оной на них доправить... А в Государственных делах и то за действительно принимается, от чего б убыток или вред случиться мог, хотя его и не было.

Глава VI.

О ДАЧЕ ГОЛОСОВ В КОЛЛЕГИЯХ

Когда предложение учинено будет, то по вышеописанному порядку от Нотариуса одно по другому в протокол записывается, а потом во всем Коллегии каждое дело обстоятельно обсуждаются, и наконец, не впадая один другому в речь, голоса свои дают, и множайшему числу голосов следует; а ежели голоса равны, то оным следовать, с которыми Президент соглашается. При сем каждый член по своей присяге и должности обязан, пока о каком деле рассуждают, мнение свое свободно и явственно объявлять, по правому своему разумению и совести, невзирая на персону, так как в том пред Е. В. самим богом ответ дать может, и ради того никто при мнении своем с умысла, упрямства, гордости, или другого какого вида остатися не имеет. Но ежели от другого мнения, которое добрые основания и резоны имеет, усмотрит оным следовать должен: такожде каждому члену свобода дается, если голос его принят не будет, а он к интересу Е. И. В. благооснованным и полезным быть рассудит, чрез нотариуса в протокол велит записать. А наипаче надлежит того смотреть, ежели дела сомнительные, а какого разъяснения требуют, чтоб не скоро спешить вершением, но по изобретению дела и обстоятельства напредь: или Сенату докладывать, или справиться, откуда надлежит; и когда сие все уточнится, голоса даны и собраны будут, то вершение из того учинено, и такое явственно от слова до Нотариуса в протокол занесено, и потом для отправления в Канцелярию и Конторы отданы быть имеют (куда каждое дело надлежит, о чем потом в надлежащем месте упомянуто будет), впрочем надлежит все голоса снизу собирать, и порядком дела вершить, и резолюцию крепить всем; а по оным резолюциям отправляемым указы только прилучившимся в Коллегии подписывать; за непорядочное даяние голосов, под наказанием против третьей главы, за каждую проступку. Ежели же

кто с упрямства, или неправды правдивым голосам не последует и ежели следовать некому будет, а он правого своего голоса в протокол записать не велит, то повинны будут, ежели розыскное дело такому штрафу, как бы виноватый чему подлежал; а буде Государственное дело, убытку только денежному принадлежащее, то вдвойне доправить; ежели же криминальное, то також криминально наказаны будут по важности дела. [...]

Глава VIII. О РАЗДЕЛЕНИИ ТРУДОВ

В Коллегии не имеют Президенты особливого труда, или надзирание, но генеральную и верховную дирекцию (или управление), а дела между Советниками и Ассессорами тако разделятся, что каждому как из происходящих в коллегии дел определенная часть, так и над Канцелярией и Конторами, и над делами и трудами оных особливо надзирание дается, яко о том в партикулярных инструкциях Коллегий пространно усмотреть можно; притом же должность Президента и Вице-Президента есть накрепко смотреть, чтобы прочие Члены Коллежские о поверенных делах и в приказанном им смотреении с надлежащим старанием и прилежанием попечение имели; и буде Президент усмотри, что некоторый из них мало разумен, или по должности чина его от слабости дела свои отправлять не может, то долженствует президент оное с надлежащими обстоятельством в Сенате объявить, дабы в его место искуснейшего определить могли. А буде Президент усмотрит, что некоторой из них Коллежских Членов в специальном его надзирании и делах нерадение показывает, и Президент о том ему вежливыми словами вспоминать и наказывать должен, дабы он впредь лучшее попечение и прилежности к службе Е. И. В. чинил; буде же оной от тех слов не исправится, то о его неисправности должен Сенату объявить; буде же из его нерадения, что в делах вредительная остановка учинится, и о том ему Президенту учинить против 25 главы. [...]

Печатается по: Полное собрание законов Российской империи. Собрание 1. Т. VI. СПб., 1830. С. 141—145.

ГРАМОТА НА ПРАВА, ВОЛЬНОСТИ И ПРЕИМУЩЕСТВА БЛАГОРОДНОГО РОССИЙСКОГО ДВОРЯНСТВА

21 апреля
1785 г.

Божиею поспешествующею милостию мы, Екатерина Вторая, Императрица и Самодержица Всероссийская, Московская, Киевская, Владимирская, Новгородская, Царица Казанская (и пр.) [...]

Известно всенародно, что в сем титуле Нашего Самодержавства не вмещены мнимые или Нам неподвластные Царства, Княжения, Области, города или земли чуждые; но паче означаются самые обширные Наши владения кратчайшими имянованиями, ибо многочисленны суть.

Всероссийская Империя в Свете отличается пространством ей принадлежащих земель, кои простираются от восточных пределов Камчатских до реки и за реку Двину, падающую под Ригю в Варяжский залив, включая в свои границы сто шестьдесят пять степеней долготы. От устья же рек: Волги, Кубани, Дона и Днепра, втекающих в Хвалынское, Азовское и Черное моря, до Ледовитого Океана простирается на тридцать две степени широты.

Таково есть существенное состояние Российской Империи в сем знаменитом столетии, в коем истекает и настоящий 1785 год. И сим образом в истинной славе и величестве империи вкушаем плоды и познаем следствия действия Нам подвластного, послушного, храброго, неустрашимого, предприимчивого и сильного Российского народа, когда верою к Богу, верностью к Престолу он управляем, когда труд и любовь к отечеству соединенными силами стремятся преимущественно к общему благу и когда в военном и гражданском деле примером предводителей поощрены подчиненные на деяния, хвалу, честь и славу за собою влекущие.

Начальников и предводителей таковых Россия чрез течение 800 лет от времени своего основания находила посред своих сынов, наипаче же во всякое время свойственно было, есть, да помощию Божиею и пребудет вечно Российскому

Дворянству отличаться качествами, блистающими к Начальству. Сие неопровергаемо доказывается самыми успехами, доведшими Империю Российскую до края нынешнего ее величества, силы и славы.

Да как тому и быть инако? Когда знатнейшее и благороднейшее Российское Дворянство, входя в службы военную или гражданскую, проходит все степени чиноначалия и от юности своей в нижних узнает основание службы, привыкает к трудам и сии нести твердо и терпеливо, а научась послушанию, тем самым приуготовляется к вышнему начальству; не бысть бо в свете добрый начальник, который во свое время сам повиноватися не приобик. Достигают же до вышних степеней те Российского Дворянства знаменитые особы, кои отличаются или службою, или храбростию, или верностию, или искусством или же те, что в послушании терпеливо пребывая, твердостию духа усердно преодолевают трудности и самое время, умножая опытами знание и способности свои в частях, званию их принадлежащих. Обыкла Россия изстари видеть службы верность, усердие и труды всякого рода, от Престола предков Наших во всякое время изобильно награждаемые, почестями украшаемые и отличностями предпочитаемые. Сему свидетельства подлинные находятся в древнейших поколениях родов Нашего верноподданного Российского Дворянства, которое ежечасно, быв готово подвизаться за Веру и Отечество, и нести всякое бремя наиважнейшего Империи и Монарху служения, потом, кровию и жизнью приобретало поместья, с оных имело свое содержание, а умножая заслуги, получало в награждение от Самодержавной власти поместья в вотчины себе потомственно.

Службою приобретенное и за вящую службу в награду полученное имение долженствовало, как и свойственно есть, наипаче обращаться в тех поколениях Нашего Дворянства, кои от начала основания России до дней сих оказать могут превосходным числом похвальных своих предков, мужей разумных, искусных, храбрых, в трудах неутомленных, с непоколебимым усердием ратоборствовавших многообразно и в случаях различных противу внутренних и внешних врагов Веры, Монарха и Отечества. Но се ли едино в приобретенном имении есть доказательство древности родов их службы, и за оные награждения? Похвальные грамоты жалованы были прежде, после и при недвижимом имении. Оне суть наивящие утвердительные остатки того отличного подвига, за который хвала последовала, как дар наидрагоценнейший благородной и честь прямо любящей душе. Прямо же, честлюбивые души от самой древности где многочислен-

нее, как не между Российским Дворянством обретались? Не их ли обязательства утверждались за неустойку единым стыдом? ибо стыд и поношение благородным и честь любящим душам представлялись наитягостнейшим наказанием, хвала же и отличность лучшею наградою. Образ мысли таковой и соединенное с оным умствование требовали по умножении заслуг соразмерно тому и с течением времени и переменою обычаев, отличия и отличностей изобильно. За похвальными и жалованными грамотами на память всякого рода следовали гербы, дипломы на достоинства и патенты на чины, совокупно с наружными украшениями. В честь добродетелей и заслугам установлены Всероссийские Кавалерские ордены, как вообще надписи свидетельствуют. Орден Святого Апостола Андрея Первозванного за веру и верность. Святыя Великомученицы Екатерины за любовь и отечество. Святого Благоверного Князя Александра Невского за труды и отечество. И уже во днех Наших служба и храбрость начальствующих Российских воинов побудили Нас отличать победителей знаками установленного для таковых ордена Великого Победоносца Георгия и учредить также орден Святого Равноапостольного Князя Владимира в награждение трудов в военном и гражданском звании, приносящих общую пользу, честь и славу.

К вам обращаем Наше слово, достойно знаменующиеся победительным орденом! Вас хвалим, о потомки! достойные предков своих! Сии были основа величества России, вы силу и славу отечества совершили шестилетними непрерывными победами в Европе, Азии, Африке, на сухом пути в Молдавии, Бессарабии, Валахии, за Дунаем, в городах Балканских, в Крыму и в Грузии, на море же — в Мореи, в Архипелаге, Чесме, Метелине, Лемносе, Негрепонт, Патросе, Египте, на Азовском и Черном морях, на реках Днепре и по великому течению Дунаю.

Удивительны без сомнения будут потомкам сии многочисленные победы по краям вселенной; но вечная слава заключенного в Болгарии в стану Наших войск при Кучук-Кайнарджи мира Июля 10 дня 1774 года предводительствовавшим первую Нашу Армию Генералом-Фельдмаршалом Графом Петром Александровичем Румянцевым, проименованным от Нас по сей войне Задунайским, с Турецким Верховным Визирем, поставит удостоверение о бытии оных выше забвения и сомнительности.

Сей драгоценный мир, постановлениями своими доказывающий и прекративший победительную войну, доставил по желанию Нашему великие выгоды России, и отверз путь к вожеленным предметам, пользу и могущество оные усиливающим.

От блага, войною стяжанного, колико разпространяется польза Государства, доказывает уже то безкровопролитное приобретение скипетру нашему Херсона Таврического и Кубани, одержанное 8 Апреля 1783 года ревнительным подвигом Нашего Генерала-Фельдмаршала Князя Григория Александровича Потемкина, которой, удовлетворяя Нашему повелению, благоразумною предприимчивостию своею явил отличную и навсегда незабвенную заслугу пред Нами и отечеством.

Кроме выгод от ветвей торговли, мореплавания на Черном море и той прибыли, что приносит земля, сама по себе всяким плодородием изобилующая, всеконечно почувствует всяк Россиянин сугубое утешение в душе своей, представя страну сию во времена Владимира, когда Князь сей, просветившись в оной, сам крещением святым принес оттуда спасительную Христианскую веру во всю Россию; и, вспоминая при том от древности до наших времен, колико Царство и народ сей, учинившийся ныне России подвластным, бедоносными нашествиями раздирали отечество, опустошениями нарушая покой его; но теперь подвергнутый во власть Нашу, обратился с помощью Божью в тот край вместо прежнего вреда в источник пользы.

С новыми выгодами и приращениями Нашей Империи, когда пользуемся всякою внутреннею и внешнею повсюду тишиною, Мы подвиг свой вяще и вяще устремляем к непрерывному упражнению доставить Нашим верноподанным во всех нужных частях внутреннего Государственного управления твердые и прочные постановления ко умножению благополучия и порядка на будущие времена; и для того, во-первых, достойно находим простерти Наше попечение к Нашему вернолюбезному подданному Российскому Дворянству, имея в памяти вышесказанные его заслуги, ревность, усердие и непоколебимую верность Самодержавцам Всероссийским, Нам самим и Престолу Нашему оказанные в наисмутнейшие времена, как в войне, так и посреди мира. А подражая примерам правосудия, милосердия и милости в Бозе почивающих, Российский Престол украсивших и прославивших предков Наших и движимы будучи собственною Нашею матернею любовию и отличною признательностию к Российскому Дворянству, по благоразсуждению и изволению Нашему Императорскому, повелеваем, объявляем и утверждаем в память родов для пользы Российского Дворянства службы Нашей и Империи следующие статьи на вечные времена и непоколебимо.

А. О ЛИЧНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВАХ ДВОРЯН

1. Дворянское название есть следствие, истекающее от качества и добродетели начальствовавших в древности мужей, отличивших себя заслугами, чем обращая самую службу в достоинство, приобрели потомству своему нарицание благородное.

2. Не токмо Империи и Престолу полезно, но и справедливо есть, чтоб благородного Дворянства почтительное состояние сохранялось и утверждалось непоколебимо и ненарушимо; и для того изстари, ныне да и пребудет на веки благородное Дворянское достоинство неотъемлемо, наследственно и потомственно тем честным родам, кои оным пользуются [...].

6. Преступления, основания дворянского достоинства разрушающие и противные, суть следующие: 1. Нарушение клятвы. 2. Измена. 3. Разбой. 4. Воровство всякого рода. 5. Лживые поступки. 6. Преступления, за кои по законам следовать имеет лишение чести и телесное наказание. 7. Буде доказано будет, что других уговаривал или научал подобные преступления учинить. [...]

8. Без суда да не лишится благородной дворянского достоинства. [...].

12. Да не судится благородной, кроме своими равными. [...]

17. Подтверждаем на вечные времена в потомственные роды Российскому благородному Дворянству вольность и свободу. [...]

26. Благородным подтверждается право покупать деревни.

27. Благородным подтверждается право оптом продавать, что у них в деревнях родится или рукоделием производится. [...]

36. Благородной самолично изымается от личных податей.

Б. О СОБРАНИИ ДВОРЯН, УСТАНОВЛЕНИИ ОБЩЕСТВА ДВОРЯНСКОГО В ГУБЕРНИИ И О ВЫГОДАХ ДВОРЯНСКОГО ОБЩЕСТВА

37. Нашим верноподданным Дворянам жалуем дозволение собираться в той Губернии, где жительство имеют и составлять дворянское общество в каждом Наместничестве. [...]

39. Собранию Дворянства в Наместничестве дозволяется избрать Губернского Предводителя Дворянства той Губернии. [...]

48. Подтверждается Собранию Дворянства позволение делать представления и жалобы чрез Депутатов их как Сенату, так и Императорскому Величеству на основании узаконений. [...]

63. В собрании Дворянства Дворянин, который сам не владеет деревнею и моложе двадцати пяти лет, присутствовать может, но голоса не имеет. [...]

В. НАСТАВЛЕНИЯ ДЛЯ СОЧИНЕНИЯ И ПРОДОЛЖЕНИЯ ДВОРЯНСКОЙ РОДОСЛОВНОЙ КНИГИ В НАМЕСТНИЧЕСТВЕ

[...] 72. Уездный Предводитель Дворянства имеет сочинить по приложенной форме список по алфавиту всем дворянским родам, в том уезде именем недвижимым владеющим, отличая особо:

1. Кто женат и на ком.
2. Много ли детей мужского или женского пола и их имена.
3. Холост или вдов.
4. Сколько за кем по последней ревизии наследственных или купленных, или вновь пожалованных, или в приданные полученных обоого пола душ ныне состоит, и во скольких селах или деревнях.
5. В уезде ли живет или в отлучке.
6. Какого чина.
7. В службе ли или отставке. [...]

Г. ДОКАЗАТЕЛЬСТВА БЛАГОРОДСТВА

91. Благородные разумеются все те, кои или от предков благородных рождены, или Монархами сим достоинством пожалованы [...]

В утверждение всего вышеописанного Мы сию Нашу пожалованную грамоту на права, вольности и преимущества благородному Нам вернолюбезному подданому Российскому Дворянству, Нашею Собственною рукою подписали и Государственной Нашею печатью укрепить повелели в престольном Нашем граде Святого Петра, Апреля 21 дня, в лето Рождества Христова 1785, царствования же Нашего в двадесять третие.

ДЕКЛАРАЦИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ

4 июля
1776 года

ПРИНЯТА ЕДИНОГЛАСНО ВСЕМИ ТРИНАДЦАТЬЮ СОЕДИНЕННЫМИ ШТАТАМИ АМЕРИКИ

Когда в ходе человеческой истории для одного народа оказывается необходимым расторгнуть политические связи, соединяющие его с другим народом, и занять среди держав мира самостоятельное и независимое положение, на которое он имеет право согласно законам природы и ее Творца, то уважение к мнению человечества обязывает его изложить причины, побуждающие его к отделению. Мы считаем самоочевидными истины, что все люди созданы равными и наделены Творцом определенными неотъемлемыми правами, к числу которых относятся право на жизнь, на свободу и на стремление к счастью; что для обеспечения этих прав люди создают правительства, справедливая власть которых основывается на согласии управляемых; что, если какой-либо государственный строй нарушает эти права, то народ вправе изменить его или упразднить и установить новый строй, основанный на таких принципах и организующий управление в таких формах, которые должны наилучшим образом обеспечить безопасность и благоденствие народа. Благоразумие, конечно, требует, чтобы давно сложившиеся формы правления не сменялись вследствие маловажных и преходящих причин, так как опыт прошлого показывает, что люди скорее склонны терпеть зло пока оно еще переносимо, чем пользоваться своим правом упразднения привычных форм жизни. Но когда длинный ряд злоупотреблений и насилий, неизменно преследующих одну и ту же цель, обнаруживает стремление подчинить народ абсолютному деспотизму, то право и долг народа свергнуть такое правительство и создать новые гарантии обеспечения своей будущей безопасности. Эти колонии также долго и терпеливо переносили различные притеснения и только необходимость заставляет их теперь изменить формы прежнего государственного строя. История правления ныне царствующего короля Великобритании — это история беспрестанных злоупотреблений и насилий, не-

посредственная цель которых заключается в установлении в наших штатах абсолютного деспотизма. В доказательство этого представим на беспристрастное суждение всего мира следующие факты: король отказывался утверждать самые необходимые и полезные для общественного блага законы. Он запрещал своим губернаторам проводить законы неотложной важности, если только их вступление в силу не откладывалось до утверждения королем, а когда действие этих законов таким образом приостанавливалось, оставлял их безо всякого внимания. Он не разрешал принимать другие законы, отвечающие интересам обширных населенных районов, если только их жители не соглашались отказаться от своего права на представительство в законодательном собрании, права неоценимого для них и опасного лишь для тиранов. Он созывал сессии законодательных собраний в необычных, неудобных и удаленных от местонахождения архивов местах, с единственной целью физически утомить законодателей и подчинить их таким образом своей воле. Он неоднократно распускал законодательные палаты за то, что они с мужественной твердостью противились его попыткам нарушения принадлежащих народу прав. В течение продолжительного времени после их роспуска он отказывался назначать новые выборы, вследствие чего законодательная власть, которую нельзя уничтожить, возвращалась опять к народным массам, а страна тем временем подвергалась опасностям внешнего вторжения и внутренних потрясений. Он пытался препятствовать заселению этих штатов, мешая для этой цели применению существующих законов о натурализации иностранцев, отказывая в утверждении новых законов для поощрения иммиграции и затрудняя приобретение земельных наделов. Он мешал отправлению правосудия, отказываясь утверждать законы об учреждении судов. Он подчинил судей своей воле, поставив их в исключительную зависимость от себя как в отношении срока службы, так и в отношении их окладов. Он учредил множество новых должностей и направлял к нам толпы бесчисленных чиновников, чтобы притеснять и разорять народ. Он содержал у нас в мирное время постоянную армию без согласия на то наших законодательных собраний. Он стремился сделать военную власть независимой и поставить ее выше власти гражданской. Он объединялся с другими для подчинения нас власти чуждой нашей конституции и не признаваемой нашими законами; он утвердил акты этой незаконной власти, издававшиеся со следующими лицемерными целями: размещения среди нас крупных воинских

частей; защиты военных при помощи неправого суда от наказаний за убийства жителей наших штатов; прекращения нашей торговли с другими частями света; обложения нас без нашего согласия налогами; лишения нас во многих случаях права на суд присяжных; отправки нас за океан и предания там суду за мнимые преступления; уничтожения свободной системы английских законов в соседней провинции, установления там строя, основанного на произволе, и расширения ее пределов таким образом, чтобы она служила одновременно и примером и средством для распространения той же абсолютной власти и в наших колониях; отмены наиболее важных для нас законов и коренного изменения нашей системы управления; роспуска наших законодательных собраний и присвоения себе права издания всевозможных законов вместо нас. Король отказался от управления нами, лишил нас своего покровительства и начал войну против нас. Он пиратствовал на наших морях, опустошал наши берега, жег наши города и убивал наших соотечественников. Он посылает теперь целые армии иностранных наемников, чтобы завершить дело уничтожения, разорения и тирании, начатое раньше с такой жестокостью и вероломством, которые едва ли были известны даже в самые варварские времена и которые совершенно недостойны главы цивилизованной нации. Он вынуждал наших сограждан, захваченных в плен в открытом море, поднимать оружие против своей родной страны и либо быть палачами своих друзей и братьев, либо погибать от их рук. Он вызывал среди нас внутренние волнения и пытался поднять против жителей нашей приграничной полосы жестоких индейских дикарей, которые ведут войну, уничтожая поголовно всех, независимо от возраста, пола и состояния. В течение всех этих притеснений мы покорно просили о восстановлении наших прав. Единственным ответом на наши повторные петиции были новые несправедливости. Государь, которому свойственны все черты, отличающие тирана, не может быть правителем свободного народа. Не оставляли мы также без внимания и наших британских собратьев. Мы указывали им время от времени на попытки их законодательных палат подчинить нас противозаконным образом своей юрисдикции. Мы напоминали им про обстоятельства, при которых мы эмигрировали сюда и поселились здесь. Мы взывали к их прирожденному чувству справедливости и великодушию и заклинали их, во имя наших кровных уз, осудить чинимые нам несправедливости, которые неминуемо должны были разъединить нас и прекратить сношения между нами. Но

и они также оставались глухи к голосу справедливости и кровного родства. Поэтому мы должны примириться с необходимостью нашего отделения и относиться отныне к ним, как к другим народам, считая их врагами во время войны, друзьями во время мира. Поэтому мы, представители Соединенных Штатов Америки, собравшись на Генеральный Конгресс и призывая Всевышнего быть свидетелем искренности наших намерений, именем и властью доброго народа наших колоний торжественно во всеуслышание объявляем, что наши соединенные колонии отныне являются, и по праву должны быть, свободными и независимыми Штатами, что они полностью освобождаются от верности Британской Короне и что всякая политическая связь между ними и государством Великобританией полностью расторгается, и что, как свободные и независимые Штаты, они полномочны объявлять войну, заключать мир, вступать в союзы, вести торговлю и совершать все другие акты и начинания, которые по праву могут совершать независимые государства. В подтверждение настоящей Декларации, с твердой верой в покровительство Божественного Провидения, мы даем взаимный обет жертвовать своими жизнями и своим состоянием и свято блюсти нашу честь.

(Подписи)

Печатается по: Декларация независимости. М.: ТОО «Ла ПРЕД», 1992. С. 3—7.

КОНСТИТУЦИЯ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

(Принята 17
сентября
1787 года)

Мы, народ Соединенных Штатов, в целях образования более совершенного Союза, утверждения правосудия, охраны внутреннего спокойствия, организации совместной обороны, содействия всеобщему благоденствию и обеспечения нам и нашему потомству благ свободы учреждаем и вводим эту Конституцию для Соединенных Штатов Америки.

Статья I

Раздел 1.

Все установленные здесь полномочия законодательной власти принадлежат Конгрессу Соединенных Штатов, который состоит из Сената и Палаты представителей.

Раздел 2.

1) Палата представителей состоит из членов, избираемых раз в два года народом каждого из штатов; при этом избиратели каждого из штатов должны отвечать тем же требованиям, которые установлены для избирателей наиболее многочисленной палаты Законодательного собрания штата.

2) Не может быть Представителем тот, кто не достиг двадцатипятилетнего возраста, не состоит в течение семи лет гражданином Соединенных Штатов и не является на момент избрания жителем того штата, где он избирается.

3) Представители и прямые налоги распределяются между отдельными штатами, могущими вступить в настоящий Союз, пропорционально численности их населения, для определения которой к числу всех свободных людей, включая лиц, обязанных кому-либо службой в течение нескольких лет, и исключая не платящих налогов индейцев, прибавляется три пятых всех прочих лиц¹. *

* Примечания см. в конце данного документа.

Настоящее исчисление населения производится в течение трех лет после первой сессии Конгресса Соединенных Штатов, а затем через каждые десять лет в порядке, который будет установлен специальным законом. От каждых тридцати тысяч жителей не может быть избрано более одного Представителя, но каждый штат должен иметь по крайней мере одного Представителя. До проведения такого исчисления населения штат Нью-Гэмпшир избирает трех Представителей, Массачусетс — восемь, Род-Айленд и колония Провиденс — одного, Коннектикут — пять, Нью-Йорк — шесть, Нью-Джерси — четыре, Пенсильвания — восемь, Делавэр — одного, Мэриленд — шесть, Виргиния — десять, Северная Каролина — пять, Южная Каролина — пять и Джорджия — трех.

4) При открытии вакансий в представительстве от какого-либо штата исполнительная власть последнего назначает выборы для заполнения этих вакансий.

5) Палата представителей избирает своего спикера и других должностных лиц; ей одной принадлежит право возбуждать преследование в порядке импичмента.

Раздел 3.

1) В состав Сената Соединенных Штатов входят по два Сенатора от каждого штата, избираемые на шесть лет Законодательными собраниями соответствующих штатов; каждый Сенатор имеет один голос².

2) Немедленно вслед за тем, как Сенаторы соберутся после первых выборов, они разделяются на три по возможности равные группы. Места Сенаторов первой группы становятся вакантными по истечении второго года, второй группы — по истечении четвертого года и третьей группы — по истечении шестого года, так чтобы одна треть избиралась вновь каждые два года; если вследствие отставки или по другой причине вакансии откроются в перерыве между сессиями Законодательного собрания штата, исполнительная власть последнего может произвести временные назначения впредь до следующей сессии Законодательного собрания, которое и заполняет эти вакансии³.

3) Не может быть Сенатором тот, кто не достиг тридцатилетнего возраста, не состоит в течение девяти лет гражданином Соединенных Штатов и не является в момент избрания жителем того штата, где он избирается.

4) Вице-президент Соединенных Штатов является Председателем Сената, но может голосовать лишь в том случае, если голоса разделятся поровну.

5) Сенат избирает других своих должностных лиц, а также Председателя *pro tempore** в случаях отсутствия Вице-президента или исполнения последним обязанностей Президента Соединенных Штатов.

6) Сенату принадлежит исключительное право осуществления суда в порядке импичмента. Заседая с этой целью, Сенаторы приносят присягу или дают обещание. Если подсудимым является Президент Соединенных Штатов, председательствует Главный судья. Ни одно лицо не может быть осуждено без согласия двух третей присутствующих Сенаторов.

7) Приговор в случаях импичмента ограничивается отстранением от должности и лишением права занимать и исполнять какую-либо почетную, ответственную или оплачиваемую должность на службе Соединенных Штатов. Однако в дальнейшем тем не менее производится расследование, отстраненному от должности предъявляется обвинение, он предается суду и несет согласно приговору наказание в соответствии с законом.

Раздел 4.

1) Время, место и порядок избрания Сенаторов и Представителей устанавливаются в каждом штате его Законодательным собранием; но Конгресс может в любое время издать закон, устанавливающий или изменяющий подобного рода правила, за исключением правил о месте выборов Сенаторов.

2) Конгресс собирается не реже одного раза в год, а его сессии начинаются в первый понедельник декабря⁴, если законом не будет установлен другой день.

Раздел 5.

1) Каждая Палата решает вопросы, касающиеся результатов выборов, полномочий и правомерности избрания ее членов, и большинство каждой из Палат составляет кворум, необходимый для ведения дел; но Палата и в меньшем составе может переносить заседания с одного дня на другой и имеет право применять к отсутствующим членам предусмотренные каждой Палатой меры воздействия с целью обеспечить посещение ими заседаний.

2) Каждая Палата может устанавливать регламент своих заседаний, наказывать своих членов за нарушение порядка и двумя третями голосов исключать их из своего состава.

3) Каждая Палата ведет журнал своих заседаний и периодически публикует его, за исключением тех разделов,

* Временно — лат.

которые по ее заключению носят секретный характер; сведения о голосах «за» и «против», поданных членами каждой Палаты по тому или иному вопросу, по желанию одной пятой присутствующих вносятся в журнал.

4) Во время сессии Конгресса ни одна из Палат не может без согласия другой Палаты отсрочить свои заседания более чем на три дня или назначать их не в том месте, в котором должны заседать обе Палаты.

Раздел 6.

1) Сенаторы и представители получают за свою службу вознаграждение, устанавливаемое законом и выплачиваемое Казначейством Соединенных Штатов. Во всех случаях, кроме измены, тяжкого уголовного преступления и нарушения общественного порядка, они не могут быть подвергнуты аресту во время их присутствия на сессии соответствующей Палаты, а также следования в Палату и возвращения из нее; за речи и высказывания в Палатах они не могут привлекаться к ответственности в каком-либо ином месте.

2) Ни один Сенатор или Представитель не может быть назначен в течение времени, на которое он избран, на какую-либо гражданскую должность на службе Соединенных Штатов, если эта должность была создана или связанное с ней жалование было увеличено в названный период, и ни одно лицо, занимающее какую-либо должность на службе Соединенных Штатов, не может быть членом той или иной Палаты, пока состоит в должности.

Раздел 7.

1) Все билли по сборам поступлений дохода исходят от Палаты представителей; но Сенат может предлагать поправки к ним и участвовать в их обсуждении, как и по другим биллям.

2) Каждый билль, принятый Палатой представителей и Сенатом, прежде чем стать законом, представляется Президенту Соединенных Штатов; если он одобряет билль, то подписывает его, в противном же случае возвращает билль со своими возражениями в ту Палату, которой последний был предложен, а Палата вносит возражения Президента полностью в свой журнал и пересматривает билль. Если при таком новом рассмотрении билль будет утвержден двумя третями голосов Палаты, он вместе с возражениями Президента пересылается в другую Палату, которая также пересматривает билль, и последний в случае принятия его двумя третями голосов этой Палаты становится законом. Во всех указанных случаях обе Палаты применяют поименный порядок голосования, и имена лиц, голосовавших за или против

билля, вносятся в журнал соответствующей Палаты. Если билль не будет возвращен Президентом в течение десяти дней (не считая воскресных дней) после того, как он был ему представлен, билль становится законом, так же как если бы он был подписан Президентом; билль не становится законом только в случае, если он не мог быть возвращен в Конгресс ввиду того, что последний отсрочил свои заседания.

3) Всякое постановление, резолюция или решение, для которых необходимо совместное участие Сената и Палаты представителей (за исключением решений об отсрочке заседаний), представляются Президенту Соединенных Штатов и только после его одобрения вступают в силу; в случае же неодобрения они должны быть снова утверждены двумя третями голосов Сената и Палаты представителей, в соответствии с теми правилами и условиями, которые установлены в отношении билля.

Раздел 8.

Конгресс имеет право:

1) устанавливать и взимать налоги, пошлины, подати и акцизные сборы для того, чтобы уплачивать долги и обеспечивать совместную оборону и всеобщее благоденствие Соединенных Штатов; причем все пошлины, подати и акцизные сборы должны быть единообразны на всей территории Соединенных Штатов;

2) заключать займы от имени Соединенных Штатов;

3) регулировать торговлю с иностранными государствами, между отдельными штатами и с индейскими племенами;

4) устанавливать единообразные правила о натурализации и единообразные законы о неплатежеспособности на всей территории Соединенных Штатов;

5) чеканить монету, регулировать ее ценность и ценность иностранной монеты, устанавливать единицы мер и весов;

6) устанавливать наказания за подделку государственных ценных бумаг и находящейся в обращении монеты Соединенных Штатов;

7) учреждать почтовые службы и почтовые пути;

8) поощрять развитие наук и ремесел, обеспечивая на определенный срок авторам и изобретателям исключительное право на их произведения и открытия;

9) учреждать подчиненные Верховному суду судебные органы;

10) определять и карать морской разбой, тяжкие преступления, совершенные в открытом море, и другие нарушения международного права;

11) объявлять войну, выдавать каперские свидетельства * и разрешения на репрессалии ** и устанавливать правила относительно захватов на суше и на море;

12) набирать и содержать армии; однако никакие денежные ассигнования в этих целях не должны производиться более чем на двухлетний срок;

13) создавать и содержать флот;

14) издавать правила по управлению и организации сухопутных и морских сил;

15) созывать милицию для проведения в жизнь законов Союза, подавления восстаний и отражения нападений;

16) принимать меры по организации, вооружению и дисциплинированию милиции и по управлению той ее частью, которая используется на службе Соединенных Штатов, сохраняя за штатами назначение офицеров и обучение милиции, в соответствии с уставными правилами, утвержденными Конгрессом;

17) пользоваться во всех случаях исключительной законодательной властью в предоставленном каким-либо из штатов округе (не превышающем десяти квадратных миль), который с одобрения Конгресса станет местопребыванием Правительства Соединенных Штатов, а также осуществлять подобную же власть на всех территориях, приобретенных с согласия Законодательного собрания штата, который станет местопребыванием Правительства, для постройки фортов, казенных складов, арсеналов, доков и других необходимых сооружений;

18) издавать все законы, которые будут необходимы для осуществления как вышеуказанных прав, так и всех других прав, которыми настоящая Конституция наделяет Правительство Соединенных Штатов, его департаменты или должностных лиц.

Раздел 9.

1) Конгресс до тысяча восьмьсот восьмого года не может запрещать перемещение или ввоз таких лиц, которых какой-либо из существующих ныне штатов сочтет нужным допустить, но такой ввоз может облагаться пошлиной или налогом, не превышающим десяти долларов с каждого лица.

* Свидетельства на право преследования и захвата неприятельских судов во время войны. Каперство воспрещено Парижским международным конгрессом в 1856 г.

** Средства международного принуждения в ответ на неправомерные действия.

2) Не допускается какая-либо приостановка действия *habeas corpus* *, если только этого не потребует общественная безопасность в случае мятежа или вторжения.

3) Не могут приниматься билли об опале и какие-либо законы *ex post facto* **.

4) Не допускается обложение подушной податью или иными прямыми налогами иначе, как сообразно с переписью или упомянутым выше исчислением населения.

5) Не могут налагаться налоги или пошлины на предметы, вывозимые из какого-либо штата.

6) Не должно оказываться предпочтение гаваням одного штата перед гаванями другого посредством каких-либо торговых или финансовых предписаний, а суда, следующие в какой-нибудь штат или из штата, не могут принуждаться к заходу в гавань другого штата, разгрузке и уплате там пошлины.

7) Никакие денежные выдачи из Казначейства не могут производиться иначе, как согласно установленным законом назначениям, а подробные отчеты о государственных доходах и расходах подлежат периодическому опубликованию.

8) Соединенные Штаты не жалуют никаких дворянских титулов, и ни одно лицо, занимающее какую-нибудь оплачиваемую или почетную должность на службе Соединенных Штатов, не может без согласия Конгресса принять тот или иной дар, вознаграждение, должность или титул от какого-либо короля, принца или иностранного государства.

Раздел 10.

1) Ни один штат не может вступать в договоры, союзы или конфедерации; выдавать каперские свидетельства и разрешения на репрессалии; чеканить монету; выпускать кредитные билеты; допускать уплату долгов чем-либо, кроме золотой и серебряной монеты; принимать билли об опале, законы *ex post facto* или законы, нарушающие обязательства по договорам, а также жаловать дворянские титулы.

2) Ни один штат не может без согласия Конгресса облагать пошлинами или сборами импорт и экспорт товаров, за исключением случаев, когда это необходимо для осуществления законов штата о надзоре; причем чистый доход со всех сборов и пошлин, наложенных штатом на импорт и экспорт, поступает в пользу Казначейства Соединенных Штатов, а все

* Буквально — «ты должен иметь тело» — лат. Начальные слова закона о неприкосновенности личности, принятого английским парламентом в 1679 г.

** Задним числом; буквально — после свершившегося факта — лат.

такого рода законы подлежат пересмотру и контролю Конгресса.

3) Ни один штат не может без согласия Конгресса устанавливать какие-либо тоннажные сборы, содержать в мирное время войска или военные корабли, входить в соглашения или заключать договоры с другим штатом или с иностранным государством, а также вступать в войну, если только он не подвергся нападению или не находится в такой непосредственной опасности, при которой недопустимо промедление.

Статья II

Раздел 1.

1) Исполнительная власть осуществляется Президентом Соединенных Штатов Америки. Он состоит в своей должности в продолжение четырехлетнего срока, и выборы его и избираемого на тот же срок Вице-президента проводятся следующим образом.

2) Каждый штат назначает в установленном его Законодательным собранием порядке выборщиков в количестве, равном общему числу Сенаторов и Представителей, которых штат имеет право посылать в Конгресс; но не могут назначаться выборщиками Сенаторы, Представители и лица, занимающие ответственную или оплачиваемую должность на службе Соединенных Штатов.

Выборщики собираются по своим штатам и голосуют бюллетенями за двух лиц, из которых хотя бы одно не должно быть жителем одного с ними штата. Затем они составляют список всех лиц, за которых подавались голоса, с указанием числа голосов, поданных за каждого из них. Список подписывается и удостоверяется выборщиками, а затем пересылается в запечатанном виде в местопребывание Правительства Соединенных Штатов на имя Председателя Сената. Председатель Сената в присутствии Сената и Палаты представителей вскрывает все удостоверенные списки, после чего производится подсчет голосов. Лицо, получившее наибольшее число голосов, становится Президентом, если только это число превышает половину всего числа выборщиков. Если же это большинство голосов получило несколько человек и за них подано равное число голосов, то Палата представителей непосредственно избирает бюллетенями одного из них Президентом; если же ни одно лицо не соберет большинства голосов, то Палата представителей в таком же порядке избирает Президента из числа пяти лиц, получивших наибольшее число голосов. При этом при избрании Президента голоса подаются по штатам и представительство

каждого штата имеет один голос; избирательный кворум для этих целей составляют две трети штатов, а для избрания необходимо большинство всех штатов. Лицо, получившее после избрания Президента наибольшее число голосов, в любом случае считается Вице-президентом. Если же окажется, что несколько лиц имеют равное количество голосов, то Сенат избирает из них Вице-президента путем подачи бюллетеней⁵.

3) Конгресс может определить время избрания выборщиков и день, в который они подают свои голоса; этот день должен быть единым для всей территории Соединенных Штатов.

4) Не может быть избран на должность Президента тот, кто не является гражданином Соединенных Штатов по рождению или не состоял в гражданстве Соединенных Штатов во время утверждения настоящей Конституции; равным образом не может быть избран на эту должность тот, кто не достиг тридцатипятилетнего возраста и не имел в течение четырнадцати лет постоянного жительства в Соединенных Штатах.

5) В случае отстранения Президента от должности или его смерти, отставки либо неспособности осуществлять связанные с должностью права и обязанности последние переходят к Вице-президенту; на случай отстранения, смерти, отставки или неспособности Президента и Вице-президента Конгресс может установить законом, какое должностное лицо должно действовать как Президент, и будет заменять такового до устранения причин, препятствующих Президенту осуществлять свои обязанности, или до избрания нового Президента.

6) Президент в установленные сроки получает за свою службу вознаграждение, которое не может увеличиваться или уменьшаться в течение периода, на который он избран; в течение этого периода он не может получать какое-нибудь другое денежное вознаграждение от Соединенных Штатов или от какого-либо из штатов.

7) Перед вступлением в должность Президент приносит следующую присягу или дает торжественное обещание: «Я торжественно клянусь (или обещаю), что буду честно выполнять обязанности Президента Соединенных Штатов и по мере своих сил охранять, защищать и поддерживать Конституцию Соединенных Штатов».

Раздел 2.

1) Президент является главнокомандующим армии и флота Соединенных Штатов и милиции отдельных штатов, когда она призывается на действительную службу Соеди-

ненных Штатов; он может требовать от руководителя каждого исполнительного департамента письменного мнения по любому вопросу, относящемуся к его компетенции; он имеет право отсрочки исполнения приговоров, а также помилования за преступления, совершенные против Соединенных Штатов, за исключением случаев осуждения в порядке импичмента.

2) Он имеет право с совета и согласия Сената заключать международные договоры при условии их одобрения двумя третями присутствующих Сенаторов; с совета и согласия Сената назначать послов и иных полномочных представителей и консулов, судей Верховного суда, а также всех других должностных лиц Соединенных Штатов, о назначении которых в настоящей Конституции нет иных постановлений и должности которых установлены законом; однако Конгресс может законом предоставить право назначения низших должностных лиц, каких найдет нужным, единолично Президенту, судам или главам департаментов.

3) Президент имеет право замещать все вакансии, которые открываются в период между сессиями Сената, предоставляя должностные полномочия на срок до окончания ближайшей сессии Сената.

Раздел 3.

Президент периодически представляет Конгрессу сведения о состоянии Союза и предлагает на его усмотрение такие меры, которые сочтет необходимыми и полезными; в экстренных случаях он созывает обе Палаты или одну из них, а в случае разногласий между Палатами по поводу времени отсрочки сессий сам переносит их на такое время, какое сочтет необходимым; он принимает послов и других полномочных представителей, обеспечивает точное соблюдение законов и определяет полномочия всех должностных лиц Соединенных Штатов.

Раздел 4.

Президент, Вице-президент и все гражданские должностные лица Соединенных Штатов отстраняются от должности, если при осуждении в порядке импичмента они будут признаны виновными в измене, взяточничестве или других тяжких преступлениях и проступках.

Статья III

Раздел 1.

Судебная власть Соединенных Штатов осуществляется Верховным судом и теми низшими судами, которые будут

время от времени учреждаться Конгрессом. Как судьи Верховного суда, так и судьи низших судов сохраняют свои должности до тех пор, пока их поведение является безупречным; в установленные сроки они получают за свою службу вознаграждение, которое не может быть уменьшено, пока они находятся в должности.

Раздел 2.

1) Судебная власть распространяется на все дела, решаемые по закону и праву справедливости, возникающие на основе настоящей Конституции, законов Соединенных Штатов и заключаемых Соединенными Штатами международных договоров; на все дела, касающиеся послов, других полномочных представителей и консулов; на все дела адмиралтейства и другие морские дела; на все споры, в которых Соединенные Штаты являются стороной; на все споры между двумя или более штатами, между штатом и гражданами другого штата, между гражданами различных штатов, между гражданами одного штата по искам о землях, полученных в дар от различных штатов, а также между штатом или его гражданами и иностранными государствами, гражданами или подданными⁶.

2) Все дела, касающиеся послов, других полномочных представителей и консулов, а также дела, в которых одной из сторон является штат, подсудны Верховному суду в качестве первой инстанции. Во всех других ранее упомянутых случаях Верховный суд является апелляционной инстанцией, решающей как вопрос права, так и факта с теми ограничениями и в соответствии с теми правилами, которые будут установлены Конгрессом.

3) Все дела о преступлениях, за исключением рассматриваемых в порядке импичмента, подсудны суду присяжных; судебное разбирательство происходит в том штате, где было совершено преступление; а если оно было совершено вне пределов штата, то суд происходит в том месте или местах, которые будут предусмотрены в законе, изданном Конгрессом.

Раздел 3.

1) Под изменой Соединенным Штатам понимается только возбуждение войны против них, присоединение к их врагам, оказание им помощи и услуг. Никто не может быть признан виновным в измене, если это не будет подтверждено показаниями двух свидетелей инкриминируемого акта или собственным признанием обвиняемого на открытом судебном заседании.

2) Конгресс имеет право определять наказание за измену, но осуждение за измену не должно влечь за собой

лишения прав или конфискации имущества иначе, как при жизни осужденного.

Статья IV

Раздел 1.

В каждом штате должны пользоваться уважением и полным доверием публичные акты, официальные документы и судебные решения любого другого штата. Конгресс может посредством общих законов предписывать способы удостоверения подлинности таких актов, документов и судебных решений, а также их силы.

Раздел 2.

1) Граждане каждого штата имеют право на все привилегии и вольности граждан других штатов.

2) Лицо, обвиненное в каком-либо штате в измене, тяжком уголовном или ином преступлении, скрывающееся от правосудия и обнаруженное в другом штате, подлежит по требованию исполнительной власти штата, из которого оно бежало, выдаче для препровождения в штат, юрисдикции которого подлежит это преступление.

3) Ни одно лицо, обязанное к службе или работе в каком-либо из штатов согласно его законам и бежавшее в другой штат, не может на основании законов или постановлений последнего освобождаться от этой службы или работы и должно быть выдано по требованию стороны, которая имеет право на такую службу или работу⁷.

Раздел 3.

1) Конгресс может принимать в Союз новые штаты, но не может образовывать или учреждать новые штаты в пределах юрисдикции другого штата; равным образом не могут без согласия Законодательных собраний заинтересованных штатов и Конгресса образовываться новые штаты путем слияния двух или более штатов или их частей.

2) Конгресс вправе распоряжаться территорией или иной собственностью, принадлежащей Соединенным Штатам, и издавать в связи с этим все необходимые правила и постановления, но ничто в этой Конституции не может толковаться в ущерб законным притязаниям Соединенных Штатов или какого-либо отдельного штата.

Раздел 4.

Соединенные Штаты гарантируют каждому штату в настоящем Союзе республиканскую форму правления и охрану каждого из них от нападения извне, а по просьбе Законодательного собрания или исполнительной власти (когда Зако-

нодательное собрание не может быть созвано) и от внутреннего насилия.

Статья V

Если две трети членов обеих Палат сочтут необходимым, Конгресс вносит поправки к настоящей Конституции или же по требованию Законодательных собраний двух третей штатов созывает Конвент для внесения поправок, которые в обоих случаях приобретают обязательную силу и значение как часть Конституции, если будут ратифицированы Законодательными собраниями трех четвертей штатов или же Конвентами в трех четвертях штатов, в зависимости от того, какой из этих двух способов ратификации предложит Конгресс. Однако никакая поправка, принятая до тысяча восемьсот восьмого года, не может как-либо затрагивать первый и четвертый параграфы девятого раздела первой статьи, и ни один штат без его согласия не может быть лишен равного с другими голоса в Сенате.

Статья VI

1) Все долги и обязательства, существовавшие до принятия настоящей Конституции, сохраняют для Соединенных Штатов такую же юридическую силу, какую они имели при конфедерации.

2) Настоящая Конституция и законы Соединенных Штатов, изданные в ее исполнение, равно как и все договоры, которые заключены или будут заключены Соединенными Штатами, являются высшими законами страны, и судьи каждого штата обязаны к их исполнению, хотя бы в Конституции и законах отдельных штатов встречались противоречащие постановления.

3) Вышеупомянутые Сенаторы и Представители, равно как члены Законодательных собраний отдельных штатов, а также все должностные лица исполнительной и судебной властей Соединенных Штатов и отдельных штатов, обязываются присягой или обещанием к соблюдению настоящей Конституции. При этом никогда не будет требоваться принадлежность к какой-либо религии в качестве условия для занятия какой-либо должности или исполнения какой-нибудь общественной обязанности в Соединенных Штатах.

Статья VII

Ратификация Конвентами девяти штатов является достаточной для принятия этой Конституции теми штатами, которые утвердили ее в указанном порядке.

Утверждена на Конвенте с общего одобрения присутствующих штатов семнадцатого сентября тысяча семьсот восемьдесят седьмого года от Р. Х. и в двенадцатом году независимости Соединенных Штатов Америки. В удостоверение чего мы поставили здесь свои подписи.

(Подписи)

**ПОПРАВКИ И ДОПОЛНЕНИЯ
К КОНСТИТУЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ
АМЕРИКИ, ПРЕДЛОЖЕННЫЕ КОНГРЕССОМ
И РАТИФИЦИРОВАННЫЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ СОБРАНИЯМИ
ШТАТОВ**

Поправка I⁸

Конгресс не должен издавать законов, устанавливающих какую-либо религию или запрещающих ее свободное исповедание, ограничивающих свободу слова или печати или право народа мирно собираться и обращаться к Правительству с петициями о прекращении злоупотреблений.

Поправка II

Поскольку для безопасности свободного государства необходима хорошо организованная милиция, право народа хранить и носить оружие не подлежит ограничениям.

Поправка III

В мирное время ни один солдат не должен помещаться на постой в какой-либо дом без согласия его владельца; во время же войны это допускается только в порядке, установленном законом.

Поправка IV

Право народа на охрану личности, жилища, бумаг и имущества от необоснованных обысков или арестов не должно нарушаться, и ордера на обыск или арест не должны выдаваться без достаточных оснований, подтвержденных присягой или торжественным обещанием. Такие ордера должны содержать подробное описание места обыска, а также подлежащих аресту лиц или имущества.

Поправка V

Никто не должен привлекаться к ответственности за тяжкое или иное позорящее преступление иначе, как по постановлению или обвинению, вынесенному присяжными, за исключением случаев возбуждения дел, касающихся состава сухопутных и морских сил либо милиции, в период, когда последняя в связи с войной или угрожающей обществу опасностью находится на действительной службе; никто не должен дважды отвечать жизнью или телесной неприкосновенностью за одно и то же преступление; никто не должен принуждаться свидетельствовать против самого себя в уголовном деле; никто не должен быть лишен жизни, свободы или имущества без законного судебного разбирательства; никакая частная собственность не должна отбираться для общественного пользования без справедливого вознаграждения.

Поправка VI

Во всех случаях уголовного преследования обвиняемый имеет право на скорый и публичный суд беспристрастных присяжных того штата и округа, где было совершено преступление, причем этот округ должен быть заранее установлен законом; обвиняемый имеет право требовать, чтобы ему сообщили о характере и мотивах обвинения и дали очную ставку с показывающими против него свидетелями; обвиняемый может требовать принудительного вызова своих свидетелей и пользоваться помощью адвоката для защиты.

Поправка VII

По судебным делам, основанным на общем праве, с целью иска, превышающей двадцать долларов, сохраняется право на суд присяжных, и факт, рассмотренный присяжными, не должен подвергаться пересмотру каким-либо судом Соединенных Штатов, иначе как на основе положений общего права.

Поправка VIII

Не должны требоваться непомерно большие залоги, взыскиваться чрезмерные штрафы, налагаться жестокие и необычные наказания.

Поправка IX

Перечисление в Конституции определенных прав не должно толковаться как отрицание или умаление других прав, сохраняемых народом.

Поправка X

Полномочия, не предоставленные настоящей Конституцией Соединенным Штатам и пользование которыми не возбранено отдельным штатам, остаются за штатами или за народом.

Поправка XI⁹

Судебную власть Соединенных Штатов нельзя истолковывать как распространяющуюся на любое судебное дело, решаемое по закону или праву справедливости, если это дело начато или ведется против одного из штатов гражданами другого штата либо гражданами или подданными иностранного государства.

Поправка XII¹⁰

Выборщики собираются по своим штатам и голосуют бюллетенями за Президента и Вице-президента, из которых хотя бы один не должен быть жителем одного с ними штата; в бюллетенях они называют лицо, предлагаемое в Президенты, и в отдельных бюллетенях — лицо, предлагаемое в Вице-президенты; затем ими составляются отдельные списки всех лиц, предложенных в Президенты, и всех лиц, предложенных в Вице-президенты, с количеством голосов, поданных за каждого из них; подписав и удостоверив эти списки, они пересылают их в запечатанном виде на имя Председателя Сената в местопребывание Правительства Соединенных Штатов. Председатель Сената в присутствии Сената и Палаты представителей вскрывает все удостоверенные списки, после чего производится подсчет голосов; лицо, получившее при выборах Президента наибольшее число голосов, становится Президентом, если только это число превышает половину всех выборщиков; если же никто не получит такого большинства, то Палата представителей непосредственно избирает бюллетенями Президента из числа трех лиц, баллотировавшихся в Президенты и получивших наибольшее число голосов. При этом при выборе Президента голоса подаются по штатам, и представительство каждого штата имеет один голос; кворум для этих целей составляют две трети штатов, каждый из которых представлен одним или несколькими депутатами, и для избрания необходимо большинство всех штатов.

Если же Палата представителей, когда право избрания перейдет к ней, не изберет Президента до четвертого числа следующего марта, то, так же как и в случае смерти или

неспособности Президента, его обязанности должен исполнять Вице-президент¹¹. Лицо, получившее наибольшее количество голосов при выборах Вице-президента, становится Вице-президентом, если это количество превышает половину всех выборщиков; если же никто не получит такого большинства, Сенат избирает Вице-президента из двух кандидатов, получивших наибольшее число голосов; кворум для этих целей составляют две трети всех Сенаторов, и для избрания необходимо их большинство. При этом ни одно лицо, которое согласно Конституции не может быть избрано на пост Президента, не подлежит избранию и на пост Вице-президента Соединенных Штатов.

Поправка XIII¹²

Раздел 1. Ни в Соединенных Штатах, ни в каком-либо другом месте, на которое распространяется их власть, не должно существовать ни рабства, ни подневольных работ, кроме случаев наказания за преступление, за совершение которого виновный был должным образом осужден.

Раздел 2. Во исполнение настоящей статьи Конгрессу предоставляется право издания соответствующих законов.

Поправка XIV¹³

Раздел 1. Все лица, родившиеся или натурализованные в Соединенных Штатах и подчиненные их власти, являются гражданами Соединенных Штатов и штата, в котором они проживают. Ни один штат не должен издавать или приводить в исполнение законы, ограничивающие привилегии и вольности граждан Соединенных Штатов; ни один штат не должен лишать кого-либо жизни, свободы или собственности без законного судебного разбирательства и не может отказать лицу, подчиненному его власти, в равной для всех защите закона.

Раздел 2. Количество Представителей устанавливается для штатов пропорционально их населению с учетом всех жителей каждого штата, за исключением не обложенных налогом индейцев. Но если при избрании выборщиков Президента или Вице-президента Соединенных Штатов, на выборах Представителей в Конгресс, административных и судебных должностных лиц штата или членов его Законодательного собрания будет отказано в праве голоса жителю штата мужского пола, достигшему возраста двадцати одного года и являющемуся гражданином Соединенных Штатов, или если это право будет каким-либо образом ограничено, кроме как за участие в мятеже или за другое преступление, то число

Представителей этого штата должно быть уменьшено в пропорции, существующей между числом таких граждан мужского пола и числом всех граждан этого штата, достигших двадцати одного года.

Раздел 3. Никто не должен быть Сенатором или Представителем в Конгрессе, выборщиком Президента и Вице-президента, а также занимать гражданскую или военную должность на службе Соединенных Штатов или какого-либо штата, если он, приняв раньше присягу как член Конгресса или должностное лицо Соединенных Штатов либо как член Законодательного собрания или должностное лицо штата в том, что будет соблюдать Конституцию Соединенных Штатов, впоследствии принял участие в восстании или мятеже против нее, либо оказал помощь или услугу ее врагам. Однако Конгресс двумя третями голосов каждой Палаты может отменить указанное ограничение прав.

Раздел 4. Имеет обязательную силу и является бесспорным заключенный с разрешения закона государственный долг Соединенных Штатов, включая долги по уплате пенсий и наград за службу при подавлении мятежа или восстания. Но ни Соединенные Штаты, ни какой-либо из штатов не должны принимать на себя обязательства и платить долги, сделанные в поддержание мятежа или восстания против Соединенных Штатов, и не будут принимать претензии, связанные с потерей или освобождением какого-либо раба, так как все указанные долги, обязательства и денежные претензии признаются незаконными и недействительными.

Раздел 5. Во исполнение указанной статьи Конгрессу предоставляется право издания соответствующих законов.

Поправка XV¹⁴

Раздел 1. Граждане Соединенных Штатов не должны лишаться избирательных прав или ограничиваться в них Соединенными Штатами или отдельными штатами в связи с расой, цветом кожи или прежним нахождением в рабстве.

Раздел 2. Во исполнение настоящей статьи Конгрессу предоставляется право издания соответствующих законов.

Поправка XVI¹⁵

Конгресс имеет право устанавливать и взимать налоги с доходов, из какого бы источника они не происходили, вне зависимости от их распределения между отдельными штатами и безотносительно к каким-либо переписям или исчислениям населения.

Поправка XVII¹⁶

В состав Сената входят по два Сенатора от каждого штата, избираемых народом штата на шесть лет; каждый Сенатор имеет один голос. Выборщики каждого штата должны отвечать тем же требованиям, что и выборщики наиболее многочисленной Палаты Законодательного собрания штата.

При открытии вакансий в представительстве того или иного штата в Сенате исполнительная власть штата назначает выборы в целях замещения этих вакансий. При этом Законодательное собрание штата может уполномочить его исполнительную власть на производство временных назначений до тех пор, пока вакансии не будут замещены народом путем выборов по указанию Законодательного собрания.

Настоящая поправка не относится к избранию или сроку полномочий какого-либо Сенатора, избранного до того, как поправка войдет в силу в качестве части Конституции.

Поправка XVIII¹⁷

Раздел 1. Через год после ратификации настоящей статьи в Соединенных Штатах и на всех подвластных им территориях запрещается производство, продажа или перевозка, а также ввоз или вывоз опьяняющих напитков для потребления.

Раздел 2. Во исполнение настоящей статьи Конгрессу и отдельным штатам предоставляется одновременное право издания соответствующих законов.

Раздел 3. Настоящая статья не вступает в силу, если она в течение семи лет по представлении Конгрессом на одобрение штатов не будет ратифицирована в качестве поправки к Конституции Законодательными собраниями штатов в порядке, предусмотренном Конституцией¹⁸.

Поправка XIX¹⁹

Право граждан Соединенных Штатов на участие в выборах не должно отрицаться или ограничиваться в связи с их полом как Соединенными Штатами, так и отдельными штатами.

Во исполнение настоящей статьи Конгрессу предоставляется право издания соответствующих законов.

Поправка XX²⁰

Раздел 1. Срок полномочий Президента и Вице-президента оканчивается в полдень двадцатого января, а срок

полномочий Сенаторов и Представителей — в полдень третьего января того года, в который эти полномочия должны были кончиться, если бы настоящая статья не была ратифицирована, с этого же времени начинается срок полномочий их преемников.

Раздел 2. Конгресс собирается не реже одного раза в год, и его сессии начинаются в полдень третьего января, если только Конгресс законом не установит другой день.

Раздел 3. В случае смерти вновь избранного Президента до начала его полномочий Президентом становится вновь избранный Вице-президент. Если Президент не будет избран к моменту, установленному для начала его полномочий, или вновь избранный Президент не вступит в должность, то вновь избранный Вице-президент будет исполнять обязанности Президента, пока последний не вступит в должность. В случае если ни вновь избранный Президент, ни вновь избранный Вице-президент не вступят в должность, Конгресс устанавливает, кто будет исполнять обязанности Президента или в каком порядке должен быть избран тот, кто будет исполнять указанные обязанности, и такое лицо будет действовать в этом качестве до тех пор, пока Президент или Вице-президент не вступит в должность.

Раздел 4. Конгресс имеет право принимать меры в случае смерти одного из тех лиц, из числа которых Палата представителей избирает Президента, когда право такого выбора переходит к ней, и смерти одного из тех лиц, из числа которых Сенат избирает Вице-президента, когда право такого выбора переходит к нему.

Раздел 5. Первый и второй разделы вступают в силу пятнадцатого октября, следующего за ратификацией настоящей статьи.

Раздел 6. Настоящая статья не вступит в силу, если она не будет ратифицирована в качестве поправки к Конституции Законодательными собраниями трех четвертей всех штатов в течение семи лет со времени представления ее для ратификации.

Поправка XXI²¹

Раздел 1. XVIII поправка к Конституции Соединенных Штатов настоящим отменяется.

Раздел 2. Запрещается ввоз и перевозка опьяняющих напитков в любой штат, территорию или владение Соединенных Штатов для сдачи или потребления, осуществляемые в нарушение действующих законов.

Раздел 3. Настоящая статья не вступает в силу, если она не ратифицирована в качестве поправки к Конституции Конвентами отдельных штатов — как это предусмотрено в Конституции — в течение семи лет со дня представления ее Конгрессом на одобрение штатов.

Поправка XXII²²

Раздел 1. Ни одно лицо не должно быть избрано на пост Президента более двух раз, и ни одно лицо, свыше двух лет замещавшее Президента или исполнявшее его обязанности в течение того срока, на который Президентом было избрано другое лицо, не должно быть избрано на пост Президента более одного раза. Настоящая статья не относится, однако, к тому, кто занимал пост Президента в момент ее внесения Конгрессом, а также не должна служить препятствием для лица, замещающего Президента или исполняющего обязанности Президента, осуществлять эти функции весь остаток установленного срока после вступления в силу этой статьи.

Раздел 2. Настоящая статья не вступит в силу, если она не будет ратифицирована в качестве поправки к Конституции Законодательными собраниями трех четвертей всех штатов в течение семи лет со дня ее представления Конгрессом на одобрение штатов.

Поправка XXIII²³

Раздел 1. Округ, являющийся местом пребывания Правительства Соединенных Штатов, назначает в порядке, установленном Конгрессом, выборщиков Президента и Вице-президента в количестве, равном такому числу Сенаторов и Представителей в Конгрессе, которое мог бы избрать округ, если бы он был штатом, но ни в коем случае не большем, чем избирает наименее населенный штат; они дополняют выборщиков, назначенных штатами, но должны рассматриваться — при выборах Президента и Вице-президента — в качестве выборщиков, назначенных штатами; они собираются в округе и выполняют такие обязанности, которые предписаны поправкой XII.

Раздел 2. Конгресс имеет право исполнять настоящую статью принятием соответствующего законодательства.

Поправка XXIV²⁴

Раздел 1. Право граждан Соединенных Штатов голосовать на каких-либо первичных или иных выборах за

Президента или Вице-президента, за выборщиков Президента или Вице-президента либо за Сенаторов или Представителей в Конгрессе не должно отрицаться или ограничиваться Соединенными Штатами или каким-либо штатом в связи с неуплатой какого-либо избирательного или иного налога.

Раздел 2. Конгресс имеет право исполнять настоящую статью путем принятия соответствующего законодательства.

Поправка XXV²⁵

Раздел 1. В случае отстранения Президента от должности либо его смерти или отставки Вице-президент становится Президентом.

Раздел 2. Если должность Вице-президента становится вакантной, Президент назначает Вице-президента, который вступает в должность по утверждению большинством голов сов обеих Палат Конгресса.

Раздел 3. Если Президент передает председателю *pro tempore* Сената и спикеру Палаты представителей свое письменное заявление о том, что он не в состоянии осуществлять полномочия и обязанности своей должности, и пока он не передаст им письменное заявление обратного содержания, таковые полномочия и обязанности выполняются Вице-президентом в качестве исполняющего обязанности Президента.

Раздел 4. Если Вице-президент и большинство высших должностных лиц исполнительных департаментов либо такого другого органа, который Конгресс может законом предусмотреть, передают председателю *pro tempore* Сената и спикеру Палаты представителей свое письменное заявление о том, что Президент не в состоянии осуществлять полномочия и обязанности своей должности, Вице-президент незамедлительно принимает на себя полномочия и обязанности этой должности в качестве исполняющего обязанности Президента.

Затем, когда Президент передает председателю *pro tempore* Сената и спикеру Палаты представителей свое письменное заявление о том, что неспособность более не существует, он возобновляет осуществление полномочий и обязанностей своей должности, если Вице-президент и большинство высших должностных лиц исполнительных департаментов либо такого другого органа, какой Конгресс может законом предусмотреть, не представят в течение четырех дней председателю *pro tempore* Сената и спикеру Палаты представителей свое письменное заявление о том, что Президент не в состоянии осуществлять полномочия и обязанности своей должности. Вслед за тем Конгресс решает данный вопрос,

собравшись для этой цели в течение сорока восьми часов, если в это время не проходит его сессия. Если Конгресс в течение двадцати одного дня после получения последнего письменного заявления или — если не в это время проходит сессия Конгресса — в течение двадцати одного дня после того, как Конгресс собрался, определяет двумя третями голосов обеих Палат, что Президент не в состоянии осуществлять полномочия и обязанности своей должности, Вице-президент продолжает осуществлять оные в качестве исполняющего обязанности Президента; в противном случае Президент вновь возобновляет осуществление полномочий и обязанностей своей должности.

Поправка XXVI²⁶

Раздел 1. Право голоса граждан Соединенных Штатов в возрасте восемнадцати лет или старше не должно отрицаться или ограничиваться Соединенными Штатами или каким-либо штатом в зависимости от возраста.

Раздел 2. Конгресс имеет право исполнять настоящую статью принятием соответствующего законодательства.

Печатается по: Конституция Соединенных Штатов Америки. М.: Изд-во С. Т. Самоцвет, 1993. С. 3—24.

ПРИМЕЧАНИЯ

- 1 См.: XIV и XVI поправки к Конституции.
- 2 См.: XVII поправку к Конституции.
- 3 См.: Там же.
- 4 См.: XX поправку к Конституции.
- 5 См.: XII поправку к Конституции.
- 6 См.: XI поправку к Конституции.
- 7 См.: XIII и XIV поправки к Конституции.
- 8 Первые десять поправок приняты в 1791 г. и известны как Билль о правах
- 9 Принята в 1798 году.
- 10 Принята в 1804 году.
- 11 См.: XX поправку к Конституции.
- 12 Принята в 1865 году.
- 13 Принята в 1868 году.
- 14 Принята в 1870 году.
- 15 Принята в 1913 году.
- 16 Принята в 1913 году.
- 17 Принята в 1919 году.
- 18 См.: XXI поправку к Конституции.
- 19 Принята в 1920 году.
- 20 Принята в 1933 году.

- 21 Принята в 1934 году.
- 22 Принята в 1951 году.
- 23 Принята в 1961 году.
- 24 Принята в 1964 году.
- 25 Принята в 1967 году.
- 26 Принята в 1971 году.

Имеющиеся в распоряжении издателей тексты Конституции США (как на английском, так и на русском языках) включают только приведенные выше 26 поправок. Однако еще в 1789 г. по инициативе Джеймса Мэдисона (1751—1836, *четвертого президента США (1809—1817), автора проекта, положенного в основу американской конституции*) была внесена поправка об ограничении права членов палаты представителей и сенаторов повышать самим себе жалование. Эта поправка вступила в силу в мае 1992 г. после того, как ее ратифицировал (7 мая 1992 г.) 38-ой штат — Мичиган. Текст 27-ой поправки гласит: «Никакой закон об изменении вознаграждения за службу Представителя или Сенатора не может вступить в силу до тех пор, пока не будут проведены выборы Представителей» (перевод дан по извлечению из материалов Конгресса США за 1992 г.).

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

1789

Представители французского народа, составившие из себя национальное собрание, считая единственными причинами народных бедствий и развращенности правительств незнание, забвение или презрение прав человека, решили изложить естественные, неотчуждаемые и священные права человека в торжественной декларации, дабы эта декларация, находясь постоянно на виду у всех членов общества, безпрестанно напоминала им об их правах и обязанностях, дабы действия власти законодательной и власти исполнительной стали более уважаемы, благодаря возможности ежеминутно сравнивать, насколько их действия соответствуют цели всякого политического установления, дабы требования граждан, обусловленные отныне простыми и неоспоримыми принципами, направлялись постоянно к поддержанию конституции и к общему благу.

В силу этого Национальное собрание признает и объявляет пред лицом и под покровительством Верховного существа следующие права человека и гражданина:

1. Люди рождаются и остаются свободными и равноправными. Общественные различия могут иметь место лишь в случаях их полезности для всех.

2. Цель всякого политического союза — сохранение естественных и неотчуждаемых прав человека. Права эти суть: свобода, собственность, безопасность и противление угнетению.

3. Принцип всякой верховной власти принадлежит нации. Ни одна коллегия, ни одно лицо не могут отправлять власти, не исходящей непосредственно от нации.

4. Свобода заключается в возможности делать все, что не вредит другому. Таким образом, пользование каждого человека своими естественными правами не должно встречать иных границ, кроме тех, которые гарантируют другим членам общества пользование теми же правами. Эти границы могут быть определены только законом.

5. Закон вправе запрещать действия, приносящие вред обществу. Все, что не запрещено законом, не должно встречать препятствий к своему осуществлению. Никого

не должно принуждать делать то, что не предписано законом.

6. Закон есть выражение общей воли. Все граждане вправе лично или через своих представителей участвовать в составлении законов. Закон должен быть одинаковым для всех, будь то закон ограждающий или карающий. Все граждане, будучи равными перед лицом закона, одинаково допустимы ко всем знаниям, местам и общественным должностям, сообразно своим способностям, и могут быть отличаемы только в силу своих добродетелей и талантов.

7. Никто не может быть арестован, обвинен или задержан в тех случаях, которые не определены, и в такой форме, которая не предписана законом. Тот, кто домогается, отдает, выполняет или заставляет исполнять распоряжения, основанные на произволе, подлежит наказанию. Но каждый гражданин, призванный или задержанный в силу закона, должен немедленно повиноваться; оказывая сопротивление, он становится виновным.

8. Закон должен устанавливать наказания, только строго и очевидно необходимые. Никто не может быть подвергнут наказанию иначе, как в силу закона, установленного и обнародованного до совершения преступления и примененного установленным порядком.

9. Так как каждый человек предполагается невиновным до того момента, как суд объявит его виновным, то, в случае признанной необходимости его ареста, закон должен позаботиться о полном устранении строгостей, не вызванных необходимостью обезпечить суду его личность.

10. Никто не должен терпеть стеснения из-за своих убеждений, хотя бы даже религиозных, лишь бы их проявления не нарушали общественного порядка, установленного законом.

11. Свободный обмен мыслями и мнениями — одно из драгоценных прав человека, и каждый гражданин может свободно говорить, писать и печатать под условием ответственности за злоупотребления этой свободой в случаях, определенных законом.

12. Для гарантии прав человека и гражданина необходима вооруженная сила. Однако, существует она для общего блага, а не для частной выгоды тех, коим вверено управление ею.

13. Для содержания вооруженной силы и для расходов по управлению государством является неизбежным общее обложение. Оно должно быть равномерно распределено между гражданами, сообразно их средствам.

14. Все граждане вправе лично или через своих представителей констатировать необходимость государственных налогов, свободно соглашаться на них, следить за их расходованием и определять их размер, способ раскладки, средства взимания и срок их действия.

15. Общество вправе требовать отчета у каждого представителя администрации.

16. Общества, в которых не обеспечена гарантия прав и не установлено разделение властей, неконституционны.

17. Так как собственность — ненарушимое и священное право, то никого нельзя его лишать, за исключением тех случаев, когда этого требует очевидная общественная надобность, констатированная законным порядком, и то лишь при условии справедливого, предварительного возмещения.

Печатается по: Законодательные акты Франции. СПб., 1905. С. 28—30.

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

(1793 г.)

(Диктатура якобинцев)

1. Целью общества является общее счастье. Правительство установлено, чтобы обеспечить человеку пользование его естественными и неотъемлемыми правами.

2. Эти права суть: равенство, свобода, безопасность, собственность.

3. Все люди равны по природе и перед законом.

4. Закон есть свободное и торжественное выражение общей воли; он один и тот же для всех как в том случае, когда оказывает покровительство, так и в том случае, когда карает; он может предписывать лишь то, что справедливо и полезно обществу: он может воспрещать лишь то, что приносит обществу вред.

5. Все граждане на равных правах имеют доступ к общественным должностям. Свободные народы не знают иных оснований для предпочтения при избрании, кроме добродетелей и способностей.

6. Свобода есть присущая человеку возможность делать все, что не причиняет ущерба правам другого; ее основу составляет природа, а ее правило — справедливость; обеспечение свободы есть закон. [...]

7. Право выражать свои мысли и свои мнения как посредством печати, так и любым иным способом, право собираться вместе, соблюдая спокойствие, и свободное отправление религиозных обрядов не могут быть воспрещены. Необходимость провозглашения этих прав предполагает наличие деспотизма или живое воспоминание о нем. [...]

9. Закон должен охранять общественную и индивидуальную свободу против угнетения со стороны правящих.

10. Никто не должен быть обвинен, задержан или подвергнут заключению иначе, как в случаях, предусмотренных законом, и с соблюдением порядка предписанного им же. Каждый гражданин, вызванный или задержанный именем закона, обязан немедленно повиноваться; в случае сопротивления он подлежит ответственности. [...]

13. Так как каждый предполагается невиновным, пока не установлено противное, то в случае необходимости под-

вергнуть кого-либо задержанию всякого рода строгость, не вызываемая при задержании необходимостью, должна сурово караться законом.

14. Никто не должен быть осужден и наказан иначе как по выслушивании его объяснений, после вызова в законном порядке, и только в силу закона, опубликованного до совершения поступка. Закон, карающий проступки, совершенные до его издания, есть закон тиранический; сообщение закону обратной силы само есть преступление.

15. Закон должен назначать наказания, строго и бесспорно необходимые; наказания должны быть соразмерны преступлениям и полезны обществу.

16. Право собственности состоит в принадлежащей каждому гражданину возможности пользоваться и располагать по усмотрению своим имуществом, своими доходами, плодами своего труда и своего промысла.

17. Гражданам не может быть воспрещено заниматься каким угодно трудом, земледелием, промыслом, торговлей.

18. Каждый может предоставлять по договору свои услуги и свое время, но не может ни продаваться, ни быть проданным: его личность не есть отчуждаемая собственность. Закон никоим образом не допускает существования дворни; возможно лишь взаимное обязательство об услугах и вознаграждении между трудящимся и нанимателем.

19. Никто не может быть лишен ни малейшей части своей собственности без его согласия, кроме случаев, когда этого требует установленная законом необходимость, и лишь под условием справедливого и предварительного возмещения.

20. Ни один налог не может быть установлен иначе как в интересах общей пользы. Все граждане имеют право участвовать в установлении обложения, наблюдать за расходованием поступлений и требовать в них отчета.

21. Общественное призвание есть священный долг. Общество обязано давать пропитание неимущим, как приискивая им работу, так и обеспечивая средства существования лицам, неспособным к труду.

22. Образование составляет общую потребность. Общество должно всеми своими средствами способствовать успехам народного просвещения и делать образование достоянием всех граждан. [...]

25. Суверенитет зиждется в народе; он един, неделим, не погашается давностью и неотчуждаем.

26. Ни одна часть народа не может осуществлять власть, принадлежащую всему народу, но каждая часть

верховного собрания должна пользоваться правом выражать свою волю совершенно свободно.

27. Каждый, кто присвоит себе принадлежащий народу суверенитет, да будет немедленно предан смерти свободными гражданами.

28. Народ всегда сохраняет за собой право пересмотра, преобразования и изменения своей конституции. Ни одно поколение не может подчинить своим законам поколения будущие.

29. Каждый гражданин имеет равное право участвовать в образовании закона и в назначении своих представителей и своих агентов.

30. Государственные должности по существу временны; их нельзя рассматривать ни как отличия, ни как награду, но лишь как обязанности.

31. Преступления представителей народа и его агентов ни в коем случае не должны оставаться безнаказанными. Никто не имеет права притязать на большую неприкосновенность, нежели все прочие граждане.

32. Право подавать петиции представителям государственной власти ни в коем случае не может быть отменено, приостановлено или ограничено.

33. Сопротивление угнетению есть следствие, вытекающее из прочих прав человека.

34. Угнетение хотя бы одного только члена общества есть тем самым угнетение всего общественного союза. Угнетение всего общественного союза есть тем самым угнетение каждого члена в отдельности.

35. Когда правительство нарушает права народа, восстание для народа и для каждой его части есть его священнейшее право и неотложнейшая обязанность.

Печатается по: Вопросы государства и права во французской буржуазной революции XVIII в. М., 1940. С. 181—185.

ФРАНЦУЗСКИЙ ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС

1804 года

(Кодекс Наполеона с поправками,
внесенными в него
в последующие годы)

Вводный титул ОБ ОПУБЛИКОВАНИИ, ДЕЙСТВИИ И ПРИМЕНЕНИИ ЗАКОНОВ ВООБЩЕ

1. Законы являются подлежащими исполнению на всей территории в силу опубликования, которое производится президентом республики,

Законы приводятся в исполнение в каждой части республики с момента, в который опубликование закона может стать там известным.

Опубликование, произведенное президентом республики, считается известным в департаменте, где пребывает правительство, — в день, следующий за днем опубликования, и в каждом из других департаментов — после истечения того же срока, увеличенного на столько дней, сколько имеется десятков мириаметров (мириаметр — 10 км.), т. е. примерно 20 старых лье, расстояние между городом, где произведено опубликование, и главным городом департамента.

2. Закон устанавливает правила лишь на будущее время; он не имеет обратной силы.

3. Законы, касающиеся благоустройства и безопасности, обязательны для всех, кто проживает на территории (Франции).

Недвижимости, даже те, которыми владеют иностранцы, подчиняются французским законам. Законы, касающиеся гражданского состояния и способности (право — и дееспособности) лиц, распространяются на французов, даже находящихся в иностранном государстве.

4. Судья, который откажется судить под предлогом молчания, темноты или недостаточности закона, может

подлежать преследованию по обвинению в отказе от правосудия.

5. Судьям запрещается выносить решения по подлежащим их рассмотрению делам в виде общего распоряжения.

6. Нельзя нарушать частными соглашениями законов, затрагивающих общественный порядок и добрые нравы.

Книга первая О ЛИЦАХ

Титул I

О ПОЛЬЗОВАНИИ ГРАЖДАНСКИМИ ПРАВАМИ И О ЛИШЕНИИ ЭТИХ ПРАВ

Глава I

О ПОЛЬЗОВАНИИ ГРАЖДАНСКИМИ ПРАВАМИ

7. (Текст 26 июня 1889 г.) Осуществление гражданских прав не зависит от осуществления политических прав, которые приобретаются и сохраняются согласно конституционным и избирательным законам.

8. (Текст 26 июня 1889 г.) Всякий француз пользуется гражданскими правами.

9. (Текст 12 ноября 1932 г.) Утрачивает французское гражданство: 1) француз, натурализованный за границей, или француз, принятый по его просьбе в иностранное гражданство. [...]

11. Иностранец пользуется во Франции такими же гражданскими правами, как те гражданские права, которые будут предоставлены французам по договорам с государством, к которому принадлежит этот иностранец.

Глава II

О ЛИШЕНИИ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ

Отделение I

О ЛИШЕНИИ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ В СИЛУ УТРАТЫ КАЧЕСТВА ФРАНЦУЗА

17. (Повторяет в своей основе ст. 9 выше с дополнениями, связанными с поступлением на иностранную военную и государственную службу). [...]

О ЛИШЕНИИ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ
ВСЛЕДСТВИЕ СУДЕБНОГО ОСУЖДЕНИЯ

22. (Присуждение к наказаниям, действие которых заключается в лишении всех гражданских прав, что означает гражданскую смерть.)

23. (Присуждение к естественной смерти имеет своим следствием гражданскую смерть.) [...]

Титул II

ОБ АКТАХ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ

Глава I

ОБЩИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

35. Должностные лица, ведущие акты гражданского состояния, не могут включать в составляемые ими акты гражданского состояния, ни путем примечаний, ни путем каких-либо указаний, ничего, кроме того, что должно быть заявлено явившимися лицами. [...]

40. Акты гражданского состояния должны записываться, в каждой коммуне, в один или несколько реестров, которые ведутся в двух экземплярах. [...]

47. Всякий акт гражданского состояния, касающийся французов и иностранцев, совершенный в иностранном государстве, считается достоверным, если он составлен в формах, принятых в этом государстве. [...]

48. Всякий акт гражданского состояния, касающийся французов в иностранном государстве, признается действительным, если он был составлен, согласно французским законам, дипломатическими агентами или консулами. [...]

Глава IV

ОБ АКТАХ СМЕРТИ

77. Никакое погребение не может быть произведено без разрешения должностного лица, ведущего акты гражданского состояния. [...]

Глава V

ОБ АКТАХ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ,
КАСАЮЩИХСЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И МОРЯКОВ
В НЕКОТОРЫХ СПЕЦИАЛЬНЫХ СЛУЧАЯХ

93. [...] Акты о смерти составляются в армии, в отступление от вышеприведенной ст. 77. [...]

Титул III

МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА

102. Местом жительства каждого француза, в отношении осуществления его гражданских прав, является место, где он имеет свое основное обзаведение. [...]

Титул V

О БРАКЕ

Глава I

О КАЧЕСТВАХ И УСЛОВИЯХ,
НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ БРАКА

144. Мужчина до достижения полных 18 лет, женщина до достижения полных 15 лет не могут заключать брака. [...]

Титул X

О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТИИ, ОБ ОПЕКЕ
И ОБ ОСВОБОЖДЕНИИ ИЗ-ПОД ВЛАСТИ

Глава I

О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТИИ

388. Несовершеннолетним является лицо того или другого пола, которое еще не достигло 21 года. [...]

Титул XI

О СОВЕРШЕННОЛЕТИИ, О ЛИШЕНИИ
ДЕЕСПОСОБНОСТИ И О СОВЕТНИКЕ,
НАЗНАЧЕННОМ СУДОМ

Глава I

О СОВЕРШЕННОЛЕТИИ

488. (Текст от 2 февраля 1933 г.) Совершеннолетие наступает по достижении 21 года; в этом возрасте лицо является способным ко всем действиям гражданской жизни. [...]

Книга вторая.

ОБ ИМУЩЕСТВАХ И О РАЗЛИЧНЫХ
ВИДОИЗМЕНЕНИЯХ
СОБСТВЕННОСТИ

Титул I

О РАЗЛИЧИЯХ ИМУЩЕСТВ

516. Все имущества являются движимыми или недвижимыми.

Глава I

О НЕДВИЖИМОСТЯХ

517. Имущества являются недвижимыми или по их природе, или в силу их назначения, или вследствие предмета, принадлежность которого они составляют. [...]
(Всего в кодексе 2281 статья).

Печатается по: Французский гражданский кодекс 1804 года (с позднейшими изменениями до 1939 г.) / Пер. И. С. Перетерского. М.: Юриздат, 1941.

ОБРАЗОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА

Манифест
1 января
1810 г.

Божиею Милостию

Мы, Александр Первый, Император и Самодержец Всероссийский, и прочая, и прочая, и прочая

К утверждению и распространения единообразия и порядка в Государственном управлении признали Мы нужным установлению Государственного Совета дать образование, свойственное пространству и величию Нашей Империи.

С того времени, как Отечество Наше, собрав воедино раздробленные некогда Удельным владением его силы, природным разумом и твердостью духа отверзло себе все пути к славе и могуществу, внутренние его установления, постепенно усовершеншаясь, многократно прелагаемы были по разным степеням гражданского его существования.

Истинный разум всех сих усовершенствий состоял в том, чтоб по мере просвещения и расширения общественных дел учреждать постепенно образ управления на твердых и непремняемых основаниях закона. К сему склонялись многократные постановления о лучшем образе издания законов, об устройстве порядка судного и исполнительного.

Если политические происшествия в некоторых эпохах затрудняли и умедляли шествие Правительства Нашего к сей постоянной цели, то вскоре наступали другие времена, в коих вознаграждалось прошедшее и сильным движением ускорялся путь к совершенству.

Век Петра Первого, Екатерины Второй и блаженной памяти Любезного Родителя Нашего многие гражданские учреждения усовершеншил, остановившиеся подвигнул и будущие приуготовил.

Таким образом, действием Промысла Вседержащего, Отечество Наше во всех временах среди мира и войны неуклонно продолжало шествовать в стезях гражданского его усовершеншения.

Восшед на Престол, первое попечение Наше было удостоверитья в тех основаниях, кои до дней наших положены были к устройству внутреннего Государственного управле-

ния. Желание Наше всегда было видеть сие управление на том степени совершенства, какой может быть совместен с положением Империи, толико пространной и в силах ее многосложной. Наставшие войны и внешние политические превращения многократно отвлекали Нас от исполнения сих предположений. Но среди войны и непрерывных забот, настоящему времени свойственных, Мы не преставали мыслить о усовершеннии внутренних Наших установлений.

Зная, сколь существенно для блага верных Наших подданных оградить собственность их добрыми Гражданскими законами, Мы обратили на часть сию особенное внимание. Усилия, кои со времени Петра Великого употребляемы были к дополнению и пояснению Гражданского нашего Права, доказывают, что тогда уже чувствовали всю важность и настоятельную нужду его исправления. В последующие времена с умножением народа, с расширением собственности, с успехами промыслов нужда сия сделалась ощутительнее.

Всевышний благословил желания Наши. С окончанием протекшего года Мы имели удовольствие видеть и удостовериться, что сие важное дело восприняло успешное движение. Первая часть Гражданского Уложения окончена, другие постепенно и непрерывно за нею последуют.

По примерам древнего Отечественного нашего Законодательства Мы не оставим назначить порядок, коим уложение сие совокупным разсмотрением избраннейших сословий имеет быть уважено и достигнет своего совершенства.

Но законы гражданские, сколь бы они ни были совершенны, без Государственных Установлений не могут быть тверды.

В числе сих Установлений Совет издавна занимал важное место. В начале своем он был временным и преходящим. Но при вступлении Нашем на Престол, наименовав его Государственным, Мы тогда же предназначили дать ему в свое время образование, свойственное публичным Установлениям.

Ныне, с помощью Вышнего, положили Мы совершить сие образование на следующих главных началах:

I. В порядке Государственных Установлений Совет составляет сословие, в коем все части управления в главных их отношениях к Законодательству соображаются и чрез него восходят к Верховной Императорской Власти.

II. По сему все Законы, Уставы и Учреждения в первообразных их начертаниях предлагаются и рассматриваются в Государственном Совете и потом действием Державной Власти поступают к предназначенному им совершению.

III. Никакой Закон, Устав и Учреждение не изходит из Совета и не может иметь своего совершения без утверждения Державной Власти.

IV. Совет составляется из особ, доверенностию Нашею в сословие сие призываемых.

V. Члены Совета могут иметь звания в порядке судном и исполнительном.

VI. Министры суть Члены Совета по их званию.

VII. В Совете председательствуем Мы Сами.

VIII. В отсутствие Наше место Председателя занимает один из Членов по Нашему назначению.

IX. Назначение Члена Председательствующего возобновляется ежегодно.

X. Совет разделяется на Департаменты.

XI. Каждый Департамент имеет определенное число Членов, из коих один председательствует.

XII. Министры не могут быть Председателями Департаментов.

XIII. Члены всех Департаментов составляют Общее Собрание.

XIV. Члены Совета, при определении коих не будет назначен особенный Департамент, присутствуют в Общих Собраниях.

XV. Распорядок Членов по Департаментам возобновляется каждые полгода по Нашему усмотрению.

XVI. Присутствия Департаментов и общих Собраний имеют положенные дни, но по уважению дел во всякое время они могут быть созваны особенным Нашим повелением.

Предметы Совета, разделение их по Департаментам, состав и образ их действия определяются подробно особенным Учреждением, вместе с сим издаваемым.

Утвердив на сих основаниях бытие Государственного Совета, Мы призвали в состав его людей, знанием отечественных законов, трудами и долговременною службою отличившихся.

Государственный Совет, таким образом составленный, в первых своих собраниях обратит внимание на следующие главные предметы:

1. Гражданское Уложение, по мере совершения его с принадлежащими к нему Судебными обрядами и устройством Судебных мест, будет поступать на его уважение. За сим последует Уложение Уголовное. От успешного окончания сего труда зависит общее устройство Судебной части. Вверив оную особенно Правительствующему Сенату, Мы не уедем дать сему высшему в Империи Нашей Судебному Со-

словию образование, важному назначению его свойственное, и присоединим к его установлениям все, что может их усовершеншить и возвысить.

2. Различные части, Министерством вверенные, требуют разных дополнений. При первоначальном их учреждении предполагалось было постепенно и соображаясь с самим их действием приводить сии установления к совершенству. Опыт показал необходимость довершить их удобнейшим дел разделением. Мы предложим Совету начала окончательного их устройства и главные основания Общего Министерского Наказа, в коем с точностью определяются отношения Министров к другим Государственным Установлениям и будут означены пределы действия и степень их ответственности.

3. Настоящее положение Государственных доходов и расходов требует также неукоснительного рассмотрения и определения. На сей конец доставим Мы Совету план финансов, составленный на началах, части сей наиболее свойственных. Главные основания сего плана состоят в том, чтоб всевозможным сокращением издержек привести их в надлежащую соразмерность с приходами, установить во всех частях управления истинный разум доброй экономии и самыми действительными мерами положить твердое основание постепенной уплате Государственных долгов, коих ненарушимость, удостоверенную всеми Государственными богатствами, Мы всегда признавали и будем признавать одним из важнейших и неприкосновенных обязательств Нашей Империи. Дан в Санкт-Петербурге в первый день Генваря в лето от Рождества Христова 1810, Царствования же Нашего в десятое.

ОБРАЗОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА

Отделение
первое

КОРЕННЫЕ ЗАКОНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА

I. В порядке Государственных Установлений Совет составляет сословие, в коем все части управления в главных их отношениях к Законодательству соображаются и чрез него восходят к Верховной Императорской Власти.

II. По сему все Законы, Уставы и Учреждения в первообразных их начертаниях предлагаются и рассматриваются

в Государственном Совете и потом действием Державной Власти поступают к предназначенному им совершению.

III. Никакой Закон, Устав и Учреждение не изходит из Совета и не может иметь совершения без утверждения Верховной Власти.

IV. Совет составляется из особ, Высочайшею доверенностью в сословие сие призываемых.

V. Члены Совета могут иметь звания в порядке судном и исполнительном.

VI. Министры суть Члены Совета по их званию.

VII. В Совете председательствует Император.

VIII. В отсутствие Императора место Председателя занимает один из Членов по Высочайшему назначению.

IX. Назначение Председательствующего в Государственном Совете возобновляется ежегодно.

X. Совет разделяется на Департаменты.

XI. Каждый Департамент имеет определенное число Членов, из коих один председательствует.

XII. Министры не могут быть Председателями Департаментов.

XIII. Члены всех Департаментов составляют общее Собрание Совета.

XIV. Члены Совета, при определении коих не будет назначен особенный Департамент, присутствуют в Общих Собраниях.

XV. Распорядок Членов по Департаментам возобновляется каждые полгода по Высочайшему усмотрению.

XVI. Присутствия Департаментов и Общих Собраний имеют положенные дни, но по уважению дел во всякое время они могут быть созваны особенным Высочайшим повелением.

Отделение
второе

ОСОБЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА

I. УСТРОЙСТВО ДЕПАРТАМЕНТОВ

1) Число департаментов и их предметы

§ 1. Совет разделяется на четыре Департамента:

I. Законов.

II. Дел Военных.

III. Дел Гражданских и Духовных.

IV. Государственной Экономии.

§ 2. В Департамент Законов входит все то, что по существу своему составляет предмет Закона. Комиссия законов будет представлять в сей Департамент все первоначальные начертания законов, в ней составляемых.

§ 3. В Департамент Военных дел будут входить предметы Министерств Военного и Морского.

§ 4. В Департамент Гражданских и Духовных дел будут входить дела Юстиции, управления Духовного и Полиции.

§ 5. К Департаменту Государственной Экономии будут принадлежать предметы общей промышленности, наук, торговли, Финансов, Казначейства и Счетов.

2) Звание Председателя Государственного Совета

§ 6. Председатель Государственного Совета имеет в общих его Собраниях первое место и подпись.

§ 7. Председатель открывает и закрывает Собрание.

§ 8. Он назначает каждую неделю дела, подлежащие уважению Государственного Совета.

§ 9. При разсуждениях Совета он охраняет надлежащий порядок и единство предмета, в случае разнообразия мнений для соглашения их излагает существо и силу вопроса и потом объявляет мнение, большинством голосов принятое.

§ 10. Все разсуждения Членов обращаются к лицу Председателя.

§ 11. При конце заседания он возвещает предметы будущего Собрания.

3) Звания Председателей Департаментов

§ 12. Председатели в Департаментах имеют первое место и подпись.

§ 13. Они открывают и закрывают Собрание Департаментов.

§ 14. Председатели назначают каждую неделю дела, подлежащие разсуждению Департамента.

§ 15. При разсуждениях они излагают существо и силу вопроса и охраняют надлежащий порядок и единство предмета.

§ 16. Все разсуждения Членов Департамента обращаются к лицу его Председателя.

§ 17. При конце заседания Председатель Департамента возвещает предметы будущего собрания.

4) Звание Государственного Секретаря

§ 18. Государственный Секретарь управляет Государственной канцеляриею.

§ 19. На ответственность его возлагается точность сведений, предлагаемых Совету, и надлежащая ясность их изложения.

§ 20. На его ответственность возлагается изготовление всех исполнительных бумаг по журналам Совета, как в общем его Собрании, так и по Департаментам.

5) Звание Статс-Секретарей и их помощников

§ 21. При каждом Департаменте Совета находится один Статс-Секретарь и несколько помощников.

§ 22. Статс-Секретари и их помощники причисляются к Государственной Канцелярии и отправляют в ней дела по их Департаментам.

§ 23. Помощники Статс-Секретарей назначаются по Департаментам Министров.

§ 24. Главная обязанность их состоит в собирании дополнительных сведений, нужных для пояснения дел, от Министерства поступающих.

II. ОБРЯД ВСТУПЛЕНИЯ ЧЛЕНОВ СОВЕТА И ИХ ЗАСЕДАНИЯ КАК В ДЕПАРТАМЕНТАХ, ТАК И В ОБЩИХ СОБРАНИЯХ

§ 25. При открытии Государственного Совета и потом при вступлении каждого Члена в сие Сословие подписывается им присяга по установленной форме.

§ 26. Заседания Членов Совета в Департаментах учреждаются по старшинству их, но Председатель в Департаменте всегда сохраняет первое место.

§ 27. Заседание Членов в Общих Собраниях учреждается следующим порядком: 1) В отсутствие Его Императорского Величества Председатель занимает место в середине, по правую его сторону занимают места Члены, не принадлежащие к особенным Департаментам, а по левую — Министры. Против Председателя Совета, начиная от места, назначаемого для чтения дел, по обеим сторонам занимают места Председателя Департаментов, а за ними последуют тех Департаментов Члены. 2) Статс-Секретари и их помощники имеют особенные столы и в обыкновенных собраниях занимают свои места, в чрезвычайных же не присутствуют.

§ 28. Заседания как в Департаментах, так и в Общих Собраниях в положенные дни начинаются в 10 часов утра. Сверх сих заседаний Члены Департаментов могут учреждать между собою по удобности все нужные по делам сношения по назначению Председателей. В делах, требующих общего

двух или трех Департаментов уважения, они могут учреждать частные собрания по сношению их Председателей.

III. ОЗНАЧЕНИЕ ДЕЛ, ПОДЛЕЖАЩИХ УВАЖЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА

§ 29. В порядке Государственных дел, от разрешения и утверждения Верховной Императорской Власти зависящих, следующие предметы поступают предварительно на уважение Государственного Совета: 1) Все предметы, требующие нового Закона, Устава или Учреждения. 2) Предметы внутреннего управления, требующие отмены, ограничения или дополнения прежних положений. 3) Дела, требующие в Законах, Уставах и Учреждениях изъяснения истинного их смысла. 4) Меры и распоряжения общие, приемлемые к успешнейшему исполнению существующих Законов, Уставов и Учреждений. 5) Общие внутренние меры, в чрезвычайных случаях приемлемые. 6) Объявление войны, заключение мира и другие важные внешние меры, когда по усмотрению обстоятельств могут они подлежать предварительному общему соображению. 7) Ежегодные сметы общих Государственных приходов и расходов, способы их уравнивания, назначение новых издержек, в течение года встретиться могущих, и чрезвычайные финансовые меры. 8) Все дела, по коим отсуждается какая-либо часть Государственных доходов или имуществ в частное владение. 9) Дела о вознаграждении частных людей за имущества, на Государственные нужды взимаемые. 10) Отчеты всех Министерств в управлении принадлежащих к ним частей.

§ 30. Из всех сих предметов изъемяются: 1) Те дела, кои особенно предоставлены будут непосредственному докладу Министров. 2) Дела, кои по общему Министерскому Наказу подлежать будут соображениям Министерского Комитета.

IV. ПОРЯДОК ВСТУПЛЕНИЯ ДЕЛ, РАЗСМОТРЕНИЕ И ОКОНЧАНИЕ ИХ В ДЕПАРТАМЕНТАХ

§ 31. Все дела, предоставленные соображению Государственного Совета, сначала поступают в Департаменты его по свойству их и принадлежности.

§ 32. Из сего изъемяются те дела, кои общими положениями, ниже сего изображенными, или особенными Высочайшими повелениями предназначаются непосредственному уважению общих Совета Собраний.

§ 33. Дела в Департаменты поступают или от Министров, или по особенным Высочайшим повелениям; те и другие изготовляются к докладу в Государственной Канцелярии и предлагаются или Государственным Секретарем, или Статс-Секретарем того Департамента, или же в отсутствие его одним из его Помощников.

§ 34. Порядок разсуждений в Департаменте учреждается, применяясь к тем правилам, какие для общего Собрания ниже сего постановлены.

§ 35. Положения, большинством голосов принятые, вносятся в журнал. Члены, не согласные с общим решением, в течение недели представляют особенное мнение, которое и прилагается в подлиннике к журналу.

§ 36. Журналы подписываются Председателем и потом Членами по старшинству их.

§ 37. Министры, хотя и не обязаны присутствовать в Департаментах по делам их, но когда признают нужным, могут представлять изъяснение их или лично, или через Директоров, управляющих частями.

§ 38. Директоры оставляют Собрание, как скоро окончены будут нужные по делам изъяснения.

§ 39. Положения Департаментов, заключающие в себе изъяснения точного разума существующих законов и приложение их к частным случаям и не предполагающие нового Закона, Устава или Учреждения, ни отмены прежних постановлений или дополнения их, не поступают в Общие Собрания, но представляются в журналах их непосредственно на Высочайшее усмотрение.

§ 40. Все другие дела, по окончании их рассмотрения в Департаменте, входят на уважение Общего Собрания.

§ 41. Во всех положениях Департамента по делам частным заключения Совета изображаются в общем виде Закона или Учреждения, дабы разрешением одного случая можно было объять все другие, с ним однородные.

V. ПОРЯДОК ВСТУПЛЕНИЯ ДЕЛ, РАЗСМОТРЕНИЕ И ОКОНЧАНИЕ ИХ В ОБЩЕМ СОБРАНИИ

§ 42. Заседание в общем Совете Собрании открывается чтением Постановлений, получивших Высочайшее утверждение.

§ 43. Дела поступают в Общее Собрание Совета или из Департаментов, или вносятся по особенным Высочайшим Повелениям.

§ 44. Следующие два рода дел вносятся в общее Собрание Совета, не поступая предварительно в Департаменты: 1) Общие внутренние меры, в чрезвычайных случаях приемлемые; 2) Внешние важные меры, когда по существу их признано будет нужным предоставить их предварительному общему уважению Совета.

§ 45. Дела по порядку предыдущего их назначения предлагаются Государственным Секретарем, а в отсутствие его — одним из Статс-Секретарей или их Помощников по его назначению.

§ 46. Чтение никем не прерывается до самого его окончания.

§ 47. По окончании чтения Председатель того Департамента, к коему принадлежит дело, присовокупляет нужные объяснения и устанавливает существенные предметы разсуждения. Государственный Секретарь дополняет их или повторением нужных статей чтения, или объяснением приложений, в деле находящихся. Сим основываются вопросы, к разрешению подлежащие, и существо дела.

§ 48. В делах, входящих непосредственно в Общее Собрание, объяснения принадлежат Председателю Совета.

§ 49. По прочтении дела каждый Член Совета может требовать пояснения или повторения тех статей, кои представляются неясными. Государственный Секретарь обязан представить сии изъяснения.

§ 50. После сего начинаются разсуждения по порядку статей или вопросов, к разрешению подлежащих.

§ 51. Председатель Совета охраняет сей порядок, полагая один вопрос после другого.

§ 52. Разсуждения, удаляющиеся от вопроса и существа дела, обращаются к оному Председателем Совета, который при повторении сих отступлений прекращает самое разсуждение и обращается к предмету последующему.

§ 53. Когда все статьи разсуждения таким образом будут пройдены и предмет довольно уважен, Председатель закрывает разсуждение, вопрошает о мнениях и объявляет то, которое большинством голосов будет принято. Сие мнение вносится в журнал.

§ 54. Члены, не согласившиеся с общим заключением, в течение недели доставляют к Государственному Секретарю их мнения, кои и прилагаются в подлиннике при журнале.

§ 55. В том только случае мнения сии вторично предлагаются Совету, когда последует на сие особенное Высочайшее Повеление, и в сем случае Совет полагает по оным вновь свое заключение.

§ 56. Никакое дело, Совету предложенное, не может быть сообщено вне оногo без особенного на то Высочайшего дозволения, но каждый Член может изтребовать дело, для особенного прочтения в самом Совете.

§ 57. Журналы в Общем Собрании Совета суть двояки: в первый вносятся все постановления, Высочайше утвержденные и Совету предъявленные. Сей журнал подписывается одним Председателем и Государственным Секретарем. Во второй вносятся все положения Совета по делам, уважению его представляемым. Сей журнал подписывается Председателем, потом всеми Членами по старшенству их и скрепляется Государственным Секретарем.

§ 58. Если дело на уважение Совета поступило из Департамента, то положение Общего Собрания присоединяется к тому же журналу, в коем изображено мнение Департамента.

§ 59. В журналы дела вносятся по Департаментам, не сливая одного с другим.

§ 60. В обыкновенных собраниях Совета Министры, по другим их упражнениям, могут не присутствовать, но отсутствие их не прерывает течения дел.

§ 61. Они могут для объяснения дел представлять Директоров, особенно управляющих теми частями, к коим принадлежит предмет разсуждения.

§ 62. Для сего о делах, назначаемых к докладу в общем Собрании Совета, дается каждый раз знать Министрам.

§ 63. Директор в сих случаях занимает место подле Государственного Секретаря.

§ 64. Обязанность Директоров есть представлять все нужные объяснения по делам, к части их принадлежащим, но они не имеют совещательного голоса и оставляют Собрание, как скоро окончатся требуемые от них объяснения.

§ 65. Журналы подписываются сперва Председателем, а потом Членами по старшинству чинов их и представляются Государственным Секретарем на Высочайшее усмотрение.

§ 66. Словесные Высочайшие Повеления объявляются Совету Председателем. В Департаментах Совета то же право принадлежит их Председателям. Государственный Секретарь, для предложения их Совету, сообщает оные письменно по принадлежности.

VI. ОСОБЕННЫЙ ПОРЯДОК РАЗСМОТРЕНИЯ ЗАКОНОВ, УСТАВОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ

§ 67. Все предварительные начертания Гражданских и Уголовных Законов, также Уставов и Учреждений, состав-

ляемых вне Комиссии, особенно для сего учрежденной, вносятся прежде всего чрез Государственного Секретаря в сию Комиссию и потом с мнением ее поступают в Департамент Законов.

§ 68. Начертания Законов, Уставов и Учреждений, в Комиссии составляемые, вносятся все без изъятия в Департамент Законов.

§ 69. Директор Комиссии имеет место и совещательный голос в сем Департаменте по своему званию.

§ 70. Он предлагает начертание Законов, Уставов и Учреждений и представляет по оным надлежащие изъяснения.

§ 71. По рассмотрении и исправлении их в Департаменте Совета они вносятся в Общее Собрание в том самом виде, какой получают в Департаменте. Государственный Секретарь предлагает их в Общем Собрании, а Директор Комиссии представляет надлежащие по оным объявления.

§ 72. Законы, Уставы и Учреждения, таким образом в общем Собрании Совета рассмотренные, входят на Высочайшее усмотрение и потом поступают в порядок совершения, им предназначенный.

VII. ФОРМЫ ИЗДАНИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЙ

§ 73. Все предметы, содержащие в себе Закон, Устав или Учреждение, имеют форму Манифестов и излагаются в следующем виде:

Божиею Милостию Мы и проч., и проч.

Введение, в коем излагаются кратко причины:

Вняв мнению Государственного Совета, постановляем или учреждаем:

Следуют статьи Закона, Устава или Учреждения.

Место и время издания.

В заключении подпись Высочайшего Имени.

Контросигнирование * Председателя Государственного Совета.

С подлинным верно: Государственный Секретарь.

§ 74. Все дополнения существующих Уставов и Учреждений, исходящих по делам, в Совете уваженным, имеют таковую же форму.

§ 75. Но изъяснения, предписывающие только образ исполнения или устанавливающие истинный их разум по возникшим сомнениям, имеют следующую форму:

* Скрепление документа подписью.

Мнение Государственного Совета.

Государственный Совет по вошедшему на разсуждение его вопросу .. уважив .. мнением положил...

Подпись: Председатель Совета

§ 76. Высочайшая Конфирмация имеет следующий вид:

Быть по сему ... Высочайшее имя.

§ 77. Государственный Секретарь выставляет место и время Конфирмации и на списке подписывает: *с подлинным верно.*

§ 78. Высочайшие повеления, собственно к Государственному Совету относящиеся, об определении его Членов и Чинов, в установлениях его служащих, имеют следующий вид:

Государственному совету.

Такому-то повелеваем присутствовать в Государственном Совете по такому-то Департаменту.

Высочайшее Имя.

С подлинным верно: Государственный Секретарь.

§ 79. Когда предлагаются на уважение Совета какие-либо особенные Высочайшие примечания, они имеют следующий вид:

Его Императорское Величество, уважив .. предлагает Государственному Совету обратить внимание на следующие предметы:

Подпись Председателя Государственного Совета.

VIII. УСТАНОВЛЕНИЯ, К ГОСУДАРСТВЕННОМУ СОВЕТУ ПРИНАДЛЕЖАЩИЕ

§ 80. При Государственном Совете состоят следующие Установления:

- 1) Комиссия составления законов.
- 2) Комиссия прошений.
- 3) Государственная Канцелярия.

1). Комиссия составления законов

§ 81. Труды Комиссии управляются ее Директором.

§ 82. Комиссия делится на Отделения.

§ 83. Каждое Отделение имеет своего Начальника и нужное число помощников.

§ 84. Все Начальники Отделений составляют общую Конференцию под председательством Директора.

§ 85. План трудов каждого Отделения составляется Начальником, разсматривается в Конференции и по утверждении Директором обращается к исполнению.

§ 86. По плану сему составляются проекты Законов, Уставов и Учреждений, рассматриваются Директором и вносятся в Государственный Совет.

§ 87. Число Отделений и чиновников определяется по мере подлежащих трудов ежегодным штатам.

2) Комиссия прошений

§ 88. Для принятия прошений, приносимых на Высочайшее Имя, находится особенный Статс-Секретарь.

§ 89. Все получаемые им прошения разделяются по родам их и вносятся в Комиссию прошений.

§ 90. Из сего исключаются:

1) Те бумаги, кои под общим видом прошений могут содержать в себе дела особенной важности. Сии бумаги вносятся непосредственно к Высочайшему Усмотрению.

2) Прощения, по коим сделан уже был отказ.

3) Жалобы на решения Высочайше подтвержденные или Именными Указами оконченные, разве бы жалоба относилась не к самому решению, но к представлению, на коем оно основано.

4) Жалобы или прошения без подписи имени.

§ 91. В сих трех последних случаях прошения оставляются без всякого дальнейшего движения.

§ 92. Комиссия состоит под председательством одного Члена Совета из лиц, к сему определенных.

§ 93. Статс-Секретарь есть Член сей Комиссии и управляет ее письмоводством.

§ 94. Для успешнейшего течения дел Председатель разделяет прошения между Членами, кои, рассмотрев их, вносят в Комиссию на общее разсуждение.

§ 95. Прощения разделяются на три рода: 1) жалобы, 2) прошения каких-либо наград или милостей, 3) проекты.

§ 96. Если прошение содержит в себе все сии три свойства или два из них вместе, то относится оно к тому или другому роду, судя по важности того или другого предмета.

I. О ЖАЛОБАХ

§ 97. Следующие жалобы оставляются Комиссиею без уважения:

1) Все жалобы на места средние и лица подчиненные, приносимые мимо высшего их Начальства.

2) Все жалобы по тяжбыным делам, решенным в общем Сената Собрании.

§ 98. Жалобы на решения Департаментов Сената до окончательного образования Судебной части хотя

и допускаются, но с тем, чтоб при жалобе приложено было и решение, на которое оно приносится.

§ 99. Из решения сего Комиссия если усмотрит, что действительно было в жалобе основание, то соберет по оной справки и сделает свое заключение о мерах, коими решение может быть исправлено и дело обращено в свой порядок.

§ 100. Заключение Комиссии должны быть решительны и не могут состоять единственно в отсылке дела на рассмотрение.

§ 101. По жалобам на Министерства Комиссия собирает от них нужные изъяснения и полагает заключение о мерах исправления.

§ 102. По всем сим жалобам Комиссия, означая в журналах свои заключения, подносит их чрез Статс-Секретаря на Высочайшее усмотрение.

§ 103. Если заключение Комиссии состоять будет в отмене сделанного в Министерстве или в Департаменте Сената решения, тогда журнал и дело поступит в Государственный Совет тем же порядком, коим дела вносятся от Министров.

§ 104. В противном случае именем Комиссии чрез Статс-Секретаря объявляется отказ.

II. О ПРОШЕНИЯХ НАГРАД И МИЛОСТЕЙ

§ 105. При вступлении прошений о наградах наблюдаются те же правила, как и при представлении жалоб, и не вносятся в Комиссию:

1) Прошения о наградах подчиненных лиц, приносимые без ведома их Начальств.

2) Прошения, по коим сделан уже был отказ.

§ 106. По всем другим прошениям о наградах собираются сведения от Начальств, и заключение Комиссии означается в ее журналах.

§ 107. Из журналов сих составляются списки каждые полгода и представляются на Высочайшее усмотрение для назначения по оным удовлетворения, если по сношению с Министерством Финансов окажутся к тому возможные способы в остатках.

§ 108. Прошения о милостях могут единственно относиться к единовременным подаяниям, в пособие бедности или приключившегося несчастья.

§ 109. Прошения о единовременных подаяниях и помощи людям, жительствоующим здесь в Столице, исключая тех, коим делается отказ, посылаются в особенное Общество, для таковых вспоможений здесь учрежденное, и удовле-

творяются по прилежному его рассмотрению и по мере ежегодных его доходов.

§ 110. В случаях, особенное какое-либо уважение заслуживающих, Комиссия делает свое заключение о мерах пособия и представляет их на особенное Высочайшее усмотрение.

III. ПРОЕКТЫ

§ 111. Не вносятся в Комиссию проекты, заключающие в себе очевидную несовместность или недоразумение.

§ 112. Все прочие проекты, кои Комиссия признает уважительными, отсылаются к Министрам по их принадлежности.

§ 113. Министры поручают рассмотрение их особым Комитетами или Комиссиям, для таковых соображений при них учрежденным, и по заключениям таковых Комитетов дают надлежащее движение тем из них, кои заслуживают особенное уважение.

3) Государственная канцелярия

I. ПРЕДМЕТ УЧРЕЖДЕНИЯ И СОСТАВ ЕЕ

§ 114. Государственная Канцелярия учреждается для производства всех дел, входящих и исходящих из Сената.

§ 115. Она составляется из Государственного Секретаря, Статс-Секретарей, докладывающих в Департаментах Совета, и их Помощников.

II. РАЗДЕЛЕНИЕ ДЕЛ

§ 116. По разделению дел в Государственном Совете Канцелярия имеет следующие Отделения:

- 1) Военных и Морских дел.
- 2) Дел Гражданских и Духовных.
- 3) Государственной Экономии.
- 4) Содержание и хранение журналов, постановлений и Архив.
- 5) Особенные поручения.

Примечание. Поелику для письмоводства по составлению законов существует Комиссия, то в Канцелярии и не полагается по сим предметам особенного Отделения, но Статс-Секретарь, занимающийся сею частию в Департаменте Совета, принадлежит к составу Государственной Канцелярии.

III. ОБРАЗ ПРОИЗВОДСТВА ДЕЛ

§ 117. Все дела, в Государственный Совет поступающие, входят в Государственную Канцелярию и присылаются на имя Государственного Секретаря.

§ 118. В делах, поступающих от разных Министерств, Государственный Секретарь наблюдает, чтоб действие Государственного Совета не было затрудняемо: 1) делами, не оконченными в средних или высших местах управления; 2) делами, коих разрешение зависит от Министров или властей, им подчиненных; 3) делами, зависящими от решения Сената; 4) теми делами, кои представлены Министерскому Комитету; 5) наконец, делами текущими, когда не представлено при них общего положения к разрешению подобных случаев и на будущее время.

Примечание. Точное понятие дел текущих определяется в Министерском Наказе.

§ 119. Государственный Секретарь сверх того наблюдает, чтоб при каждом деле приложено было:

- 1) Краткая записка, существо его излагающая.
- 2) Все сведения, к ней принадлежащие, в приложениях.
- 3) Решительное заключение Министра.
- 4) Проект постановления, учреждения, указа или общего предписания.

§ 120. Дела, в сем виде поступившие, разделяются по Отделениям их, где они и приготавливаются к докладу надлежащими изъяснениями и дополнениями.

§ 121. Статс-Секретари требуют сих дополнений из разных Департаментов посредством их Помощников, в самих тех Департаментах служащих.

§ 122. Для сего Статс-Секретари снабжают их Помощников записками за своим подписанием.

§ 123. Дело, сим образом изготовленное, представляет Государственному Секретарю для удостоверения точности в сведениях его и порядке изложения.

§ 124. Каждое изложение дела, в Совет вносимое, подписывается Государственным Секретарем и Статс-Секретарем того Департамента, к коему оно принадлежит.

§ 125. О делах, таким образом приуроченных, каждую неделю посылается список и перечень содержания их к Председателям Департаментов, к каждому по принадлежности, для назначения оных к докладу. Государственный Секретарь таковой же список доставляет Председателю Совета по делам, следующим в общее Собрание.

§ 126. По назначении дела к слушанию как в Департаменте, так и в Общем Собрании извещаются о нем те Министры, к коим оно принадлежит.

§ 127. Разсуждения Совета и заключения, большинством голосов принятые, излагаются в журналах его заседаний.

§ 128. Журналы по предназначенной им форме составляются в Департаментах Статс-Секретарями, а в общих Собраниях — Государственным Секретарем.

§ 129. Все журналы, по подписании их, поступают к Государственному Секретарю и представляются им на Высочайшее усмотрение.

§ 130. Журналы Департаментов по тем предметам, в коих окончательное заключение предоставлено общему Собранию Совета, вносятся в оное непосредственно и потом уже с присоединением его заключения представляются на Высочайшее усмотрение.

§ 131. По Высочайшим решениям составляются в Государственной Канцелярии окончательные исполнения по установленным формам и подносятся Государственным Секретарем к Высочайшему утверждению.

§ 132. Постановления, Высочайше утвержденные, предъявляются Совету и вносятся в общий журнал, который подписывается Председателем Совета и скрепляется Государственным Секретарем.

§ 133. Соединение всех сих журналов в Государственной Канцелярии составляет общую книгу всех Высочайших Повелений, по делам Совету предлагаемым.

§ 134. Все журналы вообще хранятся в Государственной Канцелярии по отделениям их предметов.

§ 135. Подлинники постановлений также хранятся в Государственной Канцелярии, а списки с них за скрепою Государственного Секретаря доставляются к Министрам по принадлежности для дальнейшего исполнения.

§ 136. Подлинные приложения дел, внесенных от Министров, возвращаются к ним по принадлежности. Записки же и прочие сведения вместе с журналами поступают для хранения в Архив.

§ 137. В журналах, составляемых по делам, на уважение Совета входящим, означается: 1) содержание дела, 2) главные предметы разсуждения, 3) причины, уваженные Советом, 4) заключение.

§ 138. Заключение в журнале должно быть изложено так точно, как оно должно быть внесено в окончательное постановление.

§ 139. Журналы будут иметь вид, при сем прилагаемый.

§ 140. Государственная Канцелярия в переписке своей наблюдает формы, при сем издаваемые.

§ 141. Архив Государственной Канцелярии составляет: 1) из собрания самых положительных сведений по делам

Государственным прежних лет; 2) из сведений самых полных о настоящем каждой части положении, собранных по их отделениям; 3) из журналов Государственного Совета и последовавших по оным Высочайших решений.

§ 142. Государственная Канцелярия имеет свою особенную печать.

§ 143. Число чинов, их оклады и содержание Государственной Канцелярии определяются особенным положением.

§ 144. Настоящие особенные учреждения Государственного Совета и его Установлений имеют быть дополняемы по усмотрению нужд и обстоятельств, на основании коренных Законов Совета. [...]

Печатается по: Полное собрание законов Российской империи. Собрание 1. Т. XXXI. СПб., 1830. С. 1—15

ИЗ МАНИФЕСТА АЛЕКСАНДРА I *

25 июня
1811 г.

В Манифесте 25 июня 1810 года при установлении общего разделения Государственных дел предназначено было все постановления, к окончательному устройству Министерств принадлежащие, соединить и издать в Общем Министерском Учреждении. Ныне, по окончательном соображении всех предметов, к сему принадлежащих, вняв мнению Государственного Совета, повелеваем:

1. Прилагаемое при сем Общее Министерств Учреждение привести в надлежащую его силу и действие.

2. Сверх сего Общего Учреждения все Министерства снабжены будут на основании оного, особенными их Учреждениями, кои непосредственно за сим, по мере их окончания, будут издаваемы и приводимы в исполнение.

* Действительным автором Манифеста от 25 июня 1811 г. об учреждении министерств, равно как и предшествовавшего Манифеста 1810 г., был выдающийся русский государственный и политический деятель Михаил Михайлович Сперанский (1772—1839). Занимая в 1803—1807 гг. пост директора департамента министерства внутренних дел, принимал участие в редактировании всех важнейших законов Российской империи. Присутствовал при свидании Александра I с Наполеоном в Эрфурте (1808 г.) после чего был назначен товарищем министра юстиции и стал фактическим руководителем внутренней политики, доверенным лицом императора. Рекомендовал Александру I ввести в России конституционное правление. Свои планы государственных преобразований строил на теории разделения власти. Под нажимом реакционного дворянства впал в опалу и в 1812 г. отстранен от государственной службы и выслан в Нижний Новгород. После пребывания на посту генерал-губернатора Сибири в 1821 г. возвращен в столицу и восстановлен в качестве члена Государственного совета. Работал над кодификацией законов и руководил изданием «Полного собрания законов Российской империи» и «Свода законов».

ОБЩЕЕ УЧРЕЖДЕНИЕ МИНИСТЕРСТВ

Часть I

ОБРАЗОВАНИЕ МИНИСТЕРСТВ

Глава I.

ОБЩЕЕ РАЗДЕЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДЕЛ

§ 1. Все дела Государственные в порядке исполнительном разделяются на 5 главных частей:

I. Внешние сношения.

II. Устройство внешней безопасности.

III. Государственная Экономия.

IV. Устройство Суда Гражданского и Уголовного.

V. Устройство внутренней безопасности.

§ 2. Число Министерств и Главных Управлений в каждой части определяется пространством ее и существом дел.

§ 3. На сем основано следующее Государственных дел разделение:

1. Внешние сношения: Министерство Иностранных дел.

2. Устройство внешней безопасности: Министерство Военное, Министерство Морское.

3. Государственная Экономия: Министерство Финансов, Государственное Казначейство, Ревизия Государственных счетов, Министерство Внутренних дел, Министерство Народного Просвещения, Главное Управление Путей Сообщения.

4. Устройство Суда: Министерство Юстиции.

5. Устройство внутренней безопасности: Министерство Полиции.

К числу Министерств вышеозначенных присоединяется Главное Управление Духовных дел разных Исповеданий.

Глава II.

ПРЕДМЕТЫ КАЖДОГО МИНИСТЕРСТВА И ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

§ 4. Предмет Министерства Иностранных дел составляют все внешние сношения с принадлежащими к сему местами и лицами.

§ 5. К Министерству Военному принадлежат все Военные Сухопутные силы, в составлении их, в устройстве, продовольствии, снабжении и движении.

§ 6. К Министерству Морскому принадлежат все Морские Военные силы, в составлении их, устройстве, продовольствии, снабжении и движении.

§ 7. Управление Государственными доходами и расходами делится на 3 главные части.

В первой, под именем Министерства Финансов, ведают все источники Государственных доходов, как-то: Государственные имущества, дела горные, соляные, подати, сборы и пошлины всякого рода; дела внешней Коммерции и управление Таможен, доходы городские и земские, общие денежные повинности.

§ 8. *Во второй* части, под именем Государственного Казначейства, ведается движение сумм, в доход поступивших.

§ 9. *В третьей*, под именем ревизии Государственных Счетов, производится проверка счетов по всем Департаментам Военным и Гражданским.

§ 10. Главный предмет Министерства Внутренних дел есть попечение о распространении и поощрении земледелия и промышленности. По сему к Министерству сему принадлежат дела о поощрении земледелия, колонии, внутренние переселения и разные ветви хозяйства, фабрики, внутренняя торговля, почты и публичные здания.

§ 11. Министерство Народного Просвещения ведает все учебные общества, Академии, Университеты, все общие учебные заведения, исключая Духовные, Военные и те Училища, кои особенно учреждены для образования юношества к отдельной какой-либо части управления, как-то: Горный Корпус и другие сему подобные установления, кои, находясь в особенном ведомстве, сохраняют однако же в делах общих нужную связь и сношение с Министром Просвещения.

§ 12. Главное Управление Путей Сообщения ведает все предметы, относящиеся как к сухопутным, так и водяным внутренним сообщениям, на точном основании особенных его Учреждений.

§ 13. Все, что принадлежит к устройству судебного порядка, составляет предмет Министерства Юстиции.

§ 14. Министерство Полиции ведает все учреждения, к охранению внутренней безопасности относящиеся.

§ 15. К Главному Управлению Духовных дел Иностранных Исповеданий принадлежат все предметы, относящиеся к Духовенству разных иностранных Религий и Исповеданий, исключая судные их дела.

Глава III.

УПРАВЛЕНИЕ И СОСТАВ МИНИСТЕРСТВ

§ 16. Управление каждого Министерства вверяется лицу, по непосредственному Его Императорского Величества избранию определяемому с званием Министра, Главного Директора или Главноуправляющего.

§ 17. В отсутствие Министра, или во время болезни, его управление вверяется Товарищу его в тех Министерствах, где звания сии ныне состоят или впредь установлены будут. [...]

Часть II

[...] Глава I.

СТЕПЕНЬ И ПРЕДЕЛЫ ВЛАСТИ МИНИСТРОВ

[...] § 208. Существо власти, вверяемой Министрам, принадлежит единственно к порядку исполнительному; никакой новый Закон, никакое новое Учреждение или отмена прежнего, не могут быть устанавливаемы властью Министра.

§ 209. Все Министры в действиях их подчинены непосредственно Верховной Власти. [...]

Печатается по: Полное собрание законов Российской империи. Собрание 1. Т. XXXI. СПб., 1830. С. 686—688, 702.

ИЗ МАНИФЕСТА КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

К. МАРКС и Ф. ЭНГЕЛЬС

Призрак бродит по Европе — призрак коммунизма. Все силы старой Европы объединились для священной травли этого призрака: папа и царь, Меттерних и Гизо, французские радикалы и немецкие полицейские.

Где та оппозиционная партия, которую ее противники, стоящие у власти, не ославили бы коммунистической? Где та оппозиционная партия, которая в свою очередь не бросала бы клеймящего обвинения в коммунизме как более передовым представителям оппозиции, так и своим реакционным противникам?

Два вывода вытекают из этого факта.

Коммунизм признается уже силой всеми европейскими силами.

Пора уже коммунистам перед всем миром открыто изложить свои взгляды, свои цели, свои стремления и сказкам о призраке коммунизма противопоставить манифест самой партии. [...]

I

БУРЖУА И ПРОЛЕТАРИИ *

История всех до сих пор существовавших обществ ** была историей борьбы классов.

* Под буржуазией понимается класс современных капиталистов, собственников средств общественного производства, применяющих наемный труд. Под пролетариатом понимается класс современных наемных рабочих, которые, будучи лишены своих собственных средств производства, вынуждены, для того чтобы жить, продавать свою рабочую силу. (*Примечание Энгельса к английскому изданию 1888 г.*)

** То есть вся история, дошедшая до нас в письменных источниках. В 1847 г. предистория общества, общественная организация, предшествовавшая всей писаной истории, почти совсем еще не была известна. За истекшее с тех пор время Гакстгаузен открыл общинную собственность на землю в России, Маурер доказал, что она была общественной основой, послужившей исходным пунктом исторического развития всех германских племен, и постепенно выяснилось, что сельская община с общим владением земель является или являлась в прошлом повсюду первобытной формой общества, от Индии до Ирландии. Внутренняя организация этого первобытного коммуни-

Свободный и раб, патриций и плебей, помещик и крепостной, мастер* и подмастерье, короче, угнетающий и угнетаемый находились в вечном антагонизме друг к другу, вели непрерывную, то скрытую, то явную борьбу, всегда кончавшуюся революционным переустройством всего общественного здания или общей гибелью борющихся классов.

В предшествующие исторические эпохи мы находим почти повсюду полное расчленение общества на различные сословия, — целую лестницу различных общественных положений. В Древнем Риме мы встречаем патрициев, всадников, плебеев, рабов; в средние века — феодальных господ, вассалов, цеховых мастеров, подмастерьев, крепостных, и к тому же почти в каждом из этих классов — еще особые градации.

Вышедшее из недр погибшего феодального общества современное буржуазное общество не уничтожило классовых противоречий. Оно только поставило новые классы, новые условия угнетения и новые формы борьбы на место старых.

Наша эпоха, эпоха буржуазии, отличается однако, тем, что она упростила классовые противоречия: общество все более и более раскалывается на два большие враждебные лагеря, на два большие, стоящие друг против друга, класса — буржуазию и пролетариат.

Из крепостных средневековья вышло свободное население первых городов; из этого сословия горожан развились первые элементы буржуазии.

Открытие Америки и морского пути вокруг Африки создало для подымающейся буржуазии новое поле деятельности. Ост-индийский и китайский рынки, колонизация Америки, обмен с колониями, увеличение количества средств обмена и товаров вообще дали неслыханный до тех пор толчок торговле, мореплаванию, промышленности и тем

стического общества, в ее типической форме, была выяснена Морганом, увенчавшим дело своим открытием истинной сущности *рода* и его положения в *племени*. С разложением этой первобытной общины начинается расслоение общества на особые и в конце концов антагонистические классы. Я попытался проследить этот процесс разложения в работе «Der Ursprung der Familie, des Privateigentums und des Staats», 2. Aufl., Stuttgart, 1886 [«Происхождение семьи, частной собственности и государства», 2-е изд., Штутгарт, 1886]. (*Примечание Энгельса к английскому изданию 1888 г.*)

* Цеховой мастер — это полноправный член цеха, мастер внутри цеха, а не старшина его. (*Примечание Энгельса к английскому изданию 1888 г.*)

самым вызвали в распадавшемся феодальном обществе быстрое развитие революционного элемента.

Прежняя феодальная, или цеховая, организация промышленности более не могла удовлетворить спроса, возравставшего вместе с новыми рынками. Место ее заняла мануфактура. Цеховые мастера были вытеснены промышленным средним сословием; разделение труда между различными корпорациями исчезло, уступив место разделению труда внутри отдельной мастерской.

Но рынки все росли, спрос все увеличивался. Удовлетворить его не могла уже и мануфактура. Тогда пар и машина произвели революцию в промышленности. Место мануфактуры заняла современная крупная промышленность, место промышленного среднего сословия заняли миллионеры-промышленники, предводители целых промышленных армий, современные буржуа.

Крупная промышленность создала всемирный рынок, подготовленный открытием Америки. Всемирный рынок вызвал колоссальное развитие торговли, мореплавания и средств сухопутного сообщения. Это в свою очередь оказало воздействие на расширение промышленности, и в той же мере, в какой росли промышленность, торговля, мореплавание, железные дороги, развивалась буржуазия, она увеличивала свои капиталы и оттесняла на задний план все классы, унаследованные от средневековья.

Мы видим, таким образом, что современная буржуазия сама является продуктом длительного процесса развития, ряда переворотов в способе производства и обмена.

Каждая из этих ступеней развития буржуазии сопровождалась соответствующим политическим успехом. Угнетенное сословие при господстве феодалов, вооруженная и самоуправляющаяся ассоциация в коммуне*, тут — независимая городская республика, там — третье, податное

* «Коммунами» назывались во Франции нарождавшиеся города даже до того времени, когда они отвоевали у своих феодальных владык и господ местное самоуправление и политические права «третьего сословия». Вообще говоря, здесь в качестве типичной страны экономического развития буржуазии взята Англия, в качестве типичной страны ее политического развития — Франция (*Примечание Энгельса к английскому изданию 1888 г.*).

Коммуна — так называли горожане Италии и Франции свою городскую общину, после того как они откупили или отвоевали у своих феодальных господ первые права самоуправления (*Примечание Энгельса к немецкому изданию 1890 г.*).

сословие монархии *, затем, в период мануфактуры, — противовес дворянству в сословной или в абсолютной монархии и главная основа крупных монархий вообще, наконец, со времени установления крупной промышленности и всемирного рынка, она завоевала себе исключительное политическое господство в современном представительном государстве. Современная государственная власть — это только комитет, управляющий общими делами всего класса буржуазии.

Буржуазия сыграла в истории чрезвычайно революционную роль.

Буржуазия, повсюду, где она достигла господства, разрушила все феодальные, патриархальные, идиллические отношения. Безжалостно разорвала она пестрые феодальные путы, привязывавшие человека к его «естественным повелителям», и не оставила между людьми никакой другой связи, кроме голого интереса, бессердечного «чистогана». В ледяной воде эгоистического расчета потопила она священный трепет религиозного экстаза, рыцарского энтузиазма, мешанской сентиментальности. Она превратила личное достоинство человека в меновую стоимость и поставила на место бесчисленных пожалованных и благоприобретенных свобод одну бессовестную свободу торговли. Словом, эксплуатацию, прикрытую религиозными и политическими иллюзиями, она заменила эксплуатацией открытой, бесстыдной, прямой, чертовой.

Буржуазия лишила священного ореола все роды деятельности, которые до тех пор считались почетными и на которые смотрели с благоговейным трепетом. Врача, юриста, священника, поэта, человека науки она превратила в своих платных наемных работников.

Буржуазия сорвала с семейных отношений их трогательно-сентиментальный покров и свела их к чисто денежным отношениям.

Буржуазия показала, что грубое проявление силы в средние века, вызывающее такое восхищение у реакционеров, находило себе естественное дополнение в лени и неподвижности. Она впервые показала, чего может достигнуть человеческая деятельность. Она создала чудеса искусства, но совсем иного рода, чем египетские пирамиды, римские водо-

* В английском издании 1888 г., отредактированном Энгельсом, после слов «независимая городская республика» вставлены слова: «как в Италии и Германии», а после слов «третье, податное сословие монархии» — «как во Франции».

проводы и готические соборы; она совершила совсем иные походы, чем переселение народов и крестовые походы.

Буржуазия не может существовать, не вызывая постоянно переворотов в орудиях производства, не революционизируя, следовательно, производственных отношений, а стало быть, и всей совокупности общественных отношений. Напротив, первым условием существования всех прежних промышленных классов было сохранение старого способа производства в неизменном виде. Беспрестанные перевороты в производстве, непрерывное потрясение всех общественных отношений, вечная неуверенность и движение отличают буржуазную эпоху от всех других. Все застывшие, покрывшиеся ржавчиной отношения, вместе с сопутствующими им, веками освященными представлениями и воззрениями, разрушаются, все возникающие вновь оказываются устарелыми, прежде чем успевают окостенеть. Все сословное и застойное исчезает, все священное оскверняется, и люди приходят, наконец, к необходимости взглянуть трезвыми глазами на свое жизненное положение и свои взаимные отношения.

Потребность в постоянно увеличивающемся сбыте продуктов гонит буржуазию по всему земному шару. Всюду должна она внедриться, всюду обосноваться, всюду установить связи.

Буржуазия путем эксплуатации всемирного рынка сделала производство и потребление всех стран космополитическим. К великому огорчению реакционеров она вырвала из-под ног промышленности национальную почву. Исконные национальные отрасли промышленности уничтожены и продолжают уничтожаться с каждым днем. Их вытесняют новые отрасли промышленности, введение которых становится вопросом жизни для всех цивилизованных наций, — отрасли, перерабатывающие уже не местное сырье, а сырье, производимое из самых отдаленных областей земного шара, и вырабатывающие фабричные продукты, потребляемые не только внутри данной страны, но и во всех частях света. Вместо старых потребностей, удовлетворявшихся отечественными продуктами, возникают новые, для удовлетворения которых требуются продукты самых отдаленных стран и самых различных климатов. На смену старой местной и национальной замкнутости и существованию за счет продуктов собственного производства приходит всесторонняя связь и всесторонняя зависимость наций друг от друга. Это в равной мере относится как к материальному, так и к духовному производству. Плоды духовной деятельности отдельных наций становятся общим достоянием. Национальная односторонность

и ограниченность становятся все более и более невозможными, и из множества национальных и местных литератур образуется одна всемирная литература.

Буржуазия быстрым усовершенствованием всех орудий производства и бесконечным облегчением средств сообщения вовлекает в цивилизацию все, даже самые варварские, нации. Дешевые цены ее товаров — вот та тяжелая артиллерия, с помощью которой она разрушает все китайские стены и принуждает к капитуляции самую упорную ненависть варваров к иностранцам. Под страхом гибели заставляет она все нации принять буржуазный способ производства, заставляет их вводить у себя так называемую цивилизацию, т. е. становиться буржуа. Словом, она создает себе мир по своему образу и подобию.

Буржуазия подчинила деревню господству города. Она создала огромные города, в высокой степени увеличила численность городского населения по сравнению с сельским и вырвала таким образом значительную часть населения из идиотизма деревенской жизни. Так же как деревню она сделала зависимой от города, так варварские и полуварварские страны она поставила в зависимость от стран цивилизованных, крестьянские народы — от буржуазных народов, Восток — от Запада.

Буржуазия все более и более уничтожает раздробленность средств производства, собственности и населения. Она сгустила население, централизовала средства производства, концентрировала собственность в руках немногих. Необходимым следствием этого была политическая централизация. Независимые, связанные почти только союзными отношениями области с различными интересами, законами, правительствами и таможенными пошлинами, оказались сплоченными в одну нацию, с одним правительством, с одним законодательством, с одним национальным классовым интересом, с одной таможенной границей.

Буржуазия менее чем за сто лет своего классового господства создала более многочисленные и более грандиозные производительные силы, чем все предшествовавшие поколения, вместе взятые. Покорение сил природы, машинное производство, применение химии в промышленности и земледелии, пароходство, железные дороги, электрический телеграф, освоение для земледелия целых частей света, приспособление рек для судоходства, целые, словно вызванные из-под земли, массы населения, — какое из прежних столетий могло подозревать, что такие производительные силы дремлют в недрах общественного труда!

Итак, мы видели, что средства производства и обмена, на основе которых сложилась буржуазия, были созданы в феодальном обществе. На известной ступени развития этих средств производства и обмена отношения, в которых происходили производство и обмен феодального общества, феодальная организация земледелия и промышленности, одним словом, феодальные отношения собственности, уже перестали соответствовать развившимся производительным силам. Они тормозили производство, вместо того, чтобы его развивать. Они превратились в его оковы. Их необходимо было разбить, и они были разбиты.

Место их заняла свободная конкуренция, с соответствующим ей общественным и политическим строем, с экономическим и политическим господством класса буржуазии.

Подобное же движение совершается на наших глазах. Современное буржуазное общество, с его буржуазными отношениями производства и обмена, буржуазными отношениями собственности, создавшее как бы по волшебству столь могущественные средства производства и обмена, походит на волшебника, который не в состоянии более справиться с подземными силами, вызванными его заклинаниями. Вот уже несколько десятилетий история промышленности и торговли представляет собой лишь историю возмущения современных производительных сил против современных производственных отношений, против тех отношений собственности, которые являются условием существования буржуазии и ее господства. Достаточно указать на торговые кризисы, которые, возвращаясь периодически, все более и более грозно ставят под вопрос существование всего буржуазного общества. Во время торговых кризисов каждый раз уничтожается значительная часть не только изготовленных продуктов, но даже созданных уже производительных сил. Во время кризисов разражается общественная эпидемия, которая всем предшествующим эпохам показалась бы нелепостью, — эпидемия перепроизводства. Общество оказывается вдруг отброшенным назад к состоянию внезапно наступившего варварства, как будто голод, всеобщая опустошительная война лишила его всех жизненных средств: кажется, что промышленность, торговля уничтожены, — и почему? Потому, что общество обладает слишком большой цивилизацией, имеет слишком много жизненных средств, располагает слишком большой промышленностью и торговлей. Производительные силы, находящиеся в его распоряжении, не служат более развитию буржуазных отношений собственности: напротив, они стали непомерно велики для этих отношений, буржуазные отношения задерживают их развитие;

и когда производительные силы начинают преодолевать эти преграды, они приводят в расстройство все буржуазное общество, ставят под угрозу существование буржуазной собственности. Буржуазные отношения стали слишком узкими, чтобы вместить созданное ими богатство. — Каким путем преодолевает буржуазия кризисы? С одной стороны, путем вынужденного уничтожения целой массы производительных сил, с другой стороны, путем завоевания новых рынков и более основательной эксплуатации старых. Чем же, следовательно? Тем, что она подготавливает более всесторонние и более сокрушительные кризисы и уменьшает средства противодействия им.

Оружие, которым буржуазия ниспровергла феодализм, направляется теперь против самой буржуазии.

Но буржуазия не только выковала оружие, несущее ей смерть: она породила и людей, которые направят против нее это оружие, — современных рабочих, *пролетариев*.

В этой же самой степени, в какой развивается буржуазия, т. е. капитал, развивается и пролетариат, класс современных рабочих, которые только тогда и могут существовать, когда находят работу, а находят ее лишь до тех пор, пока их труд увеличивает капитал. Эти рабочие, вынужденные продавать себя поштучно, представляют собой такой же товар, как и всякий другой предмет торговли, а потому в равной мере подвержены всем случайностям конкуренции, всем колебаниям рынка.

Вследствие возрастающего применения машин и разделения труда, труд пролетариев утратил всякий самостоятельный характер, а вместе с тем и всякую привлекательность для рабочего. Рабочий становится простым придатком машины, от него требуются только самые простые, самые однообразные, легче всего усваиваемые приемы. Издержки на рабочего сводятся поэтому почти исключительно к жизненным средствам, необходимым для его содержания и продолжения его рода. Но цена всякого товара, а следовательно и труда, равна издержкам его производства. Поэтому в той же самой мере, в какой растет непривлекательность труда, уменьшается заработная плата. Больше того: в той же мере, в какой возрастает применение машин и разделение труда, возрастает и количество труда, за счет ли увеличения числа рабочих часов, или же вследствие увеличения количества труда, требуемого в каждый данный промежуток времени, ускорения хода машин и т. д.

Современная промышленность превратила маленькую мастерскую патриархального мастера в крупную фабрику промышленного капиталиста. Массы рабочих, скученные на фабрике, организуются по-солдатски. Как рядовые промышленной армии, они ставятся под надзор целой иерархии

унтер-офицеров и офицеров. Они — рабы не только класса буржуазии, буржуазного государства, ежедневно и ежедневно порабощает их машина, надсмотрщик и прежде всего сам отдельный буржуа-фабрикант. Эта деспотия тем мелочнее, ненавистнее, она тем больше ожесточает, чем откровеннее ее целью провозглашается нажива.

Чем менее искусства и силы требует ручной труд, т. е. чем более развивается современная промышленность, тем более мужской труд вытесняется женским и детским. По отношению к рабочему классу различия пола и возраста утрачивают всякое общественное значение. Существуют лишь рабочие инструменты, требующие различных издержек в зависимости от возраста и пола.

Когда заканчивается эксплуатация рабочего фабрикантом и рабочий получает, наконец, наличными свою заработную плату, на него набрасываются другие части буржуазии — домовладелец, лавочник, ростовщик и т. п.

Низшие слои среднего сословия: мелкие промышленники, мелкие торговцы и рантье, ремесленники и крестьяне — все эти классы опускаются в ряды пролетариата, частью оттого, что их маленького капитала недостаточно для ведения крупных промышленных предприятий и он не выдерживает конкуренции с более крупными капиталистами, частью потому, что их профессиональное мастерство обесценивается в результате введения новых методов производства. Так рекрутируется пролетариат из всех классов населения.

Пролетариат проходит различные ступени развития. Его борьба против буржуазии начинается вместе с его существованием.

Сначала борьбу ведут отдельные рабочие, потом рабочие одной фабрики, затем рабочие одной отрасли труда в одной местности против отдельного буржуа, который их непосредственно эксплуатирует. Рабочие направляют свои удары не только против буржуазных производственных отношений, но и против самих орудий производства: они уничтожают конкурирующие иностранные товары, разбивают машины, поджигают фабрики, силой пытаются восстановить потерянное положение средневекового рабочего.

На этой ступени рабочие образуют рассеянную по всей стране и раздробленную конкуренцией массу. Сплочение рабочих масс пока является еще не следствием их собственного объединения, а лишь следствием объединения буржуазии, которая для достижения своих собственных политических целей должна, и пока еще может, приводить в движение весь

пролетариат. На этой ступени пролетарии борются, следовательно, не со своими врагами, а с врагами своих врагов — с остатками абсолютной монархии, землевладельцами, непромышленными буржуа, мелкими буржуа. Все историческое движение сосредоточивается, таким образом, в руках буржуазии; каждая одержанная в таких условиях победа является победой буржуазии.

Но с развитием промышленности пролетариат не только возрастает численно: он скопляется в большие массы, сила его растет, и он все более ее ощущает. Интересы и условия жизни пролетариата все более и более уравниваются по мере того, как машины все более стирают различия между отдельными видами труда и почти всюду низводят заработную плату до одинаково низкого уровня. Возрастающая конкуренция буржуа между собою и вызываемые ею торговые кризисы ведут к тому, что заработная плата рабочих становится все неустойчивее; все быстрее развивающееся, непрерывное совершенствование машин делает жизненное положение пролетариев все менее обеспеченным: столкновения между отдельным рабочим и отдельным буржуа все более принимают характер столкновений между двумя классами. Рабочие начинают с того, что образуют коалиции * против буржуа: они выступают сообща для защиты своей заработной платы. Они основывают даже постоянные ассоциации для того, чтобы обеспечить себя средствами на случай возможных столкновений. Местами борьба переходит в открытые восстания.

Рабочие время от времени побеждают, но эти победы лишь преходящи. Действительным результатом их борьбы является не непосредственный успех, а все шире распространяющееся объединение рабочих. Ему способствует все растущие средства сообщения, создаваемые крупной промышленностью и устанавливающие связь между рабочими различных местностей. Лишь эта связь и требуется для того, чтобы централизовать многие местные очаги борьбы, носящей повсюду одинаковый характер, и слить их в одну национальную, классовую борьбу. А всякая классовая борьба есть борьба политическая. И объединение, для которого средневековым горожанам с их проселочными дорогами требовались столетия, достигается современными пролетариями, благодаря железным дорогам, в течение немногих лет.

Эта организация пролетариев в класс, и тем самым — в политическую партию, ежеминутно вновь разрушается конкуренцией между самими рабочими. Но она возникает снова

* В английском издании 1888 г. после слова «коалиции» вставлено: «профессиональные союзы».

и снова, становясь каждый раз сильнее, крепче, могущественнее. Она заставляет признать отдельные интересы рабочих в законодательном порядке, используя для этого раздоры между отдельными слоями буржуазии. Например, закон о десятичасовом рабочем дне в Англии.

Вообще столкновения внутри старого общества во многих отношениях способствуют процессу развития пролетариата. Буржуазия ведет непрерывную борьбу: сначала против аристократии, позднее против тех частей самой же буржуазии, интересы которых приходят в противоречие с прогрессом промышленности, и постоянно — против буржуазии всех зарубежных стран. Во всех этих битвах она вынуждена обращаться к пролетариату, призывать его на помощь и вовлекать его таким образом в политическое движение. Она, следовательно, сама передает пролетариату элементы своего собственного образования*, т. е. оружие против самой себя.

Далее, как мы видели, прогресс промышленности сталкивает в ряды пролетариата целые слои господствующего класса или, по крайней мере, ставит под угрозу условия их жизни. Они также приносят пролетариату большое количество элементов образования.

Наконец, в те периоды, когда классовая борьба приближается к развязке, процесс разложения внутри господствующего класса, внутри всего старого общества принимает такой бурный, такой резкий характер, что небольшая часть господствующего класса отрывается от него и примыкает к революционному классу, к тому классу, которому принадлежит будущее. Вот почему, как прежде часть дворянства переходила к буржуазии, так теперь часть буржуазии переходит к пролетариату, именно — часть буржуа-идеологов, которые возвысились до теоретического понимания всего хода исторического движения.

Из всех классов, которые противостоят теперь буржуазии, только пролетариат представляет собой действительно революционный класс. Все прочие классы приходят в упадок и уничтожаются с развитием крупной промышленности, пролетариат же есть ее собственный продукт.

Средние сословия: мелкий промышленник, мелкий торговец, ремесленник и крестьянин — все они борются с буржуазией для того, чтобы спасти свое существование от гибели, как средних сословий. Они, следовательно, не революционны, а консервативны. Даже более, они реакционны: они

* В английском издании 1888 г. вместо слов «элементы своего собственного образования» напечатано: «элементы своего собственного политического и общего образования».

стремятся повернуть назад колесо истории. Если они революционны, то постольку, поскольку им предстоит переход в ряды пролетариата, поскольку они защищают не свои настоящие, а свои будущие интересы, поскольку они покидают свою собственную точку зрения для того, чтобы встать на точку зрения пролетариата.

Люмпен-пролетариат, этот пассивный продукт гниения самых низших слоев старого общества, местами вовлекается пролетарской революцией в движение, но в силу всего жизненного положения он гораздо более склонен продавать себя для реакционных козней.

Жизненные условия старого общества уже уничтожены в жизненных условиях пролетариата. У пролетария нет собственности: его отношение к жене и детям не имеет более ничего общего с буржуазными семейными отношениями: современный промышленный труд, современное иго капитала, одинаковое как в Англии, так и во Франции, как в Америке, так и в Германии, стерли с него всякий национальный характер. Законы, мораль, религия — все это для него не более как буржуазные предрассудки, за которыми скрываются буржуазные интересы.

Все прежние классы, завоевав себе господство, стремились упрочить уже приобретенное ими положение в жизни, подчиняя все общество условиям, обеспечивающим их способ присвоения. Пролетарии же могут завоевывать общественные производительные силы, лишь уничтожив свой собственный нынешний способ присвоения, а тем самым и весь существовавший до сих пор способ присвоения в целом. У пролетариев нет ничего своего, что надо было бы им охранять, они должны разрушить все, что до сих пор охраняло и обеспечивало частную собственность.

Все до сих пор происходившие движения были движениями меньшинства или совершались в интересах меньшинства. Пролетарское движение есть самостоятельное движение огромного большинства в интересах огромного большинства. Пролетариат, самый низший слой современного общества, не может подняться, не может выпрямиться без того, чтобы при этом не взлетела на воздух вся возвышающаяся над ним надстройка из слоев, образующих официальное общество.

Если не по содержанию, то по форме борьба пролетариата против буржуазии является сначала борьбой национальной. Пролетариат каждой страны, конечно, должен сперва покончить со своей собственной буржуазией.

Описывая наиболее общие фазы развития пролетариата, мы прослеживали более или менее прикрытую гражданскую войну внутри существующего общества вплоть до того

пункта, когда она превращается в открытую революцию, и пролетариат основывает свое господство посредством насильственного ниспровержения буржуазии.

Все доньше существовавшие общества основывались, как мы видели, на антагонизме между классами угнетающими и угнетенными. Но, чтобы возможно было угнетать какой-либо класс, необходимо обеспечить условия, при которых он мог бы влачить, по крайней мере, свое рабское существование. Крепостной в крепостном состоянии выбился до положения члена коммуны так же, как мелкий буржуа под ярмом феодального абсолютизма выбился до положения буржуа. Наоборот, современный рабочий с прогрессом промышленности не поднимается, а все более опускается ниже условий существования своего собственного класса. Рабочий становится паупером, и пауперизм растет еще быстрее, чем население и богатство. Это ясно показывает, что буржуазия неспособна оставаться долее господствующим классом общества и навязывать всему обществу условия существования своего класса в качестве регулирующего закона. Она неспособна господствовать, потому что неспособна обеспечить своему рабу даже рабского уровня существования, потому что вынуждена дать ему опуститься до такого положения, когда она сама должна его кормить, вместо того чтобы кормиться за его счет. Общество не может более жить под ее властью, т. е. ее жизнь несовместима более с обществом.

Основным условием существования и господства класса буржуазии является накопления богатства в руках частных лиц, образование и увеличение капитала. Условием существования капитала является наемный труд. Наемный труд держится исключительно на конкуренции рабочих между собой. Прогресс промышленности, невольным носителем которого является буржуазия, бессильная ему сопротивляться, ставит на место разъединения рабочих конкуренцией революционное объединение их посредством ассоциации. Таким образом, с развитием крупной промышленности из-под ног буржуазии вырывается сама основа, на которой она производит и присваивает продукты. Она производит прежде всего своих собственных могильщиков. Ее гибель и победа пролетариата одинаково неизбежны. [...]

ИЗ УСТАВА СОЮЗА КОММУНИСТОВ

Раздел I

СОЮЗ

Ст. 1. Целью Союза является: свержение буржуазии, господство пролетариата, уничтожение старого, основанного на антагонизме классов буржуазного общества и основание нового общества, без классов и без частной собственности.

Ст. 2. Условиями членства являются:

a) образ жизни и деятельность, соответствующие этой цели;

b) революционная энергия и рвение в пропаганде;

c) признание коммунизма;

d) отказ от участия во всяком антикоммунистическом — политическом или национальном — обществе и обязанность сообщать соответствующему руководящему органу об участии в каком-либо обществе;

e) подчинение постановлениям Союза;

f) сохранение в тайне всех дел Союза;

g) единогласный прием в одну из общин.

Тот, кто перестает удовлетворять этим условиям, исключается [...].

Ст. 3. Все члены Союза равны, они — братья и, как таковые, обязаны во всех случаях помогать друг другу.

Ст. 4. Члены Союза носят союзные клички.

Ст. 5. По своей структуре Союз состоит из общин, округов, руководящих округов, Центрального комитета и конгресса. [...]

Раздел VIII

ПРОСТУПКИ ПРОТИВ СОЮЗА

Ст. 37. Тот, кто нарушает условия членства (ст. 2), отстраняется от Союза или исключается из него в зависимости от обстоятельств.

Исключение делает невозможным обратный прием. [...]

Ст. 42. В интересах Союза следует установить наблюдение за отстраненными и исключенными лицами, а равно и за

подозрительными личностями вообще, и обезвреживать их. О происках таких лиц должна быть немедленно поставлена в известность соответствующая община.

Раздел IX СОЮЗНЫЕ СРЕДСТВА

Ст. 43. Конгресс устанавливает для каждой страны размеры минимального взноса, который обязан уплачивать каждый член Союза. [...]

Раздел X ПРИЕМ В ЧЛЕНЫ СОЮЗА

Ст. 50. Председатель общины зачитывает принимаемому члену статьи 1—49 устава, разъясняет их, особенно подчеркивает в своей краткой речи обязанности, которые берет на себя вступающий, а затем обращается к нему с вопросом: «Итак, желаешь ли ты вступить в этот Союз?». Если последний отвечает: «Да!», то председатель берет с него честное слово, что он будет выполнять все обязанности члена Союза, объявляет его членом Союза и вводит его на ближайшем собрании в состав общины.

Печатается по: Союз коммунистов — предшественник I Интернационала (сборник документов). М.: Мысль, 1964. С. 155—160.

МАНИФЕСТ АЛЕКСАНДРА II

19 февраля 1861 г.

Объявляем всем Нашим верноподданным

Божием Провидением и освященным законом престолонаследия быв призваны на прародительский Всероссийский Престол, в соответствии сему призванию Мы положили в сердце Своем обет обнимать Нашею Царскою любовию и попечением всех наших верноподданных всякого звания и состояния, от благородно владеющего мечом на защиту Отечества до скромно работающего ремесленным орудием, от проходящего высшую службу Государственную до проводящего на поле борозду сохою или плугом.

Вникая в положение званий и состояний в составе Государства, Мы усмотрели, что Государственное законодательство, деятельно благоустроявая высшие и средние сословия, определяя их обязанности, права и преимущества, не достигло равномерной деятельности в отношении к людям крепостным, так названным потому, что они, частью старыми законами, частью обычаем, потомственно укреплены под властью помещиков, на которых с тем вместе лежит обязанность устроить их благосостояние. Права помещиков были доньше обширны и не определены с точностию законом, место которого заступали предание, обычай и добрая воля помещика. В лучших случаях из сего происходили добрые патриархальные отношения искренней правдивой попечительности и благотворительности помещика и добродушного повиновения крестьян. Но при уменьшении простоты нравов, при умножении разнообразия отношений, при уменьшении непосредственных отеческих отношений помещиков к крестьянам, при впадении иногда помещичьих прав в руки людей, ищущих только собственной выгоды, добрые отношения ослабевали и открывался путь произволу, отягостительному для крестьян и неблагоприятному для их благосостояния, чему в крестьянах отвечала неподвижность к улучшениям в собственном быте.

Усматривали сие и приснопамятные Предшественники Наши и принимали меры к изменению на лучшие положения крестьян: но это были меры, частью нерешительные, предложенные добровольному, свободолюбивому действию помещиков, частью решительные только для некоторых местностей, по требованию особых обстоятельств, или

в виде опыта. Так Император Александр I-й издал постановление о свободных хлебопашцах, и в Бозе почивший Родитель Наш Николай I-й постановление о обязанных крестьянах. В губерниях западных инвентарными правилами определены наделение крестьян землею и их повинности. Но постановления о свободных хлебопашцах и обязанных крестьянах приведены в действие в весьма малых размерах.

Таким образом, Мы убедились, что дело изменения положения крепостных людей на лучшее есть для Нас заветное Предшественников наших и жребий, через течение событий подданный Нам рукою Провидения.

Мы начали сие дело актом нашего доверия к Российскому Дворянству, к изведанной великими опытами преданности его Престолу и готовности его к пожертвованиям на пользу Отечества. Самому дворянству предоставили Мы, по собственному вызову его, составить предложения о новом устройстве быта крестьян; причем Дворянам предлежало ограничить свои права на крестьян и поднять трудности преобразования не без уменьшения своих выгод. И доверие наше оправдалось. В Губернских Комитетах, в лице членов их, облеченных доверием всего Дворянского общества каждой губернии, Дворянство добровольно отказалось от права на личность крепостных людей. В сих Комитетах, по собрании потребных сведений, составлены предположения о новом устройстве быта находящихся в крепостном состоянии людей и их отношениях к помещикам.

Сии предположения, оказавшиеся, как и можно было ожидать по свойству дела, разнообразными, сличены, согласены, сведены в правильный состав, исправлены и дополнены в Главном по сему делу Комитете; и составленные таким образом новые положения о помещичьих крестьянах и дворовых людях рассмотрены в Государственном Совете.

Призвав Бога в помощь Мы решились дать сему делу исполнительное движение.

В силу означенных новых положений крепостные люди получают в свое время полные права свободных сельских обывателей.

Помещики, сохраняя право собственности на все принадлежащие им земли, предоставляют крестьянам, за установленные повинности, в постоянное пользование усадебную их оседлость и сверх того, для обеспечения быта их и исполнения обязанностей их пред Правительством, определенное в положениях количество полевой земли и других угодий.

Пользуясь сим поземельным наделом, крестьяне за сие обязаны исполнять в пользу помещиков определенные

в положениях повинности. В сем состоянии, которое есть переходное, крестьяне именуются временно-обязанными.

Вместе с тем им дается право выкупать усадьбную их оседлость, а с согласия помещиков они могут приобретать в собственность полевые земли и другие угодья, отведенные им в постоянное пользование. С таким приобретением в собственность определенного количества земли крестьяне освободятся от обязанностей к помещикам по выкупленной земле и вступят в решительное состояние свободных крестьян-собственников.

Особым положением о дворовых людях определяется для них переходное состояние, приспособленное к их занятиям и потребностям; по истечении двухлетнего срока от дня издания сего положения они получают полное освобождение и срочные льготы. [...]

Обращая внимание на неизбежные трудности предприняемого преобразования, Мы первое всего возлагаем упование на всеблагое Провидение Божие, покровительствующее России.

За сим полагаемся на доблестную о благе общем ревность Благородного Дворянского сословия, которому не можем не изъявить от Нас и от всего Отечества заслуженной признательности за бескорыстное содействие к осуществлению наших предначертаний. Россия не забудет, что оно добровольно, побуждаясь только уважением к достоинству человека и христианскою любовью к ближним, отказалось от упраздняемого ныне крепостного права и положило основание новой хозяйственной будущности крестьян. Ожидаем несомненно, что оно также благородно употребит дальнейшее тщение к приведению в исполнение новых положений в добром порядке, в духе мира и доброжелательства; что каждый владелец довершит в пределах своего имения великий гражданский подвиг всего сословия, устроив быт водворенных на его земле крестьян и его дворовых людей на выгодных для обеих сторон условиях, и тем даст сельскому населению добрый пример и поощрение к точному и добросовестному исполнению Государственных постановлений.

Имеющиеся в виду примеры щедрой попечительности владельцев о благе крестьян и признательности крестьян к благотворительной попечительности владельцев утверждает нашу надежду, что взаимными добровольными соглашениями разрешится большая часть затруднений, неизбежных в некоторых случаях применения общих правил к разнообразным обстоятельствам отдельных имений, и что сим способом облегчится переход от старого порядка к новому и на

будущее время упрочится взаимное доверие, доброе согласие и единодушное стремление к общей пользе.

Для удобнейшего же проведения в действие тех соглашений между владельцами и крестьянами, по которым сии будут приобретать в собственность вместе с усадьбами и полевые угодья, от Правительства будут оказаны пособия, на основании особых правил, выдачею ссуд и переводом лежащих на имениях долгов.

Полагаемся и на здравый смысл Нашего народа.

Когда мысль правительства о упразднении крепостного права распространилась между не приготовленными к ней крестьянами, возникали было частные недоразумения. Некоторые думали о свободе и забывали об обязанностях. Но общий здравый смысл не поколебался в том убеждении, что и по естественному рассуждению свободно пользующийся благами общества взаимно должен служить благу общества исполнением некоторых обязанностей, и по закону христианскому всякая душа должна повиноваться властям приказавшим (Рим, XIII, 1) *, воздавать всем должное, и в особенности кому должно, урок, дань, страх, честь (7) **; что законно приобретенные помещиками права не могут быть взяты от них без приличного вознаграждения или добровольной уступки; что было бы противно всякой справедливости пользоваться от помещиков землею и не нести за сие соответственной повинности.

И теперь с надеждою ожидаем, что крепостные люди, при открывающейся для них новой будущности, поймут и с благодарностию примут важное пожертвование, сделанное Благородным Дворянством для улучшения их быта.

Они вразумятся, что, получая для себя более твердое основание собственности и большую свободу располагать своим хозяйством, они становятся обязанными, пред обществом и пред самими собою, благотворность нового закона дополнить верным благонамеренным и прилежным употреблением в дело дарованных им прав. Самый благотворный закон не может людей сделать благополучными, если они не потрутся сами устроить свое благополучие под покровительством закона. Довольство приобретается и увеличивается не иначе как неослабным трудом, благоразумным употреблением сил и средств, строгою бережливостью и вообще честною в страхе божием жизнью.

* Новый завет. Послание святого апостола Павла к римлянам. Глава 13, стих 1.

** Там же, стих 7.

Исполнители приготовительных действий к новому устройству крестьянского быта и самого ведения в сие устройство употребят бдительное попечение, чтобы сие сопровождалось правильным, спокойным движением, с наблюдением удобства времен, дабы внимание земледельцев не было отвлечено от их необходимых земледельческих занятий. Пусть они тщательно возделывают землю и собирают плоды ее, чтобы потом из хорошо наполненной житницы взять семена для посева на землю постоянного пользования или на земле, приобретенной в собственность.

Осени себя крестным знаменем, православный народ, и призови с Нами Божие благословение на твой свободный труд, залог твоего домашнего благополучия и блага общественного.

Дан в Санктпетербурге, в девятнадцатый день февраля в лето от Рождества Христова тысяча восемьсот шестьдесят первое, Царствования же Нашего в седьмое.

Печатается по: Крестьянская реформа в России 1861 года: Сборник законодательных актов. М., 1954. С. 31 — 36.

ВЫСОЧАЙШЕ УТВЕРЖДЕННОЕ ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ О КРЕСТЬЯНАХ, ВЫШЕДШИХ ИЗ КРЕПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ

19 февраля
1861 г.

ВВЕДЕНИЕ

1. Крепостное право на крестьян, водворенных в помещичьих имениях, и на дворовых людей отменяется навсегда, в порядке, указанном в настоящем Положении и в других, вместе с оным изданных, Положениях и Правилах.

2. На основании сего Положения и общих законов крестьянам и дворовым людям, вышедшим из крепостной зависимости, предоставляются права, состояния свободных сельских обывателей, как личные, так и по имуществу. В пользование сими правами они вступают тем порядком и в те сроки, какие указаны в Правилах о приведении в действие Положений о крестьянах и в особом Положении о дворовых людях.

3. Помещики, сохраняя право собственности на все принадлежащие им земли, предоставляют, за установленные повинности, в постоянное пользование крестьян, усадьбную их оседлость, и, сверх того, для обеспечения их быта и для выполнения их обязанностей пред правительством и помещиками то количество полевой земли и других угодий, которое определяется на основаниях, указанных в местных положениях.

4. Крестьяне, за отведенный, на основании предыдущей статьи, надел, обязаны отбывать, в пользу помещиков определенные в местных положениях повинности: работою или деньгами.

5. Возникающие из сего обстоятельства поземельные отношения между помещиками и крестьянами определяются правилами, изложенными как в сем Общем, так и в особых местных положениях. [...]

6. Наделение крестьян землею и другими угодьями, а равно следующие за сие повинности в пользу помещика,

определяются преимущественно по добровольному между помещиками и крестьянами соглашению, с соблюдением лишь следующих условий:

1) чтобы надел, предоставляемый крестьянам в постоянное пользование для обеспечения их быта и исправного отправления ими государственных повинностей, не был менее того размера, который определен, с этой целью, в местных положениях;

2) чтобы те повинности крестьян в пользу помещиков, которые отправляются работою, определялись не иначе, как временными договорами, на сроки не более трех лет (причем не воспрещается однако же возобновлять такие договоры в случае желания обеих сторон, но также временно, не более, как на трехлетний срок); — и

3) чтобы вообще заключаемые между помещиками и крестьянами сделки не были противны общим гражданским законам и не ограничивали прав личных, имущественных и по состоянию, предоставляемых крестьянам в настоящем Положении.

Во всех тех случаях, когда добровольные соглашения между помещиками и крестьянами не состоятся, надел крестьян землею и отправление ими повинностей производятся на точном основании местных положений.

7. На сих основаниях составляются «уставные грамоты», в которых должны быть определены постоянные поземельные отношения между каждым помещиком и водворенными на его земле крестьянами. Составление таких уставных грамот предоставляется самим помещикам. Как на составление оных, так на рассмотрение и введение их в действие, назначается два года со дня утверждения сего Положения.

Примечание. Подробности, относящиеся до составления и исполнения уставных грамот, содержатся в местных положениях и в Правилах о порядке приведения в действие Положений о крестьянах.

8. Помещики, наделив крестьян в постоянное пользование, за установленные повинности землею на основании местных положений не обязаны впредь ни в каком случае наделять их каким бы то ни было сверх того количеством земли.

9. По введении в действие настоящего Положения слагаются с помещиков: 1) обязанности по продовольствию и призрению крестьян; 2) ответственность по взносу крестьянами государственных податей и отправлению ими денежных и натуральных повинностей; 3) обязанность ходатайствовать за крестьян по делам гражданским и уголовным, на

основании ст. 1119 Зак. о Сост. Т. IX Свода Зак. 1857 года, и 4) ответственность за них во всех казенных взысканиях, как то: штрафах, пошлинах, и проч.

10. Затем на самих крестьян возлагается попечение по общественному продовольствию и призрению и ответственность за исправное отбывание следующих с них казенных и земских, натуральных и денежных повинностей, на основаниях, изложенных ниже. [...]

11. Крестьянам предоставляется право выкупать в собственность усадьбную их оседлость, посредством взноса определенной выкупной суммы и с соблюдением правил, в местных положениях изложенных.

12. С согласия помещиков крестьяне могут, сверх усадьбной оседлости приобретать в собственность на основании общих законов, полевые земли и другие угодья, отведенные тем крестьянам в постоянное пользование. С таковым приобретением крестьянами в собственность их надела, или определенной в местных положениях части оного, прекращаются все обязательные поземельные отношения между помещиками и означенными крестьянами.

13. Независимо от способа, указанного в предшествующей статье, обязательные поземельные отношения между помещиками и крестьянами прекращаются следующими двумя способами:

1) если крестьяне добровольно откажутся, с соблюдением того порядка и условий, какие определены в местных положениях, от пользования предоставленным им наделом; — и

2) если крестьяне перейдут, с соблюдением всех установленных для сего правил, в другие сословия.

14. Дабы облегчить крестьянам приобретение в собственность отведенных им в постоянное пользование земель, в случае добровольного на то соглашения между помещиком и крестьянами, или в случае требования самого помещика, правительство оказывает пособие, в том размере и тем порядком, какие определены в особом Положении о выкупе крестьянами усадьбной оседлости и о содействии правительства к приобретению ими в собственность полевых угодий.

15. Крестьяне, вышедшие из крепостной зависимости, но состоящие в обязательных поземельных отношениях с помещиками, именуется «временно-обязанными крестьянами».

16. Крестьяне, вышедшие из крепостной зависимости и приобретшие в собственность поземельные угодья на основаниях, в Положении изложенных, именуется «крестьянами-собственниками».

17. Вышедшие из крепостной зависимости крестьяне составляют, по делам хозяйственным, сельские общества, а для ближайшего управления и суда соединяются в волости. В каждом сельском обществе и в каждой волости заведывание общественными делами предоставляется миру и его избранным, на основаниях, в сем Положении изложенных.

18. Помещику, впредь до прекращения обязательных к нему отношений крестьян, на его землях водворенных, предоставляется вотчинная полиция и попечительство над обществом сих крестьян [...].

19. Крестьяне и общественные их учреждения подчиняются общим губернским и уездным управлениям.

20. Для приведения в действие Положений о крестьянах и для разрешения особых дел, возникающих из обязательных поземельных отношений между помещиками и временно-обязанными крестьянами, учреждаются в каждой губернии: 1) губернское по крестьянским делам Присутствие; 2) уездные мировые съезды, и 3) мировые посредники. Состав, предметы, ведомства, пределы власти и порядок действия сих учреждений определяется в особом о них Положении. [...]

Печатается по: Крестьянская реформа в России 1861 года: Сборник законодательных актов. М., 1954. С. 36—41.

ПРОКЛАМАЦИЯ ОБ ОСВОБОЖДЕНИИ РАБОВ

[...] Я, Авраам Линкольн, президент Соединенных Штатов, властью главнокомандующего армией и флотом Соединенных Штатов в первый день января (1863 г.) в согласии с моим (прежним) намерением так поступить, публично объявленным за сто дней до упомянутого первого дня, устанавливаю и указываю те штаты и части штатов, народ которых в настоящее время находится в состоянии восстания против Соединенных Штатов, а именно .. (далее следует перечисление штатов и графств, находящихся в состоянии восстания). [...]

Приказываю и объявляю, что все лица, считавшиеся рабами в указанных штатах и частях штатов, отныне и в дальнейшем свободны и что исполнительная власть Соединенных Штатов, включая военные и морские власти, будет признавать и охранять свободу упомянутых лиц.

При этом я предлагаю населению, объявленному свободным, воздерживаться от всякого насилия, за исключением случаев необходимой самозащиты, и я рекомендую им в тех случаях, когда это разрешено, добросовестно работать за разумную плату.

Далее я объявляю и ставлю всех в известность, что такие лица, удовлетворяющие условиям, будут приняты на военную службу Соединенных Штатов в гарнизоны, посты, станции и другие места и на корабли всех видов в качестве команды.

Подводя итог, я искренне полагаю, что это акт справедливости, оправданный перед конституцией военной необходимостью. Я апеллирую к достойному уважению мнению человечества и к благосклонной милости всемогущего Бога.

Печатается по: Лукин Н. М., Далин В. М. Новая история в документах и материалах. Вып. II. М., 1934. С. 211—212.

УКАЗ АЛЕКСАНДРА II О ДАРОВАНИИ НЕКОТОРЫХ ОБЛЕГЧЕНИЙ И УДОБСТВ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПЕЧАТИ

6 апреля
1865 г.

Желая дать отечественной печати возможные облегчения и удобства, Мы признали за благо сделать в действующих цензурных постановлениях, при настоящем переходном положении судебной у нас части и впредь до дальнейших указаний опыта, нижеследующие перемены и дополнения:

I. Освобождаются от предварительной цензуры:

а) В обеих столицах:

1) все выходящие донныне в свете повременные издания, коих издатели сами заявят на то желание;

2) все оригинальные сочинения объемом не менее 10-ти печатных листов, и

3) все переводы объемом не менее 20-ти печатных листов.

б) Повсеместно:

1) все издания правительственные;

2) все издания Академий, Университетов и ученых обществ и установлений;

3) все издания на древних классических языках и переводы с сих языков;

4) чертежи, планы и карты.

II. Освобожденные от предварительной цензуры повременные и другие издания, сочинения и переводы, в случае нарушения в них законов, подвергаются судебному преследованию; повременные же издания, кроме того, в случае замеченного в них вредного направления, подлежат и действию административных взысканий, по особо установленным на то правилам.

III. Заведывание делами цензуры и печати вообще сосредоточивается при Министерстве Внутренних Дел, под высшим наблюдением Министра, во вновь учреждаемом Главном по сим делам Управлении.

IV. Действие настоящего указа не распространяется ныне:

а) на сочинения, переводы и издания, а также места в них, подлежащие, по действующим постановлениям и распоряжениям, духовной цензуре. Постановления и распоряжения сии, равно как и цензура иностранная, остаются на существующем теперь основании;

б) на повременные и другие издания эстампов, рисунков и других изображений с текстами и без оных, которые подлежат действию цензурного Устава также на существующем основании.

Утвердив вместе и сим и те перемены и дополнения, которые оказываются, вследствие выше изложенных мер, необходимыми в подробностях действующих ныне касательно печати постановлений, повелеваем Правительствующему Сенату сделать к обнародованию сей Нашей воли надлежащее распоряжение с тем, чтобы она приведена была в исполнение с 1-го Сентября текущего года.

Печатается по: Полное собрание законов Российской империи. Собрание 2. Т. XL. СПб., 1867. С. 396.

ПРИМЕЧАНИЯ

Указ этот опубликован при указе Сената, 15 апреля 1865 года, следующего содержания: «Правительствующий Сенат слушали: 1) Именной Высочайший указ, данный Правительствующему Сенату, в 6-й день апреля сего года, за собственноручным подписанием Его Величества, о перемене и дополнении действующих ныне цензурных постановлений, и 2) предложение Министра Юстиции, от 11-го сего Апреля, при коем предлагает Правительствующему Сенату, для зависящего распоряжения, Высочайше утвержденное, 6-го сего Апреля (41990), мнение Государственного Совета о тех переменах и дополнениях в подробностях действующих ныне касательно печати постановлений, которые оказываются необходимыми в соответствии Высочайшей воле, изображенной в указе от 6-го сего Апреля. При чем слушали и самое Высочайше утвержденное 6-го сего Апреля мнение Государственного Совета. Приказали: Напечатав потребное число экземпляров вышеозначенных: 1) Именного Высочайшего указа, данного Правительствующему Сенату 6-го сего Апреля, о перемене и дополнении действующих ныне цензурных постановлений, и 2) Высочайше утвержденного мнения Государственного Совета, послать оные (куда следует) для сведения и должного, до кого касаться может, исполнения».

ВЫСОЧАЙШЕ УТВЕРЖДЕННОЕ МНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА

О некоторых переменах и дополнениях в действующих ныне цензурных постановлениях

6 апреля
1865 г.

Государственный Совет, в Департаменте законов и в Общем Собрании, рассмотрев представление Министра Внутренних Дел о тех переменах и дополнениях в подробностях действующих ныне касательно печати постановлений, которые оказываются необходимыми в соответствии Высочайшей воле, изображенной в указе от 6-го сего Апреля, (41988), *мнением положил*: постановить следующие правила:

I. О ГЛАВНОМ УПРАВЛЕНИИ ПО ДЕЛАМ ПЕЧАТИ

1. Главное Управление по делам печати составляют:
 - 1) Начальник Главного Управления, и
 - 2) Совет Главного Управления.
2. При Главном Управлении состоят:
 - 1) Канцелярия;
 - 2) Особые Цензоры драматических сочинений, и
 - 3) Чиновники особых поручений.
3. Начальник Главного Управления назначается и увольняется по представлению Министра Внутренних Дел, Высочайшим указом Правительствующему Сенату.
4. Совет Главного Управления, под председательством Начальника сего Управления составляется из находящихся на лицо в С.-Петербурге Председателей Цензурных Комитетов и из членов, назначаемых и увольняемых Высочайшими указами Правительствующему Сенату, по представлению Министра Внутренних Дел.

5. Канцеляриею Главного Управления заведывает, под непосредственным надзором Начальника Главного Управления, Правитель дел, при котором состоят Помощники.

6. Правитель дел и его Помощники, Цензоры драматических сочинений и Чиновники особых поручений определяются и увольняются приказами Министра Внутренних Дел, а канцелярские чиновники и служители — Начальником Главного Управления, от усмотрения которого зависит число их и распределение между ними жалованья.

7. Предметы Главного Управления по делам печати суть:

1) наблюдение за действиями Цензурных Комитетов и отдельных Цензоров как по внутренней, так и по иностранной цензуре; разрешение их недоразумений и вопросов и рассмотрение приносимых на них жалоб;

2) наблюдение за произведениями печати, выходящими без разрешения цензуры; обнаружение нарушения в них установленных правил; возбуждение судебного преследования, когда сего не было сделано подлежащими учреждениями, и дела о предостережениях изъятым от предварительной цензуры повременным изданиям;

3) дела об открытии типографий, литографий, металлографий и заведений, производящих и продающих принадлежности тиснения, и о надзоре как за сими заведениями, так и за книжною торговлею;

8. Совет Главного Управления по делам печати в объеме своего действия и пределах своей власти подчиняется общим постановлениям о Советах Министерств.

9. Все другие административные установления, в случае замеченных ими нарушений по делам печати, обращаются для преследования виновных чрез свое высшее начальство в Главное по сей части Управление.

II. О ПОВРЕМЕННЫХ ИЗДАНИЯХ

1. Повременными изданиями считаются:

1) газеты и журналы, выходящие в свет отдельными нумерами, листами или книжками:

2) сборники или собрания новых, оригинальных или переводных сочинений или статей разных писателей, издаваемые под одним общим заглавием более двух раз в год.

2. Приложениями, принадлежащими к составу газеты или журнала, считаются лишь те, кои не продаются особо ни по подписке, ни отдельными книжками или нумерами. Всякое издание, имеющее характер особого журнала или газеты,

и которое может быть приобретаемо отдельно, по подписке, или покупкою порознь его книжек или номеров, не считается приложением к другому повременному изданию, хотя бы и имело одно общее с ним заглавие, а потому все устанавливаемые настоящими правилами условия появления в свет должны быть соблюдаемы каждым из обоих изданий порознь.

3. К упомянутым в статье 1-й сборникам не относятся:

1) собрания напечатанных уже прежде сочинений и переводов, в роде хрестоматий;

2) собрания исторических актов;

3) всякого рода словари.

4. Каждый желающий выдавать в свет новое повременное издание в виде газеты, журнала или сборника, обязан, как и ныне, испросить на то разрешение Министра Внутренних Дел, от которого зависит дозволить выпуск в свет такого издания или без цензуры, или под условием предварительной цензуры.

5. Прошения о сем подаются в Главное Управление по делам печати и должны содержать в себе означение:

а) названия или заглавия издания, программы оногo, сроков выхода в свет и подписной цены;

б) имени и места жительства издателя и ответственного редактора, а если их несколько, то каждого из них;

в) типографии, в которой издание будет печататься.

6. К прошению должны быть приложены:

1) документы о личности как издателя, так и ответственного редактора, или если таковых несколько, то всех их;

2) письменное, за собственноручною подписью, заявление ответственного редактора, что он принимает на себя заведывание изданием или частью оногo, и какою именно.

7. Если издателем и ответственным редактором будет одно и то же лицо, то сие должно быть сказано в прошении.

8. Начавший издавать какое-либо повременное издание без получения на то законом установленного разрешения, а также поместивший в журнале своем статью, выходящую из пределов утвержденной для издания программы (ст. 17 пункт 2), подвергается, хотя бы изданные номера или статья и не заключали в себе ничего противного законам, денежному взысканию не свыше пятидесяти рублей за каждый номер или за каждую статью.

9. Получивший установленным порядком разрешение на повременное издание сохраняет право приступить к выпуску оногo в свет в течение годичного с выдачи его разрешения срока. В случае пропуска сего срока, издание считается

несостоявшимся, а выданное разрешение — потерявшим силу.

10. Всякое повременное издание, уже выходившее в свет, но по каким-либо причинам не появлявшееся в течение года, считается прекратившимся, и на возобновление оно требуется новое разрешение.

11. При переходе повременного издания от одного издателя к другому, Главное Управление должно быть своевременно о том уведомлено, за подписью прежнего и нового издателей. На перемену редактора испрашивается разрешение порядком, указанным в статьях 4—7. Виновные в нарушении сих правил подвергаются денежному взысканию не свыше ста рублей; самая же передача издания или перемена редактора считается недействительною.

12. Звание ответственного редактора утрачивается, если носящий оное:

1) подвергнется лишению или ограничению прав состояния, или же отдаче под надзор полиции по судебному приговору;

2) лишится общей гражданской правоспособности вследствие каких-либо других причин;

3) выедет за границу без уведомления Главного Управления, или не возвратится по приглашению сего Управления или же другой власти.

13. О перенесении издания из одной типографии в другую издатель должен извещать: в столицах — Канцелярии Генерал-Губернаторов, а в прочих местах — Канцелярии Начальников губерний.

14. Разрешение на каждое повременное издание выдается от Главного управления в форме свидетельства, в двух экземплярах. Без предъявления одного ни одна типография не в праве приступить к набору и печатанию повременного издания. Один экземпляр свидетельства остается в типографии, доколе в ней производится печатание того издания; если же оно подлежит взносу залога, то, прежде набора и печатания, типография должна требовать и предъявления квитанции в приеме залога.

15. Издатели повременных изданий, изъятых от действия предварительной цензуры, обязываются внести в Главное Управление залог.

16. Залог вносится в следующем размере:

1) для ежедневной газеты или выходящей в свет не менее шести раз в неделю, — 5000 рублей;

2) для всех прочих повременных изданий — 2500 рублей.

17. Обязанности представлять залог не подчиняются:

1) повременные издания, выходящие с разрешения предварительной цензуры;

2) такие, содержание коих, сообразно с утвержденными для них программами, будет чисто ученое, хозяйственное или техническое;

3) издания, выходящие от Правительства, а также издания Академий, Университетов и ученых обществ и установлений.

18. Залог вносится в Главное Управление по делам печати, по желанию издателя, или наличными деньгами, или Российскими государственными кредитными бумагами, кои при приеме считаются по нарицательной их цене, или акциями и облигациями, разрешенными к приему в залог по казенным подрядам и поставкам, в той цене, в какой это допущено по сим последним. Владельцу выдаются, в назначенные для кредитных бумаг сроки, купоны на получение процентов.

19. Залог отвечает за денежные взыскания, налагаемые на повременное издание. Когда взыскание в определенный срок не внесено, то в удовлетворение оного обращается соответственная сумма из залога, наличными деньгами или продажою кредитных бумаг по биржевому курсу. В последнем случае обыкновенные при такой продаже расходы обращаются также на счет залога.

20. Часть залога, поступившая на удовлетворение положенного взыскания, должна быть пополнена до определенной нормы, под опасением в противном случае прекращения издания.

21. Изданиям, выходящим более двух раз в месяц, назначается на пополнение залога четырнадцатидневный, со дня объявления судебного приговора, срок; по изданиям же, выходящим в более продолжительные периоды времени, пополнение залога должно быть произведено по крайней мере за день до выхода книжки, имеющей явиться вслед за штрафованием.

22. В случае прекращения повременного издания, внесенный залог выдается издателю обратно не прежде, как по истечении года со дня выхода последнего номера издания.

23. На каждом отдельно выходящем номере газеты, на каждой книжке журнала или на каждом выпуске сборника должны быть напечатаны: имена издателя, ответственного редактора и типографии, и подписная цена; если же издание предварительно рассмотрено цензурою, то означение цензурного дозволения. Виновные в нарушении сего правила под-

вергаются денежному взысканию не свыше двадцати пяти рублей за каждый номер, книжку или выпуск.

24. Виновный в подложном означении на издании имени издателя, ответственного редактора, подписной цены или цензурного разрешения, подвергается заключению в тюрьме [...].

25. Повременные издания, изъятые от предварительной цензуры, представляются издателями в Цензурные Комитеты в следующие сроки:

1) экземпляры каждого номера газеты или вообще издания, выходящего не менее одного раза в неделю, одновременно с приступом к окончательному печатанию того номера;

2) экземпляры каждого выпуска издания, выходящего в свет реже одного раза в неделю, не позже, как за два дня до рассылки оного подписчикам или выпуска в продажу.

В исполнении сего издателям выдаются росписки, с обозначением в них времени представления экземпляров. Виновные в непредставлении экземпляров в срок подвергаются денежному взысканию не свыше ста рублей. [...]

26. Всякое повременное издание обязано поместить безотлагательно и безденежно, без всяких изменений и примечаний в тексте и без всяких в том же номере возражений, сообщенное ему от Правительства официальное опровержение или исправление обнародованного тем изданием известия.

27. Если в повременном издании появится известие, касающееся частного лица, то издание сие не может отказать в принятии сообщенных ему тем лицом, в ответ, возражений и поправок.

28. Возражение или поправка частного лица должны быть неотложно напечатаны тем же шрифтом и в том же отделе, как и первоначальное известие, и притом бесплатно, если занимают места не более, как вдвое против статьи, на которую служат ответом. Возражение или поправка должны быть подписаны защищающимся.

29. Министру Внутренних Дел предоставляется право делать повременным изданиям предостережения, с указанием на статьи, подавшие сему повод. Третье предостережение приостанавливает продолжение издания на срок, который Министром Внутренних Дел при объявлении предостережения будет назначен, но не свыше 6-ти месяцев. Это правило распространяется в одинаковой силе и на повременные издания, арендуемые у правительственных или иных учреждений.

30. Если после третьего предостережения, Министр Внутренних Дел признает нужным, независимо от предварительного

приостановления повременного издания на известный срок, вовсе прекратить это издание, то он входит о сем с представлением в 1-й департамент Правительствующего Сената.

31. Повременное издание, подвергшееся предостережению, обязано напечатать его в главе первого имеющегося после того выйти в свет номера, без всяких изменений или возражений.

32. Прекращенное издание может быть возобновлено не иначе, как с особого разрешения Министра Внутренних дел.

33. За непомещение в повременном издании: ежедневном — через три дня, а еженедельном или месячном — в следующем номере, судебного определения или административного предостережения, равно сообщенных как от Правительства, так и от частных лиц опровержений или исправлений, издатель, доколе сообщенное определение, предостережение, опровержение, или исправление не будет помещено, подвергается, за каждый изданный после указанного срока номер, денежному взысканию в двадцать пять рублей, когда издание выходит более одного раза в месяц, и во сто рублей, когда оно выходит раз в месяц и реже, а если определение, предостережение, опровержение или исправление не будет помещено по истечении трех месяцев, то издание прекращается, по распоряжению Главного Управления по делам печати. [...]

Печатается по: Полное собрание законов Российской Империи. Собрание 2. Т. XL. СПб., 1867. С. 397 — 401.

ИЗ ДОКУМЕНТОВ ПАРИЖСКОЙ КОММУНЫ

ДЕКРЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВА О ЛИШЕНИИ ЖАЛОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ГВАРДЕЙЦЕВ ПАРИЖА

Правительство национальной обороны по предложению министров внутренних дел и финансов...

постановляет:

Ст. 1. Национальные гвардейцы, которые получают в настоящее время жалованье в 1 фр. 50 сант. и действительно нуждаются в нем, должны будут подать об этом письменное заявление, доказав в нем Свою материальную нужду и отсутствие работы и указав свое имя, фамилию, возраст и местожительство, равно как и свое местожительство и профессию до осады.

Рассматриваться будут только те заявления, которые будут поданы в 10-дневный срок со дня опубликования настоящего декрета.

Ст. 2. Министр финансов, по соглашению с министром внутренних дел, выработает порядок выдачи жалованья и контроля над ним...

Генерал Трожю, Жюль Ферри, Глз Бизуен,
Жюль Фавр, Эрнест Пикар.

Париж, 15 февраля 1871 г.

*Печатается по: «Journal officiel de
Republique française», 20 fevrier 1871 /
Пер. А. Молока.*

ОБРАЗОВАНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ

Резолюция делегатского
собрания 24 февраля
1871 г.

Общее собрание делегатов национальной гвардии собравшихся в Тиволи-Вогалле 24 февраля, образовало из себя Центральный комитет.

Оно постановило отпечатать свой устав в большом количестве экземпляров и пустить его в продажу, с тем чтобы все роты могли ознакомиться с ним и подвергнуть его обсуждению.

Вслед за тем, после предварительного обсуждения, были единогласно приняты следующие резолюции:

1. Национальная гвардия устами своего Центрального комитета протестует против всякой попытки разоружения и объявляет, что в случае надобности будет сопротивляться ей силой оружия.

2. Делегаты представят на утверждение своих ротных комитетов ниже следующую резолюцию:

При первом же известии о вступлении пруссаков в Париж все национальные гвардейцы должны немедленно явиться с оружием в руках к своему обычному сборному пункту, чтобы оттуда выступить против неприятеля.

3. При настоящих обстоятельствах национальная гвардия отказывается признавать других вождей, кроме тех, которых она сама себе изберет.

В случае вступления пруссаков в Париж каждая рота может избрать себе нового начальника, если ее настоящий командир откажется выступить с нею. То же и батальоны.

Делегаты Центрального комитета тотчас же отправятся на сборные пункты батальонов для организации на местах руководящего центра.

*Печатается по: «Enquete parlementaire
sur l'insurrection du 18 mars», p. 470—
471 | Пер. А. Молока.*

ИЗ ВОЗЗВАНИЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ К ЖИТЕЛЯМ ПАРИЖА ПО ПОВОДУ ВСТУПЛЕНИЯ НЕМЕЦКИХ ВОЙСК В ПАРИЖ

Общее мнение парижского населения, кажется, склоняется к тому, чтобы не противодействовать вступлению пруссаков в Париж. Центральный комитет, который держался сперва противоположного мнения, объявляет, что присоединяется к следующему решению:

Вокруг кварталов, которые должен занять неприятель, будет воздвигнуто кольцо баррикад, чтобы совершенно изолировать эту часть города. Жители района, заключенного в этих пределах, должны немедленно эвакуировать его.

Национальная гвардия, образуя совместно с армией кордон часовых, будет следить за тем, чтобы неприятель, изолированный таким образом на территории, которая перестает быть частью нашего города, никоим образом не мог сообщаться с остальными частями Парижа.

Центральный комитет призывает национальную гвардию оказать свое содействие осуществлению этих мер, необходимых для достижения нашей цели — избежать всякого выступления, которое привело бы к немедленному крушению республики.

Центральный комитет национальной гвардии.

Париж, 28 февраля 1871 г.

Печатается по: «Enquete parlementaire sur l'insurrection du 18 mars». P. 472, / Пер. А. Молока.

ПРИКАЗ НАЧАЛЬНИКА
ПАРИЖСКОГО ГАРНИЗОНА
ГЕНЕРАЛА ВИНУА
О ПАДЕНИИ ДИСЦИПЛИНЫ

ПАРИЖСКАЯ АРМИЯ.
ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ШТАБ. ЦИРКУЛЯР

Главная квартира,
Париж, 16 марта
1871 г.

Генералам и командирам отдельных частей Парижской армии, а также всем офицерам.

Главнокомандующий Парижской армией видит себя вынужденным обратить серьезное внимание находящихся под его командой войск на происходящее ежедневно нарушение воинских уставов; чаще всего последнее совершается на глазах офицеров, которые своим преступным попустительством делают его безнаказанным и тем серьезно подрывают дисциплину.

Установлено, что воинские чины при встрече с начальствующими лицами проходят мимо, не отдавая им чести; большинство офицеров не делают им за это никаких замечаний, а многие сами не считают нужным отвечать на приветствия, толкая этим своих подчиненных к противным дисциплине действиям [...]

Целые отряды безоружных, а то и вооруженных солдат бродят по городу в полном беспорядке, как бы предоставленные сами себе и без офицеров... Это — прискорбное зрелище, и офицеры, которые допускают его, не заслуживают никакого снисхождения.

Часовые не отдают чести, не соблюдают правил; караульная служба несется спустя рукава [...]

Главнокомандующему был сообщен например такой случай: один офицер, начальник караула, позволил толпе мятежников ворваться в здание, которое он должен был охранять, не приняв никаких мер и оставаясь безучастным зрителем нападения [...]

Правила о ношения мундира не соблюдаются, выправка никуда не годится. По улицам слоняются воинские чины в одежде не присвоенной им формы. Никто не останавливает их. Все еще попадают солдаты, одетые в тулупы, которые они носили в окопах.

Главнокомандующий решил положить конец такому совершенно недопустимому положению вещей, последствия которого для дисциплины будут неисчислимы. Каждый должен понять, что подобная распушенность отнимает у армии всякую силу и спайку, равно как и уважение, в котором она так нуждается.

Главнокомандующий Парижской армией Винуа.

*Печатается по: Vinoy, L'Armistice et
Commune. P. 389—391, Paris. 1872. /
Пер. А. Молока.*

ПРОКЛАМАЦИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА ТЬЕРА К ЖИТЕЛЯМ ПАРИЖА

Жители Парижа!

Мы еще раз обращаемся к вам, к вашему разуму и патриотизму и надеемся, что наш голос будет услышан.

Ваш великий город, для жизни которого так необходим порядок, глубоко потрясен волнениями в некоторых кварталах; правда, эти волнения не распространяются на другие кварталы, но они в достаточной мере препятствуют возвращению к труду и благосостоянию.

С некоторого времени под предлогом борьбы с пруссаками, которых уже больше нет в наших стенах, злонамеренные люди захватили в свои руки часть города, воздвигли там укрепления и несут караул, заставляя и вас принимать в этом участие; и все это — по приказу таинственного комитета, который хочет самостоятельно командовать частью национальной гвардии, не признает власти генерала д'Орелля, по достоинству занимающего пост вашего главнокомандующего, и хочет образовать свое правительство, в противовес законному правительству, установленному всеобщей подачей голосов.

Эти люди, причинившие вам так много зла — те самые, которых вы разогнали 31 октября*, — делают вид, что защищают вас от пруссаков; но пруссаки только появились ненадолго в ваших стенах, и эти беспорядки только задерживают их окончательный уход. Злоумышленники наводят пушки, которые, начав стрелять, разрушат лишь ваши дома, убьют ваших детей и вас самих. Наконец они не защищают, а компрометируют республику, потому что, если в глазах

* 31 октября 1870 г. произошло неудачное выступление бланкистов.

Франции республика делается неизбежною спутницей беспорядков, республика погибнет. Итак не верьте им и выслушайте истину, которую мы выскажем со всею искренностью.

Правительство, установленное всей нацией, давно могло бы отнять эти пушки, похищенные у государства и угрожающие в данный момент только вам; оно могло бы снести эти нелепые укрепления, только препятствующие движению, и предать в руки правосудия преступников, которые не побоялись бы начать гражданскую войну на другой день после войны с иностранцами. Но оно хотело дать время обманутым отвернуться от тех, кто их обманывает.

Между тем время, предоставленное благонамеренным людям, дабы они могли отделиться от злонамеренных, отнято у вашего спокойствия, у вашего благосостояния и благосостояния всей Франции. Нельзя длить эту отсрочку до бесконечности. Пока продолжается такое положение вещей, торговля стоит, лавки ваши пусты, заказы, которые могли бы поступить со всех сторон, откладываются, вам приходится сидеть сложа руки, кредит не восстанавливается, капиталы, необходимые правительству для того, чтобы освободить территорию от врага, не решаются заявить о себе. В ваших собственных интересах, в интересах вашего города, а также всей Франции правительство решилось действовать. Преступники, покушавшиеся установить собственное правительство, будут преданы, с соблюдением всех правил, в руки правосудия. Пушки, похищенные у государства, будут возвращены в арсеналы. Для выполнения этого необходимого, справедливого и разумного дела правительство рассчитывает на вашу помощь. Пусть добрые граждане отвернутся от дурных и помогут законной власти, вместо того чтобы противодействовать ей. Этим они ускорят возвращение городу благосостояния и окажут услугу самой республике, так как беспорядок погубил бы ее во мнении Франции.

Парижане, мы обращаемся к вам с этой речью, потому что уважаем ваш здравый смысл, ваше благоразумие и ваш патриотизм, но после этого предупреждения вы дадите нам право прибегнуть к силе, ибо необходимо во что бы то ни стало без малейшей проволочки, немедленно же восстановить полный и незыблемый порядок — необходимое условие вашего благополучия.

Тьер, председатель совета,
глава исполнительной власти республики.
[Следуют подписи министров.]

Париж, 17 марта 1871 г.

Печатается по: «Les murailles politiques», т. II к. 3. / Пер. А. Молока.

РАСПОРЯЖЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ ОБ ОТСРОЧКЕ ВЫБОРОВ В КОММУНУ

Граждане!

Ваше законное возмущение привело нас 18 марта на пост, который мы должны были занимать только то время, которое окажется необходимым для производства коммунальных выборов.

Ваши мэры и депутаты, нарушив обязательства, данные ими в то время, когда они были кандидатами, сделали все, что было в их силах, чтобы помешать этим выборам, которые мы хотели произвести как можно скорее.

Подстрекаемая ими реакция объявляет нам войну.

Мы должны принять борьбу и сломить сопротивление, дабы вы могли приступить к выборам спокойно, в сознании своей силы и воли.

Ввиду этого выборы отсрочены до воскресенья 26 марта.

В ожидании этого дня самые энергичные меры будут приняты, чтобы заставить уважать завоеванные вами права.

Центральный Комитет национальной гвардии.

(Подписи)

Ратуша, 22 марта 1871 г.

Печатается по: Молок А. И. Парижская Коммуна в документах и материалах. Л., 1925. С. 82.

БОРЬБА С САБОТАЖЕМ ЧИНОВНИКОВ

22 марта 1871 г.

Вследствие массового дезертирства правительственных чиновников общественные учреждения совершенно дезорганизованы. Все государственные служащие, которые к 25 сего марта не вернутся к исполнению своих обязанностей, будут без всякого снисхождения уволены.

Печатается по: Молок А. И. Парижская Коммуна в документах и материалах. Л., 1925. С. 78.

ВКЛЮЧЕНИЕ СОЛДАТ В НАЦИОНАЛЬНУЮ ГВАРДИЮ

Ввиду мер, принятых версальским правительством с целью помешать возвращению на родину солдат, распущенных в силу последних событий, Центральный Комитет постановляет, что в ожидании закона о реорганизации военных сил страны солдаты, находящиеся в данную минуту в Париже, зачисляются в ряды национальной гвардии и будут получать положенное им жалованье.

Центральный Комитет национальной гвардии.

Ратуша, 22 марта 1871 г.

Печатается по: Молок А. И. Парижская Коммуна в документах и материалах. Л., 1925. С. 78.

КОНСТИТУИРОВАНИЕ КОММУНЫ

Первое заседание
в среду 29 марта
1871 г.

[...] Вносится предложение о том, чтобы Коммуна конституировалась.

Поименная переключка устанавливает присутствие 58 членов [...].

Приступают к выборам президиума [...].

Приступают к созданию различных комиссий, которые будут называться так: Исполнительная комиссия, Комиссия финансов, Военная комиссия, Комиссия юстиции, Комиссия общественной безопасности, Комиссия продовольствия, Комиссия промышленности и обмена, Комиссия внешних сношений, Комиссия общественных служб, Комиссия просвещения.

Приступают к избранию членов, которые войдут в состав этих комиссий. [...]

Печатается по: Протоколы заседаний Парижской Коммуны 1871 г. Т. I. М., 1959. С. 28—33.

ОТЧЕТ ИЗ ГАЗЕТЫ «PARIS-JOURNAL»

о первом заседании
Коммуны 29 марта
1871 г.

[...] Гражданин Эд* просит слова, чтобы предложить своим коллегам присвоить новому муниципальному совету наименование Парижской Коммуны [...].

Наименование «Коммуна» принимается открытым голосованием.

Собрание [...] решает, чтобы облегчить прохождение дел и обсуждение проектов декретов, образовать из своей среды десять комиссий. Каждая комиссия будет вести функции прежних министерств [...].

1. Исполнительная комиссия. На эту комиссию возлагается проведение в жизнь всех декретов Коммуны и всех постановлений других комиссий. Она ничего не должна делать без ведома Коммуны. Эта комиссия будет находиться в Ратуше, которая служит местопребыванием Коммуны.

2. Военная комиссия, которая заменит Комитет национальной гвардии. Эта комиссия занимается вопросами дисциплины, вооружения, обмундирования и снаряжения национальной гвардии. На нее возлагается разработка проектов декретов относительно национальной гвардии. Главный штаб на Вандомской площади подчиняется только ей. Она должна обеспечивать, сообщая с Комиссией общественной безопасности, безопасность Коммуны и следить за действиями Версаля. Эта комиссия заменяет Военное министерство [...].

3. Комиссия продовольствия. Она должна заботиться о снабжении Парижа продовольствием, вести самый детальный и самый полный учет всех продуктов, имеющихся в настоящее время в магазинах. На нее возлагается обязанность обеспечить всеми возможными способами доставку в Париж продуктов питания, необходимых по крайней мере на три месяца. В ее ведении и распоряжении будут находиться все запасы продуктов. На нее будет возложена также, если это потребуется, раздача муки нуждающимся [...].

4. Комиссия финансов. Комиссии поручается составление бюджета города Парижа на новых основаниях. Вопросы

* Эд — член ЦК национальной гвардии.

финансирования, квартирной платы, сроков платежей и т. п. находятся в ее ведении, как и Французский банк [...]. Комиссия должна также заняться исследованием способов уменьшить налоговое бремя в городе Париже, выработать такие меры, которые затронули бы интереса возможно меньшего круга лиц [...]. К ней переходят полномочия Министерства финансов [...].

5. Комиссия юстиции. В данный момент на эту комиссию возлагается обязанность поднять существующее судопроизводство на высоту демократических и социальных учреждений.

Она должна обеспечить текущее судопроизводство до того момента, когда особый декрет урегулирует его в окончательной форме.

6. Комиссия общественной безопасности. Круг ее дел: префектура полиции. На эту комиссию возлагается обеспечение порядка и общественной безопасности. Она должна следить за тем, чтобы, по возможности не нарушая личной свободы, добиваться соблюдения на улицах правил нравственности. Одним словом, на нее возлагается задача общей полиции. Она должна заботиться о непрекосновенности Республики и следить за всеми подозрительными гражданами.

7. Комиссия труда, промышленности и обмена. Круг ее дел: часть дел Министерства общественных работ и Министерства торговли. Комиссии поручается пропаганда социалистических учений. Она должна изыскивать пути к уравнению заработка и труда. Она должна также заниматься поощрением национальной и парижской промышленности. Равным образом эта комиссия должна заниматься изысканием средств к развитию международной торговли и обмена [...].

8. Комиссия общественных служб. На эту комиссию возлагается наблюдение за важными службами — почтой, телеграфом, дорожной сетью. Она должна будет также изучить возможность передачи железных дорог в руки коммун Франции, не ущемляя интересов компании.

9. Комиссия внешних сношений. На комиссию возлагается поддержание с коммунами Франции дружеских связей, которые должны привести к созданию федерации [...]. Она должна будет также, как только представится возможность, аккредитовать своих представителей в различных государствах Европы [...].

10. Комиссия просвещения. В ее обязанности входит круг дел Министерства народного образования. Комиссия просвещения займется реформой образования. Она должна будет подготовить проект декрета о введении бесплатного,

обязательного и исключительно светского обучения. Количество стипендий в лицеях будет увеличено.

*Печатается по: Протоколы заседаний
Парижской Коммуны 1871 г. Т. I. М.,
1959. С. 34—36.*

УНИЧТОЖЕНИЕ ВЫСОКИХ ОКЛАДОВ ЧИНОВНИКОВ

Парижская Коммуна,
принимая во внимание, что до сего времени высшие должности в общественных учреждениях благодаря присвоенным им высоким окладам служили предметом домогательства и раздавались в виде милости;

что, с другой стороны, в истинно демократической республике на должно быть места ни синекурам, ни чрезмерно высоким окладам, — постановляет:

Статья единственная: Максимум содержания чиновникам различных коммунальных учреждений определяется в 6 тыс. франков в год.

Парижская Коммуна,
Ратуша, 2 апреля 1871 г.

Печатается по: Лукин Н. М., Далин В. М. Новая история в документах и материалах. Вып. II. М., 1934. С. 335.

ДЕКЛАРАЦИЯ КОММУНЫ К ФРАНЦУЗСКОМУ НАРОДУ

В дни грозного и печального конфликта, подвергающего Париж ужасам новой осады и бомбардировки, когда льется французская кровь, когда гибнут под гранатами и картечью наши братья, жены и дети, необходимо, чтобы общественное мнение было единодушно и ничто не смущало национальной совести.

[...] Париж и вся страна должны знать характер, смысл и цель происходящей революции. Пусть ответственность за наши потери, страдания и горе падет наконец на головы тех, кто, изменив Франции и продав Париж неприятелю, со слепым и жестоким упорством добивается гибели столицы, чтобы схоронить под обломками республики и свободы двойное свидетельство своей измены и преступления.

На Коммуне лежит обязанность выявить стремления и желания парижского населения и определить характер движения 18 марта, не понятого и оклеветанного политическими деятелями, заседающими в Версале. [...]

Чего добивается Париж?

Признания и упрочения республики — единственной формы правления, совместимой с правами народа, с правильным и свободным развитием общества.

Полной автономии коммун на всем протяжении Франции, обеспечивающей каждой из них всю совокупность ее прав, а каждому французу — полное развитие его сил и способностей как человека, гражданина и работника.

Автономия Коммуны должна быть ограничена только одинаковыми правами всех прочих, примыкающих к ней коммун, союз которых должен укрепить единство Франции.

Неотъемлемыми правами Коммуны являются:

Право вотиrowания коммунального бюджета, доходов и расходов; установление и разверстка налогов; управление всеми местными службами; организация магистратуры, муниципальной полиции и народного просвещения; управление принадлежащими Коммуне имуществами.

Назначение посредством выборов или конкурса ответственных, подлежащих постоянному контролю и могущих всегда быть отозванными коммунальных чиновников и должностных лиц всех категорий. Полная гарантия свободы личности, свободы совести и свободы труда. Постоянное участие граждан в делах Коммуны путем свободного выражения своих взглядов и свободной защиты своих интересов, гарантировать которые должна Коммуна, так как на ней одной лежит обязанность надзора и обеспечения правильного и свободного пользования правом собраний и печати.

Организация городской обороны и национальной гвардии, избирающей своих начальников, — единственной силы, призванной поддерживать в городе порядок.

Париж не требует себе больше никаких местных гарантий, разумеется, при условии, что в центральной администрации — собрании делегатов союзных коммун — он найдет осуществление на практике тех же принципов. Но в силу своей автономии и свободы действий Париж оставляет за собой право провести у себя, если он найдет нужным, административные и экономические реформы, которых требует его население; создать учреждения, способствующие развитию и распространению образования, производительности, обмена и кредита; сделать власть и собственность всеобщим достоянием, следуя потребностям момента, желанию заинтересованных лиц и данным опыта. [...]

Политическое единство, которого добивается Париж, это — добровольная ассоциация всех местных инициатив, свободное и добровольное сотрудничество всех индивидуальных энергий ввиду одной общей цели — благосостояния, свободы и безопасности всех.

Коммунальная революция, начатая народной инициативой 18 марта, открывает новую эру экспериментальной, позитивной, научной политики.

Это — конец старого правительственного и клерикального мира, конец милитаризма, бюрократизма, эксплуатации, ажиотажа, монополий, привилегий, — всего того, чему пролетариат обязан своим рабством, а родина — своими бедствиями и страданиями.

Пусть же наша великая и дорогая родина, обманутая ложью и клеветой, успокоится!

Борьба, возгоревшаяся между Парижем и Версалем, не такова, чтобы окончиться призрачным компромиссом; исход ее не может быть сомнительным. Победа, к которой национальная гвардия стремится с такой неукротимой энергией, останется за идеей и правом.

Мы вызываем к Франции!

Узнав, что вооруженный Париж преисполнен такого мужества и спокойствия; что его энергия в поддержании порядка равняется его энтузиазму; что и его самопожертвованию столько же сознательности, сколько и героизма; что он взялся за оружие единственно из преданности общей свободе и общей славе, — Франция положит конец этому кровавому конфликту.

Франция должна обезоружить Версаль торжественной манифестацией своей непреклонной воли.

Призванная воспользоваться плодами наших побед, пусть она заявит о своей солидарности с нами; пусть она станет нашей союзницей в этой борьбе, которая должна окончиться или торжеством коммунальной идеи или разгромом Парижа!

Что касается нас, граждане Парижа, то наше призвание заключается в том, чтобы совершить новейшую революцию — самую широкую и самую плодотворную из всех тех, которые озаряли когда-либо историю человечества.

Наш долг — бороться и победить!

Парижская коммуна.

Париж, 19 апреля 1871 г.

Печатается по: «*Procès-verbaux de la Commune. V. I. P. 282—284* / Пер. А. Молока.

МАНИФЕСТ АЛЕКСАНДРА III

О призыве всех верных подданных
к служению верою и правдою
Его Императорскому Величеству
и Государству, к искоренению
гнусной крамолы, к утверждению
веры и нравственности, доброму
воспитанию детей, к истреблению
неправды и хищения, к водворению
порядка и правды
в действии учреждений России

29 апреля
1881 г.

Объявляем всем верным Нашим подданным:

Богу, в неисповедимых судьбах Его, благоугодно было завершить славное Царствование Возлюбленного Родителя Нашего мученическою кончиной, а на Нас возложить Священный долг Самодержавного Правления.

Повинуясь воле Провидения и Закону наследия Государственного, Мы приняли бремя сие в страшный час всенародной скорби и ужаса, пред Лицом Всевышнего Бога, веруя, что предопределив Нам дело Власти в столь тяжкое и многотрудное время, Он не оставит Нас Своею Всесильною помощью. Веруем также, что горячие молитвы благочестивого народа, во всем свете известного любовью и преданностью своим Государям, привлекут благословение Божие на Нас и на предлежащий Нам труд Правления.

В Бозе почивший Родитель Наш, приав от Бога Самодержавную власть на благо вверенного Ему народа, пребыл верен до смерти принятому Им обету и кровию запечатлел великое Свое служение. Не столько строгими велениями власти, сколько благостью ее и кротостью совершил Он величайшее дело Своего Царствования — освобождение крепостных крестьян, успев привлечь к содействию в том и дво-

рян-владельцев, всегда послушных гласу добра и чести; утвердил в Царстве Суд, и подданных Своих, коих всех без различия соделал он навсегда свободными, призвал к распоряджению делами местного управления и общественного хозяйства. Да будет память Его благословенна во веки!

Низкое и злодейское убийство Русского Государя, посреди верного народа, готового положить за Него жизнь свою, недостойными извергами из народа, — есть дело страшное, позорное, неслыханное в России, и омрачило всю землю нашу скорбью и ужасом.

Но посреди великой Нашей скорби Глас Божий повелевает Нам стать бодро на дело Правления в уповании на Божественный Промысел, с верою в силу и истину Самодержавной Власти, которую Мы призваны утверждать и охранять для блага народного от всяких на нее поползновений.

Да ободрятся же пораженные смущением и ужасом сердца верных наших подданных, всех любящих Отечество и преданных из рода в род Наследственной Царской Власти. Под сению Ее и в неразрывном с Нею союзе земля наша переживала не раз великие смуты и приходила в силу и в славу посреди тяжких испытаний и бедствий, с верою в Бога, устрояющего судьбы ее.

Посвящая Себя великому Нашему служению, Мы призываем всех верных подданных наших служить Нам и Государству верой и правдой, к искоренению гнусной крамолы, позорящей землю Русскую, — к утверждению веры и нравственности, — к доброму воспитанию детей, — к истреблению неправды и хищения, — к водворению порядка и правды в действии учреждений, дарованных России Благодетелем ее, Возлюбленным Нашим Родителем.

Дан в С.-Петербурге, в 29-й день Апреля, в лето от Рождества Христова тысяча восемьсот восемьдесят первое, Царствования же Нашего в первое.

Печатается по: Полное собрание законов Российской империи. Собрание 3. Т. 1. СПб., 1881. С. 53—54.

НОТА МИД РОССИИ

12 августа
1898 года

По Высочайшему Государя Императора повелению, Министр иностранных дел вручил 12-го сего августа всем пребывающим в С. Петербурге иностранным представителям нижеследующее сообщение:

Охранение всеобщего мира и возможное сокращение тяготеющих над всеми народами чрезмерных вооружений являются, при нынешнем положении вещей, целью, к которой должны бы стремиться усилия всех правительств.

Взгляд этот вполне отвечает человеколюбивым и великодушным намерениям Его Императорского Величества Августейшего моего Государя.

В убеждении, что столь возвышенная цель соответствует существеннейшим потребностям и законным вожелениям всех держав, Императорское Правительство полагает, что настоящее время весьма благоприятно для изыскания, путем международного обсуждения, наиболее действенных средств обеспечить всем народам истинный и прочный мир и, прежде всего, положить предел все увеличивающемуся развитию вооружений.

В течение последних двадцати лет миролюбивые стремления особенно твердо укрепились в сознании просвещенных народов. Сохранение мира поставлено было целью международной политики. Во имя мира, великие державы сплотились в могучие союзы. Для лучшего ограждения мира увеличили они в небывалых доселе размерах свои военные силы и продолжают их развивать, не останавливаясь ни перед какими жертвами.

Однако усилия эти не могли пока привести к благотворительным последствиям желаемого умиротворения.

Все возрастающее бремя финансовых тягостей в корне расшатывает общественное благосостояние. Духовные и физические силы народов, труд и капитал отвлечены в большей своей части от естественного назначения и расточаются непроизводительно. Сотни миллионов расходуются на приобретение страшных средств истребления, которые, сегодня представляясь последним словом науки, завтра должны потерять всякую цену в виду новых изобретений.

Просвещение народа и развитие его благосостояния и богатства пресекаются или направляются на ложные пути.

Таким образом, по мере того как растут вооружения каждого государства, они менее и менее отвечают предпоставленной правительствам цели. Нарушение экономического строя, вызываемые в значительной степени чрезмерностью вооружений, и постоянная опасность, которая заключается в огромном накоплении боевых средств, обращают вооруженный мир наших дней в подавляющее бремя, которое народы выносят все время с большим трудом.

Очевидным, поэтому, представляется, что если бы такое положение продолжалось, оно роковым образом привело бы к тому именно бедствию, которого стремятся избежать и перед ужасом которого заранее содрогается мысль человека.

Положить предел непрерывным вооружениям и изыскать средство предупредить угрожающее всему миру несчастье — таков ныне высший долг всех государств.

Преисполненный этим чувством Государь Император повелеть мне соизволил обратиться к правительствам государств, представители коих аккредитованы при Высочайшем Дворе с предложением о созвании конференции в видах обсуждения этой важной задачи.

С Божей помощью, конференция эта могла бы стать добрым предзнаменованием для грядущего века. Она сплотила бы в одно могучее целое усилия всех государств, стремящихся к тому, чтобы великая идея всеобщего мира восторжествовала над областью смуты и раздора. В то же время она скрепила бы их согласие совместным признанием начал права и справедливости, на которых зиждется безопасность государств и преуспевание народов. [...]

Печатается по: Ежегодник Министерства иностранных дел, 1899, тридцать шестой год. СПб., 1899. С. 323—325.

ПРИМЕЧАНИЯ

Эта нота МИД России явилась отправным пунктом процесса, который привел к созыву в 1899 году Первой Гаагской конференции мира и в 1907 году — Второй конференции. Эти конференции оказались безуспешными в том, что касается выдвинутой в ноте идеи ограничения и сокращения вооружений. Однако, от них начался отсчет международных переговоров по вопросам разоружения, которые не сходят с повестки дня соответствующих международных органов. Вместе с тем на Га-

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ

агских конференциях 1899 и 1907 гг. было принято 13 конвенций, касающихся ограничения средств ведения военных действий, законов и обычаев сухопутной войны, прав и обязанностей нейтральных держав, правил ведения войны на море и др. Международно-правовые нормы, разработанные на Гаагских конференциях 1899 и 1907 гг. получили дальнейшее развитие в Женевских конвенциях о защите жертв войны 1949 г. и дополнительных протоколах к ним 1977 г.

III
ЧАСТЬ

ДОКУМЕНТЫ
НОВЕЙШЕГО
ВРЕМЕНИ

МАНИФЕСТ ОТ 6 АВГУСТА 1905 г.

Об учреждении Государственной Думы

(БУЛЫГИНСКОЙ) *

[...] Объявляем всем нашим верноподданным:

Государство Российское созидалось и крепло неразрывным единением Царя с народом и народа с Царем. Согласие и единение Царя и народа — великая нравственная сила, созидавшая Россию в течение веков, отстоявшая ее от всяких бед и напастей, и является донныне залогом ее единства, независимости и целостности материального благосостояния и развития духовного в настоящем и будущем.

В Манифесте Нашем, данном 26-го февраля 1903 г., призывали Мы к тесному единению всех верных сынов Отечества для усовершенствования государственного порядка установлением прочного строя в местной жизни. И тогда озабочивала нас мысль о согласовании выборных общественных учреждений с правительственными властями и об искоренении разлада между ними, столь пагубно отражающегося на правильном течении государственной жизни. О сем не переставали мыслить Самодержавные Цари, Наши Предшественники.

Ныне настало время, следуя благим начинаниям Их, призвать выборных людей от всей земли Русской к постоянному и деятельному участию в составлении законов, включив для сего в состав высших государственных учреждений особое законосовещательное установление, к которому предоставляется предварительная разработка и обсуждение законодательных предположений и рассмотрение росписи государственных доходов и расходов.

В сих видах, сохраняя неприкосновенным основной закон Российской Империи о существе Самодержавной Власти, признали Мы за благо учредить Государственную Думу и утвердили Положение о выборах в Думу, распространив силу сих законов на все пространство Империи, с теми лишь изменениями, кои будут признаны нужными для некоторых, находящихся в особых условиях, ее окраин.

* Булыгин А. Г. (1851—1919) — министр внутренних дел России с 22 января по 22 октября 1905 г. Его проект Государственной Думы не был осуществлен, выборы в Думу не состоялись из-за революции 1905 г.

О порядке участия в Государственной Думе выборных от Великого Княжества Финляндского по вопросам общих для Империи и сего края узаконений будет Нами указано особо.

Вместе с сим повелели Мы Министру Внутренних Дел безотлагательно представить Нам к утверждению правила о приведении в действие Положения о выборах в Государственную Думу, с таким расчетом, чтобы члены от 50 губерний и области Войска Донского могли явиться в Думу не позднее половины января 1906 г.

Мы сохраняем всецело за Собою заботу о дальнейшем усовершенствовании Учреждения Государственной Думы, и когда жизнь сама укажет необходимость тех изменений в ее учреждении, кои удовлетворяли бы вполне потребностям времени и благу государственному, не преминем дать по сему предмету соответственные в свое время указания.

Питаем уверенность, что избранные доверием всего населения люди, призываемые ныне к совместной законодательной работе с Правительством, покажут себя пред всей Россией достойными того Царского доверия, коим они призваны к сему великому делу, и в полном согласии с прочими государственными установлениями и с властями, от Нас поставленными, окажут нам полезное и ревностное содействие в трудах Наших на благо общей Нашей Матери России, к утверждению единства, безопасности и величия Государства и народного порядка и благоденствия.

Призывая благословение Господне на труды учреждаемого Нами государственного установления, Мы с непоколебимою верою в милость Божию и в непреложность великих исторических судеб, предопределенных Божественным Промыслом дорогому Нашему Отечеству, твердо уповаем, что с помощью Всемогущего Бога и единодушными усилиями всех своих сынов, Россия выйдет с торжеством из постигших ее ныне тяжких испытаний и возродится в запечатленных тысячелетней ее историей могуществе, величии и славе. [...]

Печатается по: Законодательные акты переходного периода, 1904—1908 гг. СПб., 1909. С. 129—131.

УЧРЕЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

6 августа
1905 г.

I. О СОСТАВЕ И УСТРОЙСТВЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

1. Государственная Дума учреждается для предварительной разработки и обсуждения законодательных предположений, восходящих, по силе основных законов, через Государственный Совет, к Верховной Самодержавной Власти.

2. Государственная Дума образуется из членов, избираемых населением Российской Империи на пять лет на основаниях, указанных в положении о выборах в Думу.

3. По Указу Императорского Величества Государственная Дума может быть распущена до истечения пятилетнего срока (ст. 2). Тем же Указом назначаются новые выборы в Думу.

4. Продолжительность ежегодных занятий Государственной Думы и сроки их перерыва в течение года определяются Указами Императорского Величества.

5. В составе Государственной Думы образуются Общее Собрание и Отделы.

6. Отделов в Государственной Думе должно быть не менее четырех и не более восьми. Членов в каждом отделе полагается не менее двадцати. Ближайшее установление числа отделов Думы и состава ее членов, а также распределение дел между отделами зависит от Думы.

7. Для законного состава заседаний Государственной Думы требуется присутствие: в общем собрании — не менее одной трети всего числа членов Думы, а в отделе — не менее половины входящих в его состав членов.

8. Расходы по содержанию Государственной Думы относятся на счет Государственного Казначейства. [...]

V. О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

33. Ведению Государственной Думы подлежат:

а) предметы, требующие издания законов и штатов, а также их изменения, дополнения, приостановления действия и отмены;

б) финансовые сметы Министерств и Главных Управлений и государственная роспись доходов и расходов, равно как и денежные из казны ассигнования, росписью не предусмотренные, — на основании особых по сему предмету правил;

в) отчет Государственного Контроля по исполнению государственной росписи;

г) дела об отчуждении части государственных доходов или имуществ, требующем Высочайшего Соизволения;

д) дела о постройке железных дорог непосредственным распоряжением казны и за ее счет;

е) дела об учреждении компаний на акциях, когда при сем испрашиваются изъятия из действующих законов;

ж) дела, вносимые на рассмотрение Думы по особым Высочайшим повелениям.

Примечание. Ведению Государственной Думы подлежат также сметы и раскладки земских повинностей в местностях, в которых не введены земские учреждения, а также дела о возвышении земского или городского обложения против размера, определенного земскими собраниями и городскими Думами [...].

34. Государственной Думе предоставляется возбуждать предположения об отмене или изменении действующих и издании новых законов (ст. ст. 54—57). Предположения эти не должны касаться начал государственного устройства, установленных законами основными.

35. Государственной Думе предоставляется заявлять Министрам и Главноуправляющим отдельными частями, подчиненным по закону Правительствующему Сенату, о сообщении сведений и разъяснений по поводу таких, последовавших со стороны Министров или Главноуправляющих, а равно подведомственных им лиц и установлений, действий, коими нарушаются, по мнению Думы, существующие законоположения (ст. ст. 58—61).

VI. О порядке производства дел в Государственной Думе

36. Подлежащие обсуждению Государственной Думы дела вносятся в Думу Министрами и Главноуправляющими отдельными частями, а также Государственным Секретарем.

37. Внесенные в Государственную Думу дела обсуждаются в отделах ее и затем поступают на рассмотрение Общего ее Собрания.

38. Заседания Общего Собрания и отделов Государственной Думы назначаются, открываются и закрываются их председателями.

39. Председатель останавливает того из членов Государственной Думы, который уклоняется от соблюдения порядка или уважения к закону. От Председателя зависит объявить перерыв заседания или его закрыть.

40. В случае нарушения порядка членом Государственной Думы он может быть удален из заседания или устранен на определенный срок от участия в собраниях Думы. Член Думы удаляется из заседания по постановлению Отдела или Общего Собрания Думы, по принадлежности, а устраняется от участия в собраниях Думы на определенный срок по постановлению Общего ее Собрания.

41. В заседания Государственной Думы, по Общему ее Собранию и по отделам, посторонние лица не допускаются.

42. Председателю Думы предоставляется разрешать присутствовать в заседаниях Общего ее Собрания, кроме заседаний закрытых, представителям повременной печати в числе не более одного от отдельного издания.

43. Закрытые заседания Общего Собрания Государственной Думы назначаются по постановлению Общего Собрания или по распоряжению Председателя Думы. По его же распоряжению назначаются закрытые заседания Общего Собрания Государственной Думы и в том случае, когда Министр или Главноуправляющий отдельною частью, предметов ведомства коего касается дело, подлежащее рассмотрению Думы, заявит, что оно составляет государственную тайну.

44. Отчеты о всех заседаниях Общего Собрания Государственной Думы составляются присяжными стенографами и, по одобрении Председателя Думы, допускаются к оглашению в печати, кроме отчетов о закрытых заседаниях.

45. Из отчета о закрытом заседании Общего Собрания Государственной Думы могут подлежать оглашению в печати те части, опубликование которых сочтет возможным либо Председатель Думы, если заседание было объявлено закрытым по его распоряжению или по постановлению Думы, либо Министр или Главноуправляющий отдельною частью, если заседание было объявлено закрытым вследствие о том его заявления.

46. Министр или Главноуправляющий отдельною частью может взять обратно внесенное им в Государственную Думу

дело во всяком его положении. Но дело, внесенное в Думу, вследствие возбуждения ею законодательного вопроса (ст. 34), может быть взято обратно Министром или Главнoуправляющим не иначе, как с согласия на то Общего Собрания Думы.

47. Заключением Государственной Думы по рассмотренным ею делам признается мнение, принятое большинством членов Общего Собрания Думы. В этом заключении должно быть определительно указано согласие или несогласие Думы с внесенным предположением. Предполагаемые Думою изменения должны быть выражены в точно установленных положениях.

48. Законодательные предположения, рассмотренные Государственной Думою, вносятся с ее заключением в Государственный Совет. По обсуждении дела в Совете, положение его, кроме случая, указанного в статье 49, представляется на Высочайшее благоволение в порядке, установленном учреждением Государственного Совета, вместе с заключением Думы.

49. Законодательные предположения, отклоненные большинством двух третей членов в Общих Собраниях как Государственной Думы, так и Государственного Совета, возвращаются подлежащему Министру или Главнoуправляющему для дополнительного соображения и внесения вновь на законодательное рассмотрение, если на это последует Высочайшее соизволение.

50. В тех случаях, когда Государственный Совет встретит затруднение принять заключение Государственной Думы, дело может быть по постановлению общего собрания Совета передано для согласования мнения Совета с заключением Думы в комиссию из равного числа членов от обоих установлений, по выбору Общих Собраний Совета и Думы, по принадлежности. В комиссии председательствует Председатель Государственного Совета или один из председателей департаментов Совета.

51. Согласительное заключение, выработанное в комиссии (ст. 50), вносится в Общее Собрание Государственной Думы, а затем в общее собрание Государственного Совета. Если согласительного заключения не будет выработано, то дело возвращается в общее собрание Государственного Совета.

52. В тех случаях, когда заседание Государственной Думы не состоится по неприбытию положенного числа членов (ст. 7), подлежащее рассмотрению дело назначается к новому слушанию не позднее двух после несостоявшегося засе-

дания недель. Если в течение этого срока дело к слушанию назначено не будет или заседание Думы вновь не состоится по неприбытию положенного числа его членов, то подлежащий Министр или Главноуправляющий отдельной частью может, если признает необходимым, внести дело в Государственный Совет для рассмотрения его без заключения Думы.

53. Когда Императорскому Величеству благоугодно будет обратить внимание на медленность рассмотрения Государственной Думою внесенного в нее дела, Государственный совет назначает срок, к которому должно последовать заключение Думы. Если Дума не сообщит к назначенному сроку своего заключения, то Совет рассматривает дело без заключения Думы.

54. Члены Государственной Думы об отмене или изменении действующего или издания нового закона (ст. 34) подают письменное заявление Председателю Думы. К заявлению должен быть приложен проект основных положений предлагаемого изменения в законе или нового закона с объяснительною к проекту запискою. Если заявление это подписано не менее, чем тридцатью членами, то председатель вносит его на рассмотрение подлежащего отдела.

55. О дне слушания в отделе Государственной Думы заявления об отмене или изменении действующего или издания нового закона извещаются Министры и Главноуправляющие отдельными частями, к предметам ведомства которых заявление относится, а также в подлежащих случаях Государственный Секретарь, с сообщением им копии с заявления и относящихся к нему приложений, не позднее, как за месяц до дня слушания.

56. Если Министр или Главноуправляющий отдельною частью или же Государственный Секретарь (ст. 55) разделяет соображения Государственной Думы о желательности отмены или изменения действующего или издания нового закона, то дает делу движение в законодательном порядке.

57. Если Министр или Главноуправляющий отдельною частью или же Государственный Секретарь (ст. 55) не разделяет соображений о желательности изменения или отмены действующего или издания нового закона, принятых в отделе, а затем и большинством двух третей членов в Общем Собрании Государственной Думы, то дело представляется Председателем Думы в Государственный Совет, через который и восходит установленным порядком на Высочайшее благовоззрение. В случае Высочайшего повеления о направлении дела в законодательном порядке, ближайшая его разработка возлагается на подлежащего

Министра или Главноуправляющего отдельною частью или же на Государственного Секретаря.

58. О сообщении сведений и разъяснений по поводу таких последовавших со стороны Министров или Главноуправляющих отдельными частями, а равно подведомственных им лиц и установлений, действий, в которых усматривается нарушение существующих законоположений (ст. 35), члены Государственной Думы подают письменное заявление Председателю Думы. Заявление это должно заключать в себе указание, в чем усматривается нарушение закона и какого именно. Если заявление подписано не менее, чем тридцатью членами, то Председатель Думы вносит его на обсуждение Общего ее Собрания.

59. Принятое большинством голосов Общего Собрания Государственной Думы заявление (ст. 58) сообщается подлежащему Министру или Главноуправляющему отдельною частью.

60. Министры и Главноуправляющие отдельными частями, не далее одного месяца со дня передачи им заявления (ст. 59), сообщают Государственной Думе надлежащие сведения и разъяснения или же извещают Думу о причинах, по коим они лишены возможности сообщить требуемые сведения и разъяснения.

61. Если Государственная Дума большинством двух третей членов Общего ее собрания не признает возможным удовлетвориться сообщением Министра или Главноуправляющего отдельною частью (ст. 60), то дело восходит, через Государственный Совет, на высочайшее Благовоззрение. [...]

Печатается по: Законодательные акты переходного времени. СПб., 1906. С. 131 — 132, 136 — 142.

ИЗ ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫБОРАХ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ

6 августа
1905 г.

І. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Выборы в Государственную Думу производятся: а) по губерниям и областям и б) по городам: С.-Петербургу и Москве, а также Астрахани, Баку, Варшаве, Вильне, Воронежу, Екатеринославу, Иркутску, Казани, Киеву, Кишиневу, Курску, Лодзи, Нижнему Новгороду, Одессе, Орлу, Риге, Ростову-на-Дону совместно с Нахичеванью, Самаре, Саратову, Ташкенту, Тифлису, Туле, Харькову и Ярославлю.

Примечание. Выборы в Государственную Думу от губерний Царства Польского, областей Уральской и Тургайской и губерний и областей: Сибирских, генерал-губернаторств Степного и Туркестанского и Наместничества Кавказского, а также выборы от кочевых инородцев производятся на основании особых правил.

2. Число членов Государственной Думы по губерниям, областям и городам устанавливается приложенным к сей статье расписанием.

3. Избрание членов Государственной Думы по губерниям и областям (ст. 1, п. а) производится губернским избирательным собранием. Собрание это образуется под председательством губернского предводителя дворянства или лица, его заменяющего, из выборщиков, избираемых съездами: а) уездных землевладельцев; б) городских избирателей и в) уполномоченных от волостей и станиц.

4. Общее число выборщиков по каждой губернии или области, а равно распределение их между уездами и съездами устанавливается приложенным к сей статье расписанием.

5. Избрание членов Государственной Думы от указанных в пункте «б» статьи 1, городов производится избирательным собранием, образуемым, под председательством городского головы или лица, его заменяющего, из выборщиков, избираемых: в столицах — в числе ста шестидесяти, а в остальных городах — в числе восьмидесяти.

6. В выборах не участвуют: а) лица женского пола; б) лица моложе двадцати пяти лет; в) обучающиеся в учебных заведениях; г) воинские чины армии и флота, состоящие на действительной военной службе; д) бродячие инородцы и е) иностранные подданные.

7. Кроме указанных в предшедшей (6) статье лиц, в выборах не участвуют также: а) подвергшиеся суду за преступные деяния, влекущие за собой лишение или ограничение прав состояния либо исключение из службы, а равно за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад заведомо краденого или полученного через обман имущества и ростовщичество, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы после состоявшегося осуждения они и были освобождены от наказания за давностью, примирением, силою Всемилостивейшего Манифеста или особого Высочайшего повеления; б) отрешенные по судебным приговорам от должности — в течение трех лет со времени отрешения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силою Всемилостивейшего Манифеста или особого Высочайшего повеления; в) состоящие под следствием или судом по обвинениям в преступных деяниях, означенных в пункте «а» или влекущих за собой отрешение от должности; г) подвергавшиеся несостоятельности, впредь до определения свойства ее; д) несостоятельные, которых дела сего рода приведены уже к окончанию, кроме тех, несостоятельность коих признана несчастною; е) лишенные духовного сана или звания за пороки или же исключенные из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежат и ж) осужденные за уклонение от воинской повинности.

8. Не принимают участия в выборах: а) губернаторы и вице-губернаторы, а равно градоначальники и их помощники — в пределах подведомственных им местностей и б) лица, занимающие полицейские должности — в губернии или городе, по которым производятся выборы.

9. Лица женского пола могут предоставлять свои цензы по недвижимому имуществу для участия в выборах своим мужьям и сыновьям.

10. Сыновья могут участвовать в выборах вместо своих отцов по недвижимому их имуществу и по их уполномочию.

11. Съезды избирателей созываются в губернском или уездном городе, по принадлежности, под председательством: съезды уездных землевладельцев и уполномоченных от волостей — уездного предводителя дворянства или лица, его за-

меняющего, а съезды городских избирателей — городского головы губернского или уездного города, по принадлежности, или лиц, их заменяющих. Для уездов, указанных в пункте «б» статьи 1 городов, образуются в сих городах отдельные съезды городских избирателей уезда под председательством местного городского головы. В уездах, в коих имеется несколько городских поселений, может быть образовано несколько отдельных съездов городских избирателей с разрешения Министра Внутренних Дел, коему предоставляется распределять, подлежащих избранию выборщиков между отдельными городскими поселениями.

12. В съезде уездных землевладельцев участвуют: а) лица, владеющие в уезде на праве собственности или пожизненного владения обложенною сбором на земские повинности землею в количестве, определенном для каждого уезда в приложенном к сей статье расписании; б) лица, владеющие в уезде на посессионном праве горно-заводскими дачами в количестве, указанном в том же расписании; в) лица, владеющие в уезде на праве собственности или пожизненного владения иным, кроме земли, недвижимым, не составляющим торгово-промышленного заведения, имуществом, стоимостью по земской оценке не ниже пятнадцати тысяч рублей; г) уполномоченные от лиц, владеющих в уезде или землею в размере не менее десятой доли количества десятин, определенного для каждого уезда в вышеупомянутом расписании, или иным недвижимым имуществом (п. «в»), стоимостью по земской оценке не ниже одной тысячи пятисот рублей; и д) уполномоченные от священнослужителей, владеющих в уезде церковною землею. [...]

16. В съезде городских избирателей участвуют: а) лица, владеющие в пределах городских поселений уезда на праве собственности или пожизненного владения недвижимым имуществом, оцененным для обложения земским сбором в сумме не менее одной тысячи пятисот рублей, или требующим выборки промыслового свидетельства торгово-промышленным предприятием: торговым — одного из первых двух разрядов, промышленным — одного из первых пяти разрядов или пароходным, с которого уплачивается основного промыслового налога не менее пятидесяти рублей в год; б) лица, уплачивающие в пределах городских поселений уезда государственный квартирный налог, начиная с десятого разряда и выше; в) лица, уплачивающие в пределах города и его уезда основной промысловый налог на личные промысловые занятия по первому разряду, и г) лица, владеющие в уезде торгово-промышленным предприятием, указанным в пункте «а» сей статьи.

17. В съезде уполномоченных от волостей участвуют выборные от волостных сходов уезда, по два от каждого схода. Выборные эти избираются волостными сходами из числа крестьян, принадлежащих к составу сельских обществ данной волости, если к избранию их нет препятствий, указанных в статьях 6 и 7, а также в пункте «б» статьи 8 [...].

Печатается по: Законодательные акты переходного времени. СПб., 1906. С 145—150.

УКАЗ 11 ДЕКАБРЯ 1905 г.

ОБ ИЗМЕНЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫБОРАХ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ

Манифестом, 17-го октября сего года изданным, Мы возвестили о непреклонной воле Нашей, не останавливая предназначенных выборов в Государственную Думу, привлечь к участию в ней, в мере возможности, те классы населения, кои избирательными правами не пользовались, предоставив дальнейшее развитие общего избирательного права вновь установленному порядку.

Согласно сему, в изменение положения о выборах в Государственную Думу и изданных в дополнение к нему узаконений, повелеваем:

I. Предоставить участие в избрании выборщиков в городские избирательные собрания (пол. о выб. ст. 19): 1) лицам, владеющим в пределах города на праве собственности или пожизненного владения не менее года недвижимым имуществом, обложенным государственным налогом или городским сбором; 2) лицам, владеющим в пределах города не менее года торгово-промышленным предприятием, требующим выборки промыслового свидетельства; 3) лицам, уплачивающим в пределах города не менее года государственный квартирный налог; 4) лицам, уплачивающим в пределах города не менее года основной промысловый налог на личные промысловые занятия; 5) лицам, не менее года занимающим в пределах города на свое имя отдельную квартиру, и 6) лицам (за исключением нижних служителей и рабочих), не менее года проживающим в пределах города и получающим содержание или пенсию по службе государственной или по службе в земских городских либо сословных учреждениях или на железных дорогах.

II. Предоставить участие в съездах городских избирателей (пол. о выб. ст. 16): 1) лицам, владеющим не менее года в пределах городских поселений уезда, на праве собственности или пожизненного владения, недвижимым имуществом, обложенным государственным налогом, или городским сбором, или сбором на земские повинности; 2) лицам, владеющим в пределах города или его уезда не менее года торгово-промышленным предприятием, требующим выборки промыслового свидетельства; 3) лицам, уплачивающим

в пределах уезда не менее года государственный квартирный налог; 4) лицам, уплачивающим в пределах города или его уезда не менее года основной промысловый налог на личные промысловые занятия; 5) лицам, не менее года занимающим в пределах городских поселений уезда на свое имя отдельную квартиру и 6) лицам (за исключением нижних служителей и рабочих), не менее года проживающим в пределах города или его уезда и получающим содержание или пенсию по службе государственной или по службе в земских, городских либо сословных учреждениях или на железных дорогах.

III. Предоставить участие в съездах уездных землевладельцев, кроме лиц, указанных в положении о выборах в Государственную Думу (ст. 12), также и лицам, которые не менее года, на основании письменного о том договора или доверенности, управляют в пределах уезда имением, достигающим по пространству земли, обложенной сбором на земские повинности, размеров, указанных в приложении к статье 12 означенного положения, или на тех же основаниях арендуют, в пределах уезда, такую же землю в упомянутом количестве.

IV. Предоставить участие в предварительных съездах (пол. о выб. ст. 14): 1) настоятелям церквей и молитвенных домов всех вероисповеданий, если церковь либо ее причт или молитвенный дом владеют в уезде землею, и 2) лицам, владеющим в уезде не менее года на праве собственности или пожизненного владения обложенными сбором на земские повинности землею или же иным недвижимым имуществом, если количество такой земли либо стоимость такого имущества не достигают размеров, дающих право непосредственного участия в съезде уездных землевладельцев (пол. о выб. ст. 12, пп. «а» и «в»).

V. Предоставить участие в избрании выборщиков в губернские и городские избирательные собрания рабочим в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности на следующих основаниях:

1. Участие в избрании выборщиков в губернские и городские избирательные собрания предоставляется рабочим тех, находящихся в поименованных ниже, в статье 2, губерниях и городах, предприятий фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности, в коих общее число рабочих мужского пола не менее пятидесяти. К предприятиям фабрично-заводской промышленности причисляются и железнодорожные мастерские с указанным общим числом рабочих мужского пола [...].

4. Рабочие (ст. 1) избирают из своей среды уполномоченных по существующему разсчету: в предприятиях с общим числом рабочих мужского пола от пятидесяти до тысячи — одного уполномоченного, а в предприятиях с общим числом рабочих свыше тысячи — по одному уполномоченному на каждую полную тысячу рабочих.

5. Уполномоченные от рабочих (ст. 4) избирают из своей среды в губерниях и городах, указанных в статье 2, выборщиков на съездах губернских или городских по принадлежности. [...]

Печатается по: Законодательные акты переходного времени. СПб., 1906. С. 282—284, 286.

УКАЗ 20 ФЕВРАЛЯ 1906 г.

О ПЕРЕУСТРОЙСТВЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА

Манифестом, сего числа изданным, Мы возвестили всем Нашим верным подданным о переустройстве Государственного Совета.

Вследствие сего повелеваем:

В отношении состава Государственного совета, в изменение и дополнение учреждения Совета (Свод. зак. т. I, ч. 2, изд. 1901 г.) постановить следующие правила:

1. Государственный Совет образуется из членов по Высочайшему назначению и членов по выборам: а) от духовенства православной российской церкви; б) от губернских земских собраний; в) от дворянских обществ; г) от Императорской академии наук и Императорских российских университетов и д) от совета торговли и мануфактур, Московского его отделения, местных комитетов торговли и мануфактур, биржевых комитетов и купеческих управ.

2. Общее число членов Государственного Совета, призываемых Высочайшею властью к присутствованию в Совете из среды его членов по Высочайшему назначению, не должно превышать общего числа членов Совета по выборам. Состав присутствующих в Совете членов по Высочайшему назначению может быть пополняем из числа сих членов, как присутствующих в Совете, так и вновь назначаемых. Состав членов Совета по выборам может быть заменен новым составом до истечения срока полномочий сих членов (ст. 9) по указу Императорского Величества, коим назначаются и новые выборы членов Совета. Состав тех и других членов Совета ежегодно публикуется во всеобщее сведение.

3. Председатель и вице-председатель Государственного Совета назначаются ежегодно Высочайшей Властью из числа членов Совета по Высочайшему назначению. Вице-председатель Совета, в случае отсутствия председателя, исполняет обязанности последнего, в остальное же время участвует в собраниях Совета на правах его члена.

4. От духовенства православной российской церкви избираются Святейшим Синодом в порядке, им с Высочайшего утверждения определяемом, шесть членов Государственного Совета: трое из монашеского православного духовенства и трое из белого православного духовенства.

5. Каждое губернское земское собрание избирает по одному члену Государственного Совета.

6. Дворянские общества в губерниях и областях, в которых производятся дворянские выборы, избирают, из своей среды, каждое по два выборщика. Съезд сих выборщиков собирается в С.-Петербурге и выбирает, из своей среды, восемнадцать членов Государственного Совета.

7. Императорская академия наук и каждый Императорский Российский университет избирают по три выборщика. Академия, в полном академическом собрании, избирает их из числа ординарных академиков, а совет каждого университета — из числа ординарных его профессоров. Съезд сих выборщиков собирается в С.-Петербурге и выбирает, из своей среды, шесть членов Государственного Совета.

8. Совет торговли и мануфактур избирает четырех выборщиков, в том числе двух от торговли и двух от промышленности, Московское отделение сего Совета, а также Иваново-Вознесенский, Костромской и Лодзинский комитеты торговли и мануфактур — по два выборщика от промышленности, прочие комитеты торговли и мануфактур — по одному выборщику от промышленности, биржевые комитеты: С.-Петербургский и Московский (общих бирж) — по четыре выборщика, в том числе по два от промышленности и по два от торговли; Варшавский, Одесский, Киевский, Нижегородский, Рижский, Ростовский-на-Дону, Харьковский (общей биржи), Самарский, Саратовский, Лодзинский, Либавский, Бакинский, Екатеринбургский, Пермский, Томский и Омский — по два выборщика, в том числе по одному от промышленности и по одному от торговли: комитет Харьковской каменноугольной биржи — одного выборщика от промышленности, все же прочие биржевые комитеты, а также купеческие управы — по одному выборщику от торговли. Съезд сих выборщиков собирается в С.-Петербурге и избирает из своей среды двенадцать членов Государственного Совета, в том числе шесть от промышленности и шесть от торговли.

9. Члены Государственного Совета по выборам избираются сроком на девять лет, с тем, что каждые три года одна треть каждого разряда сих членов выбывает в очередном порядке (отд. XI). В тех случаях, когда число членов Совета данного разряда не делится на три, превышающее делимое на три число членов выбывает в составе последней трети. В замен выбывающей к истечению трехлетнего срока трети членов Совета по выборам избираются подлежащими установлениями такое же число членов Совета

соответствующих выбывающим разрядов. Выбывающие в очередном порядке члены Совета могут быть вновь избираемы.

10. Избрание членов Государственного Совета производится подлежащими съездами (ст. ст. 6—8) под председательством выбранных ими из своей среды лиц.

11. Не могут быть избираемы в члены Государственного совета: а) лица, не достигшие сорокалетнего возраста; б) не окончившие курс хотя бы в средних учебных заведениях или не выдержавшие соответствующего испытания; в) иностранные подданные и г) указанные в пункте «а» статьи 6 и в статьях 7 и 8 положения о выборах в Государственную Думу лица, не участвующие в выборах в Думу.

12. Выборы производятся закрытою подачею голосов посредством баллотировки шарами или посредством записок. Избранными считаются получившие более половины голосов в порядке их большинства; в случае же равенства голосов — избрание определяется по жребию. Если число получивших более половины голосов не достигает подлежащего избранию числа выборщиков или членов Государственного совета, то на следующий день производятся дополнительные выборы недостающего числа выборщиков или членов Совета. В случае безуспешности этих дополнительных выборов, на третий день производятся окончательные выборы недостающего числа выборщиков или членов Совета, причем избранными считаются получившие относительное большинство голосов. [...]

Печатается по: Законодательные акты переходного времени. СПб., 1906. С. 358—362.

УЧРЕЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

(В СООТВЕТСТВИИ С УКАЗОМ)

20 февраля
1906 г.

I. О СОСТАВЕ И УСТРОЙСТВЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

1. Государственная Дума учреждается для обсуждения законодательных предположений, восходящих к Верховной Самодержавной власти по силе основных законов и в порядке, установленном в сем учреждении и в учреждении Государственного Совета.

2. Государственная Дума образуется из членов избираемых населением Российской Империи на пять лет на основаниях, указанных в положении о выборах в Думу.

3. Государственная Дума может быть, до истечения пятилетнего срока полномочий ее членов, распущена указом Императорского Величества. Тем же указом назначаются новые выборы в Думу и время ее созыва.

4. Продолжительность ежегодных занятий Государственной Думы и сроки их перерыва в течение года определяются указами Императорского Величества.

5. Государственная Дума может для предварительной разработки подлежащих ее рассмотрению дел образовывать из своей среды отделы и комиссии.

6. Число отделов и комиссий, их состав, а также предметы их ведомства устанавливаются Государственной Думою.

7. Для законного состава заседаний Государственной Думы требуется присутствие не менее одной трети всего числа данного состава членов Думы.

8. Расходы по содержанию Государственной Думы относятся на счет Государственного казначейства.

II. О ПРЕДСЕДАТЕЛЯХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ, ЕЕ ОТДЕЛОВ И КОМИССИЙ

9. Председатель Государственной Думы и два его товарища избираются Думою из числа ее членов на год, по

истечении коего те же лица могут быть вновь избираемы. Председатель, кроме указанного в статье 3 случая, исполняет свои обязанности впредь до нового выбора председателя. Избранный на последний год пятилетия (ст. 2) председатель исполняет свои обязанности до окончания пятилетия. В случае отсутствия председателя, его обязанности исполняет один из его товарищей, постановлением Думы к тому назначенный.

10. Председатель Государственной Думы всеподданнейше повергает на Высочайшее благовоззрение о занятиях Думы.

11. Председатели отделов и комиссий (ст. 5) избираются ими из своей среды.

12. Для соображения общих, возникающих относительно деятельности Государственной Думы, вопросов, под председательством ее председателя, состоит совещание, в состав коего входят товарищи председателя Думы, а равно секретарь Думы и один из его товарищей постановлением Думы к тому назначенный.

III. О ЧЛЕНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13. Члены Государственной Думы при вступлении в Думу дают торжественное обещание по прилагаемой при сем форме.

14. Члены Государственной Думы пользуются полною свободою суждений и мнений по делам, подлежащим ведению Думы, и не обязаны отчетом перед своими избирателями.

15. Член Государственной Думы может быть подвергнут лишению или ограничению свободы не иначе, как по распоряжению судебной власти, а равно не подлежит личному задержанию за долги.

16. Для лишения свободы члена Государственной Думы во время ее сессии должно быть испрашено предварительное разрешение Думы, кроме случая привлечения члена Думы к ответственности в порядке, указанном в статье 22, равно как случая задержания при самом совершении преступного деяния или на следующий день.

17. Член Государственной Думы может отказаться от сего звания, заявив о сем письменно председателю Думы: член Думы, отказавшийся дать торжественное обещание при вступлении в Думу (ст. 13), почитается сложившим с себя звание.

18. Член Государственной Думы выбывает из ее состава в случае: а) утраты русского подданства; б) утраты ценза,

дающего права на участие в выборах; в) поступления на действительную военную службу и г) назначения по гражданской государственной службе на должность, соединенную с определенным окладом содержания, за исключением должностей министров и главноуправляющих отдельными частями.

19. Сверх указанных в предшествующей (18) статье случаев, член Государственной Думы выбывает из ее состава в случае наступления обстоятельств, указанных в пунктах «а», «б», «д», «е» и «ж» статьи 7 положения о выборах в Думу.

20. Член Государственной Думы временно устраняется от участия в ее собраниях в случае: а) привлечения к следствию или суду по обвинению в преступных деяниях, означенных в пункте «а» статьи 7 положения о выборах в Думу или влекущих за собою отрешение от должности, и б) объявления несостоятельным должником — впредь до определения свойства несостоятельности.

21. Член Государственной Думы признается выбывшим из ее состава (ст. ст. 18 и 19), равно как временно устраняется от участия в ее собраниях (ст. 20) по постановлению Думы.

22. Члены Государственной Думы за преступные деяния, совершенные при исполнении по поводу исполнения или обязанностей, лежащих на них по сему званию, привлекаются к ответственности в порядке и на основаниях, установленных для привлечения к ответственности высших чинов государственного управления (Свод. Зак. т. 1, ч. 2, изд. 1901 г.; учр. Гос. сов., ст. 105—113).

23. Членам Государственной Думы в течение ее сессии производится суточное из казны довольствие в размере десяти рублей в день каждому. Сверх того, членам Думы возмещаются из казны раз в год путевые издержки по расчету пяти копеек на версту от места их жительства до С.-Петербурга и обратно. Члены Думы, занимающие, вместе с тем, должности министров или главноуправляющих отдельными частями, не получают упомянутого суточного довольствия. [...]

V. О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31. Ведению Государственной Думы подлежат:

а) предметы, требующие издания законов и штатов, а также их изменения, дополнения, приостановления действия и отмены;

б) государственная роспись доходов и расходов вместе с финансовыми сметами министерств и главных управлений, равно как денежные из казны ассигнования, росписью не предусмотренные, — на основании установленных правил;

в) отчет государственного контроля по исполнению государственной росписи;

г) дела об отчуждении части государственных доходов или имущества, требующие Высочайшего соизволения;

д) дела о постройке железных дорог непосредственным распоряжением казны и за ее счет;

е) дела об учреждении компаний на акциях, когда при сем испрашиваются изъятия из действующих законов;

ж) дела, вносимые на рассмотрение Думы по особым Высочайшим повелениям.

Примечание. Ведению Государственной Думы подлежат также сметы и раскладки земских повинностей в местностях, в которых не введены земские учреждения, а также дела о повышении земского или городского обложения против размера, определенного земскими собраниями и городскими Думами (пол. зем. учр., ст. 49; гор. пол., ст. 88; пол. общ. упр. гор. С.-Петербурга, ст. 6 и 78).

32. Государственная Дума может возбуждать предположения об отмене или изменении действующих и издании новых законов (ст. ст. 55—57), за исключением основных государственных законов.

33. Государственная Дума может обращаться к министрам и главноуправляющим отдельными частями, подчиненными по закону Правительствующему Сенату, с запросами таких последовавших с их стороны или подведомственных им лиц и установлений, действий, кои представляются незаконными (ст. 58—60).

VI. О ПОРЯДКЕ ПРОИЗВОДСТВА ДЕЛ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ

34. Законопроекты или вносятся в Государственную Думу министрами, либо главноуправляющими отдельными частями, либо комиссиями, образованными из членов Думы (ст. 57), или же поступают в Думу из Государственного Совета (ст. 49).

35. Заседания общего собрания Государственной Думы, а также ее отделов и комиссий (ст. 5), назначаются, открываются и закрываются их председателями.

36. Суждение Государственной Думы по делу прекращается, если оно постановлением Думы признано достаточно выясненным.

37. Председатель останавливает того из членов Государственной Думы, который уклоняется от соблюдения порядка или уважения к закону. От председателя зависит объявить перерыв заседания или его закрыть.

38. В случае нарушения порядка членом Государственной Думы, он может быть удален из заседания или устранен на неопределенный срок от участия в собраниях Думы. Член Думы удаляется из заседания по постановлению общего собрания Думы, либо ее отдела или комиссии, по принадлежности, а устраняется от участия в собраниях Думы на определенный срок не иначе, как по постановлению общего ее собрания.

39. Во всех собраниях Государственной Думы могут присутствовать министры и главноуправляющие отдельными частями, но участвовать в голосовании они имеют право только в том случае, если состоят членами Думы.

40. Государственная Дума может обращаться к министрам и главноуправляющим отдельными частями за разъяснениями, непосредственно касающимися рассматриваемых ею дел. Министры и главноуправляющие имеют право отказаться от сообщения Думе разъяснений по таким предметам, кои, по соображениям государственного порядка, не подлежат оглашению. Равным образом министры и главноуправляющие должны быть выслушаны в заседаниях Думы каждый раз, когда они о том заявят.

41. Разъяснения сообщаются в указанном предшедшем (40) статье порядке министрами и главноуправляющими отдельными частями как лично, так и через их товарищей или начальников отдельных частей центрального управления. Сведения же по специальным предметам могут быть предъявляемы ими при содействии других должностных лиц, заведующих делами по означенным предметам.

42. В заседаниях отделов и комиссий (ст. 5) ни посторонние лица, ни представители печати не допускаются.

43. Председателю Государственной Думы предоставляется разрешать присутствие в заседаниях общего ее собрания, кроме заседаний закрытых, посторонним лицам, в числе, не превышающем количество отведенных для них мест, с соблюдением установленных правил. От председателя Думы зависит разрешать, с соблюдением тех же правил, присутствовать в заседаниях общего ее собрания, кроме заседаний закрытых, представителям выходящих в свет изданий повременной печати, в числе, не превышающем

количества отведенных для них мест, но не более одного от отдельного издания. В заседаниях общего собрания Государственной Думы, кроме заседаний закрытых, имеют право присутствовать члены Государственного совета, сенаторы и особы дипломатического корпуса. В случае нарушения лицами, допущенными в заседание, правильности его хода, они удаляются из заседания по распоряжению председателя Думы.

44. Закрытые заседания общего собрания Государственной Думы назначаются по постановлению общего собрания или по распоряжению председателя Думы. По распоряжению председателя Думы, закрытые заседания общего собрания назначаются и в том случае, когда министр или главноуправляющий отдельною частью, предметов ведомства коих касается дело, подлежащее рассмотрению Думы, заявит, что оно, по соображениям государственного порядка, не должно подлежать оглашению.

45. Отчеты о всех заседаниях общего собрания Государственной Думы составляются присяжными стенографами и, по одобрении председателем Думы, допускаются к оглашению в печати, кроме отчетов о закрытых заседаниях.

46. Из отчетов о закрытом заседании общего собрания Государственной Думы могут подлежать оглашению в печати те части, опубликование которых сочтет возможным либо председатель Думы, если заседание было объявлено закрытым по постановлению Думы или по распоряжению ее председателя, либо министр или главноуправляющий отдельной частью, если заседание было объявлено закрытым вследствие их о том заявления.

47. Законопроект, внесенный в Государственную Думу министром или главноуправляющим отдельною частью, может быть взят им обратно, доколе законопроект не одобрен Думою. Законопроект, предначертанный по почину Думы, может быть взят обратно внесшим его министром или главноуправляющим не иначе, как с согласия на то Думы. Законопроект, предначертанный по почину Государственного Совета и по его одобрении поступивший в Думу, не может быть взят обратно министром или главноуправляющим, внесшим такой законопроект в Совет.

48. Постановлением Государственной Думы по рассмотренным ею делам почитается мнение, принятое в общем ее собрании большинством голосов. В случае разделения голосов поровну, производится новое голосование. Если и затем не получится большинства голосов, то голос председателя Думы дает перевес. Постановление Думы об отмене выборов в Думу, по неправильности их, получает силу в том

случае, если принято большинством двух третей наличных членов Думы.

49. Законопроекты, поступившие в Государственную Думу и ею одобренные, передаются в Государственный Совет. Законопроекты, предначертанные по почину Государственного Совета и им одобренные, поступают в Государственную Думу.

50. Законопроекты, не принятые Государственной Думою или Государственным Советом, признаются отклоненными.

51. В тех случаях, когда Государственная Дума, не отклоняя предначертанного по почину Государственного Совета и им одобренного законопроекта, признает необходимым внести в него изменения, дело, для нового его рассмотрения, может быть, по постановлению Думы, либо возвращено в Государственный Совет, либо передано в особую комиссию, образуемую из равного числа членов от Государственного Совета и Государственной Думы по выбору Совета и Думы, по принадлежности. В комиссии председательствует один из ее членов, по выбору самой комиссии. Из комиссии дело с ее заключением вносится в Государственный Совет и получает дальнейшее движение в установленном порядке.

52. Законопроекты, поступившие в Государственную Думу и одобренные как ею, так и Государственным Советом, равно как законопроекты, предначертанные по почину Государственного Совета и одобренные как им, так и Государственную Думою, представляются Императорскому Величеству председателем Государственного Совета.

53. Законопроекты, предначертанные по почину Государственного Совета или Государственной Думы и не удостоившиеся Высочайшего утверждения, не могут быть внесены на законодательное рассмотрение в течение той же сессии. Законопроекты, предначертанные по почину Государственного Совета или Государственной Думы и отклоненные одним из сих установлений, могут быть внесены на законодательное рассмотрение в течение той же сессии, если последует Высочайшее на то повеление [...].

ИЗ УКАЗА 4 МАРТА 1906 г.

О ВРЕМЕННЫХ ПРАВИЛАХ ОБ ОБЩЕСТВАХ И СОЮЗАХ

[...] Постановить следующие временные правила об обществах и союзах:

1. Обществом, по смыслу настоящего узаконения, почитается соединение нескольких лиц, которые, не имея задачей получение для себя прибыли от ведения какого-либо предприятия, избрали предметом своей совокупной деятельности определенную цель, а союзом — соединение двух или нескольких таких обществ, хотя бы чрез посредство их уполномоченных.

2. Общества и союзы могут быть образуемы без испрошения на то разрешения правительственной власти, с соблюдением правил, изложенных в нижеследующих статьях.

3. Общества, в коих образуются отделения, а также союзы, должны иметь устав и подчиняются правилам, изложенным в статьях 6—8 и 21—40. Министру Внутренних Дел предоставляется во всякое время, по ближайшему своему усмотрению, закрывать общества, в коих образованы отделения, а также союзы, если деятельность этих обществ и союзов признается им угрожающе общественному спокойствию и безопасности.

4. Действие настоящего узаконения не распространяется: а) на союзы и общества, преследующие религиозные цели, и б) на общества, образуемые с разрешения учебного начальства учащимися в учебных заведениях из своей среды.

5. Лица, желающие учредить общество или союз на основаниях, не соответствующих правилам настоящего узаконения, обязаны представить проект устава такого общества или союза подлежащему министру или главноуправляющему отдельною частью для утверждения этого устава в установленном порядке.

6. Воспрещаются общества: а) преследующие цели, противные общественной нравственности или воспрещенные уголовным законом, или же угрожающие общественным спокойствию и безопасности, и б) управляемые учреждениями или лицами, находящимися за границею, если общества эти преследуют политические цели.

7. Несовершеннолетние, а также учащиеся в низших и средних учебных заведениях не допускаются ни к образова-

нию обществ, ни к участию в них. Учащиеся в высших учебных заведениях могут быть допускаемы к образованию обществ, действующих вне учебных заведений, а равно к участию в таких обществах, лишь на основаниях, особо определяемых в уставах подлежащих учебных заведений.

8. Лица, состоящие на военной или военно-морской службе, подчиняются в отношении образования обществ и участия в них действию Высочайшего повеления 16-го декабря 1905 года.

9. Служащие, хотя бы по вольному найму, в правительственных установлениях или на казенных и частных железных дорогах или в телефонных предприятиях общего пользования, могут образовывать в своей среде общества для целей благотворительных или для удовлетворения духовных и материальных своих потребностей, но не иначе, как на основании устава, утверждаемого начальством. Министры и главноуправляющие отдельными частями определяют, кому из начальствующих лиц в правительственных установлениях, на казенных и частных железных дорогах и в телефонных предприятиях общего пользования предоставляется утверждение означенных уставов, а равно дают этим лицам обязательные для них по упомянутому предмету указания. Уставы обществ, в состав коих входят служащие в разных ведомствах, утверждаются по соглашению подлежащих министров и главноуправляющих.

10. Означенные в статье 9 общества не могут в своей деятельности преследовать цели политические или же несовместные с требованиями служебного долга, с служебными отношениями и с существующим порядком и условиями службы. Соединение указанных обществ в союзы воспрещается.

11. Министр или главноуправляющий отдельно частью может закрыть означенные в статье 9 общества, если усмотрит, что деятельность их отклонилась от постановлений устава сих обществ. Начальствующим лицам (ст. 9) предоставляется в таких случаях приостанавливать собственною властью действия общества впредь до решения дела министром или главноуправляющим. Закрытие обществ, в состав коих входят служащие разных ведомств, зависит от соглашения подлежащих министров и главноуправляющих.

12. Означенным в ст. 9 служащим образование общества вне их среды и участие в таких обществах может быть воспрещено, если это будет признано их начальством (ст. 9) несоответствующим требованиям службы. [...]

17. Лица, желающие образовать общество, обязаны представить письменное о том заявление губернатору или

градоначальнику, который, в случае встреченного им препятствия к образованию общества, передает заявление на рассмотрение губернского или городского по делам об обществах присутствия. Если в течение двух недель со времени получения заявления губернатором или градоначальником, лицам, подавшим заявление, не будет сообщено определение присутствия об отказе в удовлетворении заявления, с точным указанием оснований этого отказа, общество может открыть свои действия.

18. В заявлении (ст. 17) должны быть указаны: а) цель общества; б) имена, отчества, фамилии, звания и места жительства его учредителей; в) район его действий; г) порядок избрания распорядителя общества, а если предполагается учредить в обществе правление, то способы его образования и пополнения, а также место нахождения правления или распорядителя и д) порядок вступления и выбытия членов.

19. В случае предполагаемого изменения упомянутых в пунктах а, б, в, г и д, предыдущей (18) статьи условий деятельности общества — об этом подается заявление в порядке, указанном в статье 17.

20. Право приобретать и отчуждать недвижимое имущество, образовывать капиталы, заключать договоры, вступать в обязательства, а равно искать и отвечать на суде, предоставляется тем лишь обществам, кои зарегистрированы в установленном порядке, на основании особого указа.

21. В уставе (статья 20) должны быть указаны: а) название общества, его цель, район и способы его деятельности; б) имена, отчества, фамилии, звания и места жительства его учредителей; в) порядок вступления и выбытия членов; г) размер членских взносов и порядок уплаты их; д) состав правления, способы его образования и пополнения и предметы его ведения, а также место его нахождения; е) время и порядок созыва общего собрания членов и предметы его ведения; ж) порядок ведения отчетности, и з) порядок изменения устава.

22. Заявление о желании образовать общество, подлежащее регистрации (ст. 17 и 20), представляется губернатору или градоначальнику учредителями общества с нотариальным засвидетельствованием их законной правоспособности и подлинности подписей и с приложением заверенного ими проекта устава общества в двух экземплярах, а также денег, необходимых на пропечатание объявлений об образовании общества.

23. Проект устава общества, подлежащего регистрации, вносится по распоряжению губернатора или градоначаль-

ника, в губернское или городское по делам об обществах присутствие. Присутствие обязано рассмотреть проект в течение месячного срока со дня подачи губернатору или градоначальнику заявления, при котором представлен проект устава (ст. 24). Присутствие разрешает регистрацию или отказывает в ней. В первом случае, по вступлении определения присутствия в законную силу, регистрация производится посредством внесения общества в реестр, который ведется при делопроизводстве присутствия. Общество может пользоваться правами, указанными в его уставе, лишь со времени внесения общества в этот реестр. Форма реестра общества устанавливается министром внутренних дел, по соглашению с министром юстиции. [...]

28. Указанным в статье 20 обществам, с соблюдением действующих по сему предмету узаконений, дозволяется, соответственно целям общества, открытие отдельных учреждений и предприятий и устройство чтений, спектаклей, концертов, базаров, сбора пожертвований и т. п.

29. Если в уставе общества не имеется указаний о назначении, которое, в случае прекращения действий общества, должно получить принадлежащее ему имущество, то, по закрытии общества, оставшееся за удовлетворением его долгов имущество поступает в ведение правительства для употребления по назначению, наиболее отвечающему цели общества. Если же принадлежащее обществу имущество служило для личных удобств и выгод его членов, и оно, по постановлению общего собрания, не было пожертвовано для какой-либо благотворительной цели, то, по закрытии общества, оставшееся за удовлетворением его долгов имущество распределяется поровну между всеми членами, входящими в состав общества во время его закрытия.

30. Устраиваемые обществами публичные собрания подчиняются действующим о сих собраниях постановлениям.

31. Распорядители или правление общества, немедленно по их избрании, обязаны подать о том письменное заявление губернатору или градоначальнику, или же начальнику местной полиции, с приложением списка распорядителей или лиц, входящих в состав правления.

32. Распорядители или правление обязаны немедленно заявить губернатору или градоначальнику, или начальнику местной полиции о каждом изменении в составе распорядителей или правления общества, об открытии или закрытии отделений общества и о закрытии самого общества.

33. О закрытии обществ, в деятельности коих допущено нарушение требований статей 6—8, 10, 19, 31 и 32, а также

обществ, уклонившихся от указанных в их уставах (ст. 10 и 23) или заявлениях (ст. 18) условий их деятельности, и таких, об учреждении коих не было заявлено в порядке, установленном статьями 17, 18 и 22, губернатор или градоначальник предлагает на разрешение губернского или городского по делам об обществах присутствия.

34. В случае обнаружившихся в деятельности общества, образованного с соблюдением установленного порядка, отступлений от законов или уклонений об обязательных для общества, согласно уставу или заявлению учредителей (ст. 10, 18 и 23), условий его деятельности, губернатору или градоначальнику предоставляется, до внесения дела о закрытии общества в губернное или городское по делам об обществах присутствие, предложить самому обществу в назначенный губернатором срок принять меры к устранению допущенных обществом неправильностей.

35. Если деятельность общества угрожает общественной безопасности и спокойствию или принимает явно безнравственное направление, губернатор или градоначальник вправе, приостановив собственной властью действие общества, о закрытии его предложить на разрешение губернского или городского по делам об обществах присутствия. [...]

Печатается по: Законодательные акты переходного времени. СПб., 1906. С. 412—420.

ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ РОССИИ

(1905 — 1917 гг.)

Программа Российской социал- демократической рабочей партии

«ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ»

Великое освободительное движение пролетариата должно было рано или поздно стать и уже стало международным (интернациональным).

Так как огромное большинство населения состоит из пролетариата и полупролетариев, вынужденных своим экономическим положением постоянно или время от времени продавать свою рабочую силу, т. е. поступать в наемники к капиталистам и своим трудом создавать доход высших классов общества, то социал-дем. рабочая партия стремится заменить капиталистические производственные отношения социалистическими, иначе сказать — заменить частную собственность на средства производства и обращения общественной, и ввести общественную организацию производительного процесса для обеспечения благосостояния и всестороннего развития всех членов общества. Несомненно, тогда социальная революция пролетариата уничтожит деление общества на классы, освободит массы от гнета капитала и положит конец всем видам эксплуатации одной части общества другою.

Такое освобождение человечества может быть только при диктатуре пролетариата, т. е. завоевании пролетариатом такой политической власти, которая позволит ему подавить всякое сопротивление эксплуататоров.

Поэтому Российская Социал-демократическая Рабочая Партия ставит своей ближайшей задачей низвержение царского самодержавия и замену его демократической республикой, конституция которой обеспечила бы:

1. Самодержавие народа, т. е. сосредоточение всей верховной государственной власти в руках законодательного собрания, составленного из представителей народа и образующего одну палату.

2. Всеобщее, равное и прямое избирательное право при выборах как в законодательное собрание, так и во все местные органы самоуправления для всех граждан и гражданок, достигших двадцати лет, тайное голосование при выборах, право каждого избирателя быть избранным во все представительные учреждения, двухгодичные парламенты, жалование народным представителям.

3. Широкое местное самоуправление, областное самоуправление для тех местностей, которые отличаются особыми бытовыми условиями и составом населения.

4. Неприкосновенность личности и жилища.

5. Неограниченную свободу совести, слова, печати, собраний, стачек и союзов.

6. Свободу передвижения и промыслов.

7. Уничтожение сословий и полную равноправность всех граждан, независимо от пола, религии, расы и национальности.

8. Право населения получать образование на родном языке, обеспечиваемое созданием на счет государства и органов самоуправления необходимых для того школ, право каждого гражданина объясняться на родном языке на собраниях, введение родного языка наравне с государственным во всех местных, общественных и государственных учреждениях.

9. Право на самоопределение за всеми нациями, входящими в состав государства.

10. Право каждого лица преследовать в обычном порядке перед судом присяжных всякого чиновника.

11. Полная отмена смертной казни.

12. Выборность судей народом.

13. Замену постоянного войска всеобщим вооружением народа.

14. Отделение церкви от государства и школы от церкви.

15. Даровое и обязательное общее и профессиональное образование для всех детей обоего пола до 16 лет, снабжение бедных детей пищей, одеждой и учебными пособиями за счет государства.

16. Далее партия требует отмены всех косвенных налогов и восстановления прогрессивного налога на доходы и наследства.

Для охраны рабочего класса от физического и нравственного вырождения, а также и в интересах развития его способности к освободительной борьбе, партия требует:

1. Ограничения рабочего дня восьмью часами в сутки для всех наемных рабочих.

2. Установления законом еженедельного отдыха, непрерывно продолжающегося не менее 42 часов, для наемных рабочих обоего пола во всех отраслях народного хозяйства.

3. Полного запрещения сверхурочных работ.

4. Воспрещения ночного труда (от 9 часов вечера до 6 час. утра) во всех отраслях народного хозяйства, за исключением тех, где он безусловно необходим по техническим соображениям, одобренным рабочими организациями.

5. Воспрещения предпринимателям пользоваться трудом детей в школьном возрасте (до 16 лет) и ограничения рабочего времени подросткам (16—18 лет) шестью часами.

6. Воспрещения женского труда в тех отраслях, где он вреден для женского организма, освобождения женщин от работ в течение четырех недель до и шести недель после родов, с сохранением заработной платы в обычном размере за все это время.

7. Устройство при всех заводах, фабриках и других предприятиях, где работают женщины, яслей для грудных и малолетних детей; освобождения женщин, кормящих ребенка, от работы не реже, чем через три часа, на время не менее, чем на полчаса.

8. Государственного страхования рабочих на случай старости и полной или частичной потери способности к труду за счет специального фонда, составленного путем особого налога на капиталистов.

9. Воспрещения выдачи заработной платы товарами, установления еженедельного срока расплаты деньгами по всем без исключения договорам о найме рабочих и выдачи им заработка в рабочее время.

10. Запрещение предпринимателям производить денежные вычеты из заработной платы, по какому бы поводу и для какого бы назначения они ни делались (штрафы, браковка и пр.).

11. Назначения достаточного количества фабричных инспекторов во всех отраслях народного хозяйства и распространения надзора фабричной инспекции на все предприятия, употребляющие наемный труд, не исключая казенных (труд домашней прислуги входит также в этот надзор), назначения особых надзирательниц (инспектрис) в тех отраслях, где применяется женский труд, участия выбранных рабочими и оплаченных государством представителей в надзоре за исполнением фабричных законов, а также за составлением расценок, приемкой и браковкой материала и результатов работы.

12. Надзора учреждений местного самоуправления с участием выборных от рабочих за санитарным состоянием

жилых помещений, отводимых рабочим предпринимателями, равно как за внутренним распорядком этих помещений и за условиями отдачи их в наймы, — в целях ограждения наемных рабочих от вмешательства предпринимателей в жизнь и деятельность их, как частных лиц и граждан.

13. Учреждения правильно организованного санитарного надзора во всех предприятиях, употребляющих наемный труд, при полной независимости всей врачебно-санитарной организации от предпринимателей, бесплатной медицинской помощи для рабочих за счет предпринимателей с сохранением содержания во время болезни.

14. Установления уголовной ответственности нанимателей за нарушение законов об охране труда.

15. Учреждения во всех отраслях народного хозяйства промысловых судов, составленных поровну из представителей от рабочих и предпринимателей.

16. Возложения на органы местного самоуправления обязанности учредить посреднические конторы по найму местных и пришлых рабочих (биржи труда), во всех отраслях производства, с участием в их управлении представителей от рабочих организаций.

Для вытеснения остатков крепостного порядка, лежащего тяжелым гнетом на крестьянах, и в интересах свободного развития классовой борьбы в деревне, Российская Социал-демократическая Рабочая Партия требует:

1. Отмены всех сословных стеснений личности и собственности крестьян.

2. Отмены всех платежей и повинностей, связанных с сословной обособленностью крестьян, и уничтожение долговых обязательств, имеющих кабальный характер.

3. Конфискации, т. е. отобрания церковных, монастырских, удельных и кабинетных земель и передачи их, а равно и казенных земель, крупным органам местного самоуправления, или местным общинам, объединяющим городские и сельские округа (муниципализация земли), причем земли, необходимые для переселенческого фонда, а также леса и воды, имеющие общегосударственное значение, передаются во владение демократического государства. При наделе для более счастливых общин устанавливается налог на землю.

4. Конфискации частновладельческих земель, кроме мелкого землевладения, и передачи их в распоряжение выбранных на демократических началах крупных органов местного самоуправления, причем минимальный размер подле-

жащих конфискации земельных участков определяется крупными органами местного самоуправления.

При передаче конфискованных земель во владение демократических учреждений местного самоуправления, Российская Социал-демократическая Рабочая Партия, в случае неблагоприятных для этого условий, выскажется за раздел между крестьянами тех помещичьих земель, на которых фактически ведется мелкое хозяйство, или которые составляют необходимые для его округления угодья. При этом партия будет разьяснять пролетариату непримиримую противоположность его интересов интересам крестьянской буржуазии, предостерегать его от обольщения системой мелкого хозяйства, которая никогда при существовании товарного производства не в состоянии уничтожить нищеты масс.

Программа партии социалистов-революционеров

«В БОРЬБЕ ОБРЕТЕШЬ ТЫ ПРАВО СВОЕ!»

Название свое партия социалистов-революционеров получила потому, что в годы царского правительства одним из главных средств борьбы с ним она считала вооруженное восстание и террористические действия, т. е. убийства и покушения на жизнь ответственных представителей этого правительства. С достижением народной свободы и уничтожением старого порядка таковые приемы отпадают. Теперь оружие — слово и убеждение.

В своей программе партия социалистов-революционеров требует установления в государстве демократической республики, т. е. такого строя, в котором все стороны государственной жизни направляются волей одного народа и при котором нет ни одной власти, не исходящей из народа и не руководимой им в своих действиях. Эта партия признает нежелательным руководство всей государственной жизни из одного центра — столицы, а потому требует широкой автономии для отдельных областей страны. Это значит, что эти области решают все дела, до этой области относящиеся, совершенно самостоятельно, помимо общегосударственной, центральной власти. За этой последней остается руководство только теми делами, которые являются общими делами для всей страны. Учитывая то положение, что Россия представляет собой страну, населенную разными национальностями живущими преимущественно на окраинах, партия социалистов-революционеров считает, что

отношения этих национальностей, организованных самостоятельно, должны быть построены на началах федерации, т. е. полного равенства этих организованных по месту их преобладающего жительства национальностей, не давая в этом отношении никакого преимущественного положения русскому народу. За этими национальностями обеспечивается безусловное право на самоопределение, иначе говоря, им предоставляется полная свобода развивать свои национальные особенности, свою культуру в том направлении, которое сами они признают для себя наилучшим.

Для действительного обеспечения за волей народа руководства всей государственной жизнью партия социалистов-революционеров считает, во-первых, прямое, всеобщее, равное и тайное избирательное право для всех граждан, достигших 20 лет, независимо от их пола, национальности и религии. Таким образом, в выборах должны участвовать лишённые сейчас избирательных прав женщины и такие народности окраин, как: киргизы, калмыки, сарты, туркмены, буряты и т. д. Прямым избирательным правом называется такой порядок, при котором граждане избирают своих депутатов непосредственно, а не через выборщиков, как теперь; всеобщим избирательным правом называется участие в выборах всех, а не только тех, у кого есть имущество; равным когда голос каждого гражданина имеет одинаковое значение, никто не может голосовать два раза и граждане голосуют все вместе, а не по отдельным группам: крестьян, помещиков, горожан, рабочих, как теперь, когда голос одного помещика значит во много раз больше голоса крестьянина и горожанина, потому что помещиков мало, а при выборах в теперешнюю Думу за ними обеспечена половина всех выборщиков. Тайное голосование означает, что всякий подает свой голос таким образом, что никому не может быть известно, как он голосовал; этим исключается всякое давление и достигается действительная свобода выборов. Другим средством для обеспечения за народной волей действительного руководства всем строем государства партия социалистов-революционеров считает установление прямого народного законодательства в форме референдума и народной инициативы. Некоторые законы вырабатываются законодательным собранием, избранным народом, не окончательно, но должны, прежде их вступления в силу, быть предложены на народное голосование; это предложение или отнесение и есть референдум. Эти законы вступают в силу только после того, как они будут этим голосованием одобрены. Народной инициативой или петицией называется такой порядок, когда

известному числу граждан, точно определенному в законе, предоставляется право предложить тот или иной закон, который они считают нужным и полезным. Если их предложение будет принято всенародным голосованием, оно становится законом.

Должностные лица, участвующие в управлении государством, согласно программе партии социалистов-революционеров, должны избираться народом на известный срок; кроме того они в любое время могут быть смещены народом и, в случае совершения противозаконных поступков, преданы суду.

Затем, партия социалистов-революционеров требует полного гражданского равноправия, т. е. признания всех без исключения граждан равными перед законом, независимо от их происхождения, социального положения и национальности, отмены всех существующих в законе ограничений в правах и преимуществ в пользовании теми или иными правами и отделения церкви от государства. Отделение церкви от государства означает, во-первых, устранение всякого вмешательства государственной власти в дела церкви, отказ в поддержке из государственных средств какого бы то ни было вероисповедания, значит для России — отказ в денежной поддержке православной церкви, и признание религии частным делом каждого гражданина, т. е. никто не может подвергаться преследованиям за свои религиозные убеждения, каждый имеет право открыто исповедовать любую веру или открыто признавать, что он ни к какой вере не принадлежит. Признание религии частным делом каждого означает еще, что то или иное религиозное убеждение не может служить поводом к ограничению в гражданских правах, как это имеет место в настоящее время по отношению к католикам, евреям, сектантам, отчасти и к армяно-грегорианам.

Помимо этого, партия социалистов-революционеров требует обязательного, всеобщего и равного для всех общего образования на государственный счет, равноправия языков, т. е. прав всех граждан обращаться к государственной власти и употреблять в общественной жизни их родной язык, бесплатного производства дел во всех судах и уничтожения постоянной армии, которая должна быть заменена народной милицией.

Для осуществления этой программы и установления основ государственного устройства, они требуют созыва Учредительного Собрания, которое от имени народа должно установить новый государственный строй.

В общественно-экономической области социалисты-революционеры выдвигают прежде всего земельный вопрос. Во 2-ую Государственную Думу ими был внесен проект основных положений по этому вопросу. Они исходят из той распространенной в среде трудящегося крестьянства мысли, что земля есть общее достояние всех трудящихся, поэтому они стоят за отмену частной собственности на землю, безразлично кому принадлежит эта земля, помещику или крестьянину. Вся земля должна быть объявлена принадлежащей всему народу, а не отдельным лицам, и затем передана в распоряжение местных общин, организованных на демократических началах. Этими общинами земля должна раздаваться всем желающим обрабатывать ее своим личным трудом на началах уравнительного пользования, т. е. каждый желающий должен получить для обработки одинаковое с другими количество земли, причем единственная разница в количестве надела, как говорили ораторы партии во 2-ой Думе, допускается в зависимости от различной степени пригодности его к обработке в различных областях России, напр., в северных и в южных губерниях. Отчуждение всех земель, становящихся государственной собственностью, должно быть бесплатным.

В рабочем вопросе партия социалистов-революционеров требует возможно большего сокращения рабочего дня, установления в законе продолжительности рабочего дня (для ближайшего времени не более 8-ми часов), определенной допустимой заработной платы, государственного страхования рабочих от несчастных случаев и безработицы, на случай старости и болезни, причем это страхование производится за счет государства и хозяев предприятий при условии самоуправления страхуемых рабочих, законодательной охраны труда и свободы профессиональной организации рабочих с тем, чтобы участие рабочих в установлении внутреннего распорядка предприятий постепенно расширялось.

В организации местного самоуправления и хозяйства партия социалистов-революционеров требует организации бесплатной врачебной помощи, создания земско-агрономической организации, передачи дела водоснабжения, освещения, трамваев, местных железных дорог в руки демократических, избираемых всеобщим голосованием, органов местного самоуправления.

Партия социалистов-революционеров признает непримиримую противоположность классовых интересов буржуазии и трудящихся масс, эксплуатируемых первой; это следует из признания факта возрастания противоречия между производительностью труда и ничтожной долей того продук-

та, который приходится на долю самих трудящихся. Партия считает необходимым дать понять всем слоям трудящегося населения, что оно является единым рабочим классом, залогом освобождения которого является сознание этого единства и конечной целью — уничтожение частной собственности на силы природы и на средства производства. Результатом этого должно явиться уничтожение разделения самого общества на классы и установление планомерного труда всех на всеобщую пользу.

Программа народно-социалистической партии

«ВСЕ ДЛЯ НАРОДА И ВСЕ ЧЕРЕЗ НАРОД».

Различные политические партии ставят себе разные цели. Для нас нет ничего, выше и дороже человеческой личности. В ее всестороннем развитии и бесконечном совершенствовании мы видим сущность исторического прогресса. Обеспечить всем людям возможность полной и свободной жизни, обеспечить каждому человеку возможность всестороннего и гармонического развития — такова конечная цель, которую ставит себе наша партия. К созданию необходимого для осуществления этой цели общественного строя она и направит все свои силы.

Все люди имеют одинаковое право на жизнь и развитие. Но это право неразрывно связано с обязанностью, которая заключается в труде. Только при всеобщем труде могут быть обеспечены права каждой человеческой личности, и в силу этого только трудящимся классам может служить наша партия. Вопросы труда она считает особенно важными и интересы труда для нее всегда будут самыми близкими.

Но не достаточно, однако, сказать, что наша партия по своим задачам есть партия трудящихся; необходимо подчеркнуть, что это партия всех трудящихся, а не одной какой-либо их группы. Нам одинаково близки и дороги интересы пролетариата и трудового крестьянства, чернорабочего и интеллигентного труженика. Из этого само собой следует, что интересы каждого отдельного класса мы считаем возможным отстаивать лишь постольку, поскольку они не идут в разрез с интересами всех трудящихся. Само собой понятно также, что на первом плане у нас всегда будут стоять интересы тех из них, которые в данное время являются наиболее обремененными и угнетенными. Выражаясь кратко, мы

можем сказать: не интересам одного какого-либо класса, а интересам всего трудового народа считает необходимым служить наша партия. Поэтому она и называет себя народной.

Мы не допускаем, конечно, даже мысли, чтобы задача народного блага могла быть разрешена помимо самого народа. Стремясь охватить все его нужды, мы стремимся в то же время объединить и все его силы. Мы зовем в свои ряды всех трудящихся. Сплотившись в одну партию, трудовой народ может лучше всего отстаивать свои интересы. Во всяком случае, не на диктатуру какого-либо одного класса, а на силы и волю всего народа возлагаем мы наши надежды.

Мы видим перед собою только одну цель — народное благо, и знаем к ней только один путь — через народную волю. Все для народа и все через народ — таков наш лозунг.

Собрать народные силы и удовлетворить народные нужды мы считаем невозможным без надлежащей государственной организации. Как политическая партия, мы и направим свои усилия к тому, чтобы сделать государство народным.

Для этого за личностью должны быть признаны ее неотъемлемые права и вся полнота государственной власти должна принадлежать народу. Народовластие должно быть организовано в таких формах, чтобы весь народ мог участвовать в осуществлении принадлежащей ему власти и чтобы каждая национальность была свободна в своем культурном и политическом самоопределении. Не на централистических, а на федеративных началах должно быть построено демократическое государство.

Но реорганизацией государства не исчерпываются наши задачи, как политической партии. Не только по своей форме, но и по внутреннему своему содержанию государство должно сделаться народным. Оно должно обеспечить не только правовые, но и все другие интересы личности. Разрешить же эту задачу возможно только в обществе, построенном на трудовом начале. Нужно сделать труд всеобщим, продуктивным и целесообразным. Только таким путем можно обеспечить каждой личности все необходимое ей для жизни и развития, и только таким путем можно осуществить свободу и равенство в человеческих отношениях.

Для этого необходимо всю землю, все орудия и материалы, все средства производства сделать общественной собственностью. Тогда только исчезнут безработные рабочие, которым не к чему приложить своего труда, и праздные тунеядцы, которые не живут своим трудом. Тогда только труд делается всеобщим, в равной мере для всех доступным и в равной мере для всех обязательным.

Необходимо, далее, все производство сделать общественным. Только таким путем можно правильно организовать труд и обеспечить наивысшую его продуктивность. Только таким путем можно прекратить бесцельную затрату человеческих сил, какая неизбежно происходит при массе частных хозяйств, находящихся притом в постоянной между собою конкуренции.

Необходимо, наконец, не только производство, но и потребление сделать общественным. Нужно, чтобы каждый работал в меру своих сил и получал в меру своих потребностей. Тогда только труд делается вполне целесообразным и, вместо угнетения личности, будет служить ее всестороннему развитию.

Таким образом наша партия ставит перед собой идеал социализма и неуклонно будет к нему стремиться, поэтому она и называет себя социалистической.

В эту именно сторону направляют историю и стихийный процесс общественного развития, и сознательная мысль человечества, и жизненные интересы трудящихся масс, и идеалы высоко развитой личности.

Современный, основанный на частной собственности и частном хозяйстве, общественный порядок заставляет работать людей, не считаясь с их силами, и распределяет между ними продукты, не считаясь с их потребностями. Он дробит общество на классы, наделяя одних людей всеми благами жизни и лишая других самых необходимых средств существования. В распоряжение одних он отдает богатство, образование и власть, других оставляет в нищете, невежестве и бесправии. Масса людей вынуждена проводить жизнь в однообразном, обезличивающем их труде и в скудной, понижающей их жизненный уровень обстановке, тогда как немногие утопают в роскоши и живут в праздности. Отсюда неизбежная борьба между господствующими и трудящимися классами, между рабочим народом и его эксплуататорами.

Наша партия должна использовать эту стихийную борьбу классов в интересах своих конечных целей. Объединить трудящихся, собрать их силы и организовать их волю — такова, как мы уже сказали, одна из первых задач, которые она себе ставит. Но это еще недостаточно, чтобы обеспечить успех в общественной борьбе за трудовым народом. Необходимо внести в эту борьбу сознательность, планомерность. Нужно направить ее не только против отдельных эксплуататоров и отдельных классов, но и против самых основ несправедливого общественного порядка. Ведя войну с нынешним строем, нужно закладывать и укреплять фундамент для будущего. Для этого мало сознавать свои ближайшие нужды, нужно видеть и далекие перспективы.

Эти перспективы все яснее и яснее становятся для коллективной мысли человечества. Все шире распространяется свет идейного знания в народных массах, все больше идейного энтузиазма вносится в общественную борьбу. Следуя властным велениям разума и совести, наиболее развитые личности отдают свои силы борьбе за переустройство общества на трудовом начале.

В сознательном вмешательстве организационных общественных сил в стихийный процесс общественного развития мы видим один из важных факторов прогресса. Собрать и использовать с этой целью все способные встать на защиту трудящейся личности силы, — такова задача, которую предстоит выполнить нашей партии. И мы зовем в наши ряды всех, кто желает служить этому великому делу.

В интересах своих конечных целей мы должны всесторонне охватить выдвинутые жизнью потребности и также всесторонне использовать открываемые ею возможности. Необходимо тщательно соразмерить те и другие. Не считая возможным теперь же полностью осуществить нашу программу, мы должны сделать во всех областях жизни возможно больший шаг по направлению к нашей конечной цели.

Принимая во внимания наличные условия и имеющиеся в стране силы, наша партия считает необходимым и возможным настаивать на выполнении и в ближайшее время нижеследующих своих требований:

А. В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ:

1) В области личных прав партия будет добиваться: а) равенства перед законом всех граждан, без различия пола, национальности и вероисповедания; уничтожения сословных разграничений и привилегий; б) утверждения, в качестве неотъемлемых прав граждан, полной свобода совести, слова, печати, собраний, союзов и передвижения; неприкосновенности личности, жилища и переписки; права петиций.

2) В области верховного правления. Стремясь к осуществлению народовластия в наиболее полной и совершенной его форме, партия в первую очередь будет добиваться введения представительного правления на следующих началах: а) народное представительное собрание должно быть организовано в виде одной палаты, избираемой всеми гражданами, достигшими 20 лет, без различия пола, национальности и вероисповедания, путем прямой, равной и тайной подачи голосов; б) народному представительному собранию должна принадлежать вся полнота законодательной власти;

никакой закон помимо него не может быть остановлен или отменен никакою другой властью; в) народному представительному собранию должна принадлежать власть устанавливать роспись государственных доходов и расходов; никакие налоги и сборы не могут быть установлены и никакие государственные займы не могут быть заключены без его согласия; г) без одобрения народного представительного собрания никакие международные договоры и трактаты не могут иметь силы; д) народному представительному собранию должен принадлежать контроль над всеми действиями исполнительной власти, и е) министрами могут быть только лица, пользующиеся его доверием.

3) В области местного и областного управления партия будет добиваться: а) повсеместного введения организованного на широких демократических началах земского, городского и сельского самоуправления с передачей в его ведение всех местных дел (в том числе и полиции); б) введение в тех местностях государства, где этого пожелает население, национально-областной и областной автономии с предоставлением областным представительным учреждениям, организованным на широких демократических началах, законодательных прав по местным делам.

4) В области суда: а) отмены всех исключительных и специальных судов; б) одинакового для всех граждан главного и независимого суда; выборных судей и суда присяжных; распространения состязательного начала на все стадии судебного процесса; введения институтов условного осуждения и досрочного освобождения; отмены смертной казни, не исключая военного времени.

5) В области администрации: а) отмены всех исключительных законов (положение об усиленной и чрезвычайной охране, военного положения и т. п.); б) широкого применения выборного начала в администрации; в) уголовной и гражданской ответственности должностных лиц в общем порядке перед судом; г) распространения на всех служащих в государственных и общественных учреждениях права союзов, собраний и стачек.

6) По отношению к войску: а) сокращения постоянной армии до пределов, называемых необходимостью защиты страны; б) сокращения срока военной службы до времени, которое необходимо для обучения военному делу и которое во всяком случае не должно превышать 2-х лет; в) отбывания воинской повинности в местах постоянного жительства или в ближайших к ним местностях; г) распространения на военнотружущих всех прав гражданина, причем действие

специальных законов должно быть ограничено временем нахождения при исполнении воинских обязанностей; д) партия будет настаивать также на всех других мерах, ведущих к замене постоянной армии милицией.

Б. В НАРОДНО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ СФЕРЕ:

1) В аграрной области: а) партия считает необходимым добиваться национализации земли, т. е. обращения ее в общенародную (государственную) собственность с тем, чтобы земли, предназначенные для сельского хозяйства, отдавались в пользование только тем, кто их будет обрабатывать своим личным трудом. Национализация земель и тех частновладельческих, на которых ведется трудовое хозяйство, должна быть осуществлена в виде системы мер, которые обеспечивали бы, с одной стороны, нахождение этих земель в трудовом пользовании и с другой — постепенный переход их в общенародную собственность; остальные земли (казенные, удельные, кабинетские, церковные, монастырские, частновладельческие и т. д.), а также недра и воды должны быть национализированы немедленно. Заведывание земельным фондом, за исключением земель, имеющих общегосударственное значение, должно принадлежать органам местного самоуправления. Все граждане должны иметь равное право на пользование свободными землями, причем за местным и земледельческим населением должно быть сохранено право на наделение в первую очередь. В видах уравнивания земель разной ценности должен быть установлен особый (рентный) налог на лучшие земли. Неиспользованные улучшения, в случае возвращения земли в фонд, должны быть вознаграждены.

б) Партия будет отстаивать вместе с тем широкую государственную и земскую политику, направленную к поддержанию и развитию трудового и, в частности, кооперативного и общинного хозяйства в сфере земледелия.

2) В сфере рабочего законодательства и рабочей политики партия ставит своей задачей широкую охрану труда и реорганизацию промышленности на новых началах в целях подготовки социалистического строя. В этих видах она будет добиваться: а) установления законодательным путем максимального рабочего дня, считая за такой для данного времени 8-ми часовой (не более 48 часов в неделю); б) установления минимальной рабочей платы путем соглашения местных органов самоуправления с профессиональными рабочими организациями; в) прогрессивно расширяющегося участия рабочих в управлении промышленными заведениями; г) свободы стачек и профессиональных организаций; д) охраны

труда сообразно требованиям научной гигиены, под наблюдением инспекции, избираемой рабочими.

3) По отношению ко всему трудовому народу партия считает необходимым настаивать на широкой организации всех видов государственного страхования и, в особенности, страхования на случай инвалидности и старости.

4) В области общей финансовой и экономической политики партия будет настаивать: а) на ликвидации протекционной системы; б) на полной реорганизации податного дела в целях переложения податных тягостей на имущие классы путем введения прогрессивно-подходного налога, прогрессивного налога на наследства, обложения незаслуженного прироста ценностей и т. д.; в) на изменении системы государственных расходов в целях перенесения центра тяжести их с армии, администрации и полиции на культурные и экономические нужды трудового народа.

5) В области государственного, земского и городского хозяйства партия будет отстаивать: а) удовлетворение общественным путем различных нужд населения (врачебно-санитарных, жилищных и т. д.) и б) ведение общественными учреждениями всякого рода предприятий, при деятельном участии в управлении ими служащих и рабочих.

В. В КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ:

1) Партия будет настаивать на отделении церкви от государства и школы.

2) В области народного образования она будет добиваться равного для всех граждан права на образование, бесплатности его на всех ступенях; общественного и обязательного образования в начальной народной школе на родном языке учащихся; передачи средних и низших школ в заведывание местных органов самоуправления; автономии учебных заведений, свободы частной и общественной инициативы в области школьного и внешкольного образования; свободы преподавания; широкого развития профессионального и специального образования на основе общего.

Г. В СФЕРЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЛИТИКИ:

В сфере международных отношений, являясь противницей войны, партия: а) будет решительно противодействовать завоевательной политике и каким бы то ни было захватам за счет других государств; б) будет сторонницей разоружения и решения возникающих между государствами

конфликтов мирным путем при помощи международных правовых учреждений.

Вместе с тем, партия, стоя на почве солидарности интересов всех трудящихся, будет стремиться к возможно большему сближению с трудовым населением других государств. [...]

Программа Партии народной свободы или конституционно-демократической партии

(ВЫРАБОТАННАЯ СЪЕЗДОМ ПАРТИИ
12—18 ОКТЯБРЯ 1905 г., ДОПОЛНЕННАЯ
И ИЗМЕНЕННАЯ В МАРТЕ 1917 ГОДА)

I. ОСНОВНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

1. Все российские граждане, без различия пола, вероисповедания и национальности, равны перед законом. Всякие сословные различия и всякие ограничения личных и имущественных прав поляков, евреев и всех без исключения других отдельных групп населения должны быть отменены.

2. Каждому гражданину обеспечивается свобода совести и вероисповедания. Никакие преследования за исповедуемые верования и убеждения, за перемену или отказ от вероучения не допускаются. Отправление религиозных и богослужебных обрядов и распространение вероучений свободно, если только совершаемые при этом действия не включают в себе каких-либо общих проступков, предусмотренных уголовными законами. Православная церковь и другие исповедания должны быть освобождены от государственной опеки.

3. Каждый волен высказывать устно и письменно свои мысли, а равно обнародывать их и распространять путем печати или иным способом. [...]

4. Право устраивать публичные собрания как в закрытых помещениях, так и под открытым небом для обсуждения всякого рода вопросов.

5. Все российские граждане имеют право составлять союзы и общества, не испрашивая на то разрешения.

6. Право петиций предоставляется как отдельным гражданам, так и всякого рода группам, союзам, собраниям и т. п.

7. Личность и жилище каждого должны быть неприкосновенны. Вход в частное жилище, обыск, выемка в нем и вскрытие частной переписки допускается только в случаях, установленных законом, и не иначе как по постановлению суда. Всякое задержанное лицо в городах и других местах пребывания судебной власти в течение 24 часов, а в прочих местностях Империи не позднее, как в течение 3 суток со времени задержания, должно быть или освобождено, или представлено судебной власти. Всякое задержание, произведенное без достаточного основания или продолженное сверх законного срока, дает право пострадавшему на возмещение государством понесенных им убытков.

8. Никто не может быть подвергнут преследованию иначе, как на основании закона — судебной властью и установленным законом судом. Никакие чрезвычайные суды не допускаются.

9. Каждый гражданин пользуется свободой передвижения и выезда за границу. Паспортная система упраздняется.

10. Все вышеозначенные права граждан должны быть введены в основной закон Российской Империи и обеспечены судебной защитой.

11. Основной закон Российской Империи должен гарантировать всем населяющим Империю народностям помимо полной гражданской и политической равноправности всех граждан право свободного культурного самоопределения, как-то: полную свободу употребления различных языков и наречий в публичной жизни, свободу основания и содержания учебных заведений и всякого рода собраний, союзов и учреждений, имеющих целью сохранение и развитие языка, литературы и культуры каждой народности и т. п.

12. Русский язык должен быть языком центральных учреждений, армии и флота. Употребление на ряду с общегосударственным местных языков в государственных и общественных установлениях и учебных заведениях, содержащих на средства государства или органов самоуправления, регулируется общими и местными законами, а в пределах их — самими установлениями. Населению каждой местности должно быть обеспечено получение начального, а по возможности и дальнейшего образования на родном языке.

II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ

13. Конституционное устройство Российского государства определяется основным законом.

14. Народные представители избираются всеобщей, равной, прямою и тайною подачей голосов, без различия вероисповедания, национальности и пола. [...]

15. Народное представительство участвует в осуществлении законодательной власти, в установлении государственной росписи доходов и расходов и в контроле за законностью и целесообразностью действий высшей и низшей администрации.

16. Ни одно постановление, распоряжение, указ, приказ и тому подобный акт, не основанный на постановлении народного представительства, как бы он ни назывался и от кого бы ни исходил, не может иметь силы закона.

17. Государственная роспись, в которую должны быть вносимы все доходы и расходы государства, устанавливается не более как на один год законодательным порядком. Никакие налоги, пошлины и сборы в пользу государства, а равно и государственные займы не могут быть устанавливаемы иначе, как в законодательном порядке.

18. Членам собрания народных представителей принадлежит право законодательной инициативы.

19. Министры ответственны перед собранием народных представителей, членам которого принадлежит право запроса и интерpellация (требование объяснения возращения).

III. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И АВТОНОМИЯ

20. Местное самоуправление должно быть распространено на все Российское государство.

21. Представительство в органах местного самоуправления, приближенное к населению путем учреждения мелких самоуправляющихся единиц, должно быть основано на всеобщем, равном, прямом и закрытом голосовании без различия пола, вероисповедания и национальностей, причем собрания высших самоуправляющихся союзов могут быть образованы путем избрания собраниями низших таких же союзов. Губернским земствам должно быть предоставлено право вступать во временные и постоянные союзы между собою. [...]

25. Немедленно по установлении общеимперского демократического представительства с конституционными правами, в Царстве Польском вводится автономное устройство с сеймом, избираемым на тех основаниях, как и общегосу-

дарственное представительство, при условии сохранения государственного единства и участия в центральном представительстве на одинаковых с прочими частями империи основаниях. Границы между Царством Польским и соседними губерниями могут быть исправлены в соответствии с племенным составом и желанием местного населения, причем в Царстве Польском должны действовать общегосударственные гарантии гражданской свободы и права национальности на культурное самоопределение и должны быть обеспечены права меньшинства.

26. Финляндия. Конституция Финляндии, обеспечивающая ее особенное государственное положение, должна быть всецело восстановлена. Всякие дальнейшие мероприятия, общие Империи и Великому Княжеству Финляндскому, должны быть впредь делом соглашения между законодательными органами Империи и Великого Княжества.

IV. СУД

27. Все отступления от начал судебных уставов 20 ноября 1864 года, устанавливающих отделение судебной власти от административной (несменяемость, независимость и гласность суда и равенство всех перед судом), как внесенные позднейшими новеллами, так и допущенные при самом составлении уставов, упраздняются. [...]

29. Ближайшей задачей является полный пересмотр уголовного уложения, отмена постановлений, противоречащих началам политической свободы, и переработка проекта гражданского уложения. [...]

VI. АГРАРНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

36. Увеличение площади землепользования населения, обрабатывающего землю личным трудом, как-то: безземельных и малоземельных крестьян, а также и других разрядов мелких хозяев-землевладельцев государственными, удельными, кабинетскими и монастырскими землями, а также путем отчуждения для той же цели за счет государства в потребных размерах частновладельческих земель с вознаграждением нынешних владельцев по справедливой (не рыночной) оценке. [...]

40. Отмена действующих правил о найме сельских рабочих и распространение рабочего законодательства на земледельческих рабочих, применительно к техническим особенностям земледелия. Учреждение сельскохозяйственной

инспекции для наблюдения за правильным применением законодательства по охране труда в этой области и введение уголовной ответственности сельских хозяев за нарушение ими законодательных норм по охране труда.

VII. РАБОЧЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

41. Свобода рабочих союзов и собраний.

42. Право стачек. Наказуемость правонарушений, совершаемых во время или по поводу стачек, определяется на общем основании и ни в коем случае не может быть увеличиваема.

43. Распространение рабочего законодательства и независимой инспекции труда на все виды наемного труда; участие выборных от рабочих в надзоре инспекции за исполнением законов, охраняющих интересы трудящихся.

44. Введение законодательным путем восьмичасового рабочего дня. Немедленное осуществление этой нормы всюду, где она в данное время возможна, и постепенное ее введение в остальных производствах. Запрещение ночных и сверхурочных работ кроме технически и общественно-необходимых.

45. Развитие охраны труда женщин и детей и установление особых мер охраны труда мужчин во вредных производствах. [...]

VIII. ПО ВОПРОСАМ ПРОСВЕЩЕНИЯ

Народное просвещение должно быть организовано на началах свободы, демократизации и децентрализации его. [...]

55. Введение всеобщего, бесплатного и обязательного обучения в начальной школе. Передача начального образования в заведывание органов местного самоуправления. Организация органами самоуправления материальной помощи нуждающимся учащимся.

56. Устройство органами местного самоуправления образовательных учреждений для взрослого населения, элементарных школ для взрослых, народных библиотек, народных университетов.

57. Развитие профессионального образования.

Программа союза 17 октября 1905 г.

Возникновение партии октябристов связано с изданием манифеста 17 октября 1905 г., впервые провозгласившего в России конституционные начала.

Политическая программа октябристов выставляет требование конституционной монархии с законодательными учреждениями, избираемыми на основе общего избирательного права. В программе партии нет упоминания о том, что правительство непременно должно быть ответственным перед народным представительством; октябристы ограничиваются лишь указанием на участие народного представительства в издании законов.

Устанавливая начала местного самоуправления, октябристы резко и определенно высказываются против начала федерализма и автономии отдельных областей. Единственное исключение в этом вопросе они делают для Финляндии, уже существующие особенности государственного строя которой они соглашаются поддерживать.

По крестьянскому вопросу октябристы требуют полного уравнивания крестьян в правах со всеми остальными сословиями, развития забот со стороны государства с целью поднятия производительности крестьянского хозяйства. Для этой цели они требуют упорядочения мелкой земельной аренды, преобразования деятельности крестьянского банка, широкого содействия со стороны государства переселению.

Для увеличения количества принадлежащей крестьянам земли, октябристы требуют передачи крестьянам государственных и удельных земель. Если бы всех этих мер оказалось недостаточно для удовлетворения земельной нужды крестьян, они допускают в случаях государственной важности отчуждение части помещичьих земель, при условии справедливого их выкупа. Но программа не предусматривает способа передачи этих земель крестьянам, т. е. будут ли они отдаваться в собственность или во владение и как будут производиться за них платежи.

В рабочем вопросе, октябристы требуют усовершенствования рабочего законодательства, обеспечения рабочих на случай болезни, потери способности к труду и смерти, постепенного введения страхования рабочих во всех видах труда, сокращение рабочего времени для женщин и детей. Свободу стачек октябристы признают только при условии единовременного установления в законе защиты от возможности при них насилий всякого рода и ограничения этой свободы в предприятиях общественного значения.

В области государственных реформ октябристы требуют введения местного самоуправления с привлечением возможно широкого круга лишь к выборам в него, установления всеобщего обучения, охранения деятельности суда от воздействия со стороны органов правительства,

подчинения деятельности этих органов строгим правилам закона, установления легкого способа обжалования незаконных действий администрации.

В области экономической и финансовой политики октябристы находят нужным принятие мер, содействующих подъему производительных сил страны, в особенности в области сельского хозяйства, организацию доступного населению кредита, развитие путей сообщения и принятия мер к наилучшему использованию народных богатств, для чего особенно важно открытие свободного доступа к разработке естественных богатств, содержащихся на казенных землях.

Вполне удовлетворяясь политической реформой, провозглашенной 17 октября правительством, октябристы считают нужным обратиться к созданию внутри государства более свободного строя, чем это было раньше, и к развитию экономической мощи и финансового преуспеяния русского государства.

Программа Национальной демократическо-республиканской партии

«ВСЕ СИЛЫ НА БОРЬБУ ЗА СЧАСТЬЕ ЕДИНОЙ СВОБОДНОЙ РОССИИ»

С народов необъятной России спал вековой гнет. Все народности стремятся сплотиться для выяснения и защиты своих культурных и национальных стремлений. Русский народ, именем которого урезывались и угнетались без пользы для его жизненно единого целого, и неся свободу народам, более чем когда-либо должен сплотиться и соорганизоваться, чтобы, с одной стороны, поддержать другие национальности в их справедливых требованиях, а с другой — выяснить и отстаивать свои нужды.

Кроме того, в Учредительном Собрании, в основе группировок которого будет лежать не столько классовый, сколько национальный принцип, русские национальные стремления должны получить достаточное отражение. Ни в одной из существующих партий эта потребность не находит себе удовлетворения: под растущим с каждым днем давлением ее и создавалась наша Национальная демократическо-республиканская партия. Мы считаем:

По вопросу о войне. Отразить немецкое нашествие для России — вопрос жизни и смерти. Только крайнее напряже-

ние общенационального чувства, которое покрыло бы все вырывающиеся голоса классовых и децентрализующих сил, способно предотвратить нависшую катастрофу. Способствовать такому напряжению русского национального чувства — задача момента для нашей партии.

Конечной целью войны должен быть только такой мир, который дал бы Европе прочные гарантии спокойного и свободного развития ее народов под твердой охраной всеми признаваемого международного права и, по возможности, приблизил бы создание Европейских Соединенных Штатов. Поэтому вопрос о сепаратном мире исключается.

Довести нас до желаемого мира и до Учредительного Собрания может только сильная и единая власть. Таковой является Временное Правительство, готовое осуществить еще до Учредительного Собрания необходимые демократические реформы, прислушиваясь к голосу демократических организаций и всей страны.

По вопросу о федерации. Мировой прогресс шел путем все большего объединения отдельных политических единиц, и распадение одного большого целого на несколько частей возвратило бы нас назад на столетия к уже пережитым племенным междоусобиям. Существующие федерации (Соед. Штаты, Канада, Австралия, Швейцария, Германия) образовались не путем расчленения одного государства, а соединением нескольких прежде самостоятельных единиц. Таким образом, и с научной и с исторической точки зрения превращение России в федерацию, т. е. в соединение нескольких государств, будет разрушением уже совершенной исторической работы. Это могло бы быть оправдано только созданием федеративной «Славии» или Европейских Соед. Штатов.

Но, протестуя всеми силами против распыления России, Национальная дем.-респ. партия будет отстаивать широкую автономию отдельных областей и их права на культурно-национальное самоопределение. Партия войдет в соприкосновение с национальными группами других народов и партиями, преследующими такие же задачи.

Польский вопрос, как международный, не может быть разрешен актом внутреннего русского законодательства. Международная конференция, которая будет решать этот вопрос, должна прежде всего руководствоваться правильно выраженным желанием самого польского народа.

По вопросу о государственном строе. Единственно возможной его формой мы считаем демократическую республику, построенную на основе всеобщего (в смысле предоставления и женщинам активного и пассивного избирательного

права), прямого, равного и тайного голосования с коррективом по принципам пропорционального представительства.

Церковь и государство должны быть отделены друг от друга, и религия объявлена личным делом каждого. Религиозным общинам предоставляется право автономного самоуправления и самообложения.

В основу местного самоуправления должна быть положена широкая децентрализация с развитием мелкой земской и городской единицы.

По аграрному и рабочему вопросам. Необходимо провести максимум возможных в правовом государстве демократических реформ и прежде всего: земля тому, кто ее обрабатывает на уравнительных началах (помещикам справедливое вознаграждение, устанавливаемое Учредительным Собранием); при наделении солдат должны быть приняты во внимание боевые заслуги; рабочим — достойное существование, досуг и заработок (после войны 8-часовой рабочий день с воспрещением сверхурочных работ).

По вопросу о финансах. Ограничение предпринимательской прибыли с обращением излишка в пользу государства. Развития прямого прогрессивного обложения, и соответственное постепенное уничтожение косвенных налогов, кроме налогов на роскошь; налоги с наследств; уменьшение непроизводительных расходов и усиление затрат, имеющих целью поднять производительные силы страны. Социальность бюджета.

По народному образованию. Необходимо спешно провести всеобщее обязательное бесплатное обучение, согласование ступеней школы и развитие внешкольного и профессионального образования.

Печатается по: Библиотека свободного народа / Под ред. А. Стебелева и Н. Сахарова. Изд. 2-е. М., 1917. С. 10—60.

МАНИФЕСТ НИКОЛАЯ II ОБ ОТРЕЧЕНИИ

В дни великой борьбы с внешним врагом, стремящимся почти три года поработить нашу родину, Господу Богу угодно было ниспослать новое тяжкое испытание России. Начавшиеся внутренние народные волнения грозят бедственно отразиться на дальнейшем ведении упорной войны. Судьба России, честь геройской нашей армии, благо народа, все будущее дорогого нашего Отечества требует доведения войны во что бы то ни стало до победного конца.

Жестокий враг напрягает последние силы, и уже близок час, когда доблестная армия наша совместно с славными союзниками нашими сможет окончательно сломить врага. В эти решительные дни в жизни России сочли мы долгом совести облегчить народу нашему тесное единение и сплочение всех сил народных для скорейшего достижения победы, и, в согласии с Государственной думой, признали мы за благо отречься от престола государства Российского и сложить с себя верховную власть.

Не желая расстаться с любимым сыном нашим, мы передаем наследие наше брату нашему великому князю Михаилу Александровичу и благословляем его на престол государства Российского.

Заповедуем брату нашему править делами государственными в полном и нерушимом единении с представлениями народа в законодательных учреждениях на тех началах, кои будут ими установлены, принеся в том ненарушимую присягу во имя горячо любимой родины.

Призываем всех верных сынов Отечества к исполнению своего святого долга перед ним, повиновением царю в тяжелую минуту всенародных испытаний и помочь ему, вместе с представителями народа, вывести государство Российское на путь победы, благоденствия и славы.

Да поможет Господь Бог России.

Город Псков, 2 марта 1917.

15 часов.

Николай.

Печатается по: Страна гибнет сегодня. Воспоминания о февральской революции 1917 года. М.: Изд.-во Книга, 1991. С. 190.

ДЕКРЕТ О МИРЕ,

принятый на II съезде Советов 26 октября 1917 г.

НАПИСАН В. И. ЛЕНИНЫМ

Рабочее и крестьянское правительство, созданное революцией 24—25 октября и опирающееся на Советы Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов, предлагает всем воюющим народам и их правительствам начать немедленно переговоры о справедливом демократическом мире.

Справедливым или демократическим миром, которого жаждет подавляющее большинство истощенных, измученных и истерзанных войной рабочих и трудящихся классов всех воюющих стран — миром, которого самым определенным и настойчивым образом требовали русские рабочие и крестьяне после свержения царской монархии, — таким миром правительство считает немедленный мир без аннексий (т. е. без захвата чужих земель, без насильственного присоединения чужих народностей) и без контрибуций.

Такой мир предлагает Правительство России заключить всем воюющим народам немедленно, выражая готовность сделать без малейшей оттяжки тотчас же все решительные шаги впредь до окончательного утверждения всех условий такого мира полномочными собраниями народных представителей всех стран и всех наций.

Под аннексией или захватом чужих земель Правительство понимает сообразно правовому сознанию демократии вообще и трудящихся классов в особенности всякое присоединение к большому или сильному государству малой или слабой народности без точно, ясно и добровольно выраженного согласия и желания этой народности, независимо от того, когда это насильственное присоединение совершено, независимо также от того, насколько развитой или отсталой является насильственно присоединяемая или насильственно удерживаемая в границах данного государства нация. Независимо, наконец, от того, в Европе или в далеких заокеанских странах эта нация живет.

Если какая бы то ни было нация удерживается в границах данного государства насилием, если ей, вопреки выраженному с ее стороны желанию — все равно, выражено ли

это желание в печати, в народных собраниях, в решениях партий или возмущениях и восстаниях против национального гнета — не представляется права свободным голосованием, при полном выводе войска присоединяющей или вообще более сильной нации, решить без малейшего принуждения вопрос о формах государственного существования этой нации, то присоединение ее является аннексией, т. е. захватом и насилием.

Продолжать эту войну из-за того, как разделить между сильными и богатыми нациями захваченные ими слабые народности, Правительство считает величайшим преступлением против человечества и торжественно заявляет свою решимость немедленно подписать условия мира, прекращающего эту войну на указанных, равно справедливых для всех без изъятия народностей условиях.

Вместе с тем Правительство заявляет, что оно отнюдь не считает вышеуказанные условия мира ультимативными, т. е. соглашается рассмотреть и всякие другие условия мира, настаивая лишь на возможно более быстром предложении их какой бы то ни было воюющей страной и на полнейшей ясности, на безусловном исключении всякой двусмысленности и всякой тайны при предложении условий мира.

Тайную дипломатию Правительство отменяет, со своей стороны выражая твердое намерение вести все переговоры совершенно открыто перед всем народом, приступая немедленно к полному опубликованию тайных договоров, подтвержденных или заключенных правительством помещиков и капиталистов с февраля по 25 октября 1917 года. Все содержание этих тайных договоров, поскольку оно направлено, как это в большинстве случаев бывало, к доставлению выгод и привилегий русским помещикам и капиталистам, к удержанию или увеличению аннексий великороссов, Правительство объявляет безусловно и немедленно отмененными.

Обращаясь с предложением к правительствам и народам всех стран начать немедленно открытые переговоры о заключении мира, Правительство выражает со своей стороны готовность вести эти переговоры как посредством письменных сношений, по телеграфу, так и путем переговоров между представителями разных стран или на конференции таковых представителей. Для облегчения таких переговоров Правительство назначает своего полномочного представителя в нейтральные страны.

Правительство предлагает всем правительствам и народам всех воюющих стран немедленно заключить перемирие, причем со своей стороны, считает желательным, чтобы это

перемирие было заключено не меньше, как на три месяца, т. е. на такой срок, в течение которого вполне возможно как завершение переговоров о мире с участием представителей всех без изъятия народностей или наций, втянутых в войну или вынужденных к участию в ней, так равно и созыв полномочных собраний народных представителей всех стран для окончательного утверждения условий мира.

Обращаясь с этим предложением мира к правительствам и народам всех воюющих стран, временное рабочее и крестьянское правительство России обращается также в особенности к сознательным рабочим трех самых передовых наций человечества и самых крупных участвующих в настоящей войне государств, Англии, Франции и Германии. Рабочие этих стран оказали наибольшие услуги делу прогресса и социализма и великие образцы чартистского движения в Англии, ряд революций, имевших всемирно историческое значение, совершенных французским пролетариатом, наконец, в геройской борьбе против исключительного закона в Германии и образцовой для рабочих всего мира длительной, упорной дисциплинированной работе создания массовых пролетарских организаций Германии. Все эти образцы пролетарского героизма и исторического творчества служат нам порукой за то, что рабочие названных стран поймут лежащие на них теперь задачи освобождения человечества от ужасов войны и ее последствий, — ибо эти рабочие всесторонней решительной и беззаветно энергичной деятельностью своей помогут нам успешно довести до конца дело мира и вместе с тем дело освобождения трудящихся и эксплуатируемых масс населения от всякого рабства и всякой эксплуатации.

*Печатается по: Известия. 1917.
27 октября.*

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ НАРОДОВ РОССИИ

НАПИСАНА И. В. СТАЛИНЫМ

2/15 ноября
1917 года

Октябрьская революция рабочих и крестьян началась под общим знаменем раскрепощения. [...]

Съезд Советов в июне этого года провозгласил право народов на свободное самоопределение.

Второй Съезд Советов в октябре этого года подтвердил это неотъемлемое право народов России более решительно и определенно.

Исполняя волю этих Съездов, Совет Народных Комиссаров решил положить в основу своей деятельности по вопросу о национальностях России следующие начала:

1. Равенство и суверенность народов России.
2. Право народов России на свободное самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.
3. Отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений.
4. Свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России. [...]

Печатается по: Известия. 1917. 3 ноября.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР О ПРИЗНАНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ ФИНЛЯНДСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

18/31 декабря
1917 года

В ответ на обращение финляндского правительства о признании независимости Финляндской республики, Совет Нар. Комиссаров, в полном согласии с принципами (правами) наций на самоопределение, постановляет:

Войти в Центральный Исп. Комитет с предложением:

а) признать государственную независимость Финляндской республики и

б) организовать, по соглашению с Финляндским правительством, особую комиссию из представителей обеих сторон для разработки тех практических мероприятий, которые вытекают из отделения Финляндии от России.

(Подписи).

*Печатается по: Известия. 1917.
19 декабря.*

«ЧЕТЫРНАДЦАТЬ ПУНКТОВ» ВИЛЬСОНА

Условия мира, изложенные
президентом США Вудро Вильсоном
в послании конгрессу 8 января 1918 г.

«В этой войне, — заявил он, — мы не требуем чего-либо особого для себя. Мы требуем, чтобы в мире можно было жить и жить в безопасности; и в особенности, чтобы мир стал безопасным для каждой миролюбивой нации, которая подобно нашей хотела бы вести свой образ жизни, устанавливать собственные институты, быть уверенной в справедливости и честности со стороны других народов мира, не допускающих применения силы и агрессии». Программа, предложенная Вильсоном предусматривала:

- 1) открытые мирные договоры;
- 2) «свободу морей» — абсолютную свободу судоходства;
- 3) «свободу торговли» — устранение таможенных барьеров;
- 4) установление гарантий, обеспечивающих сокращение вооружений;
- 5) свободное, откровенное и беспристрастное урегулирование колониальных вопросов;
- 6) освобождение Германией всех оккупированных ею русских территорий, предоставление России беспрепятственной возможности определить свое политическое развитие и свою национальную политику, вступление ее в «сообщество свободных наций» и оказание ей там «радушного приема»;
- 7) освобождение и восстановление Бельгии;
- 8) возвращение Эльзас-Лотарингии Франции, очищение и восстановление ее (Франции) оккупированных районов;
- 9) исправление границ Италии в соответствии с ясно выраженным национальным признаком;
- 10) предоставление народам Австро-Венгрии автономии;
- 11) освобождение Германией оккупированных территорий Румынии, Сербии и Черногории, предоставление Сербии выхода к морю;

12) самостоятельное существование турецких и автономия инациональных * частей Оттоманской империи;

13) создание независимого польского государства;

14) образование общего союза наций в целях предоставления «взаимных гарантий политической независимости и территориальной целостности, — равно большим и малым государствам».

В феврале 1918 Вильсон дополнил эти пункты «четырьмя принципами», а позднее — еще «четырьмя уточнениями», и в течение 1918 повторял их в различных вариантах в целом ряде речей.

Печатается по: Дипломатический словарь. Т. 2. М.: Госполитиздат, 1950. С. 938 — 939.

* В XIV веке племя турок во главе с предводителем Османом (отсюда Османская — Оттоманская империя) образовало эмират на западе Малой Азии. Слабость соседних стран позволила турецким феодалам подчинить в XIV—XV вв. эти страны. Поражение Турции, выступившей на стороне Германии в Первой мировой войне, способствовало освобождению порабожденных народов.

К РАБОЧИМ И КРЕСТЬЯНАМ ПЕРСИИ

Обращение народного комиссара по иностранным делам РСФСР

30 августа
1919 года

В течение всего последнего столетия русское и английское правительство обращались с вами, как с порабощенным народом. [...]

В отношении Персии Народный Комиссариат Иностранных Дел в ноте своей от 14-го января 1918 года торжественно сообщил персидскому народу, что все тайные договоры между Россией и Англией и другими державами, касающиеся Персии и нарушающие ее права, как независимого государства, Россией расторгаются. [...]

Ввиду мошеннического и разбойничьего акта, содеянного англичанами вместе с персидским правительством, мы считаем своим долгом еще раз подтвердить то, что сделал русский народ для персидского народа, что было изложено в нашей ноте персидскому правительству 26-го июня 1919 года и что конечно продажное персидское правительство скрыло от персидского народа:

Все платежи Персии по царским обязательствам аннулируются;

Россия раз и навсегда прекращает всякое вмешательство в доходы Персии;

Каспийское море, по очищении его от разбойных судов английского империализма, будет объявлено свободным для плавания судов под персидским флагом;

границы Советской России с Персией будут установлены согласно свободному волеизъявлению населяющих пограничные территории жителей;

прекращают свое действие все бывшие русские казенные и частные концессии;

отменяется консульская юрисдикция;

учетно-ссудный банк Персии, все бывшие в русских руках железные дороги, шоссейные дороги, портовые

сооружения, почтовые учреждения, телефонные, телеграфные линии в Персии передаются в пользование и собственность свободного, независимого персидского народа;

уничтожаются или отменяются все другие учреждения или постановления, ставившие персидский народ в подчиненное положение или представлявшие вмешательство в его внутреннюю жизнь. [...]

Народный Комиссар по Иностранным Делах РСФСР
Георгий Чичерин.

*Печатается по: Известия. 1919.
30 августа.*

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Постановление V Всероссийского съезда Советов, принятое в заседании 10 июля 1918 г.

Утвержденная III Всероссийским съездом Советов в январе 1918 г. Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа вместе с утверждаемой V Съездом Конституцией Советской Республики составляют единый основной закон Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Этот основной закон вступает в действие с момента его опубликования в окончательной форме в «Известиях Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета». Он должен быть распубликован всеми местными органами Советской власти и выставлен во всех советских учреждениях на видном месте.

V Съезд поручает Народному комиссариату просвещения ввести во всех без изъятия школах и учебных заведениях Российской Республики изучение основных положений настоящей Конституции, а равно и их разъяснение и истолкование.

Раздел первый ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛУАТИРУЕМОГО НАРОДА

Глава первая

1. Россия объявляется Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам.

2. Советская Российская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация советских национальных республик.

Глава вторая

3. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах, III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов постановляет далее:

а) В осуществление социализации земли частная собственность на землю отменяется и весь земельный фонд объявляется общенародным достоянием и передается трудящимся без всякого выкупа, на началах уравнительного землепользования.

б) Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием.

в) Как первый шаг к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог и прочих средств производства и транспорта в собственность Советской Рабоче-Крестьянской Республики, подтверждается советский закон о рабочем контроле и о Высшем совете народного хозяйства в целях обеспечения власти трудящихся над эксплуататорами.

г) Как первый удар международному банковому, финансовому капиталу, III Съезд Советов рассматривает советский закон об аннулировании (уничтожении) займов, заключенных правительством царя, помещиков и буржуазии, выражая уверенность, что Советская власть пойдет твердо по этому пути вплоть до полной победы международного рабочего восстания против ига капитала.

д) Подтверждается переход всех банков в собственность рабоче-крестьянского государства, как одно из условий освобождения трудящихся масс из-под ига капитала.

е) В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность.

ж) В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплуататоров декретируется во-

оружие трудящихся, образование социалистической Красной Армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

Глава третья

4. Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, заливших землю кровью в настоящей, преступнейшей из всех войн, III съезд Советов всецело присоединяется к проводимой Советской властью политике разрыва тайных договоров, организации самого широкого братания с рабочими и крестьянами воюющих ныне между собой армий и достижения во что бы то ни стало революционными мерами демократического мира трудящимися без аннексий и контрибуций, на основе свободного самоопределения наций.

5. В тех же целях III съезд Советов настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации, строившей благосостояние эксплуататоров в немногих избранных нациях на порабощении сотен миллионов трудящегося населения в Азии, в колониях вообще и в малых странах.

6. III съезд Советов приветствует политику Совета Народных Комиссаров, провозгласившего полную независимость Финляндии, начавшего вывод войск из Персии, объявившего свободу самоопределения Армении.

Глава четвертая

7. III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов полагает, что теперь, в момент решительной борьбы пролетариата с его эксплуататорами, эксплуататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Вся власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству — Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

8. Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а, следовательно, тем более полный и прочный союз трудящихся классов всех наций России, III съезд Советов ограничивается установлением коренных начал федерации советских республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельное решение на своем собственном полномочном советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях.

Раздел второй

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава пятая

9. Основная задача рассчитанной на настоящий переходный момент Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

10. Российская Республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся России. Вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах.

11. Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могут объединяться в автономные областные союзы, во главе которых, как и во главе всяких могущих быть образованными областных объединений вообще, стоят областные съезды Советов и их исполнительные органы.

Эти автономные областные союзы входят на началах федерации в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику.

12. Верховная власть в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике принадлежит Всероссийскому съезду Советов, а в период между съездами — Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету.

13. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

14. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика уничтожает

зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

15. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

16. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

17. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное, всестороннее и бесплатное образование.

18. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает труд обязанностью всех граждан Республики и провозглашает лозунг: «Не трудящийся да не ест!».

19. В целях всемерной охраны завоеваний Великой рабоче-крестьянской революции Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся: на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

20. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к не пользующемуся чужим трудом

крестьянству, и признает за местными Советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, права российского гражданства.

21. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления.

22. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая равные права за гражданами независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

23. Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые используются ими в ущерб интересам социалистической революции.

Раздел третий

КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

А. ОРГАНИЗАЦИЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Глава шестая

О ВСЕРОССИЙСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ, КАЗАЧЬИХ И КРАСНОАРМЕЙСКИХ ДЕПУТАТОВ

24. Всероссийский съезд Советов является высшей властью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

25. Всероссийский съезд Советов составляется из представителей городских Советов, по расчету 1 депутат на 25 000 избирателей, и представителей губернских съездов Советов, по расчету 1 депутат на 125 тысяч жителей.

Примечание 1. В случае, если губернский съезд Советов не предшествует Всероссийскому съезду, то делегаты на последний посылаются непосредственно уездными съездами.

Примечание 2. В случае, если областной съезд Советов непосредственно предшествует Всероссийскому съезду, то де-

легаты на последний могут быть посланы областным съездом.

26. Всероссийский съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом не реже двух раз в год.

27. Чрезвычайный Всероссийский съезд созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом по собственному почину или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения Республики.

28. Всероссийский съезд Советов избирает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет в числе не свыше 200 человек.

29. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет всецело ответственен перед Всероссийским съездом Советов.

30. В период между съездами высшей властью Республики является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет.

Глава седьмая

О ВСЕРОССИЙСКОМ ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ

31. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

32. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений Всероссийских съездов Советов и центральных органов Советской власти.

33. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые Советом Народных Комиссаров или отдельными ведомствами, а также издает собственные декреты и распоряжения.

34. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет созывает Всероссийский съезд Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

35. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет образует Совет Народных Комиссаров для общего

управления делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и отделы (народные комиссариаты) для руководства отдельными отраслями управления.

36. Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета работают в отделах (народных комиссариатах) или выполняют особые поручения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Глава восьмая

О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

37. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

38. В осуществление этой задачи Совет Народных Комиссаров издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

39. О всех своих постановлениях и решениях Совет Народных Комиссаров немедленно сообщает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету.

40. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение Совета Народных Комиссаров.

41. Все постановления и решения Совета Народных Комиссаров, имеющие крупное общеполитическое значение, представляются на рассмотрение и утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Примечание. Мероприятия, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществлены Советом Народных Комиссаров непосредственно.

42. Члены Совета Народных Комиссаров стоят во главе отдельных народных комиссариатов.

43. Народных комиссариатов образуется 18, а именно:

- а) по иностранным делам;
- б) по военным делам;
- в) по морским делам;
- г) внутренних дел;
- д) юстиции;
- е) труда;
- ж) социального обеспечения;
- з) народного просвещения;
- и) почт и телеграфов;
- к) по национальным делам;

- л) финансов;
- м) путей сообщения;
- н) земледелия;
- о) торговли и промышленности;
- п) народного продовольствия;
- р) государственного контроля;
- с) Высший совет народного хозяйства;
- т) здравоохранения.

44. При каждом народном комиссаре, под его председательством, образуется коллегия, члены которой утверждаются Советом Народных Комиссаров.

45. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением народного комиссара, коллегия, не приостанавливая исполнения решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров или Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

То же право обжалования принадлежит и отдельным членам коллегии.

46. Совет Народных Комиссаров всецело ответственен перед Всероссийским съездом Советов и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

47. Народные комиссары и коллегии при народных комиссариатах всецело ответственны перед Советом Народных Комиссаров и перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

48. Звание народного комиссара принадлежит исключительно членам Совета Народных Комиссаров, ведающего общими делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, и никаким иным представителям Советской власти как в центре, так и на местах присвоено быть не может.

Глава девятая

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ И ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

49. Ведению Всероссийского съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета

подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) Утверждение, изменение и дополнение Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

б) Общее руководство всей внешней и внутренней политикой Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

в) Установление и изменение границ, а равно отчуждение частей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики или принадлежащих ей прав.

г) Установление границ и компетенции областных советских союзов, входящих в состав Советской Республики, а также разрешение споров между ними.

д) Принятие в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики новых сочленов Советской Республики и признание выхода из Российской Федерации отдельных частей ее.

е) Общее административное разделение территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и утверждение областных объединений.

ж) Установление и изменение системы мер, весов и денег на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

з) Сношения с иностранными государствами, объявление войны и заключение мира.

и) Заключение займов, таможенных и торговых договоров, а равно финансовых соглашений.

к) Установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

л) Утверждение бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

м) Установление общегосударственных налогов и повинностей.

н) Установление основ организации вооруженных сил Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

о) Общегосударственное законодательство, судостроительство и судопроизводство, гражданское, уголовное законодательство и пр.

п) Назначение и смещение как отдельных членов Совета Народных Комиссаров, так и всего Совета Народных

Комиссаров в целом, а также утверждение председателя Совета Народных Комиссаров.

р) Издание общих постановлений о приобретении и утрате прав российского гражданства и о правах иностранцев на территории Республики.

с) Право амнистий, общей и частичной.

50. Сверх перечисленных вопросов, ведению Всероссийского съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета подлежат все вопросы, которые они признают подлежащими их разрешению.

51. Исключительному ведению Всероссийского съезда Советов подлежат:

а) Установление, дополнение и изменение основных начал Советской Конституции.

б) Ратификация мирных договоров.

52. Разрешение вопросов, указанных в пунктах «в» и «з» ст. 49. предоставляется Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету лишь при невозможности созыва Всероссийского съезда Советов.

Б. ОРГАНИЗАЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ [...]

Раздел четвертый АКТИВНОЕ И ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Глава тринадцатая

64. Правом избирать и быть избранными в Советы пользуются, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п., следующие обою пола граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, коим ко дню выборов исполнилось восемнадцать лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и пр., крестьяне и казаки-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли;

- б) солдаты Советской армии и флота;
- в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-нибудь мере трудоспособность.

Примечание 1. Местные Советы могут, с утверждения центральной власти, понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.

Примечание 2. Из лиц, не вступивших в число российских граждан, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанные в ст. 20 (раздел второй, глава пятая).

65. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

- а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

- б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

- в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

- г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

- д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

- е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

- ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

Глава четырнадцатая

О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ

66. Выборы производятся, согласно установившимся обычаям, в дни, устанавливаемые местными Советами.

67. Выборы производятся в присутствии избирательной комиссии и представителя местного Совета.

68. В тех случаях, когда присутствие представителя Советской власти оказывается технически невозможным, его заменяет председатель избирательной комиссии, а за отсутствием такового — председатель избирательного собрания.

69. О ходе и результатах выборов составляется протокол за подписью членов избирательной комиссии и представителя Совета.

70. Подробный порядок производства выборов, а равно участие в них профессиональных и иных рабочих организаций определяется местными Советами согласно инструкции Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Глава пятнадцатая

О ПРОВЕРКЕ И ОТМЕНЕ ВЫБОРОВ И ОБ ОТЗЫВЕ ДЕПУТАТОВ

71. Весь материал по производству выборов поступает в соответственный Совет.

72. Совет для проверки выборов назначает мандатную комиссию.

73. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает Совету.

74. Совет решает вопрос об утверждении спорных кандидатов.

75. В случае неутверждения того или иного кандидата Совет назначает новые выборы.

76. В случае неправильности выборов в целом вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти.

77. Последней инстанцией по кассации советских выборов является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет.

78. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы согласно общему положению.

Раздел пятый

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

Глава шестнадцатая

79. Финансовая политика Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в настоящий переходный момент диктатуры трудящихся способствует основной цели экспроприации буржуазии и приготовления условий для всеобщего равенства граждан Республики в области производства и распределения богатств. [...]

Раздел шестой
О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ РОССИЙСКОЙ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ
ФЕДЕРАТИВНОЙ
СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава семнадцатая

89. Герб Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-накрест рукоятками книзу, окруженных венцом из колосьев, и с надписью:

а) Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, и

б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

90. Торговый, морской и военный флаг Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого — у древка, наверху, помещены золотые буквы РСФСР или надпись Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.

(Подписи)

*Печатается по: Декреты советской
власти. 17 марта — 19 июля 1918 г.
Т. II. М.: Госполитиздат. 1959.
С. 550—564.*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА О ПРИЗНАНИИ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК ЭСТЛЯНДИИ, ЛИТВЫ И ЛАТВИИ

24 декабря
1918 года

Центральный Исполнительный Комитет, заслушав доклад Народного Комиссара по делам национальностей, приветствует народы Эстляндии, Литвы, Латвии и Украины с идущим вперед освобождением от ига иностранных завоеваний.

Исходя из принципа полного и действительного самоопределения трудовых масс угнетенных национальностей, которые попирают империалисты всех стран, Центральный Исполнительный Комитет подтверждает постановление Совета Народных Комиссаров о признании Социалистической Федеративной Советской Республикой независимости Советских Республик Эстляндии, Латвии и Литвы.

Перед лицом созданных революционной борьбой пролетарских и крестьянских масс Советских республик Эстляндии, Латвии и Литвы Центральный Исполнительный Комитет вновь подтверждает, что факт бывшей принадлежности этих стран к старой царской Империи не налагает на них никаких обязательств, и в то же время Центральный Исполнительный Комитет выражает твердую уверенность, что только ныне, на почве признания полной свободы самоопределения и перехода власти в руки рабочего класса, создается свободный, добровольный и нерушимый союз трудящихся всех наций, населяющих территорию бывшей Российской Империи. [...]

Председатель ВЦИК Свердлов.

Председатель Совнаркома В. Ульянов (Ленин).

*Печатается по: Известия. 1918.
24 декабря.*

ИЗ МАТЕРИАЛОВ ВОСЬМОГО СЪЕЗДА РКП(б)

Москва.
18 — 23 марта
1919 г.

О Коммунистическом Интернационале

Заслушав доклад о III Интернационале, съезд приветствует организованный III Интернационал и всецело присоединяется к его платформе. РКП всеми силами и средствами будет бороться за осуществление великих задач III Интернационала и поручает ЦК оказывать самую мощную всестороннюю поддержку организации и деятельности III Интернационала.

Печатается по: КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Изд. седьмое. Часть I. М., 1953. С. 430.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА

Создана 11 апреля 1919 г., когда ее устав был утвержден в качестве части XIII Версальского договора. Устав определял цели организации:

Содействовать установлению прочного мира путем поощрения социальной справедливости;

улучшать путем международных мероприятий условия труда и повышать жизненный уровень, а также способствовать установлению экономической и социальной стабильности.

Для достижения этих целей Международная организация труда созывает совместные заседания представителей правительств, трудящихся и предпринимателей, для того, чтобы выносить рекомендации о международных минимальных нормах и вырабатывать международные конвенции о труде по таким вопросам, как заработная плата, продолжительность рабочего дня, минимальный возраст для поступления на работу, условия труда различных категорий трудящихся, компенсация при несчастных случаях на производстве, социальное страхование, оплаченные отпуска, охрана труда, трудоустройство, трудовая инспекция, свобода ассоциаций и т. д.

Организация оказывает обширную техническую помощь правительствам и публикует периодические издания, исследования и доклады по социальным, промышленным и трудовым вопросам.

Аппарат МОТ состоит из:

Генеральной конференции, являющейся высшим органом МОТ. Генеральная конференция созывается ежегодно и состоит из делегаций отдельных стран, включающих двух представителей правительства и, кроме того, одного представителя от предпринимателей и одного представителя трудящихся; главная функция конференции состоит в выработке международных социальных норм в форме конвенций;

Административного совета, состоящего из сорока членов; двадцать представляют правительства (десять из них представляют наиболее развитые в промышленном отношении страны), десять представляют предпринимате-

лей и десять — трудящихся. Совет наблюдает за работой Международного бюро труда и различных комитетов и комиссий организации.

*Печатается по: Основные сведения об
Организации Объединенных Наций.
Нью-Йорк, 1958. С. 27—29.*

ПЛАН БОРЬБЫ СОЮЗНИКОВ ПРОТИВ СОВЕТСКОЙ РОССИИ

Нота Верховного совета союзников на имя Колчака

Париж,
26 мая
1919 года

Союзные и объединившиеся державы чувствуют, что пришло время, когда необходимо для них привести, наконец, в ясность ту политику, которую они имеют преследовать в отношении России.

Невмешательство во внутренние дела России было всегда основной аксиомой союзных и объединенных держав. Первоначально их интервенция делалась лишь в целях помощи тем элементам в России, которые хотели продолжать борьбу против германской автократии и избавить свою страну от диктовки ей законов Германией и, наконец, чтобы спасти чехословаков от опасности уничтожения большевистскими силами. [...]

Союзные и объединенные правительства ныне желают формально заявить, что задачей их политики является восстановление мира в России путем предоставления русскому народу возможности взять на себя управление своими собственными делами через посредство свободно избранного учредительного собрания и восстановить мир на своих границах путем урегулирования споров, касающихся рубежей русского государства и его отношений со своими соседями, через мирное посредничество Лиги Наций. Они убеждены, что их опыт последних 12 месяцев показывает, что невозможно добиться этих результатов с Московским Советским правительством. Они поэтому расположены помочь правительству адмирала Колчака. [...]

В этих целях они хотели бы спросить у адмирала Колчака и у тех, кто с ним объединился, соглашаются ли они на нижеследующие условия, на которых они могли бы получать постоянную помощь от союзных и объединенных держав.

Во-первых, на то, что как только они достигнут Москвы, они должны будут созвать учредительное собрание, избранное на основе свободы, тайны и демократических принципов, в качестве верховного законодателя России, перед которым правительство России должно быть ответственным, или, если к этому времени порядок не будет в достаточной мере восстановлен, они должны будут созвать избранное в 1917 году учредительное собрание на то время, пока не будут возможны новые выборы.

Во-вторых, что везде на территориях, где они теперь осуществляют власть, они разрешат свободные и нормальные выборы во все свободные и законно составленные собрания, как, например, городские думы, земства и т. д.

В-третьих, что они не будут стремиться к восстановлению в России специальных привилегий в пользу какого-либо класса или организации. [...] Они желают быть уверенными, что те, которым они готовы теперь помочь, являются сторонниками гражданской и религиозной свободы для всех русских граждан и что не будет сделано попыток восстановить разрушенный революцией режим.

В-четвертых, что независимость Финляндии и Польши будет признана, и что в случае, если вопросы границ и иные вопросы между Россией и этими странами не будут урегулированы по соглашению, эти вопросы будут переданы на третейское разрешение Лиги Наций.

В-пятых, что если разрешение вопроса о взаимоотношениях между Эстонией, Латвией, Литвой и кавказскими и закаспийскими территориями и Россией не будет скоро достигнуто полюбовно, то разрешение это будет сделано с совета и при сотрудничестве Лиги Наций, и что, пока такое разрешение делается, русское правительство согласно признать эти территории как автономные и подтвердить отношения, которые могли бы существовать между их правительствами *de facto* и союзными и объединенными правительствами.

В-шестых, что будет признано право мирной конференции определить будущую судьбу румынской части Бессарабии.

В-седьмых, что, как только в России будет создано правительство на демократической базе, Россия присоединится к Лиге Наций и будет сотрудничать с другими членами в деле всемирного ограничения вооружений и военных организаций.

Наконец, что будет подтверждена декларация адмирала Колчака от 27 ноября 1918 года о русском государственном долге. [...]

Подписи Клемансо, Ллойд Джоржа, Орландо, Вильсона и Санондзи.

Печатается по: Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях. Часть II. Изд. НКВД. М., 1926. С. 248—250.

ОТВЕТ В. И. ЛЕНИНА НА ПИСЬМО АФГАНСКОГО ЭМИРА АМАНУЛЛЫ

Москва,
27 мая
1919 г.

Получив первое послание от имени свободной самостоятельной афганской нации с приветом русскому народу и извещением о вступлении Вашего Величества на престол, спешим от имени рабоче-крестьянского правительства и всего русского народа принести ответный привет независимому афганскому народу, героически отстаивавшему свою свободу от иностранных поработителей. Вашему Величеству приносим поздравления по поводу вступления на престол 21 февраля 1919 г.

Действительно рабоче-крестьянское правительство дало равенство и свободу всем народам, входящим в состав Российской республики, и утвердило, как говорит интернациональное начало, единение всех трудящихся против эксплуататоров.

Стремление афганского народа последовать русскому примеру да будет лучшей гарантией крепости и независимости Афганского государства.

Приветствуя намерения Вашего Величества завязать близкие сношения с русским народом, мы просим Вас назначить официального представителя в Москву и, со своей стороны, готовы послать в Кабул представителя рабоче-крестьянского правительства, о немедленном пропуске которого просим Ваше Величество сделать распоряжение всем властям. Установлением постоянных дипломатических сношений между двумя великими народами откроется широкая возможность взаимной помощи против всякого посягательства со стороны иностранных хищников на чужую свободу.

Посылая этот первый привет народам Афганистана, считаем себя крайне счастливыми и просим Ваше Величест-

во принять наш дружеский поклон от друзей Вашего народа.

Ленин

Печатается по: Внешняя политика СССР. 1917—1944 гг. Сборник документов. Т. 1. (1917—1920 гг.). М., 1944. С. 288—289.

КОНСТИТУЦИЯ ГЕРМАНСКОЙ ИМПЕРИИ

(11 августа
1919 г.)

Веймарская Конституция

Германский народ, единый и одушевленный намерением обновить и упрочить свою империю в свободе и справедливости, служить делу внутреннего и внешнего мира и способствовать общественному прогрессу, — дал себе эту конституцию.

Часть первая

УСТРОЙСТВО И ЗАДАЧИ ИМПЕРИИ

Отдел первый

ИМПЕРИЯ И ОБЛАСТИ

Статья 1. Германская империя — республика. Государственная власть исходит от народа.

Статья 2. Территория державы состоит из территорий германских областей. Другие территории могут быть принимаемы имперским законом в ее состав, если того пожелает их население в силу права на самоопределение.

Статья 4. Общепризнанные положения международного права имеют значение обязательных составных частей имперского германского права.

Статья 5. Государственная власть осуществляется по имперским делам органами империи на основании имперской конституции, по делам областей [земель] — органами областей [земель] на основании конституции областей [земель]. [...]

Отдел второй

РЕЙХСТАГ

Статья 20. Рейхстаг состоит из депутатов германского народа.

Статья 21. Депутаты являются представителями всего народа. Они подчиняются только своей совести и не связаны мандатами.

Статья 22. Депутаты избираются всеобщей, равной, прямой и тайной подачей голосов на началах пропорционального представительства, мужчинами и женщинами, достигшими 20-летнего возраста. Выборы должны производиться в воскресенье или в дни общественного отдыха. Подробности устанавливает имперский избирательный закон.

Статья 23. Рейхстаг избирается на 4 года. Новые выборы должны быть произведены не позже как на 60-й день со времени истечения этого срока.

Рейхстаг собирается в первый раз не позже чем на 30-й день после выборов. [...]

Отдел третий

ПРЕЗИДЕНТ ИМПЕРИИ И ИМПЕРСКОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

Статья 41. Президент империи избирается всем германским народом.

Избран может быть каждый немец, которому исполнилось 35 лет [...]

Статья 43. Президент империи избирается на 7 лет. Переизбрание допускается. До истечения срока президент империи может быть смещен народным голосованием по предложению рейхстага. Для постановления рейхстага об этом требуется большинство — $\frac{2}{3}$ — голосов. Постановлением этим президент империи отстраняется от дальнейшего исполнения должности. Отклонение народным голосованием предложения о смещении считается переизбранием и влечет за собою роспуск рейхстага.

Президент империи не может быть подвергнут уголовному преследованию без согласия рейхстага.

Статья 45. Президент империи представляет империю в международно-правовых отношениях. Он заключает от имени империи союзы и иные договоры с иностранными государствами. Он аккредитует и принимает посланников.

Объявление войны и заключение мира совершаются посредством имперского закона.

Союзы и договоры с иностранными государствами, относящиеся к предметам имперского законодательства, нуждаются в согласии рейхстага.

Статья 46. Президент империи назначает и увольняет имперских чиновников и офицеров, поскольку в законе не

постановлено иначе. Он может предоставить осуществление права назначения и увольнения другим властям.

Статья 47. Президенту империи принадлежит верховное командование всеми вооруженными силами империи. [...]

Отдел четвертый

РЕЙХСРАТ

Статья 60. Для представительства германских областей в законодательстве и управлении империи образуется рейхсрат.

Статья 61. В рейхсрате каждая область имеет по крайней мере один голос. Более крупные области получают по одному голосу на 700 тыс. жителей. Излишек, равный по крайней мере 350 000 жителей, считается за 700 000. Ни одна область не может быть представлена более чем $\frac{2}{5}$ всех голосов.

(Немецкая Австрия по присоединении своем к Германской империи получает право участия в рейхсрате с числом голосов, соответствующим численности ее населения. До тех пор представители Немецкой Австрии пользуются совещательным голосом) — раздел в скобках отменен по настоянию Антанты как противоречащий статье 80 Версальского договора. [...]

Отдел шестой

ИМПЕРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Статья 78. Сношения с иностранными государствами входят в круг исключительного ведения империи [...]

Статья 79. Империя ведает делом своей обороны. Военная организация германского народа регулируется единообразно имперским законом с принятием во внимание особенностей населения областей.

Статья 80. Колониальное дело входит в круг исключительного ведения империи.

Статья 81. Все германские торговые суда составляют единый торговый флот.

Статья 82. Германия образует единую таможенную и торговую территорию, окруженную общей таможенной границей [...]

Отдел седьмой ЮСТИЦИЯ

Статья 102. Судьи независимы и подчиняются только закону.

Статья 103. Правосудие в общем порядке отправляется имперским судом и областными судами.

Статья 104. Судьи общих судов назначаются на должность пожизненно. Лишь в силу судебного решения и лишь по основаниям и в формах, определенных законом, они могут против своей воли временно или навсегда отстраняться от своей должности, переводиться на другое место или увольняться в отставку. [...]

Статья 105. Исключительные суды не допускаются. Никто не может быть изъят из ведения своего законного судьи. Этим не затрагивается законодательство о военных судах и судах при осадном положении. Военные суды чести отменяются. [...]

Статья 107. В империи и областях должны быть установлены в законодательном порядке административные суды для защиты отдельных лиц от распоряжений и требований административных учреждений.

Статья 108. Законом учреждается верховный государственный суд Германской империи.

Часть вторая ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ НЕМЦЕВ

Отдел первый ОТДЕЛЬНАЯ ЛИЧНОСТЬ

Статья 109. Все немцы равны перед законом.

Мужчины и женщины имеют в принципе одинаковые гражданские права и несут одинаковые обязанности.

Публично-правовые привилегии и ограничения, обусловленные рождением или сословием, подлежат отмене. Дворянские обозначения считаются лишь за часть фамилии и впредь не могут даваться.

Титулы могут даваться лишь в качестве обозначения должности или профессии. Это постановление не затрагивает ученых степеней [...]

Статья 110. Гражданство в империи и в областях приобретается и утрачивается согласно постановлениям имперского закона. Всякий гражданин области есть тем самым имперский гражданин.

Каждый немец в каждой области империи имеет те же права и обязанности, что и граждане этой области.

Статья 111. Все немцы пользуются свободой передвижения по всей империи. Каждый имеет право проживать и приобретать оседлость в любом месте империи, приобретать недвижимость и заниматься любой профессией. Ограничения допускаются только на основании имперского закона.

Статья 112. Каждый немец имеет право эмигрировать за границу. Эмиграция может быть ограничена только имперским законом.

Все граждане, как находящиеся в пределах имперской территории, так и вне ее, имеют право на защиту со стороны империи по отношению к иностранным государствам.

Ни один немец не может быть выдан иностранному правительству для суда или наказания.

Статья 113. Иноязычные части населения империи не должны быть стесняемы законодательными и административными мерами в их свободном национальном развитии, в особенности в употреблении их родного языка, в преподавании, внутреннем управлении и суде.

Статья 117. Тайна переписки, равно как тайна почтовых, телеграфных и телефонных сношений, неприкосновенна. Исключения могут быть допущены только на основании имперских законов.

Статья 118. Каждый немец имеет право в пределах общих законов свободно выражать свои мнения устно, письменно, в печати, посредством изображения или иначе. В этом праве его не должны стеснять никакие отношения по работе или службе, и никто не имеет права причинять ему ущерб за то, что он пользуется этим правом.

Цензура не допускается: однако для кинематографа закон может установить исключения. Допускаются также законодательные мероприятия в борьбе с порнографией и для охраны молодежи на публичных выставках и представлениях.

Отдел второй

ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ

Статья 119. Брак, как основа семейной жизни и сохранения и размножения нации, стоит под особым покровитель-

ством конституции. Он основан на равноправии обоих полов [...]

Статья 121. Для внебрачных детей законодательство должно создать такие же условия физического, духовного и общественного развития, как и для детей, родившихся в браке. [...]

Статья 123. Все немцы имеют право собираться мирно и без оружия, не делая предварительного заявления и не спрашивая особого разрешения.

Для собраний под открытым небом имперский закон может устанавливать обязательность предварительного заявления и, в случае непосредственной опасности для общественного спокойствия — воспрепятствовать им.

Статья 124. Все немцы имеют право образовывать союзы или общества в целях, не противных уголовным законам. Это право не может подвергаться ограничению мерами принудительного характера. Для религиозных союзов и обществ действуют те же постановления. [...]

Отдел четвертый

ПРОСВЕЩЕНИЕ И ШКОЛА

Статья 144. Все школьное дело находится под надзором государства; оно может привлекать к участию в этом общины. Надзор за школами осуществляют должностные лица, специально занятые этим и получившие профессиональную подготовку.

Статья 145. Всеобщее школьное обучение обязательно. Для осуществления его служит, по общему правилу, народная школа с не менее чем 8-летним курсом; за нею следует школа второй ступени, в которой обучение производится до достижения 18-летнего возраста. Преподавание и пользование учебными пособиями в народных школах и школах второй ступени бесплатны. [...]

Статья 147. Частные школы, в качестве заменяющих публичные, нуждаются в разрешении государства и подчинены законам областей [...]

Статья 149. Преподавание религии входит в программу школ, за исключением школ внеисповедных (светских). Оно ведется в рамках школьного законодательства и в согласии с основными принципами данного религиозного общества, без ущерба для прав государства на надзор за школами.

Преподавание религии и совершение церковных обрядов зависят от согласия учителей, а присутствие учеников на

уроках религии и участие их в церковных празднествах и обрядах предоставляются на волю лиц, от которых зависит решение вопроса о религиозном воспитании ребенка [...]

Отдел пятый

ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ

Статья 151. Строй хозяйственной жизни должен соответствовать началам справедливости и цели обеспечения для всех достойного человека существования. В этих пределах надлежит обеспечить хозяйственную свободу отдельной личности.

Законное принуждение допустимо только для осуществления прав, которым грозит опасность, или ради высших требований общего блага.

Свобода торговли и промыслов обеспечивается согласно имперским законам.

Статья 152. В хозяйственном обороте действует свобода договоров, согласно законам. Ростовщичество воспрещается. Сделки, противоречащие добрым нравам, не действительны.

Статья 153. Собственность обеспечивается конституцией. Ее содержание и пределы вытекают из законов.

Принудительное отчуждение может быть предпринято только для блага общественного целого и на законном основании. Оно производится за соответственное вознаграждение, поскольку имперский закон не постановит иначе. [...]

Статья 157. Рабочая сила стоит под особым покровительством империи. Империя вырабатывает единообразное рабочее право.

Статья 158. Умственный труд, права авторов, изобретателей и художников пользуются защитой и попечением империи.

Создания германской науки, искусства и техники должны посредством международных соглашений пользоваться за границей признанием и охраной.

Статья 159. Свобода объединения в целях сохранения и улучшения условий труда и хозяйства обеспечивается для всех лиц и профессий. Все оговорки и мероприятия, стремящиеся к ограничению этой свободы, неправомерны. [...]

Статья 161. Для сохранения здоровья и работоспособности, для охраны материнства и для предупреждения эконо-

мических последствий старости, недугов и различных жизненных случайностей империя создает широко поставленное страхование, в котором страхуемым предоставляется решающее участие. [...]

Статья 163. [...] Каждому немцу должна быть предложена возможность добывать себе пропитание хозяйственным трудом. Поскольку ему не может быть указан соответствующий труд, он должен получать необходимую поддержку. Подробности определяются особыми имперскими законами.

Статья 164. Самостоятельный средний класс в сельском хозяйстве, промыслах и торговле должен пользоваться поощрением в законодательстве и в управлении и должен иметь защиту от переобременения тяготами [...].

Статья 165. Рабочие и служащие призваны на равных правах совместно с предпринимателями участвовать в установлении условий заработной платы и труда, а также в общем хозяйственном развитии производительных сил. Обоюдные организации (предпринимателей и рабочих) и их соглашения пользуются признанием.

Рабочие и служащие получают для защиты своих социальных и хозяйственных интересов законное представительство в виде рабочих советов предприятий, а также окружных рабочих советов для отдельных хозяйственных отраслей и имперского рабочего совета.

Окружные рабочие советы и имперский рабочий совет для осуществления всех хозяйственных задач и для содействия проведению законов о социализации объединяются с представительными органами предпринимателей и иных заинтересованных кругов населения в окружные экономические советы и имперский экономический совет. Последние должны быть построены так, чтобы все важнейшие профессиональные группы были в них представлены соответственно их хозяйственному и социальному значению.

Социально-политические и хозяйственно-политические законопроекты крупного значения до внесения их в рейхстаг должны представляться правительством на заключение имперского экономического совета. Этот совет имеет право сам предлагать такие законопроекты. Если имперское правительство их не одобряет, то оно все-таки должно внести их в рейхстаг с изложением своей точки зрения. Имперский экономический совет может защищать в рейхстаге проект через посредство одного из своих членов.

Рабочим и экономическим советам в соответственных отраслях могут быть предоставлены контрольные и админи-

стративные полномочия. Построение и задачи рабочих и экономических советов, равно как отношения их к другим социальным самоуправляющимся единицам, относятся к исключительному ведению империи.

Печатается по: Конституции буржуазных стран. Т. I. М.-Л., 1935. С. 83—113.

УСТАВ ЛИГИ НАЦИЙ

Вступил в силу 10 января 1920 года

Высокие Договаривающиеся Стороны,
принимая во внимание, что для развития сотрудничества между народами и для гарантии их мира и безопасности важно

принять некоторые обязательства не прибегать к войне,
поддерживать в полной гласности международные отношения, основанные на справедливости и чести,

строго соблюдать предписания международного права,
признаваемые отныне действительным правилом поведения правительств,

установить господство справедливости и добросовестно соблюдать все налагаемые договорами обязательства во взаимных отношениях организованных народов, принимающих настоящий Устав, который учреждает Лигу Наций.

Статья 1

1. Первоначальными Членами Лиги Наций являются те из подписавшихся, имена которых значатся в Приложении к настоящему Уставу, а также Государства, равным образом названные в Приложении, которые приступят к настоящему Уставу без всяких оговорок, посредством декларации, сданной в Секретариат в течение двух месяцев до вступления в силу Устава, о чем будет сделано оповещение другим Членам Лиги.

2. Все государства, доминионы или колонии, которые управляются свободно и которые не указаны в Приложении, могут сделаться Членами Лиги, если за их допущение выскажутся две трети Ассамблеи (Собрания), поскольку ими будут даны действительные гарантии их искреннего намерения соблюдать международные обязательства и поскольку они примут положения, установленные Лигой касательно их военных, морских и воздушных сил и вооружений.

3. Всякий Член Лиги может, после предварительного, за два года, предупреждения, выйти из Лиги, при условии, что он выполнил к этому моменту все свои международные обязательства, включая и обязательства по настоящему Уставу.

Статья 2

Деятельность Лиги, как она определена в настоящем Уставе, осуществляется Ассамблеей и Советом, при которых состоит постоянный Секретариат.

Статья 3

1. Ассамблея состоит из представителей Членов Лиги.
2. Она собирается в установленное время и во всякий другой момент, если того требуют обстоятельства, в месте пребывания Лиги или в таком другом месте, какое может быть назначено.
3. Ассамблея ведает всеми вопросами, которые входят в сферу действия Лиги и которые затрагивают всеобщий мир.
4. Каждый Член Лиги может насчитывать не более трех представителей в Ассамблее и располагает лишь одним голосом.

Статья 4

1. Совет состоит из представителей Главных Союзных и Объединившихся Держав (*Примеч.*: США, Британская империя, Франция, Италия и Япония), а также из представителей четырех других Членов Лиги. Эти четыре Члена Лиги назначаются по усмотрению Ассамблеи и в те сроки, которые она пожелает избрать. Впредь до первого назначения Ассамблеей представители Бельгии, Бразилии, Испании и Греции являются членами Совета.

2. С одобрения большинства Ассамблеи Совет может назначать других Членов Лиги, представительство которых в Совете будет с тех пор постоянным (*Примеч.* В силу этого параграфа Устава Германия была избрана постоянным членом Совета 8 сентября 1926 г.). Он может с такого же одобрения увеличивать число Членов Лиги, которые будут избраны Ассамблеей, чтобы быть представленными в Совете (*Примеч.* 25 сентября 1922 г. количество членов Совета, избираемых Ассамблеей, было увеличено до шести, а 8 сентября 1926 г. — до девяти).

2-а. Ассамблея установит, большинством в две трети голосов, порядок избрания временных членов Совета, в частности определит срок их участия в нем и условия нового избрания. (Эта поправка вступила в силу 29 июля 1926 г.)

3. Совет собирается, когда того требуют обстоятельства, и, по меньшей мере, один раз в год, в месте пребывания Лиги или в таком другом месте, которое может быть назначено.

4. Совет ведает всеми вопросами, входящими в сферу действия Лиги и затрагивающими всеобщий мир.

5. Всякий Член Лиги, не представленный в Совете, приглашается посылать для присутствия в нем представителя, когда в Совет вносится вопрос, особенно затрагивающий его интересы.

6. Каждый Член Лиги, представленный в Совете, располагает лишь одним голосом и имеет лишь одного представителя.

Статья 5

1. Поскольку не имеется определенно противоположных постановлений настоящего Устава или положений настоящего Договора, решения Ассамблеи или Совета принимаются единогласно Членами Лиги, представленными в собрании.

2. Всякие вопросы о процедуре, возникающие на собраниях Ассамблеи или Совета, включая назначение комиссий, на которые возлагается расследование особых случаев, разрешаются Ассамблеей или Советом, и решение выносится большинством Членов Лиги, представленных на собрании. [...]

Статья 6

1. Постоянный Секретариат устанавливается в месте пребывания Лиги. Он включает в себя Генерального секретаря, а также необходимых секретарей и необходимый персонал. [...]

Статья 7

1. Местом пребывания Лиги устанавливается Женева. [...]

Статья 8

1. Члены Лиги признают, что сохранение мира требует ограничения национальных вооружений до минимума, совместимого с национальной безопасностью и с выполнением международных обязательств, налагаемых общим выступлением.

2. Совет, учитывая географическое положение и особые условия каждого государства, подготавливает планы этого ограничения в целях рассмотрения и вынесения решения различными правительствами.

3. Эти планы должны составить предмет нового рассмотрения, а в случае надобности, пересмотра по меньшей мере каждые десять лет.

4. После их принятия различными правительствами предел вооружений, установленный таким образом, не может быть превышаем без согласия Совета.

5. Принимая во внимание, что частное производство снаряжения и военного материала вызывает серьезные возражения, члены Лиги поручают Совету дать заключение о мерах, способных устранить его пагубные последствия, учитывая нужды тех Членов Лиги, которые не могут изготовлять снаряжение и военный материал, необходимые для их безопасности.

6. Члены Лиги обязуются обмениваться самым откровенным и исчерпывающим образом всеми сведениями, относящимися к масштабу их вооружений, к их военным, морским и воздушным программам и к состоянию тех из отраслей их промышленности, которые могут быть использованы для войны.

Статья 9

Постоянная комиссия будет образована для представления Совету своих заключений о выполнении постановлений статей 1 и 8 и равным образом по общим военным, морским и воздушным вопросам.

Статья 10

Члены Лиги обязуются уважать и сохранять против всякого внешнего нападения территориальную целость и существующую политическую независимость всех Членов Лиги. В случае нападения, угрозы или опасности нападения Совет указывает меры к обеспечению выполнения этого обязательства.

Статья 11

1. Определенно объявляет, что всякая война или угроза войны, затрагивает ли она прямо или нет кого-либо из Членов Лиги, интересуется Лигу в целом и что последняя должна принять меры, способные действительным образом оградить мир наций. В подобном случае Генеральный Секретарь немедленно созывает Совет по требованию всякого Члена Лиги.

2. Кроме того, объявляется, что всякий Член Лиги имеет право дружественным образом обратить внимание Ассамблеи или Совета на всякое обстоятельство, способное затронуть международные отношения и, следовательно, грозящее поколебать мир или доброе согласие между нациями, от которого мир зависит.

Статья 12

1. Члены Лиги соглашаются, что если между ними возникнет спор, могущий повлечь за собой разрыв, то они подвергнут его либо третейскому разбирательству, либо судебному разрешению, либо рассмотрению Совета. Они соглашаются еще, что они ни в коем случае не должны прибегать к войне до истечения трехмесячного срока после решения третейских судей или судебного постановления, или доклада Совета.

2. Во всех случаях, предусмотренных этой статьей, решение третейских судей или судебное постановление должно быть вынесено в течение разумного срока, а доклад Совета должен быть составлен в течение шести месяцев, считая со дня представления спора на его рассмотрение.

Статья 13

1. Члены Лиги соглашаются, что если между ними возникнет спор, могущий, по их мнению, быть разрешенным третейским судом или судебным постановлением, и если этот спор не может быть удовлетворительно урегулирован дипломатическим путем, то вопрос будет полностью подвергнут третейскому разбирательству или судебному разрешению.

2. Объявляются принадлежащими к числу вопросов, вообще подлежащих третейскому или судебному разрешению, споры, которые относятся к толкованию какого-либо договора, ко всякому вопросу международного права, к наличию всякого факта, который, будучи установлен, составил бы нарушение международного обязательства, или к объему и способу возмещения, следуемого за такое нарушение.

3. Судом, на рассмотрение которого должны передаваться все подобного рода споры, будет являться Постоянная Палата Международного Суда (Правосудия), учрежденная в соответствии со статьей 14, или всякий другой трибунал, о котором стороны, участвующие в споре, согласятся между собой или который является установленным какой-либо существующей между ними конвенцией.

4. Члены Лиги обязуются добросовестно выполнять вынесенные решения или постановления и не прибегать к войне против Члена Лиги, который будет с ними соотносываться. В случае невыполнения решения или постановления Совет предлагает меры, которые должны обеспечить их проведение.

Статья 14

Совету поручается изготовить проект Постоянной Палаты Международного Суда и представить его Членам Лиги.

Эта Палата будет вести всеми спорами международного характера, которые стороны передадут ей. Она будет давать также консультативные заключения по всем спорам и по всем вопросам, которые будут внесены в нее Советом или Ассамблеей.

Статья 15

1. Если между Членами Лиги возникает спор, могущий повлечь за собой разрыв, и если этот спор не будет подвергнут третейскому или судебному разбирательству, предусмотренному в статье 13, то Члены Лиги соглашаются представить его Совету. Для этого достаточно, чтобы один из них указал на этот спор Генеральному Секретарю, который принимает все меры для полного расследования и рассмотрения.

2. В кратчайший срок Стороны должны сообщать ему изложение их дела со всеми относящимися сюда фактами и оправдательными документами. Совет может распорядиться об их немедленном опубликовании.

3. Совет прилагает усилия к тому, чтобы обеспечить урегулирование спора. Если ему это удастся, то он публикует в той мере, в какой сочтет нужным изложение, передающее факты, соответствующие разъяснения и условия этого урегулирования.

4. Если спор не мог быть урегулирован, то Совет составляет и публикует доклад, принятый либо единогласно, либо по большинству голосов, для осведомления об обстоятельствах спора, а также решения, предлагаемые им, как наиболее справедливые и наиболее подходящие к случаю.

5. Всякий Член Лиги, представленный в Совете, может равным образом публиковать изложение фактов, относящихся к спору, и свои собственные выводы.

6. Если доклад Совета принят единогласно, причем голоса представителей сторон не учитываются при установлении этого единогласия, то Члены Лиги обязуются не прибегать к войне против всякой стороны, которая сообразуется с выводами доклада.

7. В том случае, когда Совету не удастся достигнуть принятия его доклада всеми его членами, кроме Представителей участвующих в споре Сторон, Члены Лиги оставляют за собой право поступать, как они считают подходящим для сохранения права и правосудия.

8. Если одна из Сторон утверждает и если Совет признает, что спор касается вопроса, предоставляемого международным правом исключительно ведению внутренней юрис-

дикции этой Стороны, то Совет констатирует это в докладе, не предлагая какого-либо решения вопроса.

9. Совет может во всех случаях, предусмотренных в настоящей статье, внести спор в Ассамблею. Ассамблея должна будет заниматься рассмотрением спора также и по ходатайству одной из Сторон; это ходатайство должно быть представлено в течение четырнадцати дней, считая с момента, когда спор внесен в Совет.

10. Во всяком деле, переданном Ассамблее, постановления настоящей статьи и статьи 12, относящиеся к действиям и полномочиям Совета, равным образом применяются к действиям и полномочиям Ассамблеи. Условлено, что доклад, составленный Ассамблеей с одобрения представителей Членов Лиги, представленных в Совете, и большинства других Членов Лиги, за исключением в каждом случае Представителей участвующих в споре Сторон, имеет ту же силу, как и доклад Совета, единогласно принятый его Членами, кроме Представителей участвующих в споре Сторон.

Статья 16

1. Если Член Лиги прибегает к войне, вопреки обязательствам, принятым в статьях 12, 13 или 15, то он *ipso facto* рассматривается как совершивший акт войны против всех других Членов Лиги. Последние обязуются немедленно порвать с ним все торговые или финансовые отношения, воспрепятствовать все сношения между своими гражданами и гражданами государства, нарушившего Устав, и пресечь финансовые, торговые или личные сношения между гражданами этого государства и гражданами всякого другого государства, является ли оно Членом Лиги или нет.

2. В этом случае Совет обязан предложить различным заинтересованным Правительствам тот численный состав военной, морской или воздушной силы, посредством которого Члены Лиги будут, по принадлежности, участвовать в вооруженных силах, предназначенных для поддержания уважения к обязательствам Лиги.

3. Члены Лиги соглашаются, кроме того, оказывать друг другу взаимную поддержку при применении финансовых и экономических мер, которые должны быть приняты в силу настоящей статьи, чтобы сократить до минимума могущие проистечь из них потери и неудобства. Они, равным образом, оказывают взаимную поддержку для противодействия всякой специальной мере, направленной против одного из них государством, нарушившим Устав. Они принимают необходимые постановления для облегчения прохода через

их территорию сил всякого Члена Лиги, участвующего в общем действии, для поддержания уважения к обязательствам Лиги.

4. Может быть исключен из Лиги всякий Член, оказавшийся виновным в нарушении одного из обязательств, вытекающих из Устава. Исключение решается голосами всех остальных членов Лиги, представленных в Совете.

Статья 17

1. В случае спора между двумя государствами, из которых лишь одно является Членом Лиги, или из которых ни одно не входит в нее, государство или государства, посторонние Лиге, приглашаются подчиниться обязательства, лежащим на ее Членах, в целях урегулирования спора на условиях, признанных Советом справедливыми. Если это приглашение принимается, то применяются постановления статей 12—16, с соблюдением изменений, сочтенных Советом необходимыми.

2. После послыки этого приглашения Совет открывает расследование об обстоятельствах спора и предлагает такую меру, которая кажется ему лучшей и наиболее действительной в данном случае.

3. Если приглашенное государство, отказываясь принять на себя обязанности Члена Лиги в целях урегулирования спора, прибегнет к войне против Члена Лиги, то к нему применимы постановления статьи 16.

4. Если обе приглашенные стороны отказываются принять на себя обязанности Члена Лиги в целях урегулирования спора, то Совет может принять всякие меры и сделать всякие предложения, способные предупредить враждебные действия и привести к разрешению конфликта.

Статья 18

Всякие международные договоры или международные обязательства, заключаемые в будущем Членом Лиги, должны быть немедленно зарегистрированы Секретариатом и опубликованы возможно скорее. Никакие из этих международных договоров или соглашений не делаются обязательными, пока не будут зарегистрированы.

Статья 19

Ассамблея может время от времени приглашать Членов Лиги приступить к новому рассмотрению договоров, сделавшихся неприменимыми, а также международных положений, сохранение которых могло бы подвергнуть опасности всеобщий мир.

Статья 20

1. Члены Лиги признают — каждый, поскольку это его касается, — что настоящий Устав отменяет все обязательства или соглашения *inter se*, несовместимые с его условиями, и торжественно обязуются подобных в будущем не заключать.

2. Если до своего вступления в Лигу Член взял на себя обязательства, несовместимые с условиями Устава, то он должен принять немедленные меры к освобождению себя от этих обязательств.

Статья 21

Международные обязательства, такие, как договоры о третейском разбирательстве, и соглашения, ограниченные пределами известных районов, как доктрина Монро, которые обеспечивают сохранение мира, не рассматриваются, как несовместимые с каким-либо из постановлений настоящего Устава.

Статья 22

1. Следующие принципы применяются к колониям и территориям, которые в итоге войны перестали быть под суверенитетом государств, управлявших ими перед тем, и которые населены народами, еще не способными самостоятельно руководить собой в особо трудных условиях современного мира. Благосостояние и развитие этих народов составляет священную миссию цивилизации и подобает включить гарантии осуществления этой миссии в настоящий Устав.

2. Лучший метод практически провести этот принцип — это доверить опеку над этими народами передовым нациям [...] которые согласны ее принять: они осуществляли бы эту опеку в качестве Мандатариев и от имени Лиги.

3. Характер мандата должен различаться соответственно степени развития народа, географическому положению территории, ее экономическим условиям и всяким другим аналогичным обстоятельствам. [...]

7. Во всех случаях Мандатарий должен посылать в Совет ежегодный доклад касательно территорий, которые ему поручены. [...]

Статья 23

С соблюдением постановлений международных соглашений, которые существуют в настоящее время или будут заключены впоследствии, и в согласии с ними Члены Лиги:

а) приложат усилия к обеспечению и сохранению справедливых и гуманных условий труда для мужчины, женщины и ребенка на своих собственных территориях, а также и во всех странах, на которые распространяются их торговые и промышленные отношения. [...]

Статья 24

1. Все международные бюро, ранее учрежденные коллективными договорами, будут, под условием согласия Сторон, поставлены под руководство Лиги. Всякие другие международные бюро и всякие комиссии по урегулированию дел международного значения, которые будут созданы впоследствии, будут поставлены под руководство Лиги. [...]

Печатается по: Сатоу Э. Руководство по дипломатической практике. М.: Госполитиздат, 1947. С. 428—436.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ ДЕВЯТОГО СЪЕЗДА РКП(б) ОБ ОЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧАХ ХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Москва,
29 марта — 5 апреля
1920 г.

[...] II. ЕДИНСТВО ХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНА

Основным условием хозяйственного возрождения страны является неуклонное проведение единого хозяйственного плана, рассчитанного на ближайшую историческую эпоху. В соответствии с глубиной хозяйственной разрухи и прямым обнищанием страны, хозяйственный план естественно распадается на ряд последовательных, друг друга обуславливающих задач:

а) в первую голову улучшение состояния транспорта, подвоз и образование необходимейших запасов хлеба, топлива и сырья;

б) машиностроение на транспорт и на добычу топлива, сырья и хлеба;

в) усиленное развитие машиностроения на производство продуктов массового потребления;

г) усиленное производство продуктов массового потребления.

При опирающемся на новые завоевания техники проведении указанного плана надлежит во главу угла технической стороны дела поставить широкое использование электрической энергии, примерно в такой последовательности, соответственно основным этапам проведения общехозяйственного плана:

1. Разработка плана электрификации народного хозяйства и осуществление программы минимум электрификации [...].

2. Постройка основных районных электрических станций первой очереди и основных линий электропередач

с соответствующим расширением круга деятельности заводов для электротехнического оборудования.

3. Сооружение районных станций следующей очереди, дальнейшее развитие электрических сетей и последовательная электрификация важнейших производственных процессов.

4. Электрификация промышленности, транспорта и земледелия. [...]

Внешняя торговля, поскольку возможности ее открываются перед Советской республикой, должна быть также целиком подчинена потребностям основного хозяйственного плана. [...]

Печатается по: КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Изд-е седьмое. Часть I. М., 1953. С. 476—478.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ ДЕСЯТОГО СЪЕЗДА РКП(б)

Москва,
8 — 16 марта
1921 г.

О ЗАМЕНЕ РАЗВЕРСТКИ НАТУРАЛЬНЫМ НАЛОГОМ

1. Для обеспечения правильного и спокойного ведения хозяйства на основе более свободного распоряжения земледельцем своими хозяйственными ресурсами, для укрепления крестьянского хозяйства и поднятия его производительности, а также в целях точного установления падающих на земледельцев государственных обязательств, разверстка, как способ государственных заготовок продовольствия, сырья и фуража, заменяется натуральным налогом.

2. Этот налог должен быть меньше налагавшегося до сих пор путем разверстки обложения. Сумма налога должна быть исчисляема так, чтобы покрыть минимальные необходимые потребности армии, городских рабочих и неземледельческого населения. [...]

3. Налог взимается в виде процентного или долевого отчисления от произведенных в хозяйстве продуктов, исходя из учета урожая, числа едоков в хозяйстве и фактического наличия скота в нем.

4. Налог должен иметь прогрессивный характер: процент отчисления для хозяйств середняков и маломощных хозяев, для хозяйств городских рабочих и т. п. должен быть пониженным.

Хозяйства беднейших крестьян могут быть освобождены от некоторых, а в исключительных случаях и от всех видов натурального налога.

Старательные хозяева-крестьяне, увеличивающие площади засева в своих хозяйствах, а равно увеличивающие производительность хозяйства в целом, получают льготы по выполнению натурального налога либо в порядке понижения ставок налога, либо в порядке частичного освобождения от налога. [...]

7. Сумма причитающихся к сдаче по налогу продуктов исчисляется по сельским объединениям (обществам). В пределах сельского объединения налог раскладывается между хозяевами, по их решению, согласно общим нормам, предусмотренным п. 3.

8. Все запасы продовольствия, сырья и фуража, остающиеся у земледельцев после выполнения ими налога, находятся в полном их распоряжении и могут быть используемы ими для улучшения и укрепления своего хозяйства, для повышения личного потребления и для обмена на продукты фабрично-заводской и кустарной промышленности и сельскохозяйственного производства. [...]

Печатается по: КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Изд-е седьмое. Часть I. М., 1953. С. 563—564.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ ДЕСЯТОЙ ВСЕРОССИЙСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ РКП(б) ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Москва.
26—28 мая
1921 г.

1. Коренная политическая задача момента состоит в полном усвоении и точном проведении всеми партийными и советскими работниками новой экономической политики.

Эту политику партия признает установленной на долгий, рядом лет измеряемый, период времени и требует от всех проведения ее с безусловной тщательностью и добросовестностью.

2. Основным рычагом новой экономической политики признается товарообмен. Правильные взаимоотношения между пролетариатом и крестьянством, создание вполне устойчивой формы экономического союза обоих этих классов на период перехода от капитализма к социализму невозможны без установления систематического товарообмена или продуктообмена между промышленностью и земледелием.

В частности, осуществление товарообмена необходимо как стимул к расширению крестьянских посевов и к улучшению крестьянского земледелия.

Предприимчивость и самостоятельность мест должны быть во что бы то ни стало всесторонне поддерживаемы и развиваемы.

3. [...] Предоставить кооперации широкую возможность производства заготовок и всестороннего развития местной промышленности и подъема хозяйственной жизни вообще. [...]

4. Поддержка мелких и средних (частных и кооперативных) предприятий, по преимуществу не требующих снабжения из государственных запасов сырьем, топливом и продовольствием. [...]

Печатается по: КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Изд-е седьмое. Часть I. М., 1953. С. 574.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КАННСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ О СОЗЫВЕ КОНФЕРЕНЦИИ В ГЕНУЕ

6 января
1922 года

[...] Союзные державы считают, что основные условия, необходимые для плодотворной работы, в общих чертах сводятся к следующему:

1. Нации не могут присваивать себе права диктовать другим принципы, на основе которых те должны организовывать свой собственный, свою внутреннюю экономическую жизнь и свой образ правления: каждая страна в этом отношении имеет право избрать для себя ту систему, какую она предпочитает.

2. Прежде чем, однако, предоставить иностранный капитал для оказания помощи какой-либо стране, иностранцы, доставляющие для этого денежные средства, должны получить уверенность, что их имущество и права будут пользоваться неприкосновенностью и что за ними будет обеспечена прибыль от их предприятий.

3. Это чувство безопасности может быть восстановлено лишь в том случае, если правительства наций, которые желают получить иностранные кредиты, добровольно обяжутся:

а) признать все публичные долги и обязательства, которые были или будут заключены или гарантированы государством, муниципалитетами или другими общественными учреждениями, а также признать за собою обязательства вернуть, восстановить или, в случае невозможности этого, возместить все потери или убытки, причиненные иностранным интересам конфискацией или секвестром имущества;

б) восстановить систему законов и судопроизводства, охраняющую и обеспечивающую беспристрастное выполнение коммерческих и других сделок.

4. Нации должны располагать необходимыми средствами обмена и вообще должны быть установлены финансовые и денежные условия, обеспечивающие достаточные гарантии для торговли.

5. Все нации должны принять на себя обязательство воздерживаться от всякой пропаганды, направленной к ниспровержению порядка и политической системы, установленной в других странах.

6. Все государства должны сообща принять обязательство воздерживаться от каких бы то ни было враждебных действий против своих соседей. [...]

Печатается по: Материалы Генеузской конференции: Полный стенографический отчет. М., 1922. С. 3—10.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ X ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

26 декабря
1922 года

1. Признать своевременным объединение Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, Украинской Социалистической Советской Республики, Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и Белорусской Социалистической Советской Республики в Союз Советских Социалистических Республик.

2. В основу объединения положить принцип добровольности и равноправия республик с сохранением за каждой из них права свободного выхода из Союза республик.

3. Поручить делегации выработать совместно с делегациями Украины, Закавказской республики и Белоруссии проект декларации об образовании Союза республик с изложением обстоятельств, диктующих объединение республик в одно союзное государство.

4. Поручить делегации выработать условия вхождения РСФСР в Союз республик, обязав ее при рассмотрении союзного договора отстаивать следующие положения:

а) образование соответствующих союзных законодательных и исполнительных органов;

б) слияние народных комиссариатов: военно-морского, путей сообщения, иностранных дел, внешней торговли и почт и телеграфов;

в) подчинение народных комиссариатов по финансам, продовольствию, народному хозяйству, труду и рабоче-крестьянской инспекции договаривающихся республик директивам соответствующих комиссариатов Союза республик:

г) полное обеспечение интересов национального развития народов договаривающихся республик;

5. Проект договора, до внесения его на первый Съезд Союза республик, представить на одобрение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета в лице его Президиума.

6. Уполномочить делегацию, на основе одобрения Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом условий объединения, заключить договор РСФСР с социалистическими советскими республиками Украины, Закарпатской и Белоруссии об образовании Союза Советских Социалистических Республик.

7. Договор представить на утверждение первого съезда Союза республик.

26 декабря 1922 г.

Печатается по: Съезды Советов РСФСР в постановлениях и резолюциях. М., 1939. С. 255 — 256.

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ ОБЪЕДИНЕННОГО ПЛЕНУМА ЦК И ЦКК ВКП(б)

21 — 23 октября
1927 г.

Директивы по составлению пятилетнего плана народного хозяйства

(ТЕЗИСЫ, ОДОБРЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕННЫМ
ПЛЕНУМОМ ЦК И ЦКК ВКП(б) 23 ОКТЯБРЯ 1927 г.).

Итоги и предпосылки социалистического строительства

1. Итоги истекшего со дня Октябрьской революции десятилетия раскрывают огромное международное значение этой революции, как составной части великого международно-революционного процесса, преобразующего капиталистическое общество в общество социалистическое. Диктатура пролетариата, пролетарская национализация средств производства, транспорта, кредита, внешней торговли, национализация земли — все эти предпосылки обусловили развитие экономики СССР на принципиально иных, социалистических началах. [...] Принципиально иной стала организационная форма народного хозяйства, поскольку — на основе национализации крупной промышленности и других командных высот — стало возможным плановое хозяйственное руководство, все более вытесняющее анархию товарно-капиталистического рынка. Принципиально иным стало и распределение национального дохода, почти полностью исключаящее личное потребление прежде господствовавших классов и тем самым уничтожающее значительную долю непроизводительного потребления. [...]

2. Итоги хозяйственного развития с начала так называемой «новой экономической политики», которая заложила основы правильного сочетания государственной социалистической промышленности с мелкими и мельчайшими хозяйствами простых товаро-производителей-крестьян, полностью подтвердили положения Ленина, — что мы имеем в нашей стране все необходимое и достаточное для построения социализма.

[...] Несмотря на рост частного в абсолютных цифрах, гораздо более быстрый рост обобществленной части хозяйства, уменьшая во много раз опасность растущего на мелкобуржуазной основе частного капитала, создает прочные предпосылки для окончательной победы социализма. [...]

3. Опыт планового руководства доказал [...] что реальный план неизбежно складывается органически в меру действительного роста организованности народного хозяйства и в меру увеличивающихся возможностей точного учета и предвидения на основе растущего обобществления экономики страны. [...]

Учитывая возможность военного нападения со стороны капиталистических государств на первое в истории пролетарское государство, необходимо при разработке пятилетнего плана уделить максимальное внимание быстрейшему развитию тех отраслей народного хозяйства вообще и промышленности в частности, на которые выпадает главная роль в деле обеспечения обороны и хозяйственной устойчивости страны в военное время. [...]

4. При составлении пятилетнего плана народного хозяйства, как и при составлении всякого хозяйственного плана, рассчитанного на более или менее длительный срок, необходимо стремиться к достижению наиболее благоприятного сочетания следующих элементов: расширенного потребления рабочих и крестьянских масс; расширенного воспроизводства (накопления) в государственной индустрии, на основе расширенного воспроизводства в народном хозяйстве вообще; более быстрого, чем в капиталистических странах, темпа народнохозяйственного развития и неуклонного систематического повышения удельного веса социалистического хозяйственного сектора, что является решающим и главным моментом во всей хозяйственной политике пролетариата. [...]

Печатается по: КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Изд-е седьмое. Часть II. М., 1953. С. 275 — 293.

ТЕКСТ ПАКТА БРИАНА-КЕЛЛОГА

27 августа
1928 года

Президент Германского государства, президент Соединенных Штатов Америки, его величество король Бельгии, президент Французской республики, его величество король Великобритании, Ирландии и заморских британских территорий, император Индии, его величество король Италии, его величество император Японии, президент Польской республики, президент Чехословацкой республики,

Глубоко чувствуя лежащий на них торжественный долг оказания содействия благополучию человечества;

Будучи убеждены, что наступил момент для откровенного отречения от войны, как орудия национальной политики для того, чтобы мирные и дружественные отношения, существующие в настоящее время между их народами были увековечены;

Будучи убеждены, что всяких изменений в их взаимных отношениях можно добиваться только мирными средствами, и что они должны осуществляться в установленном порядке и мирным путем, и что всякая нижеподписавшаяся держава, которая впредь будет пытаться проводить свои национальные интересы, прибегая к войне, должна быть лишена преимуществ, вытекающих из настоящего договора;

Питая надежду, что, воодушевленные их примером, все другие нации мира присоединятся к этим гуманитарным усилиям и, примкнув к настоящему договору с момента вступления его в силу, дадут своим народам возможность также воспользоваться его благодетельными постановлениями, объединяя таким образом, цивилизованные нации мира в общем отречении от войны, как орудия их политики,

Постановили заключить договор и с этой целью назначили в качестве своих полномочных представителей, а именно [...] которые после обмена своими полномочиями, признанными в порядке и в должной форме, согласились относительно нижеследующих статей.

Статья 1-я. Высокие договаривающиеся стороны торжественно заявляют от имени своих народов, что они осуждают метод обращения к войне для урегулирования

международных конфликтов и отказываются в своих взаимоотношениях от войны в качестве орудия национальной политики.

Статья 2-я. Высокие договаривающиеся стороны признают, что урегулирование или разрешение всех разногласий или конфликтов независимо от характера их происхождения, которые могут возникнуть между ними, должны осуществляться только мирными средствами.

Статья 3-я. Настоящий договор будет ратифицирован высокими договаривающимися сторонами, указанными в вводной части договора, в соответствии с конституциями этих стран, и он войдет в силу в отношениях между ними, как только все документы о ратификации будут депонированы в Вашингтоне.

Настоящий договор, как только он вступит в силу, как это предусмотрено в предыдущем абзаце, останется открытым так долго, как это потребует для присоединения к нему других держав мира. Каждый документ, устанавливающий присоединение державы, будет депонирован в Вашингтоне, и договор немедленно после депонирования вступит в силу в отношениях между державой присоединяющейся и другими договаривающимися державами.

Правительству Соединенных Штатов будет надлежать снабдить каждое правительство, указанное в вводной части к пакту, и каждое правительство, которое присоединится впоследствии к настоящему договору, заверенными копиями настоящего договора и каждого документа ратификации или присоединения. Правительству Соединенных Штатов будет надлежать также сообщать телеграфно всем названным правительствам каждый документ о ратификации или присоединении немедленно после депонирования этих документов.

*Печатается по: Известия. 1928.
1 сентября.*

ПРИГЛАШЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА СССР ПРИСОЕДИНИТЬСЯ К ПАКТУ КЕЛЛОГА

СООБЩЕНИЕ ТАСС

27 августа 1928 г. французский посол г. Эрбетт по поручению Французского правительства передал врид. народного комиссара по иностранным делам М. М. Литвинову официальное приглашение правительству СССР присоединиться к пакту, объявляющему войну вне закона (так называемому пакту Келлога) [...] При этом г. Эрбетт вручил Литвинову копию подписанного пакта.

*Печатается по: Известия. 1928.
28 августа.*

[...] 31 августа 1928 года М. М. Литвинов сообщил своей нотой на имя Французского посла в Москве Эрбетта о том, что Советское правительство присоединяется к пакту, как только будут закончены связанные с этим формальности. [...] 6 сентября М. М. Литвинов вручил г-ну Эрбетту подписанный им акт присоединения СССР к пакту, осуждающему войну, подписанному в Париже 27 августа.

*Печатается по: Известия. 1928.
7 сентября.*

КОНВЕНЦИЯ О СОГЛАСИТЕЛЬНОМ РАЗБИРАТЕЛЬСТВЕ МЕЖДУ СССР И ГЕРМАНИЕЙ,

подписанная в Москве
25 января 1929 года

Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик и президент Германского государства, желая содействовать развитию существующих между обеими странами дружественных отношений, решили во исполнение обусловленного между ними в обмене нотами от 24 апреля 1926 г., заключить конвенцию о согласительной процедуре и назначили для этой цели своими уполномоченными, а именно:

Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик — Максима Максимовича Литвинова, члена Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, временно исполняющего обязанности народного комиссара по иностранным делам

и Президент Германского государства — доктора Герберта фон-Дирксена, германского посла в Москве,

каковые после взаимного предъявления своих полномочий, найденных в должной и надлежащей форме, согласились о нижеследующих положениях:

Статья I

Споры всякого рода, в особенности разногласия, возникающие при толковании двусторонних договоров, существующих между обеими договаривающимися сторонами и заключенных или заключаемых для их истолкования и исполнения соглашения, должны быть в том случае, если их урегулирование дипломатическим путем натолкнется на трудности, подвергнуты согласительной процедуре соответственно нижеследующих постановлений.

Статья 2

Согласительная процедура имеет место в согласительной комиссии.

Согласительная комиссия не является постоянной, но образуется особо на каждую сессию. Она собирается ежегодно, один раз, примерно в середине года, на очередную сессию, точное время которой устанавливается каждый раз по соглашению обоих правительств.

Внеочередные сессии имеют место, если, по мнению одного из двух правительств, к тому дает основание какой-либо срочный отдельный случай.

Все сессии согласительной комиссии имеют место попеременно в Берлине и в Москве. Место созыва первой сессии определяется по жребию.

Сессия не должна, в качестве общего правила, продолжаться более четырнадцати дней.

Статья 3

На каждую сессию каждое из двух правительств назначает двух членов согласительной комиссии.

На каждой сессии принимает председательствование один из членов комиссии от той страны, на территории которой имеет место сессия.

Каждая из сторон, в отдельных случаях, для изъяснения того или иного вопроса порядка дня, имеет право посылать экспертов, которые вправе брать слово на заседаниях согласительной комиссии.

Статья 4

Не позднее как за четырнадцать дней до наступления срока созыва очередной сессии согласительной комиссии, каждая из сторон сообщает другой стороне дипломатическим путем список вопросов, которые она желает рассмотреть на указанной сессии.

В случае заявления о назначении внеочередной сессии правительство, делающее заявление, должно обозначить другому правительству тот срочный отдельный случай, который дает основание для заявления. Комиссия должна собраться не позднее одного месяца по поступлении заявления.

Статья 5

Согласительная комиссия имеет задачей предлагать обоим правительствам справедливое и удовлетворяющее обе стороны разрешение представленных ей вопросов,

в особенности предотвращать в будущем возможные разногласия между обеими сторонами по тем же вопросам.

Если согласительная комиссия в течение одной сессии по какому-либо из вопросов порядка дня не придет к общему предложению, то вопрос может быть еще раз представлен внеочередной сессии согласительной комиссии, которая, однако, должна иметь место не позднее четырех месяцев после первой сессии.

В противном случае вопрос будет рассмотрен дипломатическим путем.

Результаты каждой сессии согласительной комиссии представляются в виде доклада обоим правительствам на утверждение.

Опубликование доклада или частей доклада может последовать только по соглашению обоих правительств.

Статья 6

Дальнейшие подробности процедуры будут по мере необходимости определены самой согласительной комиссией.

Статья 7

Обе стороны обязуются снабжать комиссию всеми полезными для дела данными и облегчать ей во всех отношениях исполнение ее задачи.

Статья 8

Обе стороны обязуются воздерживаться от всякой меры, которая могла бы повлиять неблагоприятным образом на обсуждение того или иного вопроса в согласительной комиссии. В особенности они заявляют о своей готовности принимать в соображение для этой цели вопрос о предупредительных мерах.

Статья 9

Настоящая конвенция подлежит ратификации. Обмен ратификационными грамотами будет иметь место в Берлине.

Настоящая конвенция вступает в силу со дня обмена ратификационными грамотами. Она действительна в течение трех лет.

Статья 10

Настоящая конвенция заключена на русском и на немецком языках. Оба текста имеют одинаковую силу.

ДОКУМЕНТЫ НОВЕЙШЕГО ВРЕМЕНИ (XX В.)

В удостоверение чего вышеназванные уполномоченные подписали настоящую конвенцию и приложили к ней свои печати.

Учинено в городе Москве в двух экземплярах, 25 января 1929 года.

(Подписи)

*Печатается по: Известия. 1929.
30 января.*

ОТВЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР НА ДЕКЛАРАЦИИ АМЕРИКАНСКОГО, ФРАНЦУЗСКОГО И АНГЛИЙСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВ

3 декабря
1929 года

ТЕКСТ ЗАЯВЛЕНИЯ, ОБРАЩЕННОГО К ПРАВИТЕЛЬСТВУ США

1. Союз Советских Социалистических Республик с первого дня своего существования ведет политику мира и, не в пример другим державам, ни разу не прибегал к военным действиям, если не считать необходимых мер обороны, вызванных прямым нападением на Союз или вооруженным вмешательством некоторых держав в его внутренние дела. Этой политике мира он неуклонно следовал и намерен следовать независимо от парижского договора об отказе от войны.

2. Нанкинское правительство в течение последних лет, уклоняясь от обычных методов разрешения дипломатическим путем возникших споров, вело по отношению к Союзу Советских Социалистических Республик провокационную политику нарушения обычных международных норм и договоров, несмотря на то, что эти договоры не были навязаны Китаю силой оружия или другими мерами воздействия, а были заключены на основе полного равенства и добровольности, и что Советский Союз, как известно, добровольно отказался в этих договорах от экстерриториальности, консульской юрисдикции и других привилегий, отмены которых Китайское правительство до настоящего времени тщетно добивается у других держав.

3. Кульминационным пунктом этой политики явился захват Китайско-Восточной железной дороги, без всякого предупреждения и предварительного предъявления каких-либо претензий, в нарушение существовавших соглашений о совместном управлении дорогой.

4. Союзное правительство полагает, что подобное поведение Нанкинского правительства, если бы оно имело место в отношении Соединенных Штатов Америки, Великобритании или Франции, рассматривалось бы правительствами этих стран, как достаточный повод для использования оговорок, сделанных ими при подписании парижского договора об отказе от войны. Союзное правительство в свое время заявило, что оно этих оговорок не признает и само пользоваться ими не намерено.

5. Нанкинское правительство не ограничилось незаконным захватом Китайско-Восточной железной дороги, но и мобилизовало вдоль советско-манчжурской границы армию, отдельные части которой совместно с включенными в нее контрреволюционными русскими бандами совершали систематические нападения на Союз Советских Социалистических Республик, переходя на советскую территорию, обстреливая части Красной Армии и пограничные селения, грабя и насилуя мирное население, причинив этими действиями значительные потери людьми и имуществом. Несмотря на многократные предостережения, сделанные Нанкинскому правительству через посредство Германского правительства, эти нападения не прекращались, а скорее учащались и делались все более интенсивными. Эти нападения вынудили советскую Дальневосточную армию в интересах обороны и ограждения пограничного мирного населения принять контрмеры.

Таким образом, действия Красной Армии были вызваны соображениями абсолютно необходимой самозащиты и ни в какой мере не являются нарушением каких бы то ни было обязательств, вытекающих из парижского договора, чего нельзя сказать про находящиеся на китайской территории и в китайских портах вооруженные силы держав, обратившихся сего числа к Союзному правительству с идентичными заявлениями.

6. Союзное правительство констатирует, что правительство Соединенных Штатов Америки обратилось к нему со своим заявлением в тот момент, когда Советским и Мукденским правительствами согласован уже ряд условий и ведутся непосредственные переговоры, открывшие возможность скорого разрешения советско-китайского конфликта. В силу этого обстоятельства упомянутое обращение не может не рассматриваться как ничем не оправдываемое давление на переговоры и, следовательно, отнюдь не может считаться актом дружелюбным.

7. Союзное правительство далее констатирует, что парижский договор об отказе от войны не предусматривает для

отдельного государства или группы государств функций охранителя этого пакта. Союзное правительство во всяком случае никогда не изъявляло согласия на то, чтобы какие бы то ни были государства сами или по взаимному соглашению между собой присвоили себе подобное право.

8. Союзное правительство заявляет, что советско-манчжурский конфликт может быть разрешен только путем непосредственных переговоров между Советским Союзом и Китаем на основе условий, Китаю известных и Мукденским правительством уже принятых, и что оно не может допустить ничьего вмешательства в эти переговоры или в конфликт.

9. В заключение Союзное правительство не может не выразить своего изумления, что правительство Соединенных Штатов Америки, которое по собственному желанию не находится ни в каких официальных отношениях с правительством Советского Союза, находит возможным обращаться к нему с советами и «указаниями».*

Печатается по: Известия. 1929. 4 декабря.

* Заявления для французского и британского правительств вполне идентичны с вышеизложенным заявлением, с той разницей, что в них отсутствует пункт 9.

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦК ВКП(б) О ТЕМПЕ КОЛЛЕКТИВИЗАЦИИ И МЕРАХ ПОМОЩИ ГОСУДАРСТВА КОЛХОЗНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

5 января
1930 г.

1. В последние месяцы коллективное движение сделало новый шаг вперед, охватив не только отдельные группы индивидуальных хозяйств, но и целые районы, округа и даже области и края. В основе движения лежит коллективизация средств производства бедняцких и середняцких крестьянских хозяйств.

Все намеченные планами темпы развития коллективного движения превзойдены. Уже весной 1930 г. посевная площадь, обработанная на обобщественных началах, значительно превысит 30 млн. га, т. е. пятилетний план коллективизации, в силу которого к концу пятилетки предполагалось охватить коллективами 22—24 млн. га, будет значительно перевыполнен уже в настоящем году.

Таким образом мы имеем материальную базу для замены крупного кулацкого производства крупным производством колхозов, мощного продвижения вперед по созданию социалистического земледелия, не говоря уже о совхозах, рост которых значительно обгоняет все плановые предположения.

Это обстоятельство, имеющее решающее значение для всего народного хозяйства СССР, дало партии полное основание перейти в своей практической работе от политики ограничения эксплуататорских тенденций кулачества к политике ликвидации кулачества, как класса. [...]

Печатается по: КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Изд-е седьмое. Часть II. М., 1953. С. 544—547.

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦК ВКП(б) О БОРЬБЕ С ИСКРИВЛЕНИЯМИ ПАРТЛИНИИ В КОЛХОЗНОМ ДВИЖЕНИИ

от 14 марта
1930 г.

(Всем ЦК нацреспублик, всем краевым, областным, окружным и районным комитетам партии.)

Полученные в Центральном Комитете партии сведения о ходе колхозного движения показывают, что наряду с действительными и серьезнейшими успехами коллективизации наблюдаются факты искривления партийной линии в различных районах СССР.

Прежде всего нарушается принцип добровольности в колхозном строительстве. В ряде районов добровольность заменяется принуждением к вступлению в колхозы под угрозой раскулачивания, под угрозой лишения избирательных прав и т. п. В результате в число «раскулаченных» попадает иногда часть середняков и даже бедняков, причем в некоторых районах процент «раскулаченных» доходит до 15, а процент лишенных избирательных прав — до 15—20. [...] При этом в ряде районов подготовительная работа по коллективизации и терпеливое разъяснение основ партийной политики как бедноте, так и середнякам подменяются бюрократическим, чиновничьим декретированием сверху раздутых цифровых данных и искусственным вздуванием процента коллективизации (в некоторых районах коллективизация за несколько дней «доходит» с 10 до 90%).

Таким образом, нарушается известное указание Ленина о том, что колхозы могут быть жизненными и прочными лишь в том случае, если они возникают на основе добровольности. [...]

Наконец, ЦК считает необходимым отметить совершенно недопустимые искривления партийной линии в области борьбы с религиозными предрассудками, так же как и в области товарооборота между городом и деревней. Мы имеем в виду административное закрытие церквей без согласия подавляющего большинства села, ведущее обычно к усилению религиозных предрассудков, и упразднение в ря-

де мест рынков и базаров, ведущее к ухудшению снабжения города. [...]

ЦК считает, что все эти искривления являются результатом прямого нарушения политики партии, прямого нарушения постановлений руководящих органов нашей партии, могущего лишь создать почву для усиления правых элементов партии. [...]

Печатается по: КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Изд-е седьмое. Часть II. М., 1953. С. 548—551.

ДОГОВОР МЕЖДУ СОЮЗОМ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК И ФИНЛЯНДИЕЙ О НЕНАПАДЕНИИ И О МИРНОМ УЛАЖЕНИИ КОНФЛИКТОВ

21 января
1932 года

Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик, с одной стороны, и президент Финляндской республики, с другой стороны,

воодушевленные желанием содействовать укреплению всеобщего мира, убежденные в том, что принятие упомянутых ниже обязательств и мирное улажение всякого конфликта, могущего возникнуть между Союзом Советских Социалистических Республик и Финляндской республикой, соответствуют интересам обеих высоких сторон и будут способствовать развитию дружественных отношений и доброго соседства между обеими странами;

заявляя, что ни одно из международных обязательств, принятых ими на себя ранее, не препятствует мирному развитию их взаимных отношений и не находится в противоречии с настоящим договором;

желая подтвердить и дополнить генеральный договор об отказе от войны от 27 августа 1928 г.,

решили заключить настоящий договор и назначили в этих целях:

Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик — г. Ивана Майского, чрезвычайного посланника и полномочного министра и

президент Финляндской республики — господина барона А. С. Ирье Коскинена, министра иностранных дел,

каковые уполномоченные после обмена полномочиями, признанными в должной и надлежащей форме, условились о следующих постановлениях:

Статья 1

1. Высокие договаривающиеся стороны гарантируют взаимно неприкосновенность границ, существующих между Союзом Советских Социалистических Республик и Финляндской республикой, установленных мирным договором, заключенным в Дерпте 14 октября 1920 г., который остается незыблемой основой их отношений, и обязуются взаимно воздерживаться от всякого нападения одна на другую.

2. Будет рассматриваться как нападение всякое насильственное действие, нарушающее целость и неприкосновенность территории или политическую независимость другой высокой договаривающейся стороны, даже если бы оно было совершено без объявления войны и с избежанием ее проявлений.

Протокол к статье 1

В соответствии с постановлениями статьи 4 настоящего договора соглашение от 1 июня 1922 г. о мероприятиях, обеспечивающих неприкосновенность границы, не затрагивается постановлениями настоящего договора и продолжает и впредь оставаться в полной силе.

Статья 2

1. Если одна из высоких договаривающихся сторон явится предметом нападения со стороны одной или нескольких третьих держав, то другая высокая договаривающаяся сторона обязуется сохранять нейтралитет в продолжение всего конфликта.

2. Если одна из высоких договаривающихся сторон совершит нападение против третьей державы, то другая высокая договаривающаяся сторона будет иметь право без предупреждения денонсировать настоящий договор.

Статья 3

Каждая из высоких договаривающихся сторон обязуется не участвовать ни в каких договорах, соглашениях или конвенциях, явно враждебных другой стороне и противоречащих формально или по существу настоящему договору.

Статья 4

Обязательства, упомянутые в предшествующих статьях настоящего договора, не могут ни в каком случае нарушить или изменить международные права и обязательства, вытекающие для высоких договаривающихся сторон из соглашений, заключенных, или из обязательств, принятых на себя до

вступления в силу настоящего договора, поскольку они не заключают в себе элементов нападения в смысле настоящего договора.

Статья 5

Высокие договаривающиеся стороны заявляют, что они будут стремиться всегда разрешать в духе справедливости все споры независимо от их природы или происхождения, которые возникли бы между ними, и что они будут прибегать в целях их разрешения исключительно к мирным средствам. В этих целях высокие договаривающиеся стороны обязуются передавать все споры, которые возникли бы между ними после подписания настоящего договора и которые не могли бы быть урегулированы в обычном дипломатическом порядке в разумный срок, согласительной процедуре в смешанной согласительной комиссии, права, состав и производство которой будут установлены в особой дополнительной конвенции, которая явится неотъемлемой частью настоящего договора и которую высокие договаривающиеся стороны обязуются заключить в возможно краткий срок, во всяком случае до ратификации настоящего договора. Согласительная процедура будет применяться также и в тех случаях, когда спор будет касаться применения или истолкования какой-либо конвенции, заключенной между высокими договаривающимися сторонами, в частности вопроса о том, было ли нарушено или нет взаимное обязательство о ненападении.

Статья 6

Настоящий договор должен быть ратифицирован и ратификационные грамоты его будут обменены в Москве.

Статья 7

Настоящий договор вступает в силу со дня обмена ратификационными грамотами.

Статья 8

Настоящий договор заключается на три года. Если он не будет денонсирован одной из высоких договаривающихся сторон с предупреждением по крайней мере за шесть месяцев до истечения этого срока, он будет рассматриваться как автоматически продленный на новый период в два года.

Статья 9

Настоящий договор составлен в двух экземплярах и по-французски, в г. Гельсинки, 21 января 1932 г.

В удостоверение чего уполномоченные подписали настоящий договор и скрепили его своими печатями.

(Подписи)

Ратифицирован ЦИК Союза ССР 11 июля 1932 г. Обмен ратификационными грамотами произведен в Москве 9 августа 1932 г.

Печатается по: Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. Вып. VII. М.: Госиздат. 1933. С. 21—24.

ПРИМЕЧАНИЯ

22 апреля 1932 года между СССР и Финляндией в соответствии со статьей 5 договора о ненападении и мирном улажении конфликтов была подписана конвенция о согласительной процедуре. Ее текст по характеру обязательств сторон и процедуре близок к тексту конвенции о согласительном разбирательстве, подписанной между Германией и СССР 25 января 1929 года. Родственные по характеру договоры о ненападении были заключены Советским Союзом с другими соседними странами: с Латвией — 5 февраля 1932 года, с Эстонией — 4 мая 1932 года, с Польшей — 25 июля 1932 года. Все они сопровождались конвенциями о согласительной процедуре, предусматривавшей рассмотрение споров в согласительной комиссии.

«НОВЫЙ КУРС» Ф. Д. РУЗВЕЛЬТА

ПОСЛАНИЕ Ф. Д. РУЗВЕЛЬТА КОНГРЕССУ

17 мая
1933 г.

Еще до окончания специальной сессии конгресса я рекомендую принять две дальнейшие меры в нашей национальной кампании по обеспечению народа работой.

I.

Моя первая просьба, чтобы конгресс обеспечил создание механизма, необходимого для согласованного проведения во всей индустрии (с целью достижения большей занятости) сокращения рабочей недели, при сохранении достаточной платы за сокращенную неделю, и предотвращения нечестной конкуренции и губительного перепроизводства [...].

II.

Другое предложение дает исполнительной власти полномочия приступить к большой программе «прямой занятости». Тщательное изучение убеждает меня в том, что приблизительно 3300 млн. долларов могут быть вложены в полезное и необходимое общественное строительство и в то же время предоставят работу максимально возможному количеству людей.

Печатается по: A Documentary History of American Economic Policy since 1789. N. Y., 1961. P. 364—365.

ЗАКОН О ВОССТАНОВЛЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

16 июля
1933 г.

Настоящим признается, что страна находится в состоянии всеобщего бедствия, которое чревато дальнейшим широким распространением безработицы и дезорганизацией промышленности, что в свою очередь тяжело ложится на межштатную и внешнюю торговлю, наносит ущерб народному благосостоянию и подрывает жизненный уровень американского народа. Настоящим заявляется также, что конгресс будет следовать политике, направленной на устранение трудностей, стоящих на пути свободного развития межштатной и внешней торговли, которая способствует ослаблению этого напряженного положения; на достижение всеобщего благосостояния путем поощрения организации промышленности и совместных действий различных профессиональных групп; на то, чтобы побуждать и поддерживать совместные действия труда и предпринимателей на основе равного их признания со стороны правительства и под его наблюдением; на уничтожение несправедливой практики в деловой деятельности; на поощрение наиболее полного использования имеющихся производственных мощностей; на то чтобы избегать ненужных ограничений производства (за исключением тех случаев, когда это будет временно необходимо); на увеличение потребления промышленных и сельскохозяйственных продуктов путем повышения покупательной способности населения; на уменьшение безработицы и оказание здесь необходимой помощи и на улучшение условий труда; а также любыми другими способами стремиться к оздоровлению промышленности и сохранению естественных богатств. [...]

Ст. 3 (а). По поступлению на имя президента соответствующих прошений от одной или более профессиональных или промышленных ассоциаций или групп президент может утверждать кодекс или кодексы о справедливой конкуренции для данной профессии или отрасли промышленности или их отдельных организаций в соответствии с внесенными просителем или просителями предложений, если он найдет: 1) что эти ассоциации или группы не ставят никому неравных

ограничений при принятии своих членов и что они действительно являются представителями указанных в прошении профессий или отраслей промышленности или входящих в них организаций; 2) что предложенные кодекс или кодексы о справедливой конкуренции не направлены на развитие монополий или на уничтожение или подавление мелкого предпринимательства и что они будут способствовать проведению в жизнь политики, предусмотренной настоящим законом. [...]

По утверждению президентом какого-либо из вышеупомянутых кодексов о справедливой конкуренции положения этого кодекса будут рассматриваться как нормы, регулирующие справедливую конкурентную практику для данной профессии или отрасли промышленности или входящих в них организаций. Любое нарушение этих норм при совершении какой-либо межштатной или внешнеторговой коммерческой сделки или затрагивающее эту сделку будет рассматриваться как нечестная коммерческая конкуренция, понимая этот термин так, как он трактуется в действующем законе о правах Федеральной торговой комиссии. [...]

Все кодексы о справедливой конкуренции, а также соглашения или лицензии, одобренные, заключенные или выданные в соответствии с настоящим законом, должны предусматривать: 1) что все, работающие по найму лица, имеют право на организацию и на заключение коллективных договоров через ими самими выбранных представителей и что работодатели или их представители не могут вмешиваться, оказывать давление или иным способом ограничивать их совместные действия при выборе ими своих представителей или самоорганизации с целью ведения переговоров о коллективном соглашении или предпринятии других мер взаимопомощи или защиты; 2) что ни одному работающему или ищущему работу по найму лицу не будет поставлено условием его нахождения на работе вступление в тот или иной компанейский союз или воздержание от вступления, организации или оказания помощи выбранному им по собственному усмотрению рабочему союзу; 3) что наниматели согласны с максимальной продолжительностью рабочего дня, минимальным уровнем оплаты и другими условиями найма, одобренными или предписанными президентом. [...]

Имея в виду проведение в жизнь настоящего закона, президент уполномачивается настоящим создать чрезвычайное федеральное управление общественных работ, все полно-

мочия которого будут осуществляться федеральным чрезвычайным администратором общественных работ. [...]

Печатается по: Хрестоматия по новейшей истории. Т. I. М., 1960. С. 524—526.

НОТА ПРЕЗИДЕНТА США
НАРОДНОМУ КОМИССАРУ
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ СССР
М. М. ЛИТВИНОВУ

БЕЛЫЙ ДОМ, ВАШИНГТОН

16 ноября
1933 г.

Уважаемый г-н Литвинов,
Я был рад получить заверения, содержащиеся в Вашей ноте на мое имя от сего числа, в том, что твердо установленной политикой Правительства Союза Советских Социалистических Республик будет:

1. Неукоснительно уважать неоспоримое право Соединенных Штатов строить свою жизнь в пределах своей собственной юрисдикции по своему усмотрению и воздерживаться от вмешательства каким-либо образом во внутренние дела Соединенных Штатов, их территорий или владений.

2. Воздерживаться и удерживать всех лиц, находящихся на правительственной службе, и все организации Правительства или организации, находящиеся под его прямым или косвенным контролем, включая организации, получающие от него какую-либо финансовую помощь, от какого-либо явного или скрытого акта, могущего каким-либо образом нанести ущерб спокойствию, благосостоянию, порядку или безопасности Соединенных Штатов в целом или какой-либо их части, их территорий или владений и, в частности, от любого акта, направленного на подстрекательство или поощрение вооруженной интервенции, или от какой-либо агитации или пропаганды, имеющих целью нарушение территориальной целостности Соединенных Штатов, их территорий или владений, либо насильственное изменение политического или общественного строя Соединенных Штатов в целом, или какой-либо их части, их территорий или владений.

3. Не разрешать создания или пребывания на своей территории какой-либо организации или группы и не допускать на своей территории деятельности какой-либо организации или группы, либо представителей или должностных

лиц какой-либо организации или группы, претендующей на роль правительства или посягающей на территориальную целостность Соединенных Штатов, их территорий или владений; не создавать, не субсидировать, не поддерживать и не разрешать на своей территории военных организаций или групп, имеющих своей целью вооруженную борьбу против Соединенных Штатов, их территорий или владений, и не допускать какой-либо вербовки от имени таких организаций и групп.

4. Не разрешать создания или пребывания на своей территории какой-либо организации или группы и не допускать на своей территории деятельности какой-либо организации или группы, либо представителей или должностных лиц какой-либо организации или группы, имеющей своей целью свержение или подготовку свержения или насильственное изменение политического или общественного строя Соединенных Штатов в целом или какой-либо их части, их территорий или владений.

Твердо установленной политикой исполнительной власти Соединенных Штатов в пределах полномочий, предоставленных Конституцией и законами Соединенных Штатов, будет соблюдение со своей стороны вышеизложенных обязательств. Остаюсь, уважаемый г-н Литвинов, весьма искренне Ваш

Франклин Д. Рузвельт

Печатается по: Документы внешней политики СССР МИД СССР. Т. XVI. М.: Политиздат, 1970. С. 642.

СОВЕТСКО-ФРАНЦУЗСКИЙ ДОГОВОР О ВЗАИМНОЙ ПОМОЩИ

2 мая
1935 года

Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик и президент Французской Республики, воодушевленные желанием укрепить мир в Европе и гарантировать его благо для своих стран, обеспечив более полным образом точное применение положений устава Лиги наций, направленных к поддержанию национальной безопасности, территориальной целостности и политической независимости государств,

решив посвятить свои усилия подготовке к заключению европейского соглашения, преследующего эту цель, и, впредь до этого, способствовать насколько от них зависит, эффективному применению положений устава Лиги наций,

решили заключить договор с этой целью и назначили своими уполномоченными:

Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик: г-на Владимира Потемкина, члена Центрального Исполнительного Комитета, чрезвычайного и полномочного посла при президенте Французской Республики,

Президент Французской Республики: г-на Пьера Лаваля, сенатора, министра иностранных дел,

которые после обмена своими полномочиями, признанными находящимися в должной форме и надлежащем порядке, условились о следующих постановлениях:

Статья I

В случае, если СССР или Франция являлась бы предметом угрозы или опасности нападения со стороны какого-либо европейского государства, Франция и соответственно СССР обязуются приступить обоюдно к немедленной консультации в целях принятия мер для соблюдения постановлений статьи 10 устава Лиги наций.

Статья II

В случае, если в условиях, предусмотренных в статье 15, параграф 7 устава Лиги наций, СССР или Франция являлась

бы, несмотря на искренне мирные намерения обеих стран, предметом невызванного нападения со стороны какого-либо европейского государства, Франция и взаимно СССР окажут друг другу немедленно помощь и поддержку.

Статья III

Принимая во внимание, что согласно статье 16 устава Лиги наций каждый член Лиги, прибегающий к войне вопреки обязательствам, принятым в статьях 12, 13 или 15 устава, тем самым рассматривается как совершивший акт войны против всех других членов Лиги. СССР и взаимно Франция обязуются, в случае, если одна из них явится в этих условиях, и несмотря на искренние мирные намерения обеих стран, предметом невызванного нападения со стороны какого-либо европейского государства, оказать друг другу немедленно помощь и поддержку, действуя применительно к статье 16 устава.

То же обязательство принято на случай, если СССР или Франция явятся предметом нападения со стороны европейского государства в условиях, предусмотренных в параграфах 1 и 3 статьи 17 устава Лиги наций.

Статья IV

Так как обязательства, установленные выше, соответствуют обязанностям высоких договаривающихся сторон, как членов Лиги наций, то ничто в настоящем договоре не будет толковаться, как ограничение задачи последней принимать меры, способные эффективно ограждать всеобщий мир, или как ограничение обязанностей, вытекающих для высоких договаривающихся сторон из устава Лиги наций.

Статья V

Настоящий договор, русский и французский тексты которого будут иметь одинаковую силу, будет ратифицирован и ратификационные грамоты будут обменены в Москве, как только это будет возможно. Он будет зарегистрирован в секретариате Лиги наций.

Он вступит в действие с момента обмена ратификациями и будет оставаться в силе в течение пяти лет. Если он не будет денонсирован одной из высоких договаривающихся сторон с предупреждением, по крайней мере, за один год до истечения этого периода, то он останется в силе без ограничения срока, причем каждая из высоких договаривающихся сторон будет иметь возможность прекратить его действие путем заявления об этом с предупреждением за один год.

В удостоверение чего уполномоченные подписали настоящий договор и приложили к нему свои печати.

Совершено в Париже в 2-х экземплярах 2 мая 1935 года.

ПРОТОКОЛ ПОДПИСАНИЯ

В момент подписания советско-французского договора о взаимной помощи от сего числа, уполномоченные подписали нижеследующий протокол, который будет включен в обмениваемые ратифицированные грамоты договора.

I

Условлено, что следствием статьи III является обязательство каждой договаривающейся стороны оказать немедленно помощь другой, сообразуясь безотлагательно с рекомендациями Совета Лиги наций, как только они будут вынесены в силу статьи 16 устава. Условлено также, что обе договаривающиеся стороны будут действовать согласно, дабы достичь того, чтобы Совет вынес свои рекомендации со всей скоростью, которой потребуют обстоятельства, и, что, если, несмотря на это, Совет не вынесет, по той или иной причине, никакой рекомендации, и если он не достигнет единогласия, то обязательство помощи тем не менее будет выполнено. Условлено также, что обязательства помощи, предусмотренные в настоящем договоре, относятся лишь к случаю нападения, совершенного на собственную территорию той или другой договаривающейся стороны.

II

Так как общее намерение обоих правительств состоит в том, чтобы ни в чем не нарушать настоящим договором обязательств, принятых ранее СССР и Францией по отношению к третьим государствам в силу опубликованных договоров, то условлено, что постановления упомянутого договора не могут иметь такого применения, которое, будучи несовместимым с договорными обязательствами, принятыми одной из договаривающихся сторон, подвергло бы эту последнюю санкциям международного характера.

III

Оба правительства, считая желательным заключение регионального соглашения, целью которого явилась бы организация безопасности договаривающихся государств и которое вместе с тем могло бы включить обязательства взаим-

ной помощи или сопровождаться таковыми, признают друг за другом возможность, в соответствующем случае, участвовать, с обоюдного согласия в той форме, прямой или косвенной, которая представлялась бы подходящей в подобных соглашениях, причем обязательства этих соглашений должны заменить собой те, которые вытекают из настоящего договора.

IV

Оба правительства констатируют, что переговоры, результатом которых явилось подписание настоящего договора, были начаты первоначально в целях дополнения соглашения о безопасности, охватывающего страны северо-востока Европы, а именно: СССР, Германию, Чехословакию, Польшу и соседние с СССР Балтийские государства; наряду с этим соглашением должен был быть заключен договор о помощи между СССР, Францией и Германией, в котором каждое из этих трех государств должно было обязаться к оказанию поддержки тому из них, которое явилось бы предметом нападения со стороны одного из этих трех государств. [...] обстоятельства до сих пор не позволили заключить эти соглашения. [...]

Печатается по: Правда. 1935. 4 мая.

ПРИМЕЧАНИЯ

Заключенный 16 мая 1935 года Договор о взаимной помощи между СССР и Чехословацкой Республикой содержал обязательства аналогичные тем, которые были записаны в советско-французском договоре от 2 мая 1935 года, за тем исключением, что он имел еще одну дополнительную статью (статью IV), гласившую:

«Без ущерба для предыдущих постановлений настоящего договора установлено, что если одна из Высоких Договаривающихся Сторон явится предметом нападения со стороны одной или нескольких третьих держав в условиях, не дающих основания для оказания помощи и поддержки в пределах настоящего договора, то другая Высокая Договаривающаяся Сторона обязуется не оказывать в течение конфликта ни прямо, ни косвенно помощи и поддержки нападающему или нападающим, причем каждая из сторон заявляет, что она не связана никаким соглашением о помощи, которая находилась бы в противоречии с настоящим обязательством».

АНТИКОМИНТЕРНОВСКИЙ ПАКТ

25 ноября
1936 г.

Правительство Германской империи и имперское правительство Японии, сознавая, что целью Коммунистического Интернационала (так называемого Коминтерна) является подрывная деятельность и насилие всеми имеющимися в его распоряжении средствами по отношению к ныне существующим государствам, будучи убеждены в том, что терпимое отношение к вмешательству Коммунистического Интернационала во внутренние дела наций не только угрожает их спокойствию, общественному благосостоянию и социальному строю, но представляет собой также угрозу миру во всем мире, и выражая свое намерение сотрудничать в области обороны против коммунистической подрывной деятельности, заключили нижеследующее соглашение:

Статья I

Высокие договаривающиеся стороны обязуются взаимно информировать друг друга о деятельности Коммунистического Интернационала, консультироваться по вопросу о принятии необходимых оборонительных мер и поддерживать тесное сотрудничество в деле осуществления этих мер.

Статья II

Высокие договаривающиеся стороны обязуются совместно рекомендовать любому третьему государству, внутренней безопасности которого угрожает подрывная работа Коммунистического Интернационала, принять оборонительные меры в духе данного соглашения или присоединиться к нему.

Статья III

Настоящее соглашение составлено на немецком и японском языках, причем оба текста являются аутентичными. Настоящее соглашение заключено на пять лет и вступает в силу со дня его подписания. Обе договаривающиеся стороны своевременно, до истечения срока действия настоящего

соглашения, должны достигнуть взаимопонимания относительно характера их дальнейшего сотрудничества.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ПРОТОКОЛ К ПАКТУ

При подписании соглашения против Коммунистического Интернационала полномочные представители договорились о нижеследующем:

а/ соответствующие власти обеих высоких договаривающихся сторон будут поддерживать тесное сотрудничество в деле обмена информацией о деятельности Коммунистического Интернационала, а также по поводу принятия разъяснительных и оборонительных мер в связи с деятельностью Коммунистического Интернационала;

б/ соответствующие власти обеих высоких договаривающихся сторон будут принимать в рамках ныне действующего законодательства строгие меры против лиц, прямо или косвенно внутри страны или за границей стоящих на службе Коммунистического Интернационала или содействующих его подрывной деятельности;

в/ в целях облегчения указанного в пункте «а» сотрудничества между компетентными органами обеих высоких договаривающихся сторон будет учреждена постоянная комиссия, в которой будут изучаться и обсуждаться дальнейшие оборонительные меры, необходимые для предотвращения подрывной деятельности Коммунистического Интернационала. [...]

Из секретного дополнительного соглашения к пакту

Статья I

В случае если одна из высоких договаривающихся сторон подвергнется неспровоцированному нападению со стороны Союза Советских Социалистических Республик или ей будет угрожать подобное неспровоцированное нападение, другая высокая договаривающаяся сторона обязуется не предпринимать каких-либо мер, которые могли бы способствовать облегчению положения Союза Советских Социалистических Республик.

В случае возникновения указанной выше ситуации высокие договаривающиеся стороны должны немедленно обсудить меры, необходимые для защиты их общих интересов.

Статья II

Высокие договаривающиеся стороны на период действия настоящего соглашения обязуются без взаимного согласия не заключать с Союзом Советских Социалистических Республик каких-либо политических договоров, которые противоречили бы духу настоящего соглашения.

Статья III

Настоящее соглашение составлено на немецком и японском языках, причем оба экземпляра имеют одинаковую силу. Оно вступает в силу одновременно с соглашением против Коммунистического Интернационала и имеет одинаковый с ним срок действия.

(Подписи)

*Печатается по: Накануне. 1931—
1939. М., 1991. С. 105—106.*

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

5 декабря
1936 г.

Глава I

ОБЩЕСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

СТАТЬЯ 1. Союз Советских Социалистических Республик есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

СТАТЬЯ 2. Политическую основу СССР составляют Советы депутатов трудящихся, выросшие и окрепшие в результате свержения власти помещиков и капиталистов и завоевания диктатуры пролетариата.

СТАТЬЯ 3. Вся власть в СССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 4. Экономическую основу СССР составляют социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, утвердившиеся в результате ликвидации капиталистической системы хозяйства, отмены частной собственности на орудия и средства производства и уничтожения эксплуатации человека человеком.

СТАТЬЯ 5. Социалистическая собственность в СССР имеет либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативно-колхозной собственности (собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений).

СТАТЬЯ 6. Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинотракторные станции и т. п.), а так-

же коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являются государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.

СТАТЬЯ 7. Общественные предприятия в колхозах и кооперативных организациях с их живым и мертвым инвентарем, производимая колхозами и кооперативными организациями продукция, равно как и общественные постройки составляют общественную, социалистическую собственность колхозов и кооперативных организаций.

Каждый колхозный двор, кроме основного дохода от общественного колхозного хозяйства, имеет в личном пользовании небольшой приусадебный, участок земли и в личной собственности подсобное хозяйство на приусадебном участке, жилой дом, продуктивный скот, птицу и мелкий сельскохозяйственный инвентарь — согласно устава сельскохозяйственной артели.

СТАТЬЯ 8. Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование, то есть навечно.

СТАТЬЯ 9. Наряду с социалистической системой хозяйства, являющейся господствующей формой хозяйства в СССР, допускается законом мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключаящее эксплуатацию чужого труда.

СТАТЬЯ 10. Право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, на предметы личного потребления и удобства, равно как право наследования личной собственности граждан — охраняются законом.

СТАТЬЯ 11. Хозяйственная жизнь СССР определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости СССР и усиления его обороноспособности.

СТАТЬЯ 12. Труд в СССР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу: «кто не работает, тот не ест».

В СССР осуществляется принцип социализма: «от каждого по его способности, каждому — по его труду».

Глава II

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

СТАТЬЯ 13. Союз Советских Социалистических Республик есть союзное государство, образованное на основе добровольного объединения равноправных Советских Социалистических Республик [...]

СТАТЬЯ 14. Ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов власти и органов государственного управления подлежат:

а) представительство Союза в международных сношениях, заключение и ратификация договоров с другими государствами;

б) вопросы войны и мира;

в) принятие в состав СССР новых республик;

г) контроль за исполнением Конституции СССР и обеспечение соответствия Конституций союзных республик с Конституцией СССР;

д) утверждение изменений границ между союзными республиками;

е) утверждение образования новых краев и областей, а также новых автономных республик в составе союзных республик;

ж) организация обороны СССР и руководство всеми вооруженными силами СССР;

з) внешняя торговля на основе государственной монополии;

и) охрана государственной безопасности;

к) установление народнохозяйственных планов СССР;

л) утверждение единого государственного бюджета СССР, а также налогов и доходов, поступающих на образование бюджетов союзного, республиканских и местных;

м) управление банками, промышленными и сельскохозяйственными учреждениями и предприятиями, а также торговыми предприятиями — общесоюзного значения;

н) управление транспортом и связью;

о) руководство денежной и кредитной системой;

п) организация государственного страхования;

р) заключение и предоставление займов;

с) установление основных начал землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами;

т) установление основных начал в области просвещения и здравоохранения;

у) организация единой системы народнохозяйственного учета;

ф) установление основ законодательства о труде;

х) законодательство о судоустройстве и судопроизводстве: уголовный и гражданский кодексы;

ц) законы о союзном гражданстве, законы о правах иностранцев;

ч) издание общесоюзных актов об амнистии.

СТАТЬЯ 15. Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в статье 14 Конституции СССР. Вне этих пределов каждая Союзная республика осуществляет государственную власть самостоятельно. СССР охраняет суверенные права союзных республик.

СТАТЬЯ 16. Каждая Союзная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности республики и построенную в полном соответствии с Конституцией СССР.

СТАТЬЯ 17. За каждой Союзной республикой сохраняется право свободного выхода из СССР.

СТАТЬЯ 18. Территория союзных республик не может быть изменяема без их согласия.

СТАТЬЯ 19. Законы СССР имеют одинаковую силу на территории всех союзных республик.

СТАТЬЯ 20. В случае расхождения закона Союзной республики с законом общесоюзным, действует общесоюзный закон.

СТАТЬЯ 21. Для граждан СССР устанавливается единое союзное гражданство. [...]

Глава III

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

СТАТЬЯ 30. Высшим органом государственной власти СССР является Верховный Совет СССР.

СТАТЬЯ 31. Верховный Совет СССР осуществляет все права, присвоенные Союзу Советских Социалистических Республик согласно статьи 14 Конституции, поскольку они не входят, в силу Конституции, в компетенцию подотчетных Верховному Совету СССР органов СССР: Президиума Верховного Совета СССР, Совета Народных Комиссаров СССР и Народных Комиссариатов СССР.

СТАТЬЯ 32. Законодательная власть СССР осуществляется исключительно Верховным Советом СССР.

СТАТЬЯ 33. Верховный Совет СССР состоит из двух палат: Совета Союза и Совета Национальностей. [...]

СТАТЬЯ 44. Председатели Совета Союза и Совета Национальностей руководят заседаниями соответствующих палат и ведают их внутренним распорядком.

СТАТЬЯ 45. Совместные заседания обеих палат Верховного Совета СССР ведут поочередно председатели Совета Союза и Совета Национальностей.

СТАТЬЯ 46. Сессии Верховного Совета СССР созываются Президиумом Верховного Совета СССР два раза в год.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета СССР по его усмотрению или по требованию одной из союзных республик.

СТАТЬЯ 47. В случае разногласия между Советом Союза и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образованной на паритетных началах. Если согласительная комиссия не приходит к согласному решению или если ее решение не удовлетворяет одну из палат, вопрос рассматривается вторично в палатах. При отсутствии согласного решения двух палат, Президиум Верховного Совета СССР распускает Верховный Совет СССР и назначает новые выборы.

СТАТЬЯ 48. Верховный Совет СССР избирает на совместном заседании обеих палат Президиум Верховного Совета СССР в составе: председателя Президиума Верховного Совета СССР, одиннадцати его заместителей, секретаря Президиума и 24 членов Президиума.

Президиум Верховного Совета СССР подотчетен Верховному Совету СССР во всей своей деятельности.

СТАТЬЯ 49. Президиум Верховного Совета СССР:

- а) созывает сессии Верховного Совета СССР;
- б) дает толкование действующих законов СССР, издает указы;
- в) распускает Верховный Совет СССР на основании 47 статьи Конституции СССР и назначает новые выборы;
- г) производит всенародный опрос (референдум) по своей инициативе или по требованию одной из союзных республик;
- д) отменяет постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров СССР и Советов Народных Комиссаров союзных республик в случае их несоответствия закону;
- е) в период между сессиями Верховного Совета СССР освобождает от должности и назначает отдельных Народных Комиссаров СССР по представлению председателя Совета

Народных Комиссаров СССР с последующим внесением на утверждение Верховного Совета СССР;

ж) награждает орденами и присваивает почетные звания СССР;

з) осуществляет право помилования;

и) назначает и сменяет высшее командование вооруженных сил СССР;

к) в период между сессиями Верховного Совета СССР объявляет состояние войны в случае военного нападения на СССР или в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии;

л) объявляет общую и частичную мобилизацию;

м) ратифицирует международные договоры;

н) назначает и отзывает полномочных представителей СССР в иностранных государствах;

о) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств.

СТАТЬЯ 50. Совет Союза и Совет Национальностей избирают мандатные комиссии, которые проверяют полномочия депутатов каждой палаты.

По представлению мандатной комиссии палаты решают либо признать полномочия, либо кассировать выборы отдельных депутатов.

СТАТЬЯ 51. Верховный Совет СССР назначает, когда он сочтет необходимым, следственные и ревизионные комиссии по любому вопросу.

Все учреждения и должностные лица обязаны выполнять требования этих комиссий и представлять им необходимые материалы и документы.

СТАТЬЯ 52. Депутат Верховного Совета СССР не может быть привлечен к судебной ответственности или арестован без согласия Верховного Совета СССР, а в период, когда нет сессии Верховного Совета СССР, — без согласия Президиума Верховного Совета СССР.

СТАТЬЯ 53. По истечении полномочий или после досрочного роспуска Верховного Совета СССР Президиум Верховного Совета СССР сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранным Верховным Советом СССР нового Президиума Верховного Совета СССР.

СТАТЬЯ 54. По истечении полномочий или в случае досрочного роспуска Верховного Совета СССР назначает новые выборы в срок не более двух месяцев со дня истечения полномочий или роспуска Верховного Совета СССР.

СТАТЬЯ 55. Вновь избранный Верховный Совет СССР созывается Президиумом Верховного Совета СССР прежнего состава не позже, как через месяц после выборов.

СТАТЬЯ 56. Верховный Совет СССР образует на совместном заседании обеих палат Правительство СССР — Совет Народных Комиссаров СССР.

Глава IV

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

СТАТЬЯ 57. Высшим органом государственной власти Союзной республики является Верховный Совет Союзной республики.

СТАТЬЯ 58. Верховный Совет Союзной республики избирается гражданами республики сроком на четыре года.

Нормы представительства устанавливаются Конституциями союзных республик.

СТАТЬЯ 59. Верховный Совет Союзной республики является единственным законодательным органом республики.

СТАТЬЯ 60. Верховный Совет Союзной республики:

а) принимает Конституцию республики и вносит в нее изменения в соответствии со статьей 16 Конституции СССР;

б) утверждает Конституции находящихся в ее составе автономных республик и определяет границы их территории [...].

Глава V

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

СТАТЬЯ 64. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Союза Советских Социалистических Республик является Совет Народных Комиссаров СССР.

СТАТЬЯ 65. Совет Народных Комиссаров СССР ответственен перед Верховным Советом СССР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета — перед Президиумом Верховного Совета СССР, которому подотчетен.

СТАТЬЯ 66. Совет Народных Комиссаров СССР издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение действующих законов и проверяет исполнение.

СТАТЬЯ 67. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров СССР обязательны к исполнению на всей территории СССР.

СТАТЬЯ 68. Совет Народных Комиссаров СССР:

а) объединяет и направляет работу общесоюзных и союзно-республиканских Народных Комиссариатов СССР и других подведомственных ему хозяйственных и культурных учреждений;

б) принимает меры по осуществлению народнохозяйственного плана, государственного бюджета и укреплению кредитно-денежной системы;

в) принимает меры по обеспечению общественного порядка, защите интересов государства и охране прав граждан;

г) осуществляет общее руководство в области сношений с иностранными государствами;

д) определяет ежегодные контингенты граждан, подлежащих призыву на действительную военную службу, руководит общим строительством вооруженных сил страны;

е) образует, в случае необходимости, специальные Комитеты и Главные Управления при Совете Народных Комиссаров СССР по делам хозяйственного, культурного и оборонного строительства.

СТАТЬЯ 69. Совет Народных Комиссаров СССР имеет право по отраслям управления и хозяйства, отнесенным к компетенции СССР, приостанавливать постановления и распоряжения Советов Народных Комиссаров Союзных республик и отменять приказы и инструкции Народных Комиссаров СССР.

СТАТЬЯ 70. Совет Народных Комиссаров СССР образуется Верховным Советом СССР в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров СССР;

Заместителей председателя Совета Народных Комиссаров СССР;

Председателя Государственной плановой комиссии СССР;

Председателя Комиссии советского контроля;

Народных Комиссаров СССР;

Председателя Комитета заготовок;

Председателя Комитета по делам искусств;

Председателя Комитета по делам высшей школы.

СТАТЬЯ 71. Правительство СССР или Народный Комиссар СССР, к которому обращен запрос депутата Верховного Совета СССР, обязаны не более чем в трехдневный срок дать устный или письменный ответ в соответствующей палате.

СТАТЬЯ 72. Народные Комиссары СССР руководят отраслями государственного управления, входящими в компетенцию СССР. [...]

СТАТЬЯ 74. Народные Комиссариаты СССР являются или общесоюзными или союзно-республиканскими.

СТАТЬЯ 75. Общесоюзные Народные Комиссариаты руководят порученной им отраслью государственного управления на всей территории СССР или непосредственно или через назначаемые ими органы.

СТАТЬЯ 76. Союзно-республиканские Народные Комиссариаты руководят порученной им отраслью государственного управления, как правило, через одноименные Народные Комиссариаты союзных республик и управляют непосредственно лишь определенным ограниченным числом предприятий по списку, утверждаемому Президиумом Верховного Совета СССР.

СТАТЬЯ 77. К общесоюзным Народным Комиссариатам относятся Народные Комиссариаты:

- Обороны;
- Иностранных дел;
- Внешней торговли;
- Путей сообщения;
- Связи;
- Водного транспорта;
- Тяжелой промышленности;
- Оборонной промышленности.

СТАТЬЯ 78. К союзно-республиканским Народным Комиссариатам относятся Народные Комиссариаты:

- Пищевой промышленности;
- Легкой промышленности;
- Лесной промышленности;
- Земледелия;
- Зерновых и животноводческих совхозов;
- Финансов;
- Внутренней торговли;
- Внутренних дел;
- Юстиции;
- Здравоохранения.

Глава VI

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

СТАТЬЯ 79. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Союзной республики

является Совет Народных Комиссаров Союзной республики.

СТАТЬЯ 80. Совет Народных Комиссаров Союзной республики ответственен перед Верховным Советом Союзной республики и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета Союзной республики — перед Президиумом Верховного Совета Союзной республики, которому подотчетен. [...]

СТАТЬЯ 83. Совет Народных Комиссаров Союзной республики образуется Верховным Советом Союзной республики в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Союзной республики;

Заместителей председателя;

Председателя Государственной плановой комиссии;

Народных Комиссаров [помимо перечисленных в статье 78];

Просвещения;

Местной промышленности;

Коммунального хозяйства;

Социального обеспечения;

Уполномоченного Комитета заготовок;

Начальника Управления по делам искусств;

Уполномоченных Общесоюзных Народных Комиссариатов.

СТАТЬЯ 84. Народные Комиссары Союзной республики руководят отраслями государственного управления, входящими в компетенцию Союзной республики. [...]

Глава VII

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АУТОНОМНЫХ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

СТАТЬЯ 89. Высшим органом государственной власти Автономной республики является Верховный Совет АССР. [...]

Глава VIII

МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

СТАТЬЯ 94. Органами государственной власти в краях, областях, автономных областях, округах, районах, городах,

селах (станциях, деревнях, хуторах, кишлаках, аулах) являются Советы депутатов трудящихся. [...]

Глава IX СУД И ПРОКУРАТУРА

СТАТЬЯ 102. Правосудие в СССР осуществляется Верховным Судом СССР, Верховными Судами союзных республик, краевыми и областными судами, судами автономных республик и автономных областей, окружными судами, специальными судами СССР, создаваемыми по постановлению Верховного Совета СССР, народными судами.

СТАТЬЯ 103. Рассмотрение дел во всех судах осуществляется с участием народных заседателей, кроме случаев, специально предусмотренных законом.

СТАТЬЯ 104. Верховный Суд СССР является высшим судебным органом. На Верховный Суд СССР возлагается надзор за судебной деятельностью всех судебных органов СССР и союзных республик. [...]

СТАТЬЯ 110. Судопроизводство ведется на языке союзной или автономной республики или автономной области с обеспечением для лиц, не владеющих этим языком, полного ознакомления с материалами дела через переводчика, а также права выступать на суде на родном языке.

СТАТЬЯ 111. Разбирательство дел во всех судах СССР открытое, поскольку законом не предусмотрены исключения, с обеспечением обвиняемому права на защиту.

СТАТЬЯ 112. Судьи независимы и подчиняются только закону.

СТАТЬЯ 113. Высший надзор за точным исполнением законов всеми Народными Комиссариатами и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами СССР возлагается на Прокурора СССР. [...]

СТАТЬЯ 117. Органы прокуратуры осуществляют свои функции независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Прокурору СССР.

Глава X ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

СТАТЬЯ 118. Граждане СССР имеют право на труд, то есть право на получение гарантированной работы

с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством.

Право на труд обеспечивается социалистической организацией народного хозяйства, неуклонным ростом производительных сил советского общества, устранением возможности хозяйственных кризисов и ликвидацией безработицы.

СТАТЬЯ 119. Граждане СССР имеют право на отдых.

Право на отдых обеспечивается сокращением рабочего дня для подавляющего большинства рабочих до 7 часов, установлением ежегодных отпусков рабочим и служащим с сохранением заработной платы, предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха, клубов.

СТАТЬЯ 120. Граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в старости, а также — в случае болезни и потери трудоспособности.

Это право обеспечивается широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатной медицинской помощью трудящимся, предоставлением в пользование трудящимся широкой сети курортов.

СТАТЬЯ 121. Граждане СССР имеют право на образование.

Это право обеспечивается всеобще-обязательным начальным образованием, бесплатностью образования, включая высшее образование, системой государственных стипендий подавляющему большинству учащихся в высшей школе, обучением в школах на родном языке, организацией на заводах, в совхозах, машинотракторных станциях и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся.

СТАТЬЯ 122. Женщине в СССР предоставляются равные права с мужчиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни.

Возможность осуществления этих прав женщин обеспечивается предоставлением женщине равного с мужчиной права на труд, оплату труда, отдых, социальное страхование и образование, государственной охраной интересов матери и ребенка, предоставлением женщине при беременности отпусков с сохранением содержания, широкой сетью родильных домов, детских ясель и садов.

СТАТЬЯ 123. Равноправие граждан СССР, независимо от их национальности и расы, во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни является непреложным законом.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или, наоборот, установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их расовой и национальной принадлежности, равно как всякая проповедь расовой или национальной исключительности, или ненависти и пренебрежения — караются законом.

СТАТЬЯ 124. В целях обеспечения за гражданами свободы совести церковь в СССР отделена от государства и школа от церкви. Свобода отправления религиозных культов и свобода антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

СТАТЬЯ 125. В соответствии с интересами трудящихся и в целях укрепления социалистического строя гражданам СССР гарантируется законом:

- а) свобода слова,
- б) свобода печати,
- в) свобода собраний и митингов,
- г) свобода уличных шествий и демонстраций.

Эти права граждан обеспечиваются предоставлением трудящимся и их организациям типографий, запасов бумаги, общественных зданий, улиц, средств связи и других материальных условий, необходимых для их осуществления.

СТАТЬЯ 126. В соответствии с интересами трудящихся и в целях развития организационной самостоятельности и политической активности народных масс гражданам СССР обеспечивается право объединения в общественные организации: профессиональные союзы, кооперативные объединения, организации молодежи, спортивные и оборонные организации, культурные, технические и научные общества, а наиболее активные и сознательные граждане из рядов рабочего класса и других слоев трудящихся объединяются во Всесоюзную коммунистическую партию (большевиков), являющуюся передовым отрядом трудящихся в их борьбе за укрепление и развитие социалистического строя и представляющую руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных.

СТАТЬЯ 127. Гражданам СССР обеспечивается неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как по постановлению суда или с санкции прокурора.

СТАТЬЯ 128. Неприкосновенность жилища граждан и тайна переписки охраняются законом.

СТАТЬЯ 129. СССР предоставляет право убежища иностранным гражданам, преследуемым за защиту интересов

трудящихся, или научную деятельность, или национально-освободительную борьбу.

СТАТЬЯ 130. Каждый гражданин СССР обязан соблюдать Конституцию Союза Советских Социалистических Республик, исполнять законы, блюсти дисциплину труда, честно относиться к общественному долгу, уважать правила социалистического общежития.

СТАТЬЯ 131. Каждый гражданин СССР обязан беречь и укреплять общественную, социалистическую собственность, как священную и неприкосновенную основу советского строя, как источник богатства и могущества родины, как источник зажиточной и культурной жизни всех трудящихся. Лица, покушающиеся на общественную, социалистическую собственность, являются врагами народа.

СТАТЬЯ 132. Всеобщая воинская обязанность является законом.

Воинская служба в Рабоче-Крестьянской Красной Армии представляет почетную обязанность граждан СССР.

СТАТЬЯ 133. Защита отечества есть священный долг каждого гражданина СССР. Измена родине: нарушение присяги, переход на сторону врага, нанесение ущерба военной мощи государства, шпионаж — караются по всей строгости закона, как самое тяжкое злодеяние.

Глава XI

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

СТАТЬЯ 134. Выборы депутатов во все Советы депутатов трудящихся: Верховный Совет СССР, Верховные Советы союзных республик, краевые и областные Советы депутатов трудящихся, Верховные Советы автономных республик, Советы депутатов трудящихся автономных областей, окружные, районные, городские и сельские (станции, деревни, хутора, кишлака, аула) Советы депутатов трудящихся, — производятся избирателями на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

СТАТЬЯ 135. Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане СССР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов и быть избранными, за исключением умалишенных и лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав.

СТАТЬЯ 136. Выборы депутатов являются равными: каждый гражданин имеет один голос; все граждане участвуют в выборах на равных основаниях.

СТАТЬЯ 137. Женщины пользуются правом избирать и быть избранными наравне с мужчинами.

СТАТЬЯ 138. Граждане, состоящие в рядах Красной Армии, пользуются правом избирать и быть избранными наравне со всеми гражданами.

СТАТЬЯ 139. Выборы депутатов являются прямыми: выборы во все Советы депутатов трудящихся, начиная от сельского и городского Совета депутатов трудящихся вплоть до Верховного Совета СССР, производятся гражданами непосредственно путем прямых выборов.

СТАТЬЯ 140. Голосование при выборах депутатов является тайным.

СТАТЬЯ 141. Кандидаты при выборах выставляются по избирательным округам. Право выставления кандидатов обеспечивается за общественными организациями и обществами трудящихся: коммунистическими партийными организациями, профессиональными союзами, кооперативами, организациями молодежи, культурными обществами.

СТАТЬЯ 142. Каждый депутат обязан отчитываться перед избирателями в своей работе и в работе Совета депутатов трудящихся и может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

Глава XII

ГЕРБ, ФЛАГ, СТОЛИЦА

СТАТЬЯ 143. Государственный герб Союза Советских Социалистических Республик состоит из серпа и молота на земном шаре, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями, с надписью на языках союзных республик: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!». Наверху герба имеется пятиконечная звезда.

СТАТЬЯ 144. Государственный флаг Союза Советских Социалистических Республик состоит из красного полотнища, с изображением на его верхнем углу у древка золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой. Отношение ширины к длине 1:2.

СТАТЬЯ 145. Столицей Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

Глава XIII

ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ

СТАТЬЯ 146. Изменение Конституции СССР производится лишь по решению Верховного Совета СССР, принятому большинством не менее $\frac{2}{3}$ голосов в каждой из его палат.

Печатается по: Съезды Советов СССР в постановлениях и резолюциях. М., 1939. С. 267—283.

СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ГЕРМАНИЕЙ, ВЕЛИКОБРИТАНИЕЙ, ФРАНЦИЕЙ И ИТАЛИЕЙ

Мюнхен,
29 сентября
1938 г.

Германия, Соединенное Королевство, Франция и Италия согласно уже принципиально достигнутому соглашению относительно уступки Судето-немецкой области договорились о следующих условиях и формах этой уступки, а также о необходимых для этого мероприятиях и объявляют себя в силу этого соглашения ответственными каждая в отдельности за обеспечение мероприятий, необходимых для его выполнения.

1. Эвакуация начинается с 1 октября.

2. Соединенное Королевство, Франция и Италии согласились о том, что эвакуация территории будет закончена к 10 октября, причем не будет произведено никаких разрушений имеющихся сооружений, и что чехословацкое правительство несет ответственность за то, что эвакуация области будет проведена без повреждения указанных сооружений.

3. Формы эвакуации будут установлены в деталях международной комиссией, состоящей из представителей Германии, Соединенного Королевства, Франции, Италии и Чехословакии.

4. Происходящее по этапам занятие германскими войсками районов с преобладающим немецким населением начинается с 1 октября. Четыре зоны, обозначенные на прилагаемой карте*, будут заняты германскими войсками в следующем порядке.

Зона, обозначенная цифрой I, — 1 и 2 октября; зона, обозначенная цифрой II, — 2 и 3 октября; зона, обозначенная цифрой III, — 3, 4 и 5 октября; зона, обозначенная цифрой IV, — 6, 7 октября.

Остальная область, имеющая преимущественно немецкий характер, будет незамедлительно определена вышеупомянутой

* Не публикуется.

международной комиссией, и она будет занята германскими войсками до 10 октября.

5. Упомянутая в параграфе 3 международная комиссия определит районы, в которых должен состояться плебисцит. Эти районы до окончания плебисцита будут заняты международными воинскими частями. Эта же международная комиссия должна определить порядок проведения плебисцита, причем за основу следует принять порядок проведения плебисцита в Саарской области. Международная комиссия назначит также день проведения плебисцита. Однако этот день не должен быть назначен позже конца ноября.

6. Окончательное определение границ поручается международной комиссии. Этой международной комиссии предоставляется право, в известных исключительных случаях, рекомендовать четырем державам — Германии, Соединенному Королевству, Франции и Италии — незначительные отклонения от строго этнографического принципа в определении зон, подлежащих передаче без проведения плебисцита.

7. Предусматривается право оптации для желающих переселиться в уступаемые районы, а также для желающих покинуть эти районы. Оптация должна быть произведена в течение шести месяцев с момента заключения настоящего соглашения. Германо-чехословацкая комиссия определит детали оптации, изыщет меры облегчения обмена населением и выяснит принципиальные вопросы, вытекающие из этого обмена.

8. Чехословацкое правительство в течение четырех недель со дня заключения настоящего соглашения освободит от несения военной и полицейской службы всех судетских немцев, которые этого пожелают. В течение этого же срока чехословацкое правительство освободит судетских немцев, отбывающих заключение за политические преступления.

(Подписи)

Печатается по: Документы и материалы кануна второй мировой войны. 1937—1939. Т. I М., 1981. С. 237—239.

НОТА НАРОДНОГО КОМИССАРА
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ СССР
М. М. ЛИТВИНОВА ПОСЛУ
ГЕРМАНИИ В СССР
Ф. ШУЛЕНБУРГУ

18 марта
1939 г.

Господин посол.

Имею честь подтвердить получение Вашей ноты от 16-го и ноты от 17-го сего месяца, извещающих Советское правительство о включении Чехии в состав Германской империи и об установлении над ней германского протектората.

Не считая возможным обойти молчанием означенные ноты и тем создать ложное впечатление о своем якобы безразличном отношении к чехословацким событиям, Советское правительство находит нужным в ответ на означенные ноты выразить свое действительное отношение к упомянутым событиям.

1. Приведенные во вступительной части германского указа в его обоснование и оправдание политико-исторические концепции, и в частности указания на чехословацкую государственность как на очаг постоянных беспокойств и угрозы европейскому миру, на нежизнеспособность Чехословацкого государства и на вытекавшую из этого необходимость особых забот для Германской империи не могут быть признаны правильными и отвечающими известным всему миру фактам. На самом деле из всех европейских государств после первой мировой войны Чехословацкая Республика была одним из немногих государств, где были действительно обеспечены внутреннее спокойствие и внешняя миролюбивая политика.

2. Советскому правительству неизвестны конституции какого-либо государства, которые давали бы право главе государства без согласия своего народа отменить его самостоятельное государственное существование. Трудно допустить, чтобы какой-либо народ добровольно соглашался на

уничтожение своей самостоятельности и свое включение в состав другого государства, а тем более такой народ, который сотни лет боролся за свою независимость и уже двадцать лет сохранял свое самостоятельное существование. Чехословацкий президент г. Гаха, подписывая берлинский акт от 15-го сего месяца (?), не имел на это никаких полномочий от своего народа и действовал в явном противоречии с параграфами 44(?) и 65 чехословацкой конституции и с волей своего народа. Вследствие этого означенный акт не может считаться имеющим законную силу.

3. Принцип самоопределения народов, на который нередко ссылается германское правительство, предполагает свободное волеизъявление народа, которое не может быть заменено подписью одного или двух лиц, какие бы высокие должности они ни занимали. В данном случае никакого волеизъявления чешского народа не было, хотя бы в форме таких плебисцитов, какие имели место, например, при определении судьбы Верхней Силезии и Саарской области.

4. При отсутствии какого бы то ни было волеизъявления чешского народа, оккупация Чехии германскими войсками и последующие действия германского правительства не могут не быть признаны произвольными, насильственными, агрессивными.

5. Вышеприведенные замечания относятся целиком и к изменению статута Словакии в духе подчинения последней Германской империи, не оправданному каким-либо волеизъявлением словацкого народа.

6. Действия германского правительства послужили сигналом к грубому вторжению венгерских войск в Карпатскую Русь и к нарушению элементарных прав ее населения.

7. Ввиду изложенного Советское правительство не может признать включение в состав Германской империи Чехии, а в той или иной форме также и Словакии правомерным и отвечающим общепризнанным нормам международного права и справедливости или принципу самоопределения народов.

8. По мнению Советского правительства, действия германского правительства не только не устраняют какой-либо опасности всеобщему миру, а, наоборот, создали и усилили такую опасность, нарушили политическую устойчивость в Средней Европе, увеличили элементы еще ранее созданного в Европе состояния тревоги и нанесли новый удар чувству безопасности народов.

ДОКУМЕНТЫ НОВЕЙШЕГО ВРЕМЕНИ (XX В.)

Имею честь просить Вас, господин посол, довести вышеизложенное до сведения вашего правительства и принять уверения в моем совершенном к Вам уважении.

Литвинов

*Печатается по: Известия. 1939.
20 марта.*

ИЗ ПАКТА О ДРУЖБЕ И СОЮЗЕ МЕЖДУ ГЕРМАНИЕЙ И ИТАЛИЕЙ

22 мая
1939 г.

[...] Статья I

Договаривающиеся Стороны будут находиться в постоянном контакте друг с другом, с тем чтобы согласовывать свои позиции по всем вопросам, касающимся их взаимных интересов или общего положения в Европе.

Статья II

В случае если взаимные интересы Договаривающихся Сторон будут поставлены под угрозу какими-либо международными событиями, они незамедлительно приступят к консультациям о мерах, которые необходимо будет предпринять для соблюдения своих интересов.

Если безопасность или другие жизненные интересы одной из Договаривающихся Сторон будут поставлены под угрозу извне, то другая Договаривающаяся Сторона предоставит Стороне, находящейся в опасности, свою полную поддержку с целью устранения этой угрозы.

Статья III

Если вопреки пожеланиям и надеждам Договаривающихся Сторон дело дойдет до того, что одна из них окажется в военном конфликте с другой державой или с другими державами, то другая Договаривающаяся Сторона немедленно выступит на ее стороне в качестве союзника и поддержит ее всеми своими военными силами на суше, на море, и в воздухе.

Статья IV

Чтобы в соответствующем случае обеспечить быструю реализацию принятого в статье III союзнического обязательства, правительства обеих Договаривающихся Сторон будут и впредь углублять свое сотрудничество в военной области и в области военной экономики.

Статья V

Договаривающиеся Стороны обязуются уже теперь в случае совместного ведения войны заключить перемирие или мир лишь в полном согласии друг с другом.

Статья VI

Обе Договаривающиеся Стороны осознают значение, которое приобретают их совместные отношения к дружественным им державам. Они решили сохранять эти отношения и в будущем и совместно соответствующим образом учитывать интересы, связывающие их с этими державами.

Статья VII

Этот Пакт вступает в силу немедленно после подписания. Обе Договаривающиеся Стороны едины в том, чтобы первый срок его действия составлял десять лет. Своевременно до истечения этого срока они договорятся о продлении действия Пакта.

В удостоверение сего уполномоченные подписали этот Пакт и приложили свои печати.

Изготовлен в двух экземплярах, на немецком и итальянском языках, имеющих одинаковую силу.

Берлин, 22 мая 1939 г. — в XVII году Фашистской Эры.

(Подписи)

*Печатается по: Akten zur deutschen
auswärtigen Politik 1918—1945. Serie
D. Bd. VI. S. 467—468.*

ДОГОВОР О НЕНАПАДЕНИИ МЕЖДУ ГЕРМАНИЕЙ И СОВЕТСКИМ СОЮЗОМ

23 августа
1939 г.

Правительство СССР и
Правительство Германии,
руководимые желанием укрепления дела мира между
СССР и Германией и исходя из основных положений догово-
ра о нейтралитете, заключенного между СССР и Германи-
ей в апреле 1926 года,
пришли к следующему соглашению:

Статья I

Обе Договаривающиеся Стороны обязуются воздержи-
ваться от всякого насилия, от всякого агрессивного действия
и всякого нападения в отношении друг друга, как отдельно,
так и совместно с другими державами.

Статья II

В случае если одна из Договаривающихся Сторон ока-
жется объектом военных действий со стороны третьей дер-
жавы, другая Договаривающаяся Сторона не будет поддер-
живать ни в какой форме эту державу.

Статья III

Правительства обеих Договаривающихся Сторон оста-
нутся в будущем в контакте друг с другом для консультации,
чтобы информировать друг друга о вопросах, затрагива-
ющих их общие интересы.

Статья IV

Ни одна из Договаривающихся Сторон не будет участ-
вовать в какой-нибудь группировке держав, которая прямо
или косвенно направлена против другой стороны.

Статья V

В случае возникновения споров или конфликтов между Договаривающимися Сторонами по вопросам того или иного рода, обе стороны будут разрешать эти споры или конфликты исключительно мирным путем в порядке дружественного обмена мнениями или в нужных случаях путем создания комиссий по урегулированию конфликтов.

Статья VI

Настоящий договор заключается сроком на десять лет, с тем что, поскольку одна из Договаривающихся Сторон не денонсирует его за год до истечения срока, срок действия договора будет считаться автоматически продленным на следующие пять лет.

Статья VII

Настоящий договор подлежит ратификации в возможно короткий срок. Обмен ратификационными грамотами должен произойти в Берлине. Договор вступает в силу немедленно после его подписания.

Составлен в двух оригиналах, на немецком и русском языках, в Москве 23 августа 1939 года.

(Подписи)

*Печатается по: Известия. 1939.
24 августа.*

ПРИМЕЧАНИЯ

Договор ратифицирован: Верховным Советом СССР и рейхстагом Германии 31 августа 1939 г.

Обмен ратификационными грамотами произведен 24 сентября 1939 г. в Берлине.

СЕКРЕТНЫЙ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ПРОТОКОЛ К ДОГОВОРУ О НЕНАПАДЕНИИ МЕЖДУ ГЕРМАНИЕЙ И СОВЕТСКИМ СОЮЗОМ

23 августа
1939 г.

При подписании договора о ненападении между Германией и Союзом Советских Социалистических Республик нижеподписавшиеся уполномоченные обеих сторон обсудили в строго конфиденциальном порядке вопрос о разграничении сфер обоюдных интересов в Восточной Европе. Это обсуждение привело к нижеследующему результату:

1. В случае территориально-политического переустройства областей, входящих в состав Прибалтийских государств (Финляндия, Эстония, Латвия, Литва), северная граница Литвы одновременно является границей сфер интересов Германии и СССР. При этом интересы Литвы по отношению Виленской области признаются обеими сторонами.

2. В случае территориально-политического переустройства областей, входящих в состав Польского государства, граница сфер интересов Германии и СССР будет приблизительно проходить по линии рек Нарева, Висла и Сана.

Вопрос, является ли в обоюдных интересах желательным сохранение независимого Польского государства и каковы будут границы этого государства, может быть окончательно выяснен только в течение дальнейшего политического развития.

Во всяком случае оба правительства будут решать этот вопрос в порядке дружественного обоюдного согласия.

3. Касательно юго-востока Европы с советской стороны подчеркивается интерес СССР к Бессарабии. С германской стороны заявляется о ее полной политической незаинтересованности в этих областях.

4. Этот протокол будет сохраняться обеими сторонами
в строгом секрете.

Москва, 23 августа 1939 года

(Подписи)

*Печатается по: Год кризиса. 1938—
1939. Т. 2. М.: Политиздат, 1990.
С. 321.*

АТЛАНТИЧЕСКАЯ ХАРТИЯ

Совместная декларация президента и премьер-министра

12 августа
1941 года

Президент Соединенных Штатов Америки и премьер-министр Черчилль, представляющий правительство его величества в Соединенном Королевстве, после совместного обсуждения сочли целесообразным обнародовать некоторые общие принципы национальной политики их стран — принципы, на которых они основывают свои надежды на лучшее будущее для мира:

1) их страны не стремятся к территориальным или другим приобретениям;

2) они не согласятся ни на какие территориальные изменения, не находящиеся в согласии со свободно выраженным желанием заинтересованных народов;

3) они уважают право всех народов избирать себе форму правления, при которой они хотят жить; они стремятся к восстановлению суверенных прав и самоуправления тех народов, которые были лишены этого насильственным путем;

4) соблюдая должным образом свои существующие обязательства, они будут стремиться обеспечить такое положение, при котором все страны, великие или малые, победители или побежденные, имели бы доступ на равных основаниях к торговле и к мировым сырьевым источникам, необходимым для экономического процветания этих стран;

5) они стремятся добиться полного сотрудничества между всеми странами в экономической области с целью обеспечить для всех более высокий уровень жизни, экономическое развитие и социальное обеспечение;

6) после окончательного уничтожения нацистской тирании они надеются на установление мира, который даст возможность всем странам жить в безопасности на своей территории, а также обеспечить такое положение, при котором все люди во всех странах могли бы жить всю свою жизнь, не зная ни страха, ни нужды;

7) такой мир должен предоставить всем возможность свободно, без всяких препятствий плавать по морям и океанам;

8) они считают, что все государства мира должны по соображениям реалистического и духовного порядка отказаться от применения силы. Поскольку никакой будущий мир не может быть сохранен, если государства, которые угрожают или могут угрожать агрессией за пределами своих границ, будут продолжать пользоваться сухопутными, морскими и воздушными вооружениями, они считают, что впредь до установления более широкой и надежной системы всеобщей безопасности такие страны должны быть разоружены. Они будут также помогать и поощрять все другие осуществимые мероприятия, которые облегчат миролюбивым народам избавление от бремени вооружения.

Печатается по: Черчилль У. Вторая мировая война. Т. 3. М.: Воениздат, 1955. С. 431—432.

ПРИМЕЧАНИЯ

Хартия опубликована 14 августа 1941 г. и за ней закрепились эта дата.

ИЗ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА СССР, ОГЛАШЕННОЙ И. М. МАЙСКИМ НА МЕЖСОЮЗНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ В ЛОНДОНЕ

24 сентября
1941 года

[...] В этой войне, навязанной гитлеровским фашизмом демократическим странам, решаются судьбы Европы и всего человечества на многие десятилетия. [...]

Задача всех народов и всех государств [...] состоит в том, чтобы добиться скорейшего и решительного разгрома агрессоров. [...]

Перед нашими странами стоит также чрезвычайно важная задача определить пути и средства для организации международных отношений и послевоенного устройства мира в целях избавления наших народов и будущих поколений от несовместимого с человеческой культурой преступного, кровавого нацизма. [...]

Готовый достойно ответить на любой удар агрессора, Советский Союз в то же время всю свою внешнюю политику неизменно строил и строит на основе стремления к мирным и добрососедским отношениям со всеми странами, уважающими целостность и неприкосновенность его границ, будучи готов оказывать всемерную поддержку народам, ставшим жертвами агрессии и борющимся за независимость своей родины.

В соответствии с неуклонно проводимой Советским Союзом политикой, опирающейся на указанные выше принципы и нашедшей свое выражение в многочисленных актах и документах, Советское правительство выражает свое согласие с основными принципами декларации Президента Соединенных Штатов Америки г. Рузвельта и Премьер-Министра Великобритании г. Черчилля, с принципами, имеющими столь большое значение в современной международной обстановке. [...]

Печатается по: Правда. 1941. 26 сентября.

ДЕКЛАРАЦИЯ ДВАДЦАТИ ШЕСТИ ГОСУДАРСТВ

1 января
1942 года

1 января 1942 г. в Вашингтоне, в Белом Доме, состоялось подписание общей Декларации двадцати шести государств.

Ниже приводится полный текст декларации:

Общая декларация Соединенных Штатов Америки, Объединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Союза Советских Социалистических Республик, Китая, Австралии, Бельгии, Индии, Канады, Коста-Рики, Кубы, Люксембурга, Чехословакии, Доминиканской Республики, Эль-Сальвадора, Греции, Гватемалы, Гаити, Гондураса, Голландии, Новой Зеландии, Никарагуа, Норвегии, Панамы, Польши, Южно-Африканского Союза и Югославии.

Правительства, подписавшие сие, ранее присоединившись к общей программе целей и принципов, воплощенной в общей Декларации Президента США и Премьера Великобритании от 14 августа 1941 года, известной под названием Атлантической Хартии,

будучи убеждены, что полная победа над их врагами необходима для защиты жизни, свободы, независимости и религиозной свободы и для сохранения человеческих прав и справедливости как в их собственных странах, так и в других странах, и что они теперь заняты общей борьбой против диких и зверских сил, стремящихся покорить мир, заявляют:

1) Каждое Правительство обязуется употребить все свои ресурсы, военные и экономические, против тех членов тройственного пакта и присоединившихся к нему, с которыми это Правительство находится в войне.

2) Каждое Правительство обязуется сотрудничать с другими Правительствами, подписавшими сие, и не заключать сепаратного перемирия или мира с врагами.

К вышеизложенной Декларации могут присоединиться другие нации, которые оказывают или могут оказывать материальную помощь и содействие в борьбе за победу над гитлеризмом.

* * *

Декларация 26 государств подписана от Соединенных Штатов Америки — Рузвельтом, от Великобритании — Черчиллем, от Союза Советских Социалистических Республик — Литвиновым, от Китайской Республики — Сун Цзы-венем.
Москва, 3 января 1942 г.

Печатается по: Известия. 1942. 3 января.

ДЕКЛАРАЦИЯ ЧЕТЫРЕХ ГОСУДАРСТВ ПО ВОПРОСУ О ВСЕОБЩЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Правительства Соединенных Штатов Америки, Великобритании, Советского Союза и Китая,

объединенные в своей решимости в соответствии с Декларацией Объединенных Наций от 1 января 1942 года и с последующими декларациями продолжать военные действия против тех держав оси, с которыми они соответственно находятся в состоянии войны, пока эти державы не сложат своего оружия на основе безоговорочной капитуляции;

сознавая свою ответственность в деле обеспечения освобождения самих себя и союзных с ними народов от угрозы агрессии;

признавая необходимость обеспечения быстрого и организованного перехода от войны к миру и установления и поддержания международного мира и безопасности при наименьшем отвлечении мировых человеческих и экономических ресурсов для вооружений;

совместно заявляют:

1. Что их совместные действия, направленные на ведение войны против их соответственных врагов, будут продолжены для организации и поддержания мира и безопасности. [...]

4. Что они признают необходимость учреждения в возможно короткий срок всеобщей Международной Организации для поддержания международного мира и безопасности, основанной на принципе суверенного равенства всех миролюбивых государств, членами которой могут быть все такие государства — большие и малые.

5. Что они будут консультироваться друг с другом и, по мере того, как это потребуют обстоятельства, с другими членами Объединенных Наций, имея в виду совместные действия в интересах сообщества наций в целях поддержания международного мира и безопасности, пока не будут восстановлены закон и порядок и пока не будет установлена система всеобщей безопасности.

6. Что по окончании войны они не будут применять своих вооруженных сил на территории других государств, кроме как после совместной консультации и для целей, предусмотренных в этой декларации.

7. Что они будут совещаться и сотрудничать друг с другом и с другими членами Объединенных Наций, в целях достижения осуществимого всеобщего соглашения в отношении регулирования вооружений в послевоенный период.

(Подписи)

Печатается по: Известия. 1943. 2 ноября.

КОНФЕРЕНЦИЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ТРЕХ СОЮЗНЫХ ДЕРЖАВ — СОВЕТСКОГО СОЮЗА, СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ И ВЕЛИКОБРИТАНИИ В ТЕГЕРАНЕ

28 ноября —
1 декабря
1943 года

Декларация трех держав

Мы, Президент Соединенных Штатов, Премьер-Министр Великобритании и Премьер Советского Союза, встречались в течение последних четырех дней в столице нашего союзника — Ирана и сформулировали и подтвердили нашу общую политику.

Мы выражаем нашу решимость в том, что наши страны будут работать совместно как во время войны, так и в последующее мирное время.

[...] Что касается мирного времени, то мы уверены, что существующее между нами согласие обеспечит прочный мир. Мы полностью признаем высокую ответственность, лежащую на нас и на всех Объединенных нациях, за осуществление такого мира, который получит одобрение подавляющей массы народов земного шара и который устранил бедствие и ужасы войны на многие поколения.

Совместно с нашими дипломатическими советниками мы рассмотрели проблему будущего. Мы будем стремиться к сотрудничеству и активному участию всех стран, больших и малых, народы которых сердцем и разумом посвятили себя, подобно нашим народам, задаче устранения тирании, рабства, угнетения и нетерпимости. Мы будем приветство-

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ

вать их вступление в мировую семью демократических стран, когда они пожелают это сделать. [...]

Подписано в Тегеране 1 декабря 1943 года.

(Подписи)

Печатается по: Известия. 1943. 7 декабря.

ЗАКОН О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СОЮЗНЫМ РЕСПУБЛИКАМ ПОЛНОМОЧИЙ В ОБЛАСТИ ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ И О ПРЕОБРАЗОВАНИИ В СВЯЗИ С ЭТИМ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ИЗ ОБЩЕСОЮЗНОГО В СОЮЗНО-РЕСПУБЛИКАНСКИЙ НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ

В целях расширения международных связей и укрепления сотрудничества Союза Советских Социалистических Республик с другими государствами и учитывая возросшую потребность союзных республик в установлении непосредственных отношений с иностранными государствами, Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Установить, что союзные республики могут вступать в непосредственные сношения с иностранными государствами и заключать с ними соглашения.

2. Внести в Конституцию СССР следующие дополнения:

а) дополнить статью 14 пункт «а» Конституции СССР после слов «представительство Союза в международных сношениях, заключение и ратификация договоров» словами — «установление общего порядка во взаимоотношениях союзных республик с иностранными государствами», изложив этот пункт следующим образом:

«а) представительство Союза в международных сношениях, заключение и ратификация договоров с другими государствами, установление общего порядка во взаимоотношениях союзных республик с иностранными государствами»;

б) дополнить Конституцию СССР статьей 18-а следующего содержания:

«Статья 18-а. Каждая союзная республика имеет право вступать в непосредственные сношения с иностранными государствами, заключать с ними соглашения и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями»;

в) дополнить статью 60 Конституции СССР пунктом «д» следующего содержания:

«д) устанавливает представительство союзной республики в международных сношениях».

3. Преобразовать Народный Комиссариат иностранных дел из общесоюзного в союзно-республиканский Народный Комиссариат.

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
М. Калинин.

Москва, Кремль, 1 февраля 1944 г.

*Печатается по: Известия. 1944.
3 февраля.*

УСТАВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

МЫ, НАРОДЫ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ПРЕИСПОЛНЕННЫЕ РЕШИМОСТИ,

избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе, и вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций, и

создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права, и содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе,

И В ЭТИХ ЦЕЛЯХ

проявлять терпимость и жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи, и

объединить наши силы для поддержания международного мира и безопасности, и

обеспечить принятием принципов и установлением методов, чтобы вооруженные силы применялись не иначе, как в общих интересах, и

использовать международный аппарат для содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов,

РЕШИЛИ ОБЪЕДИНИТЬ НАШИ УСИЛИЯ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЭТИХ ЦЕЛЕЙ.

Согласно этому наши соответственные правительства через представителей, собравшихся в городе Сан-Франциско, предъявивших свои полномочия, найденные в надлежащей форме, согласились принять настоящий Устав Организации Объединенных Наций и настоящим учреждают международную организацию под названием «Объединенные Нации».

Глава I

ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ

Статья 1

Организация Объединенных Наций преследует Цели:

1. Поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира, и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира;

2. Развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира;

3. Осуществлять международное сотрудничество в решении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии, и

4. Быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

Статья 2

Для достижения целей, указанных в статье 1, Организация и ее Члены действуют в соответствии со следующими Принципами:

1. Организация основана на принципе суверенного равенства ее Членов;

2. Все Члены Организации Объединенных Наций добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательства, чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу Членов Организации;

3. Все Члены Организации Объединенных Наций разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость;

4. Все Члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной непри-

косновенности, или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объединенных Наций;

5. Все члены Организации Объединенных Наций оказывают ей всемерную помощь во всех действиях, предпринимаемых ею в соответствии с настоящим Уставом, и воздерживаются от оказания помощи любому государству, против которого Организация Объединенных Наций предпринимает действия превентивного или принудительного характера;

6. Организация обеспечивает, чтобы государства, которые не являются ее Членами, действовали в соответствии с этими Принципами, поскольку это может оказаться необходимым для поддержания международного мира и безопасности;

7. Настоящий Устав ни в коей мере не дает Организации Объединенных Наций права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства, и не требует от Членов Организации Объединенных Наций представлять такие дела на разрешение в порядке настоящего Устава; однако, этот принцип не затрагивает применения принудительных мер на основании Главы VII.

Глава II ЧЛЕНЫ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 3

Первоначальными Членами Организации Объединенных Наций являются государства, которые, приняв участие в Конференции в Сан-Франциско по созданию Международной Организации или ранее подписав Декларацию Объединенных Наций от 1-го января 1942 года, подписали и ратифицировали настоящий Устав в соответствии со статьей 110.

Статья 4

1. Прием в Члены Организации открыт для всех других миролюбивых государств, которые примут на себя содержащиеся в настоящем Уставе обязательства и которые, по суждению организации, могут и желают эти обязательства выполнять.

2. Прием любого такого государства в Члены Организации производится постановлением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности.

Статья 5

Если против какого-либо Члена Организации были предприняты Советом Безопасности действия превентивного или принудительного характера, Генеральная Ассамблея имеет право, по рекомендации Совета Безопасности, приостанавливать осуществление прав и привилегий, принадлежащих ему, как Члену Организации. Осуществление этих прав и привилегий может быть восстановлено Советом Безопасности.

Статья 6

Член Организации, систематически нарушающий принципы, содержащиеся в настоящем Уставе, может быть исключен из Организации Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности.

Глава III
ОРГАНЫ

Статья 7

1. В качестве главных органов Организации Объединенных Наций учреждаются: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по Опеке, Международный Суд и Секретариат.

2. Вспомогательные органы, которые окажутся необходимыми, могут учреждаться в соответствии с настоящим Уставом.

Статья 8

Организация Объединенных Наций не устанавливает никаких ограничений в отношении права мужчин и женщин участвовать в любом качестве и на равных условиях в ее главных и вспомогательных органах.

Глава IV
ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
СОСТАВ

Статья 9

1. Генеральная Ассамблея состоит из всех Членов Организации.

2. Каждый Член Организации имеет не более пяти представителей в Генеральной Ассамблее.

ФУНКЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ

Статья 10

Генеральная Ассамблея уполномачивается обсуждать любые вопросы или дела в пределах настоящего Устава или относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов, предусмотренных настоящим Уставом, и, за исключениями, предусмотренными статьей 12, делать рекомендации Членам Организации Объединенных Наций или Совету Безопасности или и Членам Организации и Совету Безопасности по любым таким вопросам или делам.

Статья 11

1. Генеральная Ассамблея уполномачивается рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений, и делать в отношении этих принципов рекомендации Членам Организации или Совету Безопасности или и Членам Организации и Совету Безопасности.

2. Генеральная Ассамблея уполномачивается обсуждать любые вопросы, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, поставленные перед нею любым Членом Организации или Советом Безопасности или государством, которое не является Членом Организации, в соответствии с пунктом 2 статьи 35, и за исключениями, предусмотренными статьей 12, делать в отношении любых таких вопросов рекомендации заинтересованному государству или государствам или Совету Безопасности, или и Совету Безопасности и заинтересованному государству или государствам. Любой такой вопрос, по которому необходимо предпринять действие, передается Генеральной Ассамблеей Совету Безопасности до или после обсуждения.

3. Генеральная Ассамблея может обращать внимание Совета Безопасности на ситуации, которые могли бы угрожать международному миру и безопасности.

4. Полномочия Генеральной Ассамблеи, изложенные в настоящей статье, не должны ограничивать общего смысла статьи 10.

Статья 12

1. Когда Совет Безопасности выполняет возложенные на него настоящим Уставом функции по отношению к какому-либо спору или ситуации, Генеральная Ассамблея не может делать какие-либо рекомендации, касающиеся

данного спора или ситуации, если Совет Безопасности не запросит об этом.

2. Генеральный Секретарь, с согласия Совета Безопасности, уведомляет Генеральную Ассамблею на каждой ее сессии о всех вопросах, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, находящихся на рассмотрении Совета Безопасности, и таким же образом уведомляет Генеральную Ассамблею, а если Генеральная Ассамблея не заседает, то Членов Организации, немедленно, как только Совет Безопасности прекратит рассмотрение таких вопросов.

Статья 13

1. Генеральная Ассамблея организует исследования и делает рекомендации в целях:

а) Содействия международному сотрудничеству в политической области и поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации;

б) Содействия международному сотрудничеству в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и содействия осуществлению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

2. Дальнейшие обязанности, функции и полномочия Генеральной Ассамблеи в отношении вопросов, упомянутых выше в пункте 1b, изложены в Главах IX и X.

Статья 14

С соблюдением положений статьи 12, Генеральная Ассамблея уполномачивается рекомендовать меры мирного улаживания любой ситуации, независимо от ее происхождения, которая, по мнению Ассамблеи, могла бы нарушить общее благополучие или дружественные отношения между нациями, включая ситуации, возникающие в результате нарушения положений настоящего Устава, излагающих Цели и Принципы Объединенных Наций.

Статья 15

1. Генеральная Ассамблея получает и рассматривает ежегодные и специальные доклады Совета Безопасности; эти доклады должны включать отчет о мерах по поддержанию международного мира и безопасности, которые Совет Безопасности решил предпринять или предпринял.

2. Генеральная Ассамблея получает и рассматривает доклады других органов Организации.

Статья 16

Генеральная Ассамблея выполняет в отношении международной системы опеки такие функции, которые возложены на нее на основании Глав XII и XIII, включая утверждение соглашений по опеке для территорий, не отнесенных к числу стратегических.

Статья 17

1. Генеральная Ассамблея рассматривает и утверждает бюджет Организации.

2. Члены Организации несут ее расходы по распределению, устанавливаемому Генеральной Ассамблеей.

3. Генеральная Ассамблея рассматривает и утверждает любые финансовые и бюджетные соглашения со специализированными учреждениями, упомянутыми в статье 57, и проверяет административные бюджеты таких специализированных учреждений, с той целью, чтобы сделать рекомендации заинтересованным учреждениям.

ГОЛОСОВАНИЕ

Статья 18

1. Каждый Член Генеральной Ассамблеи имеет один голос.

2. Решения Генеральной Ассамблеи по важным вопросам принимаются большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании членов Ассамблеи. Эти вопросы включают: рекомендации в отношении поддержания международного мира и безопасности, выборы непостоянных членов Совета Безопасности, выборы членов Экономического и Социального Совета, выборы членов Совета по Опеке, в соответствии с пунктом 1с статьи 86, прием новых Членов в Организацию Объединенных Наций, приостановление прав и привилегий Членов Организации, исключение из Организации ее Членов, вопросы, относящиеся к функционированию системы опеки и бюджетные вопросы.

3. Решения по другим вопросам, включая определение дополнительных категорий вопросов, которые подлежат решению большинством в две трети голосов, принимаются простым большинством присутствующих и участвующих в голосовании.

Статья 19

Член Организации, за которым числится задолженность по уплате Организации денежных взносов, лишается

права голоса в Генеральной Ассамблее, если сумма его задолженности равняется или превышает сумму взносов, причитающихся с него за два полных предыдущих года. Генеральная Ассамблея может, однако, разрешить такому Члену Организации участвовать в голосовании, если она признает, что просрочка платежа произошла по независящим от него обстоятельствам.

ПРОЦЕДУРА

Статья 20

Генеральная Ассамблея собирается на очередные ежегодные сессии и на такие специальные сессии, которых могут потребовать обстоятельства. Специальные сессии созываются Генеральным Секретарем по требованию Совета Безопасности или большинства Членов Организации.

Статья 21

Генеральная Ассамблея устанавливает свои собственные правила процедуры. Она избирает своего Председателя на каждую сессию.

Статья 22

Генеральная Ассамблея уполномачивается учреждать такие вспомогательные органы, которые она сочтет необходимыми для осуществления своих функций.

Глава V

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ

СОСТАВ

Статья 23

1. Совет Безопасности состоит из одиннадцати Членов Организации. Китайская Республика, Франция, Союз Советских Социалистических Республик, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки являются постоянными членами Совета Безопасности. Генеральная Ассамблея избирает шесть других Членов Организации в качестве непостоянных членов Совета Безопасности, уделяя, в особенности, должное внимание, в первую очередь, степени участия Членов Организации в поддержании международного мира и безопасности и в достижении других целей Организации, а также справедливому географическому распределению.

2. Непостоянные члены Совета Безопасности избираются на двухгодичный срок. Однако при первых выборах непостоянных членов, трое избираются на срок в один год. Выбывающий член Совета Безопасности не подлежит немедленному переизбранию.

3. Каждый член Совета Безопасности имеет одного представителя.

ФУНКЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ

Статья 24

1. Для обеспечения быстрых и эффективных действий Организации Объединенных Наций, ее Члены возлагают на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и соглашаются в том, что, при исполнении его обязанностей, вытекающих из этой ответственности, Совет Безопасности действует от их имени.

2. При исполнении этих обязанностей Совет Безопасности действует в соответствии с Целями и Принципами Объединенных Наций. Определенные полномочия, предоставленные Совету Безопасности для выполнения этих обязанностей, изложены в Главах VI, VII, VIII и XII.

3. Совет Безопасности представляет на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ежегодные доклады и, по мере надобности, специальные доклады.

Статья 25

Члены Организации соглашаются, в соответствии с настоящим Уставом, подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их.

Статья 26

В целях содействия установлению и поддержанию международного мира и безопасности с наименьшим отвращением мировых людских сил и экономических ресурсов для дела вооружения, Совет Безопасности несет ответственность за формулирование, при помощи Военно-Штабного Комитета, указанного в статье 47, планов создания системы регулирования вооружений для представления их Членам Организации.

ГОЛОСОВАНИЕ

Статья 27

1. Каждый член Совета Безопасности имеет один голос.

2. Решения Совета Безопасности по вопросам процедуры считаются принятыми, когда за них поданы голоса семи членов Совета.

3. Решения Совета Безопасности по всем другим вопросам считаются принятыми, когда за них поданы голоса семи членов Совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета, причем сторона, участвующая в споре, должна воздержаться от голосования при принятии решения на основании Главы VI и на основании пункта 3 статьи 52.

ПРОЦЕДУРА

Статья 28

1. Совет Безопасности организуется таким образом, чтобы он мог функционировать непрерывно. Для этой цели каждый член Совета Безопасности должен быть всегда представлен в месте пребывания Организации Объединенных Наций.

2. Совет Безопасности собирается на периодические заседания, на которых каждый из его членов может, по своему желанию, быть представлен или членом правительства или каким-либо другим особо назначенным представителем.

3. Заседания Совета Безопасности могут происходить не только в месте пребывания Организации, но и во всяком другом месте, которое, по мнению Совета, более способствует его работе.

Статья 29

Совет Безопасности может учреждать такие вспомогательные органы, какие он найдет необходимыми для выполнения своих функций.

Статья 30

Совет Безопасности устанавливает свои правила для выполнения процедуры, включая порядок избрания своего Председателя.

Статья 31

Любой Член Организации, который не является членом Совета Безопасности, может принять участие, без права голоса, в обсуждении любого вопроса, внесенного в Совет Безопасности, во всех тех случаях, когда Совет Безопасности находит, что интересы этого Члена Организации специально затронуты.

Статья 32

Любой член Организации, который не состоит членом Совета Безопасности, или любое государство, не состоящее Членом Организации, если они являются сторонами в споре, рассматриваемом Советом Безопасности, приглашаются принять участие, без права голоса, в обсуждении, относящемся к этому спору. Совет Безопасности ставит такие условия для участия государства, не состоящего Членом Организации, какие он найдет справедливыми.

Глава VI

МИРНОЕ РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ

Статья 33

1. Стороны, участвующие в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должны прежде всего стараться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашения или иными мирными средствами по своему выбору.

2. Совет Безопасности, когда он считает это необходимым, требует от сторон разрешения их спора при помощи таких средств.

Статья 34

Совет Безопасности уполномочивается расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

Статья 35

1. Любой Член Организации может довести о любом споре или ситуации, имеющей характер, указанный в статье 34, до сведения Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи.

2. Государство, которое не является Членом Организации, может довести до сведения Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи о любом споре, в котором оно является стороной, если оно примет на себя заранее в отношении этого спора обязательства мирного разрешения споров, предусмотренных в настоящем Уставе.

3. Разрешение Генеральной Ассамблеей дел, о которых доведено до ее сведения на основании настоящей статьи, производится с учетом положений статей 11 и 12.

Статья 36

1. Совет Безопасности уполномачивается в любой стадии спора, имеющего характер, указанный в статье 33, или ситуации подобного же характера, рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования.

2. Совет Безопасности принимает во внимание любую процедуру для разрешения этого спора, которая уже была принята сторонами.

3. Делая рекомендации на основании настоящей статьи, Совет Безопасности принимает также во внимание, что споры юридического характера должны, как общее правило, передаваться сторонами в Международный Суд в соответствии с положениями Статута Суда.

Статья 37

1. Если стороны в споре, имеющем характер, указанный в статье 33, не разрешат его при помощи указанных в этой статье средств, они передают его в Совет Безопасности.

2. Если Совет Безопасности считает, что продолжение данного спора в действительности могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, он решает, действовать ли ему на основании статьи 36 или рекомендовать такие условия разрешения спора, какие он найдет подходящими.

Статья 38

Без ущерба для положений статей 33—37, Совет Безопасности уполномачивается, если все стороны, участвующие в любом споре, об этом просят, делать сторонам рекомендации с целью мирного разрешения этого спора.

Глава VII

ДЕЙСТВИЯ В ОТНОШЕНИИ УГРОЗЫ МИРУ, НАРУШЕНИЙ МИРА И АКТОВ АГРЕССИИ

Статья 39

Совет Безопасности определяет существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и делает рекомендации или решает о том, какие меры следует

предпринять в соответствии со статьями 41 и 42 для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

Статья 40

Чтобы предотвратить ухудшение ситуации, Совет Безопасности уполномачивается, прежде чем сделать рекомендации или решить о принятии мер, предусмотренных статьей 39, потребовать от заинтересованных сторон выполнения тех временных мер, которые он найдет необходимыми или желательными. Такие временные меры не должны наносить ущерба правам, притязаниям или положению заинтересованных сторон. Совет Безопасности должным образом учитывает невыполнение этих временных мер.

Статья 41

Совет Безопасности уполномачивается решать, какие меры, не связанные с использованием вооруженных сил, должны применяться для осуществления его решений, и он может потребовать от Членов Организации применения этих мер. Эти меры могут включать полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений.

Статья 42

Если Совет Безопасности сочтет, что меры, предусмотренные в статье 41 могут оказаться недостаточными, или уже оказались недостаточными, он уполномачивается предпринимать такие действия воздушными, морскими или сухопутными силами, какие окажутся необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Такие действия могут включать демонстрации, блокаду и другие операции воздушных, морских или сухопутных сил Членов Организации.

Статья 43

1. Все Члены Организации для того, чтобы внести свой вклад в дело поддержания международного мира и безопасности обязуются предоставлять в распоряжение Совета Безопасности по его требованию и в соответствии с особым соглашением, или соглашениями, необходимые для поддержания международного мира и безопасности вооруженные силы, помощь и соответствующие средства обслуживания, включая право прохода.

2. Такое соглашение или соглашения определяют численность и род войск, степень их готовности и их общее расположение и характер предоставляемых средств обслуживания и помощи.

3. Переговоры о заключении соглашения или соглашений предпринимаются в возможно кратчайший срок по инициативе Совета Безопасности. Они заключаются между Советом Безопасности и Членами Организации или между Советом Безопасности и группами Членов Организации и подлежат ратификации подписавшими их государствами, в соответствии с их конституционной процедурой.

Статья 44

Когда Совет Безопасности решил применить силу, то прежде чем потребовать от Члена Организации непредставленного в Совете, предоставления вооруженных сил во исполнение обязательств, принятых им на основании статьи 43, Совет Безопасности приглашает этого Члена Организации, если последний этого пожелает, принять участие в решениях Совета Безопасности относительно использования контингентов вооруженных сил данного Члена Организации.

Статья 45

В целях обеспечения для Организации Объединенных Наций возможности предпринимать срочные военные мероприятия, Члены Организации должны держать в состоянии немедленной готовности контингенты национальных военно-воздушных сил для совместных международных принудительных действий. Численность и степень готовности этих контингентов и планы их совместных действий определяются Советом Безопасности с помощью Военно-Штабного Комитета в пределах, указанных в специальном соглашении или соглашениях, упомянутых в статье 43.

Статья 46

Планы применения вооруженных сил составляются Советом Безопасности с помощью Военно-Штабного Комитета.

Статья 47

1. Создается Военно-Штабной Комитет для того, чтобы давать советы и оказывать помощь Совету Безопасности по всем вопросам, относящимся к военным потребностям Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности, к использованию войск, пре-

доставленных в его распоряжение, и к командованию ими, а также к регулированию вооружений и к возможному разоружению.

2. Военно-Штабной Комитет состоит из Начальников Штабов постоянных членов Совета Безопасности или их представителей. Любой Член Организации, не представленный постоянно в Комитете, приглашается Комитетом сотрудничать с ним, если эффективное осуществление обязанностей Комитета требует участия этого Члена Организации в работе Комитета.

3. Военно-Штабной Комитет, находясь в подчинении Совета Безопасности, несет ответственность за стратегическое руководство любыми вооруженными силами, предоставленными в распоряжение Совета Безопасности. Вопросы, относящиеся к командованию такими силами, должны быть разработаны позднее.

4. Военно-Штабной Комитет может, с разрешения Совета Безопасности и после консультации с надлежащими региональными органами, учреждать свои региональные подкомитеты.

Статья 48

1. Действия, которые требуются для выполнения решений Совета Безопасности в целях поддержания международного мира и безопасности, предпринимаются всеми Членами Организации или некоторыми из них, в зависимости от того, как это определит Совет Безопасности.

2. Такие решения выполняются Членами Организации непосредственно, а также путем их действий в соответствующих международных учреждениях, членами которых они являются.

Статья 49

Члены Организации должны объединяться для оказания взаимной помощи в проведении мер, о которых принято решение Советом Безопасности.

Статья 50

Если Советом Безопасности принимаются превентивные или принудительные меры против какого-либо государства, всякое другое государство, независимо от того, состоит ли оно Членом Организации, перед которым встанут специальные экономические проблемы, возникшие из-за проведения вышеупомянутых мер, имеет право консультироваться с Советом Безопасности на предмет разрешения таких проблем.

Статья 51

Настоящий Устав ни в коей мере не затрагивает неотъемлемого права на индивидуальную или коллективную самооборону, если произойдет вооруженное нападение на Члена Организации, до тех пор пока Совет Безопасности не примет мер, необходимых для поддержания международного мира и безопасности. Меры, принятые Членами Организации при осуществлении этого права на самооборону, должны быть немедленно сообщены Совету Безопасности и никоим образом не должны затрагивать полномочий и ответственности Совета Безопасности, в соответствии с настоящим Уставом, в отношении предпринятия в любое время таких действий, какие он сочтет необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

Глава VIII

РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

Статья 52

1. Настоящий Устав ни в коей мере не препятствует существованию региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий, при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с Целями и принципами Организации.

2. Члены Организации, заключившие такие соглашения, или составляющие такие органы, должны приложить все свои усилия для достижения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов до передачи этих споров в Совет Безопасности.

3. Совет Безопасности должен поощрять развитие применения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов, либо по инициативе заинтересованных государств, либо по своей собственной инициативе.

4. Настоящая статья ни в коей мере не затрагивает применение статей 34 и 35.

Статья 53

1. Совет Безопасности использует, где это уместно, такие региональные соглашения или органы для принудительных действий под его руководством. Однако, никакие

принудительные действия не предпринимаются, в силу этих региональных соглашений или региональными органами, без полномочий от Совета Безопасности, за исключением мер, предусмотренных статьей 107, против любого вражеского государства, как оно определено в пункте 2 настоящей статьи, или мер, предусмотренных в региональных соглашениях, направленных против возобновления агрессивной политики со стороны любого такого государства, до того времени, когда на Организацию, по просьбе заинтересованных Правительств, может быть возложена ответственность за предупреждение дальнейшей агрессии со стороны такого государства.

2. Термин «вражеское государство», как он применен в пункте 1 настоящей статьи, относится к любому государству, которое в течение Второй Мировой Войны являлось врагом любого из государств, подписавших настоящий Устав.

Статья 54

Совет Безопасности должен быть всегда полностью информирован о действиях, предпринятых или намечаемых в силу региональных соглашений, или региональными органами, для поддержания международного мира и безопасности.

Глава IX

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Статья 55

С целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, Организация Объединенных Наций содействует:

а) Повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития;

б) Разрешению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения и подобных проблем; международному сотрудничеству в области культуры и образования;

с) Всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Статья 56

Все Члены Организации обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения целей, указанных в статье 55.

Статья 57

1. Различные специализированные учреждения, созданные межправительственными соглашениями и облеченные широко международной, определенной в их учредительных актах, ответственностью в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и подобных областях, будут поставлены в связь с Организацией в соответствии с положениями статьи 63.

2. Такие учреждения, которые будут поставлены указанным образом в связь с Организацией, именуются в последующих статьях «специализированные учреждения».

Статья 58

Организация делает рекомендации по согласованию политики и деятельности специализированных учреждений.

Статья 59

Организация, в случае надобности, проявляет инициативу в том, чтобы заинтересованные государства приступили к переговорам о создании любых новых специализированных учреждений, которые потребуются для выполнения целей, указанных в статье 55.

Статья 60

Ответственность за выполнение функций Организации, указанных в настоящей Главе, возлагается на Генеральную Ассамблею и, под руководством Генеральной Ассамблеи, на Экономический и Социальный Совет, которому для этой цели предоставляются полномочия, указанные в Главе X.

Глава X

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
СОСТАВ**

Статья 61

1. Экономический и Социальный Совет состоит из семнадцати Членов Организации, избираемых Генеральной Ассамблеей.

2. С соблюдением положений, изложенных в пункте 3, шесть членов Экономического и Социального Совета избираются ежегодно сроком на три года. Выбывающий член Совета может быть переизбран немедленно.

3. При первых выборах избираются восемнадцать членов Экономического и Социального Совета. Срок полномочий шести членов, избранных таким образом, истекает в конце первого года, а других шести членов — в конце второго года, в соответствии с указаниями Генеральной Ассамблеи.

4. Каждый член Экономического и Социального Совета имеет одного представителя.

ФУНКЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ

Статья 62

1. Экономический и Социальный Совет уполномачивается предпринимать исследования и составлять доклады по международным вопросам в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и подобным вопросам, или побуждать к этому других, а также делать по любому из этих вопросов рекомендации Генеральной Ассамблее, Членам Организации и заинтересованным специализированным учреждениям.

2. Совет уполномачивается делать рекомендации в целях поощрения уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех.

3. Совет уполномачивается подготавливать для представления Генеральной Ассамблее проекты конвенций по вопросам, входящим в его компетенцию.

4. Совет уполномачивается созывать, в соответствии с правилами, подписанными Организацией, международные конференции по вопросам, входящим в его компетенцию.

Статья 63

1. Экономический и Социальный Совет уполномачивается вступать с любым из учреждений, указанных в статье 57, в соглашения, определяющие условия, на которых соответствующие учреждения будут поставлены в связь с Организацией. Такие соглашения подлежат утверждению Генеральной Ассамблеи.

2. Совет уполномачивается согласовывать деятельность специализированных учреждений посредством консультаций с ними и рекомендаций таким учреждениям и посредством рекомендаций Генеральной Ассамблее и Членам Организации.

Статья 64

1. Экономический и Социальный Совет уполномачивается принимать надлежащие меры для получения от специализированных учреждений регулярных докладов. Совет уполномачивается заключать соглашения с Членами Организации и со специализированными учреждениями с целью получения от них докладов о мерах, предпринятых ими во исполнение его собственных рекомендаций и рекомендаций Генеральной Ассамблеи по вопросам, входящим в его компетенцию.

2. Совет уполномачивается сообщать Генеральной Ассамблее свои замечания по этим докладам.

Статья 65

Экономический и Социальный Совет уполномачивается представлять Совету Безопасности информацию и, по предложению Совета Безопасности, обязан ему помогать.

Статья 66

1. Экономический и Социальный Совет осуществляет такие функции, какие входят в его компетенцию, в связи с выполнением рекомендаций Генеральной Ассамблеи.

2. Совет, с одобрения Генеральной Ассамблеи, уполномачивается выполнять работы по просьбе Членов Организации и по просьбе специализированных учреждений.

3. Совет должен выполнять такие другие функции, какие перечислены в других частях настоящего Устава, или какие могут быть возложены на него Генеральной Ассамблеей.

ГОЛОСОВАНИЕ

Статья 67

1. Каждый член Экономического и Социального Совета имеет один голос.

2. Решения Экономического и Социального Совета принимаются большинством голосов членов Совета, присутствующих и участвующих в голосовании.

ПРОЦЕДУРА

Статья 68

Экономический и Социальный Совет создает комиссии в экономической и социальной области и по поощрению прав

человека, а также другие комиссии, которые могут потребоваться для выполнения его функций.

Статья 69

Экономический и Социальный Совет приглашает любого Члена Организации участвовать без права голоса в обсуждении им любого вопроса, представляющего особый интерес для данного Члена Организации.

Статья 70

Экономический и Социальный Совет уполномачивается проводить мероприятия для участия, без права голоса, представителей специализированных учреждений в обсуждении вопросов в Совете или в созданных им комиссиях, а также для участия представителей Совета в обсуждении вопросов в специализированных учреждениях.

Статья 71

Экономический и Социальный Совет уполномачивается проводить надлежащие мероприятия для консультации с неправительственными организациями, заинтересованными в вопросах, входящих в его компетенцию. Такие мероприятия могут быть условлены с международными организациями, а, в случае надобности, с национальными организациями после консультации с заинтересованным Членом Организации.

Статья 72

1. Экономический и Социальный Совет устанавливает свои собственные правила процедуры, включая порядок избрания своего Председателя.

2. Экономический и Социальный Совет созывается, по мере надобности, в соответствии со своими правилами, которые должны включать положения о созыве заседаний по требованию большинства его членов.

Глава XI

ДЕКЛАРАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЙ

Статья 73

Члены Организации Объединенных Наций, которые несут или принимают на себя ответственность за управление

территориями, народы которых не достигли еще полного самоуправления, признают тот принцип, что интересы населения этих территорий являются первостепенными и, как священный долг, принимают обязательство максимально способствовать благополучию населения этих территорий в рамках системы международного мира и безопасности, установленной настоящим Уставом, и с этой целью:

а) Обеспечивать, соблюдая должное уважение к культуре указанных народов, их политический, экономический и социальный прогресс, прогресс в области образования, справедливое обращение с ними и защиту их от злоупотреблений;

б) Развивать самоуправление, учитывать должным образом политические стремления этих народов и помогать им в прогрессивном развитии их свободных политических институтов в соответствии со специфическими обстоятельствами, присущими каждой территории и ее народам, и с их разными степенями развития;

с) Укреплять международный мир и безопасность;

д) Способствовать развитию созидательных мероприятий, поощрять исследования и сотрудничать друг с другом и, где и когда это уместно, со специализированными международными организациями ради практического достижения изложенных в настоящей статье социальных, экономических и научных целей, и

е) Передавать регулярно Генеральному Секретарю для информации и с таким ограничением, какое может потребоваться по соображениям безопасности и конституционного порядка, статистическую и другую информацию специального характера, относящуюся к экономическим и социальным условиям, а также условиям образования на территориях, за которые они соответственно несут ответственность, кроме тех территорий, на которые распространяется действие Глав XII и XIII.

Статья 74

Члены Организации также соглашаются, что их политика в отношении территорий, на которые распространяется действие настоящей Главы, должна быть основана не менее, чем в отношении их метрополий, на общем принципе добрососедства, с надлежащим учетом интересов и благополучия остального мира в делах социальных, экономических и торговых.

Глава XII

МЕЖДУНАРОДНАЯ СИСТЕМА ОПЕКИ

Статья 75

Организация Объединенных Наций создает под своим руководством международную систему опеки для управления теми территориями, которые могут быть включены в нее последующими индивидуальными соглашениями и для наблюдения за этими территориями. Эти территории именуются далее «территории под опекой».

Статья 76

Основные задачи системы опеки, в соответствии с Целями Организации Объединенных Наций, изложенными в статье 1 настоящего Устава, состоят в том, чтобы:

- a) Укреплять международный мир и безопасность;
- b) Способствовать политическому, экономическому и социальному прогрессу населения территорий под опекой, его прогрессу в области образования и его прогрессивному развитию в направлении к самоуправлению или независимости, как это может оказаться подходящим для специфических условий каждой территории и ее народов и имея в виду свободно выраженное желание этих народов, и как это может быть предусмотрено условиями каждого соглашения об опеке;
- c) Поощрять уважение прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии и поощрять признание взаимозависимости народов мира;
- d) Обеспечивать равное отношение к Членам Организации и их гражданам в области социальной, экономической и торговой, а также равное отношение к ним в отправлении правосудия без ущерба для достижения вышеизложенных задач и при условии соблюдения положений статьи 80.

Статья 77

1. Система опеки распространяется на такие территории из нижеперечисленных категорий, которые могут быть включены в нее соглашениями об опеке:

- a) Территории, ныне находящиеся под мандатом;
- b) Территории, которые могут быть отторгнуты от вражеских государств в результате Второй Мировой Войны, и
- c) Территории, добровольно включенные в систему опеки государствами, ответственными за их управление.

2. Вопрос о том, какие из территорий вышеперечисленных категорий должны быть включены в систему опеки и на каких условиях, будет предметом последующего соглашения.

Статья 78

Система опеки не распространяется на страны, ставшие Членами Организации, отношения между которыми должны основываться на уважении принципа суверенного равенства.

Статья 79

Условия опеки для каждой территории, подлежащей включению в систему опеки, в том числе все изменения и поправки, определяются соглашениями непосредственно заинтересованных государств, включая страны-мандатарии, в том случае, если территории находятся под мандатом одного из Членов Организации, и утверждаются, как предусмотрено в статьях 83 и 85.

Статья 80

1. За исключением случаев, которые могут быть согласованы в индивидуальных соглашениях об опеке, заключенных согласно статьям 77, 79 и 81, включающих каждую территорию в систему опеки, и впредь до заключения таких соглашений, ничто в настоящей Главе не должно толковаться, как изменение каким-либо образом каких бы то ни было прав любых государств или любых народов или условий существующих международных соглашений, участниками которых могут быть соответственно Члены Организации.

2. Пункт 1 настоящей статьи не должен толковаться, как дающий основания для задержки или отсрочки переговоров и заключения соглашений о включении подмандатных и других территорий в систему опеки, как это предусмотрено в статье 77.

Статья 81

Соглашение об опеке в каждом случае должно включать условия, на которых будет управляться территория под опекой, а также определять власть, которая будет осуществлять управление территорией под опекой. Такая власть, называемая далее управляющей властью, может представлять собою одно или более государств или Организацию Объединенных Наций, как таковую.

Статья 82

В любом соглашении об опеке может определяться стратегический район или районы, которые могут включать часть или всю территорию под опекой, на которую распространяется соглашение, без ущерба для какого бы то ни было особого соглашения или соглашений, заключенных на основании статьи 43.

Статья 83

1. Все функции Организации Объединенных Наций, относящиеся к стратегическим районам, включая утверждение условий соглашений об опеке и их изменений или поправок к ним, осуществляются Советом Безопасности.

2. Основные цели, изложенные в статье 76, относятся к народу каждого из стратегических районов.

3. Совет Безопасности, соблюдая условия соглашений об опеке и без ущерба для требований безопасности, пользуется помощью Совета по Опеке для выполнения тех функций Организации Объединенных Наций, в соответствии с системой опеки, которые относятся к политическим, экономическим и социальным вопросам, а также к вопросам в области образования в стратегических районах.

Статья 84

Обязанностью управляющей власти является обеспечение того, чтобы территория под опекой играла свою роль в поддержании международного мира и безопасности. С этой целью управляющая власть уполномочивается использовать добровольные вооруженные силы, средства обслуживания и помощь территории под опекой при выполнении обязательств, принятых в этом отношении управляющей властью перед Советом Безопасности, а равно и для местной обороны и поддержания закона и порядка в пределах территории под опекой.

Статья 85

1. Функции Организации Объединенных Наций в отношении соглашений об опеке для всех районов, не отнесенных к числу стратегических, включая утверждение условий соглашений об опеке и их изменений или поправок к ним, осуществляются Генеральной Ассамблеей.

2. Совет по Опеке, действующий под руководством Генеральной Ассамблеи, помогает Генеральной Ассамблее в выполнении этих функций.

Глава XIII
СОВЕТ ПО ОПЕКЕ
СОСТАВ

Статья 86

1. Совет по Опеке состоит из следующих Членов Организации Объединенных Наций:

а) Тех Членов Организации, которые управляют территориями под опекой;

б) Тех Членов Организации, поименованных в статье 23, которые не управляют территориями под опекой;

с) Такого числа других Членов Организации, избранных Генеральной Ассамблеей на трехгодичный срок, какое может оказаться необходимым для обеспечения того, чтобы общее число членов Совета по Опеке распределялось поровну между Членами Организации, управляющими и не управляющими территориями под опекой.

2. Каждый член Совета по Опеке назначит одно особо квалифицированное лицо, которое будет его представителем в Совете по Опеке.

ФУНКЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ

Статья 87

Генеральная Ассамблея и находящийся под ее руководством Совет по Опеке, при выполнении своих функций, уполномачиваются:

а) Рассматривать отчеты, представляемые управляющей властью;

б) Принимать петиции и рассматривать их, консультируясь с управляющей властью;

с) Устраивать периодические посещения соответствующих территорий под опекой, в согласованные с управляющей властью сроки, и

д) Предпринимать упомянутые и другие действия в соответствии с условиями соглашений об опеке.

Статья 88

Совет по Опеке разрабатывает анкету относительно политического, экономического и социального прогресса населения каждой территории под опекой, а также его прогресса в области образования, а управляющая власть каждой территории под опекой, входящей в компетенцию Генераль-

ной Ассамблеи, представляет последнюю ежегодные доклады на основе этой анкеты.

ГОЛОСОВАНИЕ

Статья 89

1. Каждый член Совета по Опекe имеет один голос.
2. Решения Совета по Опекe принимаются большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов Совета.

ПРОЦЕДУРА

Статья 90

1. Совет по Опекe принимает свои собственные правила процедуры, включая порядок избрания своего Председателя.

2. Заседания Совета по Опекe созываются по мере надобности в соответствии с его правилами процедуры, которые должны предусматривать созыв заседаний по требованию большинства членов Совета.

Статья 91

Совет по Опекe пользуется в соответствующих случаях помощью Экономического и Социального Совета и специализированных учреждений в отношении вопросов, в которых они соответственно заинтересованы.

Глава XIV

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СУД

Статья 92

Международный Суд является главным судебным органом Организации Объединенных Наций. Он действует в соответствии с прилагаемым Статутом, который основан на Статуте Постоянной Палаты Международного Правосудия и образует неотъемлемую часть настоящего Устава.

Статья 93

1. Все Члены Организации являются *ipso facto* участниками Статута Международного Суда.

2. Государство, не являющееся Членом Организации, может стать участником Статута Международного Суда, на

условиях, которые определяются, в каждом отдельном случае, Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности.

Статья 94

1. Каждый Член Организации обязуется выполнить решение Международного Суда по тому делу, в котором он является стороной.

2. В случае, если какая-либо сторона в деле не выполнит обязательства, возложенного на нее решением Суда, другая сторона может обратиться в Совет Безопасности, который может, если признает это необходимым, сделать рекомендации или решить о принятии мер для приведения решения в исполнение.

Статья 95

Настоящий Устав ни в коей мере не препятствует Членам Организации поручать разрешение своих разногласий другим судам, в силу уже существующих соглашений или таких, которые могут быть заключены в будущем.

Статья 96

1. Генеральная Ассамблея или Совет Безопасности могут запрашивать от Международного Суда консультативные заключения по любому юридическому вопросу.

2. Другие органы Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения, которым Генеральная Ассамблея может дать в любое время разрешение на это, также могут запрашивать консультативные заключения Суда по юридическим вопросам, возникающим в пределах их круга деятельности.

Глава XV

СЕКРЕТАРИАТ

Статья 97

Секретариат состоит из Генерального Секретаря и такого персонала, который может потребоваться для Организации. Генеральный Секретарь назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности. Генеральный Секретарь является главным административным должностным лицом Организации.

Статья 98

Генеральный Секретарь действует в этом качестве на всех заседаниях Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета и Совета по Опеке и выполняет такие другие функции, какие возлагаются на него этими органами. Генеральный Секретарь представляет Генеральной Ассамблее ежегодный отчет о работе Организации.

Статья 99

Генеральный Секретарь имеет право доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

Статья 100

1. При исполнении своих обязанностей Генеральный Секретарь и персонал Секретариата не должны запрашивать или получать указаний от какого бы то ни было правительства или власти, посторонней для Организации. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении, как международных должностных лиц, ответственных только перед Организацией.

2. Каждый Член Организации обязуется уважать строго международный характер обязанностей Генерального Секретаря и персонала Секретариата и не пытаться оказывать на них влияние при исполнении ими своих обязанностей.

Статья 101

1. Персонал Секретариата назначается Генеральным Секретарем, согласно правилам, устанавливаемым Генеральной Ассамблеей.

2. Надлежащий персонал выделяется для постоянной работы в Экономический и Социальный Совет, в Совет по Опеке и, по мере надобности, в другие органы Организации. Этот персонал составляет часть Секретариата.

3. При приеме на службу и определении условий службы, следует руководствоваться, главным образом, необходимостью обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности. Должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе.

Глава XVI

РАЗНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Статья 102

1. Всякий договор и всякое международное соглашение, заключенное любым Членом Организации после вступления в силу настоящего Устава, должны быть, при первой возможности, зарегистрированы в Секретариате и им опубликованы.

2. Ни одна из сторон в любом таком договоре или международном соглашении, не зарегистрированных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, не может ссылаться на такой договор или соглашение ни в одном из органов Организации Объединенных Наций.

Статья 103

В том случае, когда обязательства Членов Организации по настоящему Уставу окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо другому международному соглашению, преимущественную силу имеют обязательства по настоящему Уставу.

Статья 104

Организация Объединенных Наций пользуется на территории каждого из своих Членов такой правоспособностью, которая может оказаться необходимой для выполнения ее функций и достижения ее целей.

Статья 105

1. Организация Объединенных Наций пользуется на территории каждого из своих Членов такими привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для достижения ее целей.

2. Представители Членов Организации и ее должностные лица также пользуются привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для самостоятельного выполнения ими своих функций, связанных с деятельностью Организации.

3. Генеральная Ассамблея может делать рекомендации для определения деталей применения пунктов 1 и 2 настоящей статьи, а также может предлагать Членам Организации конвенции для этой цели.

Глава XVII

МЕРОПРИЯТИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

Статья 106

Впредь до вступления в силу таких упомянутых в статье 43 особых соглашений, какие, по мнению Совета Безопасности, дают ему возможность начать осуществление своих обязанностей, согласно статье 42, участники Декларации Четырех Держав, подписанной в Москве 30 октября 1943 г. и Франция будут, в соответствии с положениями пункта 5 этой Декларации, консультироваться друг с другом и, в случае необходимости, с другими Членами Организации с целью таких совместных действий от имени Организации, какие могут оказаться необходимыми для поддержания международного мира и безопасности.

Статья 107

Настоящий Устав, ни в коей мере, не лишает юридической силы действия, предпринятые или санкционированные в результате Второй Мировой Войны несущими ответственность за такие действия правительствами, в отношении любого государства, которое в течение второй мировой войны было врагом любого из государств, подписавших настоящий Устав, а также не препятствует таким действиям.

Глава XVIII

ПОПРАВКИ

Статья 108

Поправки к настоящему Уставу вступают в силу для всех Членов Организации, после того как они приняты двумя третями голосов членов Генеральной Ассамблеи и ратифицированы, в соответствии с их конституционной процедурой, двумя третями Членов Организации, включая всех постоянных членов Совета Безопасности.

Статья 109

1. С целью пересмотра настоящего Устава может быть созвана Генеральная Конференция Членов Организации в срок и в месте, которые должны быть определены двумя третями голосов членов Генеральной Ассамблеи, и голосами

любых семи членов Совета Безопасности. Каждый Член Организации будет иметь на Конференции один голос.

2. Любое изменение настоящего Устава, рекомендованное двумя третями голосов участников Конференции, вступит в силу по ратификации, в соответствии с их конституционной процедурой, двумя третями Членов Организации, включая всех постоянных членов Совета Безопасности.

3. Если такая Конференция не состоится до десятой ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи, считая со вступления настоящего Устава в силу, предложение создать такую Конференцию включается в повестку дня этой сессии Генеральной Ассамблеи, и Конференция созывается, если это будет решено простым большинством голосов членов Генеральной Ассамблеи и голосами любых семи членов Совета Безопасности.

Глава XIX

РАТИФИКАЦИЯ И ПОДПИСАНИЕ

Статья 110

1. Настоящий Устав подлежит ратификации подписавшими его государствами, в соответствии с их конституционной процедурой.

2. Ратификационные грамоты должны сдаваться на хранение Правительству Соединенных Штатов Америки, которое будет извещать о сдаче на хранение каждой грамоты все государства, подписавшие Устав, также как и Генерального Секретаря Организации, когда он будет назначен.

3. Настоящий Устав вступит в силу по сдаче на хранение ратификационных грамот Китайской Республикой, Францией, Союзом Советских Социалистических Республик, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными Штатами Америки, и большинством других государств, подписавших Устав. После этого Правительством Соединенных Штатов Америки будет составлен протокол о сдаче на хранение ратификационных грамот, копии с которого будут разосланы всем подписавшим Устав государствам.

4. Государства, подписавшие настоящий Устав, которые ратифицируют его после того, как он вступит в силу, станут Первоначальными Членами Организации Объединенных Наций со дня сдачи ими на хранение своих соответствующих ратификационных грамот.

Статья 111

Настоящий Устав, китайский, французский, русский, английский и испанский тексты которого являются равно аутентичными, будет храниться в архиве Правительства Соединенных Штатов Америки. Это Правительство препровождает копии Устава, должным образом заверенные, Правительствам всех других подписавших его государств.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО представители Правительств Объединенных Наций подписали настоящий Устав.

СОСТАВЛЕНО в городе Сан-Франциско, июня двадцать шестого дня, тысяча девятьсот сорок пятого года.

Печатается по: Устав Организации Объединенных Наций и Статут Международного Суда. Изд-е Департамента Информации Лейк Сексес. Нью-Йорк. 1948. С. 3—71.

СТАТУТ МЕЖДУНАРОДНОГО СУДА

Статья 1

Международный Суд, учрежденный Уставом Объединенных Наций в качестве главного судебного органа Объединенных Наций, образуется и действует в соответствии с нижеследующими постановлениями настоящего Статута.

Глава I ОРГАНИЗАЦИЯ СУДА

Статья 2

Суд состоит из коллегии независимых судей, избранных, вне зависимости от их гражданства, из числа лиц высоких моральных качеств, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым в их странах для назначения на высшие судебные должности, или являющихся юристами с признанным авторитетом в области международного права.

Статья 3

1. Суд состоит из пятнадцати членов, причем в его составе не может быть двух граждан одного и того же государства.

2. Лицо, которое можно рассматривать, в применении к составу Суда, как гражданина более чем одного государства, считается гражданином того государства, в котором он обычно пользуется своими гражданскими и политическими правами.

Статья 4

1. Члены Суда избираются Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности из числа лиц, внесенных в список по предложению национальных групп Постоянной Палаты Третейского Суда согласно нижеследующим положениям.

2. Что касается Членов Объединенных Наций, не представленных в Постоянной Палате Третейского Суда, то кандидаты выставляются национальными группами, назначенными для этой цели их правительствами, с соблюдением

условий, установленных для членов Постоянной Палаты Третейского Суда статьей 44 Гаагской Конвенции 1907 года о мирном решении международных столкновений.

3. Условия, на которых государство, участник настоящего Статута, но не входящее в состав Объединенных Наций, может участвовать в избрании членов Суда, определяются, при отсутствии особого соглашения, Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности.

Статья 5

1. Не позднее чем за три месяца до дня выборов Генеральный Секретарь Объединенных Наций обращается к членам Постоянной Палаты Третейского Суда, принадлежащим к государствам-участникам настоящего Статута, и к членам национальных групп, назначенных в порядке пункта 2 статьи 4, с письменным предложением о том, чтобы каждая национальная группа указала, в течение определенного срока, кандидатов, могущих принять на себя обязанности членов Суда.

2. Никакая группа не может выставить более четырех кандидатов, причем не более двух кандидатов могут состоять в гражданстве государства, представляемого группой. Число кандидатов, выставленных группой, ни в коем случае не может превышать более чем вдвое число мест, подлежащих заполнению.

Статья 6

Рекомендуется, чтобы каждая группа до выставления кандидатур запрашивала мнение высших судебных установлений, юридических факультетов, правовых высших учебных заведений и Академии своей страны, а также национальных отделений международных Академий, занимающихся изучением права.

Статья 7

1. Генеральный Секретарь составляет в алфавитном порядке список всех лиц, чьи кандидатуры были выставлены. Кроме случая, предусмотренного в пункте 2 статьи 12, только лица, внесенные в этот список, могут быть избраны.

2. Генеральный Секретарь представляет этот список Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности.

Статья 8

Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности приступают к выборам членов Суда независимо друг от друга.

Статья 9

При избрании, избиратели должны иметь в виду, что не только каждый избранный, в отдельности, должен удовлетворять всем предъявляемым требованиям, но и весь состав судей, в целом, должен обеспечить представительство главнейших форм цивилизации и основных правовых систем мира.

Статья 10

1. Избранными считаются кандидаты, получившие абсолютное большинство голосов и в Генеральной Ассамблее, и в Совете Безопасности.

2. Любое голосование в Совете Безопасности, как при выборах судей, так и при назначении членов согласительной комиссии, предусмотренной статьей 12, производится без всякого различия между постоянными и непостоянными членами Совета Безопасности.

3. В случае, если бы абсолютное большинство голосов было подано и в Генеральной Ассамблее, и в Совете Безопасности, более чем за одного гражданина того же государства, избранным считается лишь старший по возрасту.

Статья 11

Если после первого заседания, созванного для выборов, одно или несколько мест окажутся незаполненными, состоится второе, а в случае надобности, и третье заседание.

Статья 12

1. Если после третьего заседания одно или несколько мест окажутся незаполненными, то в любое время, по требованию либо Генеральной Ассамблеи, либо Совета Безопасности, может быть созвана согласительная комиссия в составе шести членов: трех по назначению Генеральной Ассамблеи и трех по назначению Совета Безопасности, для избрания, абсолютным большинством голосов, одного лица на каждое еще свободное место и представления его кандидатуры на усмотрение Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.

2. Если согласительная комиссия единогласно остановится на кандидатуре какого-либо лица, удовлетворяющего предъявляемым требованиям, его имя может быть включено в список, хотя бы оно и не было внесено в кандидатские списки, предусмотренные статьей 7.

3. Если согласительная комиссия придет к убеждению, что выборы не могут состояться, тогда члены Суда, уже избранные, приступают в срок, определяемый Советом Безопасности, к заполнению свободных мест путем избрания членов Суда из числа кандидатов, за которых были поданы голоса, либо в Генеральной Ассамблее, либо в Совете Безопасности.

4. В случае равенства голосов судей, голос старшего по возрасту дает перевес.

Статья 13

1. Члены Суда избираются на девять лет и могут быть переизбраны, с тем, однако, что срок полномочий пяти судей первого состава Суда истекает через три года, а срок полномочий еще пяти судей — через шесть лет.

2. Генеральный Секретарь немедленно по окончании первых выборов, определяет по жребию, кто из судей считается избранным на указанные выше первоначальные сроки в три года и в шесть лет.

3. Члены Суда продолжают исполнять свою должность впредь до замещения их мест. Даже после замещения они обязаны закончить начатые дела.

4. В случае подачи членом Суда заявления об отставке, это заявление адресуется Председателю Суда для передачи Генеральному Секретарю. По получении последним заявления место считается вакантным.

Статья 14

Открывшиеся вакансии заполняются тем же порядком, который установлен для первых выборов, с соблюдением нижеследующего правила: в течение месяца после открытия вакансии Генеральный Секретарь приступает к посылке приглашений, предусмотренных статьей 5, а день выборов устанавливается Советом Безопасности.

Статья 15

Член Суда, избранный взамен члена, срок полномочий которого еще не истек, остается в должности до истечения срока полномочий своего предшественника.

Статья 16

1. Члены Суда не могут исполнять никаких политических или административных обязанностей и не могут посвящать себя никакому другому занятию профессионального характера.

2. Сомнения по настоящему вопросу разрешаются определением Суда.

Статья 17

1. Никто из членов Суда не может исполнять обязанностей представителя, поверенного или адвоката ни в каком деле.

2. Никто из членов Суда не может участвовать в разрешении какого-либо дела, в котором он ранее участвовал в качестве представителя, поверенного, или адвоката одной из сторон, или члена национального или международного суда, следственной комиссии или в каком-либо ином качестве.

3. Сомнения по настоящему вопросу разрешаются определением Суда.

Статья 18

1. Член Суда не может быть отрешен от должности, кроме случая когда, по единогласному мнению прочих членов, он перестает удовлетворять предъявляемым требованиям.

2. Об этом Генеральный Секретарь официально уведомляется Секретарем Суда.

3. По получении этого уведомления место считается вакантным.

Статья 19

Члены Суда при исполнении ими судебных обязанностей пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетами.

Статья 20

Каждый член Суда обязан до вступления в должность сделать в открытом заседании Суда торжественное заявление, что он будет отправлять свою должность беспристрастно и добросовестно.

Статья 21

1. Суд избирает Председателя и Вице-Председателя на три года. Они могут быть переизбраны.

2. Суд назначает своего Секретаря и может принять меры для назначения таких других должностных лиц, которые могут оказаться необходимыми.

Статья 22

1. Местопребыванием Суда является Гаага. Это, однако, не препятствует Суду заседать и выполнять свои функ-

ции в других местах во всех случаях, когда Суд найдет это желательным.

2. Председатель и Секретарь Суда должны проживать в месте пребывания Суда.

Статья 23

1. Суд заседает постоянно, за исключением судебных вакансий, сроки и длительность которых устанавливаются Судом.

2. Члены Суда имеют право на периодический отпуск, время и продолжительность которого определяются Судом, причем принимается во внимание расстояние от Гааги до постоянного местожительства каждого судьи на родине.

3. Члены Суда обязаны быть в распоряжении Суда во всякое время, за исключением времени нахождения в отпуску и отсутствия по причине болезни или по иным серьезным основаниям, должным образом объясненных Председателю.

Статья 24

1. Если по какой-либо особой причине член Суда считает, что он не должен участвовать в разрешении определенного дела, он сообщает об этом Председателю.

2. Если Председатель находит, что кто-либо из членов Суда не должен по какой-либо причине участвовать в заседании по определенному делу, он предупреждает его об этом.

3. Если при этом возникает разногласие между членом Суда и Председателем, то оно разрешается определением Суда.

Статья 25

1. Кроме случаев, специально предусмотренных в настоящем Статуте, Суд заседает в полном составе.

2. При условии, что число судей, имеющихся налицо для образования Суда, не меньше одиннадцати, Регламент Суда может предусмотреть, что один или несколько судей могут быть, в зависимости от обстоятельств, освобождены, по очереди, от участия в заседаниях.

3. Кворум в девять судей достаточен для образования судебного присутствия.

Статья 26

1. Суд может, по мере надобности, образовать одну или несколько камер, в составе трех или более судей, по усмотрению Суда для разбора определенных категорий дел, например, трудовых дел и дел, касающихся транзита и связи.

2. Суд может в любое время образовать камеру для разбора отдельного дела. Число судей, образующих такую камеру, определяется Судом с одобрения сторон.

3. Дела заслушиваются и разрешаются камерами, предусмотренными настоящей статьей, если стороны об этом просят.

Статья 27

Решение, поставленное одной из камер, предусмотренных в статьях 26 и 29, считается вынесенным самим Судом.

Статья 28

Камеры, предусмотренные статьями 26 и 29, могут, с согласия сторон, заседать и выполнять свои функции в других местах, помимо Гааги.

Статья 29

В целях ускорения разрешения дел Суд ежегодно образует камеру в составе пяти судей, которая, по просьбе сторон, может рассматривать и разрешать дела в порядке упрощенного судопроизводства. Для замены судей, которые признают для себя невозможным принять участие в заседаниях, выделяются дополнительно два судьи.

Статья 30

1. Суд составляет Регламент, определяющий порядок выполнения им своих функций. Суд, в частности, устанавливает правила судопроизводства.

2. В Регламенте Суда может быть предусмотрено участие в заседаниях Суда или его камер ассесоров без права решающего голоса.

Статья 31

1. Судьи, состоящие в гражданстве каждой из сторон, сохраняют право участвовать в заседаниях по производящемуся в Суде делу.

2. Если в составе судебного присутствия находится судья, состоящий в гражданстве одной стороны, любая другая сторона может избрать для участия в присутствии в качестве судьи лицо по своему выбору. Это лицо избирается преимущественно из числа тех лиц, которые выдвигались в качестве кандидатов, в порядке, предусмотренном в статьях 4 и 5.

3. Если в составе судебного присутствия нет ни одного судьи, состоящего в гражданстве сторон, то каждая из этих

сторон может избрать судью в порядке, предусмотренном в пункте 2 настоящей статьи.

4. Постановления настоящей статьи применяются к случаям, предусмотренным в статьях 26 и 29. В таких случаях Председатель просит одного, или, в случае надобности, двух членов Суда из состава камеры, уступить свое место членам Суда, состоящим в гражданстве заинтересованных сторон, либо, при отсутствии таковых или в случае невозможности присутствовать, судьям, специально избранным сторонами.

5. Если у нескольких сторон имеется общий интерес, то они, поскольку это касается применения предыдущих постановлений, рассматриваются, как одна сторона. В случае сомнений по этому вопросу, они разрешаются определением Суда.

6. Судьи, избранные согласно изложенному в пунктах 2, 3 и 4 настоящей статьи, должны удовлетворять условиям, требуемым статьей 2 и пунктом 2 статьи 17 и статьями 20 и 24 настоящего Статута. Они участвуют в принятии решений на равных правах с их коллегами.

Статья 32

1. Члены Суда получают годовой оклад.

2. Председатель получает особую годовую прибавку.

3. Вице-Председатель получает особую прибавку за каждый день, когда он исполняет обязанности Председателя.

4. Избранные в порядке статьи 31 судьи, не являющиеся членами Суда, получают вознаграждение за каждый день выполнения ими своих функций.

5. Эти оклады, прибавки и вознаграждения устанавливаются Генеральной Ассамблеей. Они не могут быть уменьшены в течение срока службы.

6. Оклад Секретаря Суда устанавливается Генеральной Ассамблеей по представлению Суда.

7. Правила, установленные Генеральной Ассамблеей, определяют условия, на которых членам Суда и Секретарю Суда назначаются пенсии при выходе их в отставку, равно как и условия, на которых члены и Секретарь Суда получают возмещение своих путевых расходов.

8. Указанные выше оклады, прибавки и вознаграждение освобождаются от всякого обложения.

Статья 33

Объединенные нации несут расходы Суда в порядке, определяемом Генеральной Ассамблеей.

Глава II КОМПЕТЕНЦИЯ СУДА

Статья 34

1. Только государства могут быть сторонами по делам, разбираемом Судом.

2. На условиях своего Регламента и в соответствии с ним, Суд может запрашивать у публичных международных организаций информацию, относящуюся к делам, находящимся на его рассмотрении, а также получает подробную информацию, представляемую указанными организациями по их собственной инициативе.

3. Когда по делу, разбираемому Судом, ему надлежит дать толкование учредительному документу какой-либо публичной международной организации или международной конвенции, заключенной в силу такого документа. Секретарь Суда уведомляет данную публичную международную организацию и препровождает ей копии всего письменного производства.

Статья 35

1. Суд открыт для государств, являющихся участниками настоящего Статута.

2. Условия, на которых Суд открыт для других государств, определяются Советом Безопасности, с соблюдением особых постановлений, содержащихся в действующих договорах; эти условия, ни в коем случае, не могут поставить стороны в неравное положение перед Судом.

3. Когда государство, не состоящее Членом Объединенных Наций, является стороной в деле, Суд определяет сумму, которую эта сторона должна внести на покрытие расходов Суда. Это постановление не применяется, если данное государство уже участвует в расходах Суда.

Статья 36

1. К ведению Суда относятся дела, которые будут переданы ему сторонами, и все вопросы, специально предусмотренные Уставом Объединенных наций, или действующими договорами и конвенциями.

2. Государства-участники настоящего Статута могут в любое время заявить, что они признают без особого о том соглашения, *ipso facto*, в отношении любого иного государства, принявшего такое же обязательство, юрисдикцию Суда обязательной по всем правовым спорам, касающимся:

- а) толкования договора;
- б) любого вопроса международного права;
- в) наличия факта, который, если он будет установлен, представит собой нарушение международного обязательства;
- г) характера и размеров возмещения, причитающегося за нарушение международного обязательства.

3. Вышеуказанные заявления могут быть безусловными, или на условиях взаимности со стороны тех или иных государств, или же на определенное время.

4. Такие заявления сдаются на хранение Генеральному Секретарю, который препровождает копии таковых участникам настоящего Статута и Секретарю Суда.

5. Заявления, сделанные на основании статьи 36 Статута Постоянной Палаты Международного Правосудия, продолжающиеся оставаться в силе, считаются, в отношениях между участниками настоящего Статута, признанием ими юрисдикции Международного Суда для себя обязательной на неистекший срок действия этих заявлений и в соответствии с условиями, в них изложенными.

6. В случае спора о подсудности дела Суду, вопрос разрешается определением Суда.

Статья 37

Во всех случаях, когда действующие договор или конвенция предусматривают передачу дела Суду, который должен был быть учрежден Лигой Наций, или Постоянной Палате Международного Правосудия, дело между сторонами — участниками настоящего Статута должно передаваться в Международный Суд.

Статья 38

1. Суд, — который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, — применяет:

- а) международные конвенции, как общие так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;
- б) международный обычай, как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;
- в) общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;
- г) с оговоркой, указанной в статье 59, судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций, в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

2. Это постановление не ограничивает права Суда разрешать дело *ex aequo et bono*, если стороны с этим согласны.

Глава III

СУДОПРОИЗВОДСТВО

Статья 39

1. Официальными языками Суда являются французский и английский. Если стороны согласны на ведение дела на французском языке, то решение выносится на французском языке. Если стороны согласны на ведение дела на английском языке, то решение выносится на английском языке.

2. При отсутствии соглашения относительно того, какой язык будет применяться, каждая сторона может в судопроизводении пользоваться тем языком, который она предпочитает; решение Суда выносится на французском и английском языках. В этом случае Суд одновременно определяет, какой из двух текстов рассматривается в качестве аутентичного.

3. Суд обязан по ходатайству любой стороны предоставить ей право пользоваться другим языком, помимо французского и английского.

Статья 40

1. Дела возбуждаются в Суде, в зависимости от обстоятельств, или нотификаций специального соглашения, или письменным заявлением на имя Секретаря. В обоих случаях должны быть указаны предмет спора и стороны.

2. Секретарь немедленно сообщает заявление всем заинтересованным лицам.

3. Он также извещает Членов Объединенных Наций, через посредство Генерального Секретаря, а также и другие государства, имеющие право доступа к Суду.

Статья 41

1. Суд имеет право указать, если, по его мнению, это требуется обстоятельствами, любые временные меры, которые должны быть приняты для обеспечения прав каждой из сторон.

2. Впредь до окончательного решения, сообщение о предлагаемых мерах немедленно доводится до сведения сторон и Совета Безопасности.

Статья 42

1. Стороны выступают через представителей.
2. Они могут пользоваться в Суде помощью поверенных или адвокатов.
3. Представители, поверенные и адвокаты, представляющие стороны в Суде, пользуются привилегиями и иммунитетами, необходимыми для самостоятельного выполнения ими своих обязанностей.

Статья 43

1. Судопроизводство состоит из двух частей: письменного и устного судопроизводства.
2. Письменное судопроизводство состоит из сообщения Суду и сторонам меморандумов, контр-меморандумов и, если потребуется, ответов на них, а равно всех подтверждающих их бумаг и документов.
3. Эти сообщения производятся через Секретаря, в порядке и в сроки, установленные Судом.
4. Всякий документ, предъявляемый одной из сторон, должен быть сообщен другой в засвидетельствованной копии.
5. Устное судопроизводство состоит в заслушании Судом свидетелей, экспертов, представителей, поверенных и адвокатов.

Статья 44

1. Для передачи всех извещений иным лицам, кроме представителей, поверенных и адвокатов, Суд обращается непосредственно к правительству государства, на территории которого извещение должно быть вручено.
2. То же правило применяется в случаях, когда необходимо принять меры к получению доказательств на месте.

Статья 45

Слушание дела ведется под руководством Председателя или, если он не может председательствовать, Вице-Председателя; если ни тот ни другой не могут председательствовать, председательствует старший из присутствующих судей.

Статья 46

Слушание дела в Суде производится публично, если не последовало иного решения Суда или если стороны не требуют, чтобы публика не была допущена.

Статья 47

1. Каждому судебному заседанию ведется протокол, подписываемый Секретарем и Председателем.

2. Лишь этот протокол аутентичен.

Статья 48

Суд распоряжается о направлении дела, определяет формы и сроки, в которые каждая сторона должна окончательно изложить свои доводы, и принимает все меры, относящиеся к собиранию доказательств.

Статья 49

Суд может, даже до начала слушания дела, требовать от представителей предъявления любого документа или объяснений. В случае отказа составляется акт.

Статья 50

Суд может во всякое время поручить производство расследования или экспертизы всякому лицу, коллегии, бюро, комиссии или другой организации по своему выбору.

Статья 51

При слушании дела все относящиеся к делу вопросы предлагаются свидетелям и экспертам с соблюдением условий, определяемых Судом в Регламенте, упомянутом в статье 30.

Статья 52

После получения доказательств в установленные для этого сроки. Суд может отказать в принятии всех дальнейших устных и письменных доказательств, которые одна из сторон пожелала бы предъявить без согласия другой.

Статья 53

1. Если одна из сторон не явится в Суд или не представит своих доводов, другая сторона может просить Суд о разрешении дела в свою пользу.

2. Суд обязан, до удовлетворения этого ходатайства, удостовериться не только в подсудности ему дела, согласно статей 36 и 37, но также и в том, имеет ли это притязание достаточное фактическое и правовое обоснование.

Статья 54

1. Когда представители, адвокаты и поверенные закончили под руководством Суда свои объяснения по делу, Председатель объявляет слушание законченным.

2. Суд удаляется для обсуждения решения.

3. Совещания Суда происходят в закрытом заседании и сохраняются в тайне.

Статья 55

1. Все вопросы разрешаются большинством голосов присутствующих судей.

2. В случае разделения голосов поровну, голос Председателя, или замещающего его Судьи, дает перевес.

Статья 56

1. В решении должны быть приведены соображения, на которых оно основано.

2. Решение содержит имена судей, участвующих в его принятии.

Статья 57

Если решение, в целом или в части, не выражает единогласного мнения судей, то каждый судья имеет право представить свое особое мнение.

Статья 58

Решение подписывается Председателем и Секретарем Суда. Оно оглашается в открытом заседании Суда после надлежащего уведомления представителей сторон.

Статья 59

Решение Суда обязательно лишь для участвующих в деле сторон и лишь по данному делу.

Статья 60

Решение окончательно и не подлежит обжалованию. В случае спора о смысле или объеме решения, толкование его принадлежит Суду по требовании любой стороны.

Статья 61

1. Просьба о пересмотре решения может быть заявлена лишь на основании вновь открывшихся обстоятельств, которые, по своему характеру, могут оказать решающее влияние на исход дела и которые, при вынесении решения, не были известны ни Суду, ни стороне, просящей о пересмотре дела, при том неперменном условии, что такая неосведомленность не была следствием небрежности.

2. Производство по пересмотру открывается определением Суда, в котором определенно устанавливается наличие нового обстоятельства с признанием за последним

характера, дающего основание к пересмотру дела, и объявляется о принятии, в силу этого, просьбы о пересмотре.

3. Суд может потребовать, чтобы условия решения были выполнены, прежде чем он откроет производство по пересмотру дела.

4. Просьба о пересмотре должна быть заявлена до истечения шестимесячного срока после открытия новых обстоятельств.

5. Никакие просьбы о пересмотре не могут быть заявлены по истечении десяти лет с момента вынесения решения.

Статья 62

1. Если какое-либо государство считает, что решение по делу может затронуть какой-либо его интерес правового характера, то это государство может обратиться в Суд с просьбой о разрешении вступить в дело.

2. Решение по такой просьбе принадлежит Суду.

Статья 63

1. В случае возникновения вопроса о толковании конвенций, в которых, кроме заинтересованных в деле сторон, участвуют и другие государства, Секретарь Суда немедленно извещает все эти государства.

2. Каждое из государств, получивших такое извещение, имеет право вступить в дело, и, если оно воспользуется этим правом, толкование, содержащееся в решении, равным образом обязательно и для него.

Статья 64

При отсутствии иного определения Суда, каждая сторона несет свои собственные судебные издержки.

Глава IV

КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Статья 65

1. Суд может давать консультативные заключения по любому юридическому вопросу, по запросу любого учреждения, уполномоченного делать такие запросы самим Уставом Объединенных Наций или согласно этому Уставу.

2. Вопросы, по которым испрашивается консультативное заключение Суда, представляются Суду в письменном

заявлении, содержащем точное изложение вопроса, по которому требуется заключение; к нему прилагаются все документы, могущие послужить к разъяснению вопроса.

Статья 66

1. Секретарь Суда немедленно сообщает о заявлении, содержащем просьбу о консультативном заключении всем государствам, имеющим право доступа к Суду.

2. Кроме того, Секретарь Суда посылкою особого и непосредственного уведомления сообщает любому имеющему доступ к Суду государству, а также любой международной организации, которые могут, по мнению Суда (или его Председателя, если Суд не заседает), дать сведения по данному вопросу, что Суд готов принять, в течение устанавливаемого Председателем срока, относящиеся к вопросу письменные доклады или же выслушать такие же устные доклады на открытом заседании, назначаемом с этой целью.

3. Если такое государство, имеющее право доступа к Суду, не получит особого уведомления, упомянутого в пункте 2 настоящей статьи, то оно может выразить желание представить письменный доклад или быть выслушанным. Суд принимает решение по этому вопросу.

4. Государства и организации, которые представили письменные или устные доклады, или те и другие, допускаются к обсуждению докладов, сделанных другими государствами или организациями, в формах, пределах и в сроки, устанавливаемые в каждом отдельном случае Судом или, если он не заседает, Председателем Суда. Для этой цели Секретарь Суда сообщает в надлежащее время все такие письменные доклады государствам и организациям, которые сами представили подобные доклады.

Статья 67

Суд выносит свои консультативные заключения в открытом заседании, о чем предупреждаются Генеральный Секретарь и представители непосредственно заинтересованных членов Объединенных Наций, других государств и международных организаций.

Статья 68

При осуществлении своих консультативных функций Суд, помимо указанного, руководствуется постановлениями настоящего Статута, относящимися к спорным делам, в той мере, в какой Суд признает их применимыми.

Глава V ПОПРАВКИ

Статья 69

Поправки к настоящему Статуту вводятся тем же порядком, какой предусмотрен Уставом Объединенных Наций для поправок к этому Уставу, при соблюдении, однако, всех правил, какие могут быть установлены Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности относительно участия государств, не состоящих Членами Объединенных Наций, но являющихся участниками Статута.

Статья 70

Суд имеет право предлагать поправки к настоящему Статуту, какие он признает необходимыми, сообщая их письменно Генеральному Секретарю для дальнейшего рассмотрения сообразно с правилами, изложенными в статье 69.

УСТАВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПОДПИСАЛИ

Китай, Союз Советских Социалистических Республик, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Франция, Аргентина, Австралия, Бельгия, Боливия, Бразилия, Белорусская Советская Социалистическая Республика, Канада, Чили, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Чехословакия, Дания, Доминиканская Республика, Эквадор, Египет, Сальвадор, Эфиопия, Греция, Гватемала, Гаити, Гондурас, Индия, Иран, Ирак, Ливан, Либерия, Великое Герцогство Люксембург, Мексика, Королевство Нидерландов, Новая Зеландия, Никарагуа, Королевство Норвегии, Панама, Парагвай, Перу, Филиппины, Польша *, Сауди Аравия, Сирия, Турция, Украинская Советская Социалистическая Республика, Южно-Африканский Союз, Уругвай, Венесуэла, Югославия.

Печатается по: Устав Организации Объединенных Наций и Статут Международного Суда. Изд-е Департамента Информации Лейк Соксес. Нью-Йорк. 1948 С. 73—107.

* При подписании участниками Конференции в Сан-Франциско Устава Организации Объединенных Наций для Польши было оставлено место.

К ВОПРОСУ ОБ ИСТОКАХ «ХОЛОДНОЙ ВОИНЫ»

ИЗ ТЕЛЕГРАММЫ ПОВЕРЕННОГО В ДЕЛАХ США
В МОСКВЕ ДЖ. КЕННАНА В ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ДЕПАРТАМЕНТ США ОТ 22 ФЕВРАЛЯ 1946 г.

[...] V. ПРАКТИЧЕСКИЕ ВЫВОДЫ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ПОЛИТИКИ США.

«Подводя итог, мы можем сказать, что имеем дело с политической силой, фанатически верящей в невозможность постоянного модус вивенди с Соединенными Штатами, считающей желательным и необходимым разрушение внутренней гармонии нашего общества, подрыв нашего традиционного образа жизни, развала международного авторитета нашего государств во имя обеспечения советской власти. Эта политическая сила полностью контролирует энергию одного из величайших народов мира и ресурсы богатейшей национальной территории и ее влекут глубокие и мощные течения русского национализма. Кроме того она обладает искусным и обширным аппаратом исключительно искусным и ловким, руководимым людьми, чей опыт и умение в подпольных методах, по-видимому, не имеют ничего равного в истории. Наконец, эта сила в своей исходной реакции не подвержена реалистическим соображениям. Для нее широкий набор объективных фактов касательно человеческого общества не является, как в нашем случае, мерилom для проверки и пересмотра взглядов, а представляет собой заплечный мешок, из которого произвольно извлекаются отдельные вещи для того, чтобы тенденциозно подкрепить заранее приготовленную точку зрения. Картина мало приятна. Вопрос о том, как противодействовать этой силе, представляет самую большую задачу, с какой сталкивалась когда-либо наша демократия. Она должна стать отправной точкой, от которой должна начаться работа нашего политического генерального штаба в настоящий момент. К ней следует подойти с той же тщательностью и вниманием как к решению крупной стратегической проблемы в войне и, если необходимо, с не меньшими усилиями в области планирования. Я не могу пытаться предложить здесь ответы на все вопросы. Но хотел бы выразить

мое убеждение, что в наших силах решить проблему и не прибегая к генеральному военному конфликту. И в поддержку этого убеждения вот некоторые наблюдения более обнадеживающего характера, которые я хотел бы высказать:

1. В отличие от гитлеровской Германии Советская власть не придерживается схемы и не является авантюристической. Она не действует по твердо установленному плану. Она не идет на ненужный риск. По этой причине она легко отступает — и обычно отступает — когда сталкивается где-либо с сильным сопротивлением. Таким образом, если соперник имеет достаточно сил и проявляет готовность применить их, ему редко приходится прибегать к силе. При правильном контроле над ситуацией не потребуются затрагивающие престиж демонстрации.

2. По сравнению с Западным миром Советы все еще значительно слабее, таким образом их успех действительно зависит от той меры сплоченности, твердости и решительности, какой сможет добиться Западный мир. А это есть фактор, на который мы можем повлиять.

3. Успех советской системы как формы внутренней власти еще полностью не доказан. Она должна еще продемонстрировать, что в состоянии выдержать высшее испытание перехода власти от одного лица или группы к другим. Смерть Ленина была первым таким переходом и ее последствия расшатывали советское государство в течение последующих пятнадцати лет. Смерть Сталина или его отставка явится вторым испытанием. Но и это не будет окончательным. Советская внутренняя система в силу недавнего территориального расширения окажется подверженной ряду дополнительных напряжений, какие некогда оказались бременем для царизма. Мы здесь убеждены, что со времени окончания гражданской войны никогда еще русский народ не был эмоционально столь далек от доктрин коммунистической партии как сейчас. В России партия стала сейчас великим — и на время — высоко эффективным аппаратом диктаторской администрации, но перестала быть источником духовного вдохновения.

4. Вся советская пропаганда вне рамок сферы советской безопасности в своей основе негативна и разрушительна. С ней поэтому сравнительно легко бороться с помощью разумной и на деле конструктивной программы.

По этим причинам я полагаю, что мы можем спокойно и уверенно подойти к проблеме, что делать с Россией» [...]

[Далее Кеннан излагает свои соображения относительно подхода США к Советскому Союзу].

«... Не думаю, чтобы мы рисковали. Наша ставка в этой стране, даже после проявления огромного сочувствия и дружбы к русскому народу, примечательно мала. Нам не приходится охранять инвестиции, не потеряем мы и торговли, нет граждан, которых нужно защищать, мало культурных контактов, подлежащих сохранению. Наша единственная ставка скорее в надеждах, чем в том, что мы имеем, и я убежден, что у нас будет больше шансов на осуществление этих надежд, если наша общественность будет просвещена и если наши связи с русскими будут поставлены на совершенно реалистическую и фактическую основу.

3. Многое зависит от здоровья и решимости нашего собственного общества. Мировой коммунизм подобен злокачественному паразиту, питающемуся больными клетками. В этом сходятся и внутренняя и внешняя политика [...].
4. [...] Многие народы по меньшей мере в Европе кстати и напуганы опытом прошлого и заинтересованы в абстрактной свободе меньше, чем в безопасности. Они ищут скорее наставничества, чем ответственности. Мы должны оказаться более способными, чем русские предоставить это им. И если мы не сделаем этого, то русские наверняка сделают.
5. Наконец, мы должны иметь смелость и настойчивость в сохранении наших собственных методов и представлений о человеческом обществе.

*Печатается по: George Kennan.
Memoirs (1925—1950). N. Y., 1967.
P. 594—598.*

ПРИМЕЧАНИЯ

Военный министр США Дж. Форрестол вписал в свой дневник текст телеграммы Кеннана, более того, по его рекомендации сотни офицеров вооруженных сил изучили ее содержание. Год спустя «анализ» Кеннана, переработанный в статью «Истоки советского поведения», был опубликован в журнале «Форин афферс» в качестве идеологического обоснования «сдерживания» Советского Союза.

КОНСТИТУЦИЯ ЯПОНИИ

(ВСТУПИЛА В СИЛУ 3 МАЯ 1947 г.)

Мы, японский народ, действуя через посредство наших должным образом избранных представителей в Парламенте и исполненные решимости обеспечить для себя и своих потомков плоды мирного сотрудничества со всеми нациями и благословение свободы для всей нашей страны, исполненные решимости не допустить ужасов новой войны в результате действий правительства, провозглашаем, что народ облечен суверенной властью, и устанавливаем настоящую Конституцию. Государственная власть основывается на непоколебимом доверии народа, ее авторитет исходит от народа, ее полномочия осуществляются представителями народа, а благами ее пользуется народ. Это — принцип, общий для всего человечества, и на нем основана настоящая Конституция. Мы отменяем все конституции, законы, указы и рескрипты, противоречащие настоящей Конституции.

Мы, японский народ, желаем вечного мира и преисполнены сознания высоких идеалов, определяющих отношения между людьми; мы полны решимости обеспечить нашу безопасность и существование, полагаясь на справедливость и честь миролюбивых народов мира. Мы хотим занять почетное место в международном сообществе, стремящемся сохранить мир и навсегда уничтожить на земном шаре тиранию и рабство, угнетение и нетерпимость. Мы твердо уверены, что все народы мира имеют право на мирную жизнь, свободную от страха и нужды.

Мы убеждены, что ни одно государство не должно руководствоваться только своими интересами, игнорируя при этом интересы других государств, что принципы политической морали являются всеобщими и что следование этим принципам является долгом всех государств, которые сохраняют собственный суверенитет и поддерживают равноправные отношения с другими государствами.

Мы, японский народ, честью нашей страны клянемся, что, приложив все силы, мы достигнем этих высоких идеалов и целей.

Глава I

ИМПЕРАТОР

Статья 1. Император является символом государства и единства народа, его статус определяется волей всего народа, которому принадлежит суверенная власть.

Статья 2. Императорский трон является династическим и наследуется в соответствии с Законом об императорской фамилии, принятым Парламентом.

Статья 3. Все действия Императора, относящиеся к делам государства, могут быть предприняты не иначе как с совета и одобрения Кабинета, и Кабинет несет за них ответственность.

Статья 4. Император осуществляет только такие действия, относящиеся к делам государства, которые предусмотрены настоящей Конституцией, и не наделен полномочиями, связанными с осуществлением государственной власти.

Император, в соответствии с законом, может поручать кому-либо осуществление своих действий, относящихся к делам государства.

Статья 5. Если в соответствии с Законом об императорской фамилии устанавливается регентство, Регент осуществляет действия, относящиеся к делам государства, от имени императора. В этом случае применяется абзац первый предыдущей статьи.

Статья 6. Император назначает Премьер-министра по представлению Парламента.

Император назначает Главного судью по представлению Кабинета.

Статья 7. Император по совету и с одобрения Кабинета осуществляет от имени народа следующие действия, относящиеся к делам государства:

Промульгация поправок к Конституции, законов, правилительственных указов и договоров.

Созыв Парламента.

Роспуск Палаты представителей.

Объявление всеобщих парламентских выборов.

Подтверждение назначений и отставок государственных министров и других должностных лиц в соответствии с законом, а также полномочий и верительных грамот послов и посланников.

Подтверждение всеобщих и частных амнистий, смягчений и отсрочек наказаний и восстановление в правах.

Пожалование наград.

Подтверждение ратификационных грамот и других дипломатических документов в соответствии с законом.

Прием иностранных послов и посланников.

Осуществление церемониала.

Статья 8. Никакое имущество не может быть передано императорской фамилии или получено ею, и никакие дары не могут быть приняты ею иначе как в соответствии с резолюцией Парламента.

Глава II ОТКАЗ ОТ ВОЙНЫ

Статья 9. Искренне стремясь к международному миру, основанному на справедливости и порядке, японский народ на вечные времена отказывается от войны как суверенного права нации, а также от угрозы или применения вооруженной силы как средства разрешения международных споров.

Для достижения цели, указанной в предыдущем абзаце, никогда впредь не будут создаваться сухопутные, морские и военно-воздушные силы, равно как и другие средства войны. Право на ведение государством войны не признается.

Глава III ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ НАРОДА

Статья 10. Необходимые условия японского гражданства определяются законом.

Статья 11 Народ беспрепятственно пользуется всеми основными правами человека. Эти основные права человека, гарантируемые народу настоящей Конституцией, предоставляются нынешнему и будущим поколениям в качестве нерушимых вечных прав.

Статья 12. Свободы и права, гарантируемые народу настоящей Конституцией, должны поддерживаться постоянными усилиями народа. Народ должен воздерживаться от каких бы то ни было злоупотреблений этими свободами и правами и несет постоянную ответственность за использование их в интересах общественного благосостояния.

Статья 13. Все люди должны уважаться как личности. Их право на жизнь, свободу и на стремление к счастью должно являться, поскольку это не нарушает общественное благосостояние, высшим предметом заботы в области законодательства и других государственных дел.

Статья 14. Все люди равны перед законом и не могут подвергаться дискриминации в политическом, экономическом и социальном отношениях по мотивам расы, религии, пола, социального положения, а также происхождения.

Перство и прочие аристократические институты не признаются.

Никакие привилегии не предоставляются при присвоении почетных званий, наград или знаков отличия, и любая такая награда действительна только при жизни лица, которое имеет ее в настоящее время или может получить в будущем.

Статья 15. Народ обладает неотъемлемым правом избирать публичных должностных лиц и отстранять их от должности.

Все публичные должностные лица являются слугами всего общества, а не какой-либо одной его части.

При выборах публичных должностных лиц гарантируется всеобщее избирательное право для совершеннолетних.

При проведении любых выборов тайна голосования не должна нарушаться. Избиратель не несет ответственности ни в публичном, ни в частном порядке за сделанный им выбор.

Статья 16. Каждый имеет право обращаться с мирной петицией о возмещении ущерба, о смещении публичных должностных лиц, о введении, отмене или исправлении законов, указов или предписаний, а также по другим вопросам; никто не может быть подвергнут какой-либо дискриминации за подачу таких петиций.

Статья 17. Каждый может, в соответствии с законом, требовать у государства или местных органов публичной власти возмещения убытков в случае, если ущерб причинен ему незаконными действиями какого-либо публичного должностного лица.

Статья 18. Никто не может содержаться в рабстве в какой-либо форме. Принудительный труд иначе как в порядке наказания за преступление запрещается.

Статья 19. Свобода мысли и совести не должна нарушаться.

Статья 20. Свобода религии гарантируется для всех. Ни одна из религиозных организаций не должна получать от государства никаких привилегий и не может пользоваться политической властью. [...]

Статья 21. Гарантируется свобода собраний и объединений, а также свобода слова, печати и всех иных форм выражения мнений.

Никакая цензура не допускается, тайна корреспонденции не должна нарушаться.

Статья 22. Каждый пользуется свободой выбора и перемены местожительства, а также выбора профессии. [...]

Свобода выезда для всех за границу и свобода отказа от своего гражданства не должны нарушаться.

Статья 23. Гарантируется свобода научной деятельности.

Статья 24. Брак основывается только на взаимном согласии обеих сторон и существует на основе взаимного сотрудничества, в основу которого положено равенство прав мужа и жены. [...]

Статья 26. Все имеют равное право на образование в соответствии со своими способностями, в порядке, предусмотренном законом. [...]

Статья 27. Все имеют право на труд и обязаны трудиться. [...]

Эксплуатация детей запрещается.

Статья 28. Гарантируется право трудящихся на создание организаций, а также право на коллективные переговоры и прочие коллективные действия.

Статья 29. Право собственности не должно нарушаться. [...]

Статья 31. Никто не может быть лишен жизни или свободы или быть подвергнут какому-либо наказанию иначе как в соответствии с процедурой, установленной законом.

Статья 32. Никто не может быть лишен права на разбирательство его дела в суде. [...]

Статья 35. [...] не должно нарушаться право каждого на неприкосновенность своего жилища, документов и имущества от вторжений, обысков и изъятий, произведенных иначе, чем в соответствии с приказом, выданным при наличии основательных причин и содержащим указание места, подлежащего обыску, и предметов, подлежащих изъятию. [...]

Статья 36. Категорически запрещается применение публичными должностными лицами пыток и жестоких наказаний. [...]

Статья 38. Никто не может быть принуждаем давать показания против самого себя. [...]

Глава IV ПАРЛАМЕНТ

Статья 41. Парламент является высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом государства.

Статья 42. Парламент состоит из двух палат: Палаты представителей и Палаты советников.

Статья 43. Обе палаты состоят из выборных членов, представляющих весь народ.

Число членов палаты устанавливается законом.

Статья 44. Квалификация членов обеих палат, а также квалификация их избирателей определяется законом. Однако при этом не должна проводиться дискриминация по мотивам расы, религии, пола, социального положения, происхождения, образования, имущественного положения или доходов.

Статья 45. Срок полномочий членов Палаты представителей — четыре года. [...]

Статья 46. Срок полномочий членов Палаты советников — шесть лет, причем каждые три года переизбирается половина членов Палаты. [...]

Статья 48. Никто не может быть одновременно членом обеих палат. [...]

Статья 50. Члены обеих палат, за исключением случаев, предусмотренных законом, не могут быть арестованы в период сессии Парламента. [...]

Статья 52. Очередные сессии Парламента созываются один раз в год.

Статья 53. Кабинет может принимать решения о созыве чрезвычайных сессий Парламента. [...]

Статья 59. Законопроект, за исключением случаев, особо предусмотренных Конституцией, становится законом после принятия его обеими палатами. [...]

Глава V

КАБИНЕТ

Статья 65. Исполнительная власть осуществляется Кабинетом.

Статья 66. Кабинет, в соответствии с законом, состоит из Премьер-министра, который возглавляет его, и других государственных министров.

Премьер-министр и другие государственные министры должны быть гражданскими лицами.

Кабинет при осуществлении исполнительной власти несет коллективную ответственность перед Парламентом.

Статья 67. Премьер-министр выдвигается резолюцией Парламента из числа членов Парламента. [...]

Статья 68. Премьер-министр назначает государственных министров, при этом большинство минист-

ров должно быть избрано из числа членов Парламента. [...]

Статья 69. Если Палата представителей принимает проект резолюции о недоверии или отклоняет проект резолюции о доверии, Кабинет должен выйти в отставку в полном составе, если в течение десяти дней Палата представителей не будет распущена. [...]

Статья 73. Кабинет выполняет наряду с другими общими функциями управления следующие обязанности:

Добросовестное проведение в жизнь законов, ведение государственных дел.

Руководство внешней политикой.

Заключение договоров; при этом требуется предварительное или, в зависимости от обязательств, последующее одобрение Парламента.

Организация и руководство гражданской службой в соответствии с нормами, установленными законом.

Составление бюджета и внесение его на рассмотрение Парламента.

Издание правительственных указов в целях проведения в жизнь положений настоящей Конституции и законов; при этом в правительственных указах не могут содержаться статьи, предусматривающие уголовное наказание иначе как с разрешения соответствующего закона.

Принятие решений о всеобщих и частных амнистиях, смягчении и отсрочке наказаний и восстановлении в правах.

Статья 74. Все законы и правительственные указы подписываются компетентными государственными министрами и контрассигнуются Премьер-министром. [...]

Глава VI СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 76. Вся полнота судебной власти принадлежит Верховному суду и таким судам низших инстанций, какие будут учреждены законом.

Не могут учреждаться никакие особые суды. Административные органы не могут осуществлять судебную власть с правом вынесения окончательного решения. [...]

Статья 77. Верховный суд наделен властью устанавливать правила процедуры судопроизводства, работы адвокатов, внутреннего распорядка в судах, а также правила управления судебными делами. [...]

Статья 78. Судьи не могут быть отстранены от должности без публичного разбирательства в порядке импичмен-

та. [...] Административные органы не могут применять к судьям дисциплинарные взыскания.

Статья 79. Верховный суд состоит из Главного судьи и такого числа судей, которое устанавливается законом; все судьи, за исключением Главного судьи, назначаются Кабинетом. [...]

Статья 81. Верховный суд является судом высшей инстанции, полномочным решать вопрос о конституционности любого закона, приказа, предписания или другого официального акта. [...]

Глава VII ФИНАНСЫ

Статья 83. Право распоряжения государственными финансами осуществляется на основе решения Парламента. [...]

Статья 85. Никакие государственные средства не могут быть израсходованы, и никакие государственные денежные обязательства не могут быть приняты иначе как по решению Парламента. [...]

Глава VIII МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 92. Положения в отношении организации и работы местных органов публичной власти устанавливаются законом в соответствии с принципом местной автономии.

Статья 93. При местных органах публичной власти в соответствии с законом учреждаются в качестве совещательного органа собрания. [...]

Глава IX ПОПРАВКИ

Статья 96. Поправки к настоящей Конституции вносятся по инициативе Парламента с согласия не менее двух третей общего числа членов обеих палат и представляются затем на одобрение народа. [...]

Глава X ВЕРХОВНЫЙ ЗАКОН

Статья 97. Основные права человека, гарантируемые народу Японии настоящей Конституцией, являются результатом

вековой борьбы людей за свободу. Эти права претерпели в прошлом суровые испытания и дарованы нынешнему и будущим поколениям в надежде, что они на вечные времена останутся нерушимыми.

Статья 98. Настоящая Конституция является Верховным законом страны, и никакие законы, указы, рескрипты или другие государственные акты, противоречащие в целом или в части ее положениям, не имеют законной силы.

Заключенные Японией договоры и установленные нормы международного права должны добросовестно соблюдаться.

Статья 99. Император или Регент, а также государственные министры, члены Парламента, судьи и все остальные публичные должностные лица обязаны уважать и охранять настоящую Конституцию.

Глава XI

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 100. Настоящая Конституция вводится в силу по истечении шести месяцев со дня ее промульгации, то есть с 3 мая 1947 г. [...]

*Печатается по: Конституции буржуазных государств. М., 1982.
С. 247—263.*

УСТАВ ОРГАНИЗАЦИИ АМЕРИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВ

30 апреля
1948 года.

От имени своих народов государства, представленные на девятой Международной конференции Американских государств;

Убежденные в том, что историческая миссия Америки заключается в предоставлении человеку свободы и благоприятных условий для развития своей личности и осуществления своих справедливых чаяний;

Осознавая, что такая миссия уже вдохновила к многочисленным соглашениям, главная ценность которых кроется в желании Американских народов жить сообща в мире и посредством взаимопонимания и уважения суверенитета друг друга обеспечить улучшение положения всех в независимости, равенстве и законности;

Уверенные, что подлинное значение Американской солидарности и добрососедства может выражаться в консолидации на этом континенте в рамках демократических институтов, системы личной свободы и социальной справедливости, основанных на уважении основных прав человека;

Убежденные в том, что их благосостояние и их вклад в прогресс и цивилизацию мира во все большей степени требуют интенсивного континентального сотрудничества;

Полные решимости настойчиво следовать благородному начинанию, доверенному человечеством Организации Объединенных Наций, чьи принципы и цели они торжественно подтверждают;

Убежденные в том, что юридическая организация является необходимым условием для безопасности и мира, основанных на моральном порядке и на справедливости: и

в соответствии с резолюцией IX межамериканской конференции по вопросам войны и мира, состоявшейся в Мехико сити,

Договорились о нижеследующем

Уставе организации американских государств.

Часть первая

Глава I

ХАРАКТЕР И ЦЕЛИ

Статья 1.

Настоящим Уставом американские государства учреждают международную организацию, согласованную ими в целях достижения мира и справедливости, содействия солидарности между ними, усиления сотрудничества и защиты их суверенитета, территориальной целостности и независимости. В Объединенных Нациях Организация является региональным агентством.

Статья 2.

Все американские государства, которые ратифицируют настоящий Устав, являются членами Организации.

Статья 3.

Любое новое политическое единство, которое возникнет в результате союза нескольких государств-членов, и как таковое ратифицирует настоящий Устав, станет членом Организации. Вхождение нового политического единства в Организацию будет иметь своим следствием утерю членства каждым из входящих в него государств.

Статья 4.

Организация американских государств для того, чтобы провести в жизнь принципы, на которых она основана, и выполнить свои региональные обязательства по Уставу Организации Объединенных Наций, провозглашает следующие основные цели:

- а) укреплять мир и безопасность на континенте;
- б) предотвращать возможные причины осложнений и обеспечивать мирное улаживание споров, которые могут возникать между государствами-членами;
- с) обеспечивать совместные действия этих государств в случае агрессии;
- д) добиваться разрешения политических, юридических и экономических проблем, которые могут возникнуть между ними; и
- е) содействовать совместными действиями их экономическому, социальному и культурному развитию.

Глава II

ПРИНЦИПЫ

Статья 5.

Американские государства подтверждают нижеследующие принципы:

а) Международное право образует норму поведения государств в их взаимоотношениях;

б) Международный порядок выражается в основном в уважении индивидуальности, суверенитета и независимости государств и точном выполнении обязательств, вытекающих из договоров и других источников международного права;

с) Добрая воля должна определять отношения между государствами;

д) Солидарность американских государств и высокие цели, которым она служит, требуют политической организации этих государств на основе эффективного осуществления представительной демократии;

е) Американские государства осуждают агрессивную войну: победа не наделяет правами;

ф) Акт агрессии против одного американского государства является актом агрессии против всех других американских государств;

г) Разногласия международного характера, возникающие между двумя или большим числом американских государств должны улаживаться с помощью мирных процедур;

h) Социальная справедливость и социальная безопасность являются основой прочного мира;

и) Экономическое сотрудничество существенно важно для общего благосостояния и процветания народов континента;

ж) Американские государства провозглашают основные права личности без различия расы, национальности, вероисповедания или пола;

к) Духовное единство континента основывается на уважении культурных ценностей американских стран и требует их тесного сотрудничества во имя высоких целей цивилизации;

л) Образование народов должно быть направлено к справедливости, свободе и миру.

Глава III

ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВ

Статья 6.

Государства равны в юридическом смысле, пользуются равными правами и равными возможностями для осуществления этих прав и несут равные обязанности. Права каждого государства зависят не от его власти обеспечить их осуществление, а от самого факта существования государства как лица в международном праве.

Статья 7.

Каждое американское государство обязано уважать права, которыми пользуется любое другое государство в соответствии с международным правом.

Статья 8.

Основные права государств не могут ни коим образом ущемляться.

Статья 9.

Политическое существование государства не зависит от признания другими государствами. Даже до своего признания государство имеет право защищать свою целостность и независимость, стремиться к сохранности и процветанию и, следовательно, организоваться как считает нужным, осуществлять законодательство, определяющее его интересы, управлять своими службами и устанавливать юрисдикцию и компетенцию своих судов. Осуществление этих прав ограничивается лишь осуществлением прав другими государствами в соответствии с международным правом.

Статья 10.

Признание подразумевает лишь, что предоставляющее его государство соглашается с лицом нового государства и со всеми его правами и обязанностями, которые предписывает международное право этим двум государствам.

Статья 11.

Право каждого государства защищать себя и жить самостоятельной жизнью не разрешает ему совершать несправедливые акты против другого государства.

Статья 12.

Юрисдикция государств в границах их национальных территорий осуществляется в равной мере в отношении всех жителей, национальных или чужеземных.

Статья 13.

Каждое государство имеет право свободно и естественно развивать свою культурную, политическую и экономическую жизнь. При таком свободном развитии государство будет уважать права личности и принципы общей нравственности.

Статья 14.

Уважение и точное соблюдение договоров представляют норму для развития мирных отношений между государствами. Международные договоры и соглашения должны быть публичными.

Статья 15.

Никакое государство или группа государств не имеют права вмешиваться, прямо или косвенно, какими бы ни были причины, во внутренние и внешние дела другого государства. Вышеуказанный принцип запрещает не только вооруженное, но и всякое иное вмешательство или попытку угрожать личности государства и его политическим, экономическим и культурным элементам.

Статья 16.

Никакое государство не может прибегать или поощрять использование принудительных мер экономического или политического характера, чтобы повлиять на суверенную волю другого государства и добиться от него каких либо преимуществ.

Статья 17.

Территория государства неприкосновенна: она не может быть предметом, даже временно, военной оккупации или других насильственных мер, предпринятых другим государством, прямо или косвенно, какими бы ни были причины. Не могут признаваться территориальные приобретения или особые преимущества, полученные путем применения силы или иными насильственными актами.

Статья 18.

В своих международных отношениях американские государства связывают себя обязательством прибегать к силе только в случае самообороны в соответствии с существующими договорами или их осуществлением.

Статья 19.

Меры, предпринимаемые для поддержания мира и безопасности в соответствии с существующими договорами, не представляют нарушения принципов, изложенных в статьях 15 и 17.

Глава IV

МИРНОЕ УЛАЖИВАНИЕ СПОРОВ

Статья 20.

Все международные споры, которые могут возникнуть между американскими государствами подлежат улаживанию с помощью мирных процедур, изложенных в этой главе, до их передачи в Совет Безопасности Объединенных Наций.

Статья 21.

Мирные процедуры представляют следующие: прямые переговоры, добрые услуги, посредничество, расследование и примирение, юридическое урегулирование, арбитраж и такие, с которыми могут согласиться специально в любое время стороны в споре.

Статья 22.

В случае, если возникнет спор между двумя или большим числом американских государств, который, по мнению одного из них, не может быть улажен с помощью обычных дипломатических каналов, то стороны договорятся о некоей другой мирной процедуре, которая позволит им достичь решения.

Статья 23.

Специальный договор определит надлежащие процедуры для мирного урегулирования споров и укажет надлежащие средства для их применения с тем, чтобы ни один спор между американскими государствами не оставался окончательно урегулированным в течение разумного периода.

Глава V

КОЛЛЕКТИВНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Статья 24.

Любой акт агрессии какого-либо государства против территориальной целостности или суверенитета или политической независимости американского государства будет рассматриваться актом агрессии против других американских государств.

Статья 25.

Если нерушимость или целостность территории или суверенитета или политической независимости какого-либо американского государства будут затронуты вооруженным нападением или актом агрессии, которые не являются вооруженным нападением, или внеконтинентальным конфликтом, или конфликтом между двумя или большим числом американских государств, или иным фактом или ситуацией, которые могут поставить под угрозу мир Америки, американские государства во имя продвижения принципов континентальной солидарности и коллективной самообороны, прибегнут к мерам и процедурам, определенным в специальных договорах по этому вопросу. [...]

Часть вторая

Глава IX

ОРГАНЫ

Статья 32.

Организация американских государств осуществляет свои цели с помощью:

- a) Межамериканской конференции;
- b) Консультативных встреч министров иностранных дел;
- c) Совета;
- d) Панамериканского союза;
- e) Специализированных конференций; и
- f) Специализированных организаций. [...]

Глава XI

КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ВСТРЕЧИ МИНИСТРОВ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ

Статья 39.

Консультативная встреча министров иностранных дел проводится, чтобы рассмотреть проблемы, не терпящие отлагательства и представляющие общий интерес для американских государств, и она является консультативным органом.

Статья 40.

Любое государство-член может потребовать проведения консультативной встречи. Запрос должен быть направлен

в совет организации, который абсолютным большинством принимает решение о проведении встречи. [...]

Статья 43.

В случае вооруженного нападения на территорию какого-либо американского государства или на район безопасности, определенный сохраняющими силу договорами, консультативная встреча будет проведена незамедлительно. Такая встреча будет немедленно созвана председателем совета Организации, который одновременно созывает заседание самого совета.

Статья 44.

Учреждается Совещательный комитет обороны для предоставления советов консультативному органу по вопросам военного сотрудничества, которые могут возникнуть при применении существующих специальных договоров о коллективной безопасности. [...]

Глава XII СОВЕТ

Статья 48.

Совет Организации американских государств включает по одному представителю от каждого государства-члена Организации, специально назначенного соответствующим правительством в ранге посла. Назначение может быть предоставлено дипломатическому представителю, аккредитованному при правительстве страны, где находится совет. [...]

Часть III Глава XVI ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

Статья 102.

Ничто из положений настоящего Устава не должно истолковываться как затрагивающее права и обязательства государств-членов по Уставу Организации Объединенных Наций.

КОНВЕНЦИЯ 87 МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА

Конвенция «О свободе ассоциации и защите права на организацию»

Генеральная Конференция Международной Организации Труда, созванная в Сан-Франциско Административным Советом Международного Бюро Труда и собравшаяся 17 июня 1948 года на свою тридцать первую сессию,

решив принять в форме конвенции ряд предложений о свободе ассоциации и защите права на организацию, что является седьмым пунктом повестки дня сессии,

принимая во внимание, что преамбула Устава Международной Организации Труда провозглашает в числе средств, способных улучшить условия труда и обеспечить мир, признание принципа свободы объединения,

принимая во внимание, что Филадельфийская Декларация снова провозгласила, что свобода слова и свобода объединения являются необходимыми условиями постоянного прогресса,

принимая во внимание, что Международная Конференция Труда на своей тридцатой сессии единогласно приняла принципы, которые должны быть положены в основу международной регламентации,

принимая во внимание, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций на своей второй сессии присоединилась к этим принципам и просила Международную Организацию Труда продолжать прилагать все усилия в целях принятия одной или нескольких международных конвенций,

принимает сего девятого дня июля месяца тысяча девятьсот сорок восьмого года нижеследующую Конвенцию, которая будет именоваться Конвенцией 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию:

Раздел I

СВОБОДА АССОЦИАЦИИ

Статья 1

Каждый Член Международной Организации Труда, в отношении которого настоящая Конвенция вступила в силу, обязуется провести в жизнь нижеследующие постановления.

Статья 2

Трудящиеся и предприниматели без какого бы то ни было различия имеют право создавать по своему выбору организации без предварительного на то разрешения, а также право вступать в такие организации на единственном условии подчинения уставам этих последних.

Статья 3

1. Организации трудящихся и предпринимателей имеют право вырабатывать свои уставы и административные регламенты, свободно выбирать своих представителей, организовывать свой аппарат и свою деятельность и формулировать свою программу действий.

2. Государственные власти воздерживаются от всякого вмешательства, способного ограничить это право или воспрепятствовать его законному осуществлению.

Статья 4

Организации трудящихся и предпринимателей не подлежат роспуску или временному запрещению в административном порядке.

Статья 5

Организации трудящихся и предпринимателей имеют право создавать федерации и конфедерации, а также право присоединяться к ним, и каждая такая организация, федерация или конфедерация имеет право вступать в международные организации трудящихся и предпринимателей.

Статья 6

Постановления статей 2, 3 и 4 применяются к федерациям и конфедерациям организаций трудящихся и предпринимателей.

Статья 7

Приобретение прав юридического лица организациями трудящихся и предпринимателей, их федерациями и конфедерациями не может быть подчинено условиям, спо-

собным воспрепятствовать применению постановлений статей 2, 3 и 4.

Статья 8

1. При осуществлении прав, признанных за ними настоящей Конвенцией, трудящиеся, предприниматели и их соответственные организации, так же как и другие лица или организованные коллективы, соблюдают законность.

2. Национальное законодательство не затрагивает гарантии, предусмотренные настоящей Конвенцией, и применяется таким образом, чтобы не нарушать их.

Статья 9

1. Национальное законодательство определяет, в какой мере гарантии, предусмотренные настоящей Конвенцией, будут применяться к вооруженным силам и полиции.

2. В соответствии с принципами, изложенными в пункте 8 статьи 19 Устава Международной Организации Труда, ратификация настоящей Конвенции каким-либо Членом Организации не может рассматриваться как затрагивающая существующие законы, решения судебных органов, обычаи или соглашения, которые предоставляют членам вооруженных сил и полиции гарантии, предусмотренные настоящей Конвенцией.

Статья 10

В настоящей Конвенции термин «организация» означает всякую организацию трудящихся или предпринимателей, имеющую целью обеспечение и защиту интересов трудящихся или предпринимателей.

Раздел II

ЗАЩИТА ПРАВА НА ОРГАНИЗАЦИЮ

Статья 11

Каждый Член Международной Организации Труда, в отношении которого настоящая Конвенция вступила в силу, обязуется

принять все необходимые и соответствующие меры с целью гарантировать трудящимся и предпринимателям свободное осуществление права на организацию. [...]

ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

УТВЕРЖДЕННАЯ И ПРОВОЗГЛАШЕННАЯ
ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

10 декабря 1948 года

ПРЕАМБУЛА

Принимая во внимание, что признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира; и

принимая во внимание, что пренебрежение и презрение к правам человека привели к варварским актам, которые возмущают совесть человечества, и что создание такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды, провозглашено как высокое стремление людей; и

принимая во внимание, что необходимо, чтобы права человека охранялись властью закона в целях обеспечения того, чтобы человек не был вынужден прибегать, в качестве последнего средства, к восстанию против тирании и угнетения; и

принимая во внимание, что необходимо содействовать развитию дружественных отношений между народами; и

принимая во внимание, что народы Объединенных Наций подтвердили в Уставе свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и в равноправие мужчин и женщин и решили содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе; и

принимая во внимание, что государства-члены обязались содействовать в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод; и

принимая во внимание, что всеобщее понимание характера этих прав и свобод имеет огромное значение для полного выполнения этого обязательства:

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
ПРОВОЗГЛАШАЕТ
НАСТОЯЩУЮ ВСЕОБЩУЮ ДЕКЛАРАЦИЮ ПРАВ
ЧЕЛОВЕКА В КАЧЕСТВЕ ЗАДАЧИ,**

к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства с тем, чтобы каждый человек и каждый орган общества, постоянно имея в виду настоящую Декларацию, стремились путем просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод и обеспечению, путем национальных и международных прогрессивных мероприятий, всеобщего и эффективного признания и осуществления их как среди народов государств-членов Организации, так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией.

Статья 1. Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства.

Статья 2. Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Кроме того, не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит, независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, самоуправляющейся, или как-либо иначе ограниченной в своем суверенитете.

Статья 3. Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность.

Статья 4. Никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах.

Статья 5. Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию.

Статья 6. Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности.

Статья 7. Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации.

Статья 8. Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом.

Статья 9. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию.

Статья 10. Каждый человек, для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения, имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом.

Статья 11. 1. Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

2. Никто не может быть осужден за преступление на основании совершения какого-либо деяния или за бездействие, которые во время их совершения не составляли преступления по национальным законам или по международному праву. Не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое могло быть применено в то время, когда преступление было совершено.

Статья 12. Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.

Статья 13. 1. Каждый человек имеет право искать убежище от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем.

2. Это право не может быть использовано в случаях преследования, в действительности основанного на совершении неapolитического преступления, или деяния, противоречащего целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 14. 1. Каждый человек имеет право искать убежище от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем.

2. Это право не может быть использовано в случае преследования, в действительности основанного на совершении неapolитического преступления, или деяния, противоречащего целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 15. 1. Каждый человек имеет право на гражданство.

2. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

Статья 16. 1. Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии, вступать в брак и основывать семью. Они пользуются одинаковыми правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и во время его расторжения.

2. Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон.

3. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

Статья 17. 1. Каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими.

2. Никто не должен быть произвольно лишен своего имущества.

Статья 18. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедывать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов.

Статья 19. Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их: это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

Статья 20. 1. Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций.

2. Никто не может быть принуждаем вступать в какую-либо ассоциацию.

Статья 21. 1. Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей.

2. Каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране.

3. Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном

праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

Статья 22. Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства.

Статья 23. 1. Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.

2. Каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд.

3. Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи, и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения.

4. Каждый человек имеет право создавать профессиональные союзы и входить в профессиональные союзы для защиты своих интересов.

Статья 24. Каждый человек имеет право на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск.

Статья 25. 1. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам.

2. Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой.

Статья 26. 1. Каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть бесплатным по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования. Начальное образование должно быть обязательным. Техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным и высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого.

2. Образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам. Образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами, расовыми и религиозными группами, и должно содействовать деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

3. Родители имеют право приоритета в выборе вида образования для своих малолетних детей.

Статья 27. 1. Каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами.

2. Каждый человек имеет право на защиту его моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов, автором которых он является.

Статья 28. Каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены.

Статья 29. 1. Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности.

2. При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

3. Осуществление этих прав и свобод ни в коем случае не должно противоречить целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 30. Ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано, как представление какому-либо государству, группе лиц или отдельным лицам права заниматься какой-либо деятельностью или совершать действия, направленные к уничтожению прав и свобод, изложенных в настоящей Декларации.

СЕВЕРО-АТЛАНТИЧЕСКИЙ ДОГОВОР

4 апреля
1949 года.

ПРЕАМБУЛА

Стороны в настоящем договоре подтверждают свою веру в цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и свое желание жить в мире со всеми народами и правительствами.

Они полны решимости обеспечить свободу, общее наследие и цивилизацию своих народов, основанную на принципах демократии, свободы личности и господства права.

Они стремятся к укреплению стабильности и благосостояния в северной части Атлантического океана.

Они решили объединить свои усилия в интересах коллективной обороны и поддержания мира и безопасности.

И по сему согласились на настоящий Северо-Атлантический договор.

Статья 1.

Стороны обязуются, как это определено в Уставе Организации Объединенных Наций, улаживать любые международные споры, в какие они могут оказаться втянутыми, мирными средствами, не ставящими под угрозу международный мир и безопасность, и воздерживаться в своих международных отношениях от угрозы или применения силы каким бы то ни было способом, несовместимым с целями Организации Объединенных Наций.

Статья 2.

Стороны обязуются содействовать дальнейшему развитию мирных и дружественных международных отношений путем укрепления своих свободных институтов, путем достижения лучшего понимания принципов, на которых основаны эти институты и путем содействия достижению условий стабильности и благосостояния. Они будут стремиться устранять конфликты и противоречия в своей международной экономической политике и будут поощрять экономическое сотрудничество между всеми ими или любыми из них.

Статья 3.

Чтобы более эффективно осуществить цели настоящего договора, стороны, порознь и совместно, путем постоянной и эффективной самопомощи и взаимопомощи будут поддерживать и развивать свою индивидуальную и коллективную способность сопротивляться вооруженному нападению.

Статья 4.

Стороны будут консультироваться друг с другом, если, по мнению кого-либо из них, возникает угроза территориальной целостности, политической независимости или безопасности одной из сторон.

Статья 5.

Стороны соглашаются с тем, что вооруженное нападение против одной или нескольких сторон в Европе или Северной Америке будет рассматриваться как нападение против всех их; и, как следствие этого, они соглашаются, что, если такое вооруженное нападение произойдет, каждая из них в порядке осуществления права индивидуальной или коллективной самообороны, признанного статьей 51-й Устава Организации Объединенных Наций, будет помогать стороне или сторонам, подвергшимся такому нападению, путем немедленного принятия, индивидуального и по соглашению с другими сторонами, такого действия, какое ей представляется необходимым, включая применение вооруженной силы, чтобы восстановить и поддерживать безопасность района в северной части Атлантического океана.

О любом таком вооруженном нападении и о всех мерах, предпринятых вследствие его, будет немедленно сообщено Совету Безопасности. Такие меры будут прекращены, как только Совет Безопасности предпримет шаги, необходимые для восстановления и поддержания международного мира и безопасности.

Статья 6.

Как понимается в статье 5, вооруженное нападение на одну или нескольких сторон в договоре включает вооруженное нападение на территорию любой из сторон в Европе или Северной Америке, и на Алжирский департамент Франции, на оккупационные силы любой из сторон в Европе, на острова, находящиеся под юрисдикцией любой из сторон в районе Северной Атлантики к северу от Тропика Рака или на суда и самолеты любой из сторон в этом районе.

Статья 7.

Настоящий договор не затрагивает и не должен толковаться как затрагивающий тем или иным образом права и обязательства сторон по Уставу Организации Объединенных Наций, являющихся членами этой организации, и главную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности.

Статья 8.

Каждая сторона заявляет, что ни одно из международных обязательств, находящихся в настоящее время между ней и любой другой из сторон и любым третьим государством, не противоречит положениям настоящего договора, и обязуется не принимать какого-либо международного обязательства, противоречащего настоящему договору.

Статья 9.

Настоящим стороны учреждают совет, в котором будет представлена каждая из них, для рассмотрения вопросов, касающихся осуществления настоящего договора. Совет должен быть организован так, чтобы он мог незамедлительно собраться в любой момент. Совет учреждает такие вспомогательные органы, которые он сочтет необходимым; в частности, он немедленно учредит комитет по обороне, который вынесет рекомендации о мерах по осуществлению статей 3 и 5.

Статья 10.

По единодушному согласию стороны могут пригласить любое другое европейское государство, способное следовать принципам настоящего договора и содействовать безопасности в северной части Атлантического океана, присоединиться к настоящему договору. Любое приглашенное таким образом государство может стать участником настоящего договора, сдав на хранение правительству Соединенных Штатов Америки свой документ о присоединении. Правительство Соединенных Штатов Америки поставит в известность каждую из сторон о сдаче на хранение каждого такого документа о присоединении.

Статья 11.

Настоящий договор подлежит ратификации и его положения будут осуществляться сторонами в соответствии с их собственными конституционными процессами. Документы о ратификации будут сданы возможно скорее на хранение правительству Соединенных Штатов Америки, которое из-

вестит всех подписавших договор о каждой сдаче на хранение. Настоящий договор вступит в силу между государствами, которые ратифицировали его, как только ратификации большинства государств, подписавших договор, включая ратификации Бельгии, Канады, Франции, Люксембурга, Нидерландов, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов, будут сданы на хранение и станет действующим для других государств в день сдачи на хранение их ратификаций.

Статья 12.

После десятилетнего пребывания настоящего договора в силе и в любой момент после этого стороны, если кто-либо из них того потребует, проведут между собой консультации с целью рассмотрения настоящего договора, имея в виду факторы, воздействующие в этот момент на мир и безопасность района в северной части Атлантического океана, включая предпринятые по Уставу Организации Объединенных Наций мероприятия по поддержанию международного мира и безопасности.

Статья 13.

После двадцатилетнего пребывания настоящего договора в силе любая сторона может перестать участвовать в нем через год после направления извещения о денонсации правительству Соединенных Штатов Америки, которое информирует правительства всех других сторон о получении им каждого извещения о денонсации.

Статья 14.

Настоящий договор, английский и французский тексты которого аутентичны, будет храниться в архивах правительства Соединенных Штатов Америки. Должным образом заверенные копии договора будут переданы этим правительством правительствам других государств, его подписавших.

(Подписи)

*Печатается по: Disarmament and
Security. A Collection of Documents
1919—1955. Washington, 1956.
P. 158—164.*

ОСНОВНОЙ ЗАКОН ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИИ

23 мая
1949 г.

ПРЕАМБУЛА

Сознавая свою ответственность перед Богом и людьми, воодушевленный желанием охранять свое национальное и государственное единство и служить делу мира во всем мире в качестве равноправного члена в объединенной Европе, германский народ в землях ... (далее следует перечисление земель)... принял в силу своей учредительной власти настоящий Основной закон Федеративной Республики Германии.

Он [народ] действовал также за тех немцев, которым было отказано в сотрудничестве.

Германский народ в целом призывается путем свободного самоопределения осуществить до конца единство и свободу Германии.

Раздел I

ОСНОВНЫЕ ПРАВА

Статья 1. (1) Человеческое достоинство ненаруσιμο. Уважать и защищать его — обязанность всякой государственной власти.

(2) Немецкий народ в силу этого признает неприкосновенные и неотчуждаемые права человека как основу всякого человеческого общества, мира и справедливости в мире.

(3) Нижеследующие основные права обязывают законодательство, исполнительную власть и правосудие как непосредственно действующее право.

Статья 2. (1) Каждый имеет право на свободное развитие своей личности, поскольку он не нарушает прав других и не идет против конституционного порядка или нравственного закона.

(2) Каждый имеет право на жизнь, и на личную неприкосновенность. Свобода личности ненарушима. Вмешательство в права допускается только на основании закона.

Статья 3. (1) Все люди равны перед законом.

(2) Мужчины и женщины равноправны.

(3) Никому не может быть причинен ущерб или оказано предпочтение по признакам его пола, его происхождения, его расы, его языка, его отечества и места рождения, его вероисповедания, его религиозных или политических убеждений.

Статья 4. (1) Свобода вероисповедания, совести и свобода провозглашения религиозных и общественных взглядов ненарушима.

(2) Гарантируется беспрепятственное отправление религиозных обрядов.

(3) Никто не может быть принуждаем против своей совести к военной службе на строевых должностях. [...]

Статья 5. (1) Каждый имеет право свободно выражать и распространять свои мнения устно, письменно, посредством изображений и беспрепятственно черпать знания из общедоступных источников. Свобода печати и свобода информации посредством радио и кино гарантируется. Цензуры не существует.

(2) Границы этих прав указываются предписаниями общих законов, законодательных постановлений об охране молодежи и правом на честь личности.

(3) Искусство и науки, исследования и преподавание свободны. Свобода преподавания не освобождает от верности Конституции.

Статья 6. (1) Брак и семья находятся под особой защитой государственного порядка. [...]

(5) Внебрачным детям обеспечиваются в законодательном порядке такие же условия их физического и умственного развития и их положения в обществе, как и детям, родившимся в браке.

Статья 7. (1) Все школьное дело находится под надзором Государства. [...]

Статья 8. (1) Все немцы имеют право собираться мирно и без оружия, без предварительного заявления или разрешения. [...]

Статья 9. (1) Все немцы имеют право образовывать союзы и общества.

(2) Объединения, цели или деятельность которых противоречат уголовным законам или направлены против конституционного строя или против идеи соглашения народов, запрещаются.

(3) Право создавать объединения для охраны и улучшения условий труда и экономических условий предоставляется каждому и всем профессиям [...].

Статья 10 (В редакции Закона от 24 июня 1968 г.). (1) Тайна переписки, а равно почтовой, телеграфной, телефонной и других видов связи неприкосновенна.

(2) Ограничения могут устанавливаться только на основании закона. [...]

Статья 11. (1) Все немцы пользуются свободой передвижения в пределах всей федеральной территории [...].

Статья 12 (В редакции Закона от 24 июня 1968 г.). [...]

(3) Принудительный труд допускается только при лишении свободы по приговору суда.

Статья 12-а (Внесена Законом от 24 июня 1968 г.) (1) Лица мужского пола, достигшие 18-летнего возраста, могут призываться на службу в вооруженные силы, федеральную пограничную охрану или в корпус гражданской обороны.

(2) Лица, отказавшиеся служить в армии в военное время по мотивам своего вероисповедания, обязаны нести заменяющую службу [...].

Статья 13. (1) Жилище неприкосновенно.

(2) Обыски могут предписываться только судьей, а при непосредственной опасности — также другими указанными в законах органами [...].

Статья 14. (1) Собственность и право наследования гарантируются [...].

(3) Принудительное отчуждение допускается только для общего блага. [...]

Статья 16. (1) Германское гражданство не может быть отнято. [...]

(2) Ни один немец не может быть выдан иностранному государству. Лица, преследуемые за политические убеждения, пользуются правом убежища. [...]

Раздел II

ФЕДЕРАЦИЯ И ЗЕМЛИ

Статья 20. (1) Федеративная Республика Германии является демократическим и социальным федеративным государством.

(2) Вся государственная власть исходит от народа. Она осуществляется народным путем выборов и голосований и через посредство специальных органов законодательства, исполнительной власти и правосудия.

(3) Законодательство связано конституционным строем, исполнительная власть и правосудие — законом и правом.

(4) Все немцы имеют право оказывать сопротивление всякому, кто попытается устранить этот строй, если иные средства не могут быть использованы. (Этот абзац внесен Законом от 24 июня 1968 г.).

Статья 21. (1) Партии содействуют формированию политической воли народа. Они могут свободно образовываться. [...]

(2) Партии, которые по своим целям или поведению своих сторонников стремятся причинить ущерб основам свободного демократического порядка, либо устранить его, либо поставить под угрозу существование Федеративной Республики, противоконституционны. [...]

Статья 24. (1) Федерация может законодательным путем передавать верховную власть межгосударственным установлениям.

(2) Для обеспечения мира Федерация может включиться в систему взаимной коллективной безопасности: тем самым Федерация соглашается на ограничение своей верховной власти, которое должно привести к установлению и обеспечению мирного и длительного порядка в Европе и между народами всего мира. [...]

Статья 25. Общие нормы международного права являются составной частью права Федерации. Они имеют преимущество перед законами и непосредственно порождают права и обязанности для жителей федеральной территории. [...]

Статья 31. Федеральное право имеет перевес над правом земель.

Статья 32. (1) Ведение сношений с иностранными государствами принадлежит Федерации.

Статья 33. (1) Каждый немец имеет в каждой земле одинаковые гражданские права и обязанности. [...]

Раздел III

БУНДЕСТАГ

Статья 38. (1) Депутаты германского Бундестага избираются всеобщим, прямым, свободным, равным и тайным голосованием. Они являются представителями всего народа, не связаны наказами или поручениями и подчиняются лишь своей совести.

(2) (В редакции Закона от 31 июля 1970 г.) Право выбирать имеет тот, кто достиг 18-летнего возраста, право быть избранным — тот, кто достиг совершеннолетнего возраста. [...]

Статья 39. (1) (В редакции Закона от 23 августа 1976 г.) Бундестаг избирается на четыре года. [...]

Статья 42. (1) Заседания Бундестага публичные. [...]

Статья 46. (1) Депутат ни в какое время не может быть подвергнут преследованию в судебном или административном порядке или иначе привлечен к ответственности вне Бундестага за свое голосование или за мнения, высказанные в Бундестаге. [...]

(2) Депутат может быть привлечен к ответственности или арестован за наказуемое деяние лишь с согласия Бундестага, за исключением задержания на месте преступления или в течение следующего дня. [...]

Раздел IV

БУНДЕСРАТ

Статья 50. Через посредство Бундесрата земли участвуют в законодательстве и управлении Федерацией.

Статья 51. (1) Бундесрат состоит из членов правительств земель, которые их назначают и отзывают. [...]

(2) Каждая земля располагает не менее чем тремя головами: земли с населением свыше двух миллионов жителей имеют четыре голоса, а земли с населением свыше шести миллионов жителей — пять голосов. [...]

Раздел IV-а

(Внесен Законом
от 24 июня 1968 г.)

ОБЩИЙ КОМИТЕТ

Статья 53-а. (1) Общий комитет состоит на две трети из депутатов Бундестага и на одну треть из членов Бундесрата. [...]

(2) Правительство должно информировать Общий комитет о готовящихся им мерах на случай состояния обороны. [...]

Раздел V

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ

Статья 54. (1) Президент Республики выбирается Федеральным собранием без прений. Каждый немец, обладающий правом избрания в Бундестаг и достигший сорока лет, может быть избран Президентом.

(2) Полномочия Президента Республики длятся пять лет. Он может быть избран вновь на следующих выборах только один раз.

(3) Федеральное собрание состоит из членов Бундестага и такого же числа членов, избираемых народными представительствами земель на началах пропорциональности. [...]

(6) Избранным считается лицо, получившее большинство голосов членов Федерального собрания. Если в двух голосованиях такое большинство не собрано, избранным считается тот, кто в следующем голосовании соберет наибольшее число голосов. [...]

Статья 55. (1) Президент Республики не может принадлежать к составу ни Правительства, ни законодательных органов Федерации или какой-либо земли. [...]

Статья 56. Президент Республики при своем вступлении в должность приносит перед собравшимися членами Бундестага и Бундесрата нижеследующую присягу:

«Клянусь посвятить свои силы благу немецкого народа, содействовать его пользе, оберегать его от ущерба, блюсти и охранять Основной закон и законы Федерации, добросовестно исполнять свои обязанности и соблюдать справедливость по отношению ко всем. Да поможет мне в этом Бог». [...]

Статья 57. Полномочия Президента в случае каких-либо препятствий для выполнения его должности или досрочного ее освобождения осуществляются председателем Бундесрата. [...]

Статья 59. (1) Президент Республики представляет Федерацию в международно-правовых сношениях. Он заключает от имени Федерации договоры с иностранными государствами. Он аккредитует и принимает послов. [...]

Раздел VI

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

Статья 62. Федеральное правительство состоит из Федерального канцлера и федеральных министров.

Статья 63. (1) Федеральный канцлер выбирается без прений Бундестагом по предложению Президента Республики.

(2) Выбранным является лицо, получившее большинство голосов членов Бундестага. Выбранное лицо назначает Президент Республики. [...]

Статья 64. (1) Федеральные министры назначаются и увольняются Президентом Республики по представлению Федерального канцлера. [...]

Статья 65. Федеральный канцлер устанавливает основные положения политики и несет за них ответственность. В пределах этих основных положений каждый министр самостоятельно ведет дела своей отрасли под свою ответственность. [...]

Статья 67. (1) Бундестаг может выразить недоверие Федеральному канцлеру лишь при условии, что он большинством голосов выберет ему преемника и обратится к Президенту Республики с просьбой об увольнении Федерального канцлера. [...]

Раздел VII

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ФЕДЕРАЦИИ

Статья 70. (1) Земли имеют право законодательства в той мере, в какой настоящим Основным законом права законодательной власти не предоставлены Федерации. [...]

Статья 73. Федерация обладает исключительной законодательной компетенцией по следующим вопросам:

1) внешние сношения, а также оборона и защита гражданского населения;

2) гражданство Федерации;

3) свобода передвижения, паспорта, эмиграция и иммиграция, выдача;

4) валюта, денежное обращение, чеканка монеты, режим мер и весов, установление точного времени;

5) таможенное и торговое единство территории (и тому подобное). [...]

Статья 74. Конкурирующая законодательная компетенция распространяется на следующие области:

1) гражданское право, уголовное право и исполнение приговоров, судостроительство, судопроизводство, адвокатура, нотариат и юридическая консультация;

2) акты гражданского состояния;

3) право союзов и собраний;

4) пребывание и постоянное проживание иностранцев и т. д. [...]

Статья 77. (1) Федеральные законы принимаются Бундестагом. По их принятии они немедленно передаются Бундесрату через председателя Бундестага. [...]

Статья 78. Принятый Бундестагом закон считается получившим законную силу, если он одобрен Бундесратом. [...]

Раздел VIII

ВЫПОЛНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ И ФЕДЕРАЛЬНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

Статья 83. Земли выполняют федеральные законы в том же порядке, как свои собственные, поскольку настоящим Основным законом не установлено или не допущено иное.

Статья 84. [...]

(2) Федеральное правительство может с согласия Бундесрата издавать общие административные предписания. [...]

Статья 87. В непосредственном федеральном управлении с его собственными, ему подчиненными административными органами находятся внешние сношения, федеральные финансы, федеральные железные дороги, федеральная почта и в соответствии со статьей 89 — федеральные водные пути и судоходство. [...]

Статья 87-а (Внесена Законом от 19 марта 1956 г. и изменена Законом от 24 июня 1968 г.) Федерация содержит для своей обороны вооруженные силы. Их численность и основные черты их организации должны соотносываться со сметой государственного бюджета. [...]

Раздел VIII-а (включен Законом от 12 мая 1969 г.)

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОБЩИХ ИНТЕРЕСОВ

Статья 91-а. (1) Федерация вносит свой вклад в выполнение землями некоторых задач, если последние имеют значение для всей национальной общности. [...]

Раздел IX

ПРАВОСУДИЕ

Статья 92. (В редакции Закона от 18 июня 1968 г.) Судебная власть вверяется судьям; она осуществляется Федеральным конституционным судом, федеральными судами, указанными в настоящем Основном законе и судами земель.

Статья 93. (1) Федеральный конституционный суд рассматривает дела:

1) о толковании настоящего Основного закона [...]

Статья 95. (В редакции Закона от 18 июня 1968 г.) (1) Для отправления правосудия в области общей, административной, финансовой, трудовой и социальной юстиции Федерацией учреждаются верховные суды: Верховный федеральный суд; Верховный административный суд; Верховный финансовый суд; Верховный суд по трудовым делам и Федеральный суд по социальным вопросам. [...]

Статья 101. (1) Чрезвычайные суды не допускаются. Никто не может быть изъят из ведения своего законного судьи. [...]

Статья 102. Смертная казнь отменяется. [...]

Раздел X ФИНАНСЫ

Статья 105. /в редакции Закона от 12 мая 1969 г. / (1) Федерация имеет исключительную законодательную компетенцию по таможенным делам и финансовым монополиям. [...]

Раздел X-а (внесен Законом от 24 июня 1968 г.)

Статья 115-а. (1) Только Бундестаг с одобрения Бундесрата может констатировать, что территория Федерации подверглась вооруженной агрессии или что она находится под ее непосредственной угрозой (состояние обороны). [...]

Раздел XI ПЕРЕХОДНЫЕ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Статья 116. (1) Немцем по смыслу настоящего Основного закона является, если иное не установлено законом, каждый, кто обладает немецким гражданством или кто нашел убежище на территории Германской империи по состоянию ее на 31 декабря 1937 г. в качестве беженца или изгнанника германского происхождения, или его супруга или потомок.

(2) Бывшие немецкие граждане, лишенные в период между 30 января 1933 г. и 8 мая 1945 г. гражданства по политическим, расовым или религиозным мотивам, а равно их потомки восстанавливаются по их заявлениям в гражданстве. Они считаются не утратившими гражданства, если они после 8 мая 1945 г. приобрели местожительство в Германии и не заявили никаких возражений по вопросу о своем гражданстве. [...]

Статья 146. Настоящий Основной закон прекращает свое действие в день, когда вступит в силу Конституция, принятая свободным волеизъявлением немецкого народа.

Бонн, 23 мая 1949 г.

Печатается по: Конституции буржуазных государств. М., 1982. С. 170—232.

МАНИФЕСТ РАССЕЛА-ЭЙНШТЕЙНА

Декабрь 1954 г.

В том трагическом положении, перед лицом которого оказалось человечество, ученые должны собраться на конференцию для того, чтобы оценить опасность, которая появилась в результате создания оружия массового уничтожения, и вынести резолюцию в духе прилагаемого проекта.

В данном случае мы выступаем не как члены той или иной нации, континента, вероисповедания, а как человеческие существа, члены биологического вида — человек, продолжение существования которого поставлено под вопрос. Мир полон конфликтов. [...]

Почти каждый политически сознательный человек обладает глубоким убеждением по тому или иному из этих вопросов; но нам хотелось бы, чтобы вы, по возможности отстранились от этих убеждений и посмотрели на себя, как на члена биологического вида, пережившего замечательную историю, исчезновения которого никто из нас не желает.

Мы постараемся не промолвить ни единого слова, которое льстит какой-либо одной группе больше чем другой. Все находятся в условиях равной опасности и если эта опасность будет осознана, то есть надежда, что народы смогут коллективно преодолеть ее.

Мы должны научиться мыслить по-новому. Мы должны научиться спрашивать себя не относительно шагов, которые могут быть предприняты, чтобы победила в войне предпочитаемая нами группа; мы должны спрашивать себя: какие шаги следует предпринять, чтобы предотвратить военное состязание, исход которого окажется пагубным для всех его участников?

Широкая публика и даже многие, стоящие у власти, не осознали, с чем связана война с применением ядерных бомб. Широкая публика все еще думает с точки зрения разрушения городов. Понимают, что новые бомбы намного мощнее старых, и что если атомная бомба в состоянии уничтожить Хиросиму, то одна водородная бомба может уничтожить крупнейшие города, такие как Лондон, Нью-Йорк и Москва.

Нет сомнения, что в войне с применением водородных бомб будут уничтожены большие города. Но это лишь одно

из меньших несчастий, с которыми придется столкнуться. Если будут истреблены все живущие в Лондоне, Нью-Йорке и Москве, то мир через несколько веков сможет оправиться от удара. Но теперь, особенно после испытаний на Бикини, мы знаем, что ядерные бомбы могут постепенно распространить разрушения на значительно большие пространства, чем ранее предполагалось.

Весьма авторитетные лица заявляют, что можно создать бомбу, которая будет в 2500 раз более мощной, чем та, что уничтожила Хиросиму. Будучи взорванной около земной поверхности или под водой такая бомба забрасывает радиоактивные частицы в верхние слои атмосферы. Они постепенно оседают на поверхности земли в виде смертоносной пыли или дождя. Именно эта пыль заразила японских рыбаков и выловленную ими рыбу.

Никто не знает насколько широко могут распространиться смертельные радиоактивные частицы, но наиболее авторитетные лица единогласны в утверждении, что война с применением водородных бомб весьма вероятно может покончить с человеческой расой. Опасаются, что если будет применено множество водородных бомб, то наступит всеобщая смерть — мгновенная лишь для меньшинства и медленная мучительная по причине заболеваний и разложения — для большинства.

Выдающиеся ученые и специалисты в области военной стратегии высказали много предостережений. [...] Мы обнаружили, что наиболее осведомленные питают наиболее мрачные настроения.

В таком случае мы представляем вам откровенно страшную и неумолимую проблему: должны ли мы покончить с человеческой расой или же человечество должно отказаться от войны? Люди не хотят открыто взглянуть в лицо такому выбору, поскольку так трудно уничтожить войну.

Упразднение войны потребует неприятного ограничения национального суверенитета. Но более всего мешает пониманию положения — это расплывчатость и абстрактность термина «человечество». Люди с трудом понимают, что опасность нависла над ними самими, их детьми и внуками, а не только над туманно осознаваемым человечеством. [...] И поэтому они надеются, что можно продолжать войны при условии запрещения современных вооружений.

Эта надежда — иллюзорна. [...]

Хотя соглашение об отказе от ядерного оружия, как часть общего сокращения вооружений, не представит

окончательного решения, оно послужит некоторым важным целям. Во-первых, любое соглашение между Востоком и Западом — доброе дело, ибо оно уменьшает напряженность. Во-вторых, упразднение термоядерного оружия в условиях, когда каждая из сторон верит, что другая искренне выполнила свои обязательства, умалит опасения по поводу внезапного нападения вроде нападения на Перл Харбор. [...]

[...] Мы призываем как человеческие существа, обращающиеся к человеческим существам: помните о своей принадлежности к человечеству и забудьте остальное. [...]

Резолюция:

«Мы призываем этот конгресс, а через него ученых всего мира и мировую общественность подписаться под следующей резолюцией:

В связи с тем, что в любой будущей мировой войне будет непременно использоваться ядерное оружие и поскольку это оружие угрожает существованию человечества, мы настаиваем, чтобы правительства всех стран поняли и публично признали, что споры между государствами не могут быть разрешены в результате развязывания мировой войны. Мы требуем, чтобы они находили мирные средства разрешения всех спорных вопросов».

Манифест Рассела-Эйнштейна подписали 23 декабря 1954 г. десять крупнейших ученых, лауреатов Нобелевской премии.

Печатается по: Влияние науки на общество. — ЮНЕСКО, 1976. № 1/2. С. 15—16.

БАНДУНГСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ КОММЮНИКЕ

18 — 24 апреля
1955 года

(ИЗВЛЕЧЕНИЕ)

В апреле 1955 г. в Бандунге (Индонезия) состоялась Конференция 29 стран Азии и Африки. Конференция рассмотрела общие проблемы стран Азии и Африки и обсудила пути и способы, с помощью которых народы этих стран смогут обеспечить экономическое, политическое и культурное сотрудничество. Конференция явилась свидетельством распада колониальной системы империализма, могучего подъема национально-освободительного движения. Заключительное коммюнике было принято единогласно.

А. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

1. Конференция стран Азии и Африки понимает настоятельную необходимость содействия экономическому развитию района Азии и Африки. Участники Конференции выразили общее стремление к экономическому сотрудничеству на основе взаимного интереса и уважения национального суверенитета. [...]

2. Страны-участницы согласны оказывать техническую помощь друг другу в максимально возможных пределах. [...]

3. Конференция стран Азии и Африки рекомендует:
создание в скором времени специального фонда Объединенных Наций для экономического развития;
предоставление Международным банком реконструкции и развития большей части его ресурсов странам Азии и Африки. [...]

5. Конференция стран Азии и Африки рекомендует, чтобы страны-участницы предприняли коллективные действия для стабилизации международных цен и спроса на сырье с помощью двусторонних и многосторонних соглашений и что в той мере, в какой это окажется осуществимым и желательным, они будут одинаково подходить к этому вопросу в постоянной консультативной комиссии ООН по торговле и в других международных органах.

6. Конференция стран Азии и Африки рекомендует далее:

Страны Азии и Африки должны разнообразить свою экспортную торговлю, обрабатывая свое сырье, когда это экономически возможно, прежде чем его экспортировать;

необходимо содействовать организации внутрирегиональных торговых ярмарок и поощрять обмен торговыми делегациями и группами предпринимателей; необходимо поощрять обмен информацией и образцами товаров с целью содействия внутрирегиональной торговле и необходимо обеспечить нормальные возможности для транзитной торговли стран, которые со всех сторон окружены сушей.

7. Конференция стран Азии и Африки придает большое значение судоходству и выражает беспокойство по поводу того, что судоходные компании, время от времени пересматривая размеры фрахта, часто делают это в ущерб странам-участницам.

Конференция рекомендует изучить эту проблему и затем предпринять коллективные меры для оказания нажима на эти судоходные компании, чтобы заставить их занять более разумную позицию. Она предлагает изучить транзитные железнодорожные тарифы.

8. Конференция стран Азии и Африки соглашается с необходимостью поощрять создание национальных и региональных банков и страховых компаний. [...]

В. КУЛЬТУРНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

1. Конференция стран Азии и Африки убеждена в том, что одним из самых сильных средств содействия взаимопониманию между странами является развитие культурного сотрудничества. Азия и Африка являются колыбелью великих религий и цивилизаций, обогативших другие культуры и цивилизации в процессе своего собственного обогащения.

Следовательно, культуры Азии и Африки базируются на духовных и общих основах. К сожалению, в течение прошедших столетий культурные связи между странами Азии и Африки были прерваны.

Народы Азии и Африки сейчас воодушевлены сильным и искренним желанием возобновить свои старые культурные связи и установить новые с учетом условий в современном мире. [...]

2. Конференция стран Азии и Африки принимает во внимание тот факт, что существование колониализма во многих частях Азии и Африки, какую бы форму это ни

носило, не только препятствует культурному сотрудничеству, но также подавляет национальные культуры народов. [...]

Конференция осуждает такое отрицание основных прав в области образования и культуры в некоторых частях Азии и Африки, осуществляемое в этой и других формах подавления культуры; в особенности конференция осуждает расизм как средство подавления культуры.

3. Конференция рассматривает развитие культурного сотрудничества между странами Азии и Африки не с точки зрения обособления этих стран или соперничества с другими группами стран и с другими цивилизациями и культурами.

Верная вековой традиции терпимости и суверенитета, конференция считает, что культурное сотрудничество стран Азии и Африки должно развиваться в широком плане мирового сотрудничества. [...]

С. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И САМООПРЕДЕЛЕНИЕ

1. Конференция стран Азии и Африки заявляет о своей полной поддержке основных принципов прав человека, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций, принимает к сведению всеобщую Декларацию прав человека как общий образец для всех народов и всех наций.

Конференция заявляет о своей полной поддержке принципа самоопределения народов и наций, изложенного в Уставе Организации Объединенных Наций, и принимает к сведению резолюцию Организации Объединенных Наций о правах народов и наций на самоопределение, которая является предпосылкой для полного удовлетворения всех основных прав человека.

2. Конференция стран Азии и Африки осуждает политику и практику расовой сегрегации и дискриминации, которые являются основой отношения правительств и отношений между людьми в больших районах Африки и в других частях света. Такое поведение является не только грубым нарушением прав человека, но также и отрицанием основных ценностей цивилизации и человеческого достоинства.

Конференция выражает свою горячую симпатию и поддержку мужественной позиции, занятой жертвами расовой дискриминации, в особенности лицами африканского, индийского и пакистанского происхождения в Южной Африке; выражает свое восхищение теми, кто поддерживает их дело; вновь подтверждает решимость народов стран Азии и Африки уничтожить всякие следы расизма, которые могут еще

иметь место в их собственных странах; и обязуются употребить все свое моральное влияние для того, чтобы предостеречь от опасности впасть в их борьбе за искоренение расизма в то же самое зло.

Д. ПРОБЛЕМЫ ЗАВИСИМЫХ НАРОДОВ

1. Конференция стран Азии и Африки обсудила проблемы зависимых народов, колониализма и зла, проистекающего из того, что народы подвергаются иностранному господству и эксплуатации. Конференция согласилась:

а) заявить, что колониализм во всех его проявлениях представляет собой зло, которое надлежит быстро пресечь;

б) подтвердить, что подчинение народов иностранному закабалению, господству и эксплуатации представляет собой отрицание основных прав человека, что противоречит Уставу Организации Объединенных Наций и мешает содействию международному миру и сотрудничеству;

с) заявить о своей поддержке дела свободы и независимости всех таких народов;

д) призвать заинтересованные страны предоставить свободу и независимость таким народам.

2. Ввиду неурегулированного положения в Северной Африке и упорного отказа народам Северной Африки в их праве на самоопределение Конференция стран Азии и Африки заявляет о своей поддержке прав народов Алжира, Марокко и Туниса на самоопределение и независимость и призывает французское правительство безотлагательно достигнуть мирного урегулирования этого вопроса.

Е. ДРУГИЕ ПРОБЛЕМЫ

1. Ввиду существующей напряженности на Среднем Востоке, вызванной положением в Палестине, и ввиду опасности, которую таит в себе эта напряженность для мира во всем мире, Конференция стран Азии и Африки заявляет о своей поддержке прав арабов в Палестине и призывает к проведению в жизнь резолюции Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, а также к достижению мирного урегулирования палестинского вопроса.

2. Конференция стран Азии и Африки в соответствии с выраженным ею отношением к упразднению колониализма поддерживает позицию Индонезии в вопросе о Западном Ириане, основанную на соответствующих соглашениях между Индонезией и Голландией. [...]

3. Конференция стран Азии и Африки поддерживает позицию Йемена в вопросе об Адене и южных частях Йемена, известных под названием протекторатов, а также призывает заинтересованные стороны прийти к мирному урегулированию спора.

Г. СОДЕЙСТВИЕ ВСЕОБЩЕМУ МИРУ И СОТРУДНИЧЕСТВУ

1. Конференция стран Азии и Африки, отмечая тот факт, что несколько государств все еще не приняты в Организацию Объединенных Наций, считает, что для действенного сотрудничества в обеспечении мира во всем мире членство в Организации Объединенных Наций должно быть всеобщим, и призывает Совет Безопасности поддержать допуск всех тех государств, которые отвечают требованиям Устава в отношении членства. По мнению Конференции стран Азии и Африки, таким условиям отвечают следующие страны, представленные на конференции: Камбоджа, Цейлон, Япония, Иордания, Лаос, Ливия, Непал и Объединенный Вьетнам.

Конференция считает, что представительство стран Азии и Африки в Совете Безопасности с точки зрения принципа справедливого географического распределения недостаточно. Конференция выражает мнение, что в отношении распределения непостоянных мест странам Азии и Африки, которым в соответствии с договоренностью, достигнутой в Лондоне в 1946 году, отказано в избрании, должна быть дана возможность входить в Совет Безопасности, чтобы они могли внести более действенный вклад в поддержание международного мира и безопасности.

2. Конференция стран Азии и Африки, рассмотрев существующее опасное международное положение и угрожающий всему человечеству риск мировой войны, в которой была бы использована разрушительная сила всех видов вооружения, включая ядерное и термоядерное оружие, обращает внимание всех стран на ужасные последствия, которые вызвала бы такая война, если бы она разразилась. Конференция считает, что разоружение и запрещение производства, экспериментов и применения ядерного и термоядерного оружия совершенно необходимы, чтобы спасти человечество и цивилизацию от страха и перспективы полного уничтожения. [...]

До общего запрещения производства ядерного и термоядерного оружия Конференция призывает все заинтересованные

державы достигнуть соглашения относительно временного прекращения экспериментов с таким оружием.

Г. ДЕКЛАРАЦИЯ О СОДЕЙСТВИИ ВСЕОБЩЕМУ МИРУ И СОТРУДНИЧЕСТВУ

[...] Свободные от недоверия и страха и проникнутые доверием и доброй волей по отношению друг к другу, страны должны проявлять терпимость и жить в мире друг с другом, как хорошие соседи, и развивать дружественное сотрудничество на основе следующих принципов:

1. Уважение основных прав человека, а также целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций.

2. Уважение суверенитета и территориальной целостности всех стран.

3. Признание равенства всех рас и равенства всех наций, больших и малых.

4. Воздержание от интервенции и вмешательства во внутренние дела другой страны.

5. Уважение права каждой страны на индивидуальную или коллективную оборону в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

6. (А). Воздержание от использования соглашений о коллективной обороне в частных интересах какой-либо из великих держав.

(В). Воздержание любой страны от оказания нажима на другие страны.

7. Воздержание от актов или угроз агрессии или применения силы против территориальной целостности или политической независимости любой страны.

8. Урегулирование всех международных споров мирными средствами — такими, как переговоры, примирение, арбитраж или юридическое урегулирование, так же как другими мирными средствами по выбору Сторон, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

9. Содействие взаимным интересам и сотрудничеству.

10. Уважение справедливости и международных обязательств. Конференция стран Азии и Африки рекомендует, чтобы 5 стран-инициаторов рассмотрели вопрос о созыве следующей конференции, проконсультировавшись по этому поводу с другими странами-участниками.

ДОГОВОР О ДРУЖБЕ, СОТРУДНИЧЕСТВЕ И ВЗАИМНОЙ ПОМОЩИ

Между Народной Республикой
Албанией, Народной Республикой
Болгарией, Венгерской Народной
Республикой, Германской
Демократической Республикой,
Польской Народной Республикой,
Румынской Народной Республикой,
Союзом Советских Социалистических
Республик и Чехословацкой
Республикой

14 мая
1955 г.

Договаривающиеся стороны.

вновь подтверждая свое стремление к созданию системы коллективной безопасности в Европе, основанной на участии в ней всех европейских государств, независимо от их общественного и государственного строя, что позволило бы объединить их усилия в интересах обеспечения мира в Европе,

учитывая вместе с тем положение, которое создалось в Европе в результате ратификации парижских соглашений, предусматривающих образование новой военной группировки в виде «западноевропейского союза» с участием ремилизуемой Западной Германии и с включением ее в Североатлантический блок, что усиливает опасность новой войны и создает угрозу национальной безопасности миролюбивых государств,

будучи убеждены в том, что в этих условиях миролюбивые государства Европы должны принять необходимые меры для обеспечения своей безопасности и в интересах поддержания мира в Европе,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

в интересах дальнейшего укрепления и развития дружбы, сотрудничества и взаимной помощи в соответствии с принципами уважения независимости и суверенитета государств, а также невмешательства в их внутренние дела,

решили заключить настоящий Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи и назначили своими уполномоченными:

(далее следуют фамилии уполномоченных).

которые, представив свои полномочия, найденные в должной форме и полном порядке, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Договаривающиеся стороны обязуются в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций воздерживаться в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения и разрешать свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не ставить под угрозу международный мир и безопасность.

Статья 2

Договаривающиеся стороны заявляют о своей готовности участвовать в духе искреннего сотрудничества во всех международных действиях, имеющих целью обеспечение международного мира и безопасности, и будут полностью отдавать свои силы осуществлению этих целей.

При этом договаривающиеся стороны будут добиваться принятия, по соглашению с другими государствами, которые пожелают сотрудничать в этом деле, эффективных мер к всеобщему сокращению вооружений и запрещению атомного, водородного и других видов оружия массового уничтожения.

Статья 3

Договаривающиеся стороны будут консультироваться между собой по всем важным международным вопросам, затрагивающим их общие интересы, руководствуясь интересами укрепления международного мира и безопасности.

Они будут безотлагательно консультироваться между собой всякий раз, когда, по мнению любой из них, возникнет угроза вооруженного нападения на одно или несколько государств — участников договора, в интересах обеспечения совместной обороны и поддержания мира и безопасности.

Статья 4

В случае вооруженного нападения в Европе на одно или несколько государств — участников договора со стороны какого-либо государства или группы государств, каждое государство — участник договора в порядке осуществления права на индивидуальную или коллективную самооборону, в соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций, окажет государству или государствам, подвергшимся такому нападению, немедленную помощь, индивидуально и по соглашению с другими государствами — участниками договора, всеми средствами, какие представляются ему необходимыми, включая применение вооруженной силы. Государства — участники договора будут немедленно консультироваться относительно совместных мер, которые необходимо предпринять в целях восстановления и поддержания международного мира и безопасности.

О мерах, предпринятых на основании настоящей статьи, будет сообщено Совету Безопасности в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Эти меры будут прекращены, как только Совет Безопасности примет меры, необходимые для восстановления и поддержания международного мира и безопасности.

Статья 5

Договаривающиеся стороны согласились о создании Объединенного командования их вооруженными силами, которые будут выделены по соглашению между сторонами в ведение этого командования, действующего на основе совместно установленных принципов. Они будут принимать также другие согласованные меры, необходимые для укрепления их обороноспособности, с тем чтобы оградить мирный труд их народов, гарантировать неприкосновенность их границ и территорий и обеспечить защиту от возможной агрессии.

Статья 6

В целях осуществления предусматриваемых настоящим договором консультаций между государствами — участниками договора и для рассмотрения вопросов, возникающих в связи с осуществлением настоящего договора, создается Политический консультативный комитет, в котором каждое государство — участник договора будет представлено членом правительства или другим особо назначенным представителем.

Комитет может создавать вспомогательные органы, которые окажутся необходимыми.

Статья 7

Договаривающиеся стороны заявляют, что они будут действовать в духе дружбы и сотрудничества в целях дальнейшего развития и укрепления экономических и культурных связей между ними, следуя принципам взаимного уважения их независимости и суверенитета и невмешательства в их внутренние дела.

Статья 9

Настоящий договор открыт для присоединения других государств, независимо от их общественного и государственного строя, которые выразят готовность путем участия в настоящем договоре способствовать объединению усилий миролюбивых государств в целях обеспечения мира и безопасности народов. Такое присоединение вступит в силу с согласия государств — участников договора после передачи на хранение правительству Польской Народной Республики документа о присоединении.

Статья 10

Настоящий договор подлежит ратификации, и ратификационные грамоты будут переданы на хранение правительству Польской Народной Республики.

Договор вступит в силу в день передачи на хранение последней ратификационной грамоты. Правительство Польской Народной Республики будет информировать другие государства — участников договора о передаче на хранение каждой ратификационной грамоты.

Статья 11

Настоящий договор останется в силе в течение 20 лет. Для договаривающихся сторон, которые за год до истечения этого срока не передадут правительству Польской Народной Республики заявления о денонсации договора, он будет оставаться в силе в течение следующих 10 лет.

В случае создания в Европе системы коллективной безопасности и заключения с этой целью общеевропейского договора о коллективной безопасности, к чему неуклонно будут стремиться договаривающиеся стороны, настоящий договор утратит свою силу со дня вступления в действие общеевропейского договора.

Составлено в Варшаве 14 мая 1955 года в одном экземпляре на русском, польском, чешском и немецком языках,

причем все тексты имеют одинаковую силу. Заверенные копии настоящего договора будут направлены правительством Польской Народной Республики всем другим участникам договора.

В удостоверение чего уполномоченные подписали настоящий договор и приложили к нему печати.

Печатается по: Правда. 1955. 15 мая.

ПРИМЕЧАНИЯ

Варшавский Договор и Организация Варшавского Договора прекратили свое существование в результате «бархатных революций» в странах Восточной Европы и распада СССР в 1990—1991 гг.

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРЕЗИДИУМА ЦК КПСС

5 марта
1956 г.

Предложить обкомам, крайкомам и ЦК компартий союзных республик ознакомить с докладом тов. Хрущева Н. С. «О культе личности и его последствиях» на XX съезде КПСС всех коммунистов, а также беспартийный актив. [...] [Далее следуют выдержки из указанного выше доклада, разосланного в соответствующие партийные организации в качестве документа.]

«XX съезду Коммунистической партии Советского Союза 25 февраля 1956 года.

[...] речь идет о том, как постепенно складывался культ личности Сталина, который превратился в источник целого ряда крупнейших и весьма тяжелых извращений партийных принципов, партийной демократии, революционной законности. [...]

Марксизм не отрицает роли лидеров рабочего класса в руководстве революционно-освободительным движением.

Придавая большое значение роли вожаков и организаторов масс, Ленин, вместе с тем, беспощадно бичевал всякие проявления культа личности, вел непримиримую борьбу против чуждых марксизму эсеровских взглядов «героя» и «толпы», против попыток противопоставить «героя» массам, народу. [...]

В декабре 1922 года в своем письме к очередному съезду партии Владимир Ильич писал:

«Тов. Сталин, сделавшись генсеком, сосредоточил в своих руках необъятную власть, и я не уверен, сумеет ли он всегда достаточно осторожно пользоваться этой властью».

Это письмо — важнейший политический документ, известный в истории как «завещание» Ленина... [...]

Те отрицательные черты Сталина, которые при Ленине проступали только в зародышевом виде, развились в последние годы в тяжкие злоупотребления властью со стороны Сталина, что причинило неисчислимый ущерб нашей партии. [...]

Используя установку Сталина о том, что чем ближе к социализму, тем больше будет и врагов, используя резо-

люцию февральско-мартовского Пленума ЦК по докладу Ежова, провокаторы, пробравшиеся в органы государственной безопасности, а также бессовестные карьеристы стали прикрывать именем партии массовый террор против кадров партии и Советского государства, против рядовых советских граждан. Достаточно сказать, что количество арестованных по обвинению в контрреволюционных преступлениях увеличилось в 1937 году по сравнению с 1936 годом более чем в десять раз! [...]

Массовые репрессии отрицательно влияли на морально-политическое состояние партии, порождали неуверенность, способствовали распространению болезненной подозрительности, сеяли взаимное недоверие среди коммунистов. Активизировались всевозможные клеветники и карьеристы. [...]

Факты показывают, что многие злоупотребления были сделаны по указанию Сталина, не считаясь с какими-либо нормами партийной и советской законности. Сталин был человек очень мнительный, с болезненной подозрительностью [...] Везде и всюду он видел «врагов», «двурушников», «шпионов». [...]

[...] Сталин направил 10 января 1939 года зашифрованную телеграмму секретарям обкомов, крайкомов, ЦК нацкомпартий, наркомам внутренних дел, начальникам Управлений НКВД. В этой телеграмме говорилось:

«ЦК ВКП(б) разъясняет, что применение физического воздействия в практике НКВД было допущено с 1937 года с разрешения ЦК ВКП(б) [...] ЦК ВКП(б) считает, что метод физического воздействия должен обязательно применяться и впредь, в виде исключения, в отношении явных и неразоружившихся врагов народа, как совершенно правильный и целесообразный метод». [...]

Единовластие Сталина привело к особо тяжким последствиям в ходе Великой Отечественной войны. [...]

В ходе войны и после нее Сталин выдвинул такой тезис, что трагедия, которую пережил наш народ в начальный период войны, является якобы результатом «внезапности» нападения немцев на Советский Союз. Но ведь это [...] совершенно не соответствует действительности. [...] Многочисленные факты предвоенного периода красноречиво доказывали, что Гитлер направляет все свои усилия для того, чтобы развязать войну против Советского государства, и сконцентрировал большие войсковые соединения, в том числе танковые, поблизости от советских границ. [...]

[...] Культ личности способствовал распространению в партийном строительстве и хозяйственной работе порочных

методов, порождает грубые нарушения внутрипартийной и советской демократии, голое администрирование, разного рода извращения, замазывание недостатков, лакировку действительности. У нас развелось немало подхалимов, аллилуйщиков, очковтирателей. [...]

Вопрос осложняется тем, что все то, о чем говорилось выше, было совершено при Сталине, под его руководством, с его согласия, причем он был убежден, что это необходимо для защиты интересов трудящихся от происков врагов и нападков империалистического лагеря. [...]

[...] нужно решительно, раз и навсегда развенчать культ личности [...]

Для этого необходимо:

[...] вести борьбу против произвола лиц, злоупотребляющих властью. Необходимо до конца исправить нарушения революционной социалистической законности, которые накопились за длительный период в результате отрицательных последствий культа личности. [...]

*Печатается по: Неделя. 1989. № 16
(1516). С. 2—16.*

ДОГОВОР ШЕСТИ ЕВРОПЕЙСКИХ ГОСУДАРСТВ

(БЕЛЬГИИ, ФРГ, ФРАНЦИИ, ИТАЛИИ,
ЛЮКСЕМБУРГА, НИДЕРЛАНДОВ)

О СОЗДАНИИ ЕВРОПЕЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА

Подписан
в Риме 25 марта
1957 года

(ГЛАВЫ УПОМЯНУТЫХ ВЫШЕ ГОСУДАРСТВ:)

[...] Желая заложить основы для все более тесного союза европейских народов;

стремясь обеспечить совместными действиями экономический и социальный прогресс своих стран путем устранения разделяющих Европу барьеров;

ставя своей основной целью постоянное улучшение условий жизни и работы своих народов;

признавая, что устранение существующих препятствий требует согласованных действий с целью обеспечить стабильность развития, равновесие в обменах и порядочность в конкуренции;

заботясь об укреплении их экономического единства и об обеспечении их гармоничного развития посредством сокращения различия в уровнях различных районов и отставания находящихся в менее благоприятном положении;

желая содействовать с помощью общей торговой политики последовательному устранению ограничений в международных обменах;

соглашаясь подтвердить солидарность, связывающую Европу с заморскими странами и желая обеспечить их процветание в соответствии с принципами Устава Объединенных Наций;

решая укрепить посредством объединения ресурсов гарантии мира и свободы и призывая другие народы Европы, разделяющие их идеалы, присоединиться к их усилиям;

приняли решение создать Европейское экономическое сообщество... [...]

Часть первая

ПРИНЦИПЫ

Статья 1

Настоящим договором Высокие Договаривающиеся Стороны образуют сообща Европейское Экономическое Сообщество.

Статья 2

Сообщество имеет целью путем установления общего рынка и последовательного сближения экономической политики государств-членов содействовать гармоничному развитию экономической деятельности в рамках всего Сообщества, непрерывному и равномерному росту, большей стабильности, ускоренному повышению уровня жизни и более тесным отношениям между государствами, которые оно объединяет.

Статья 3

Для достижения целей, провозглашенных в предшествующей статье, Сообщество действует сообразно условиям и темпам, предусмотренным настоящим договором, в:

a) отмене между государствами-членами таможенного права и количественных ограничений ввоза и вывоза товаров, равно как всех других мер, вызывающих равноценные последствия.

b) установлении общего таможенного тарифа и общей торговой политики в отношении третьих государств,

c) устранении между государствами-членами препятствий для свободного перемещения лиц, услуг и капиталов,

d) введении общей политики в области сельского хозяйства,

e) введении общей политики в области транспорта,

f) установлении режима, обеспечивающего недопустимость извращений конкуренции в общем рынке,

g) применении процедур, позволяющих координировать экономическую политику государств-членов и предотвращать нарушение равновесия платежных балансов,

h) сближении национальных законодательств в той мере, какая необходима для функционирования общего рынка,

i) учреждении европейского социального фонда, имея в виду улучшение возможностей наема трудящихся и повышения их жизненного уровня,

ј) учреждении европейского инвестиционного банка, призванного облегчить экономический рост Сообщества посредством формирования новых ресурсов,

к) ассоциации заморских стран и территорий, имея в виду расширить обмены и прилагать совместные усилия к экономическому и социальному развитию.

Статья 4

1. Осуществление задач, возложенных на Сообщество, обеспечивается

- Ассамблеей;
- Советом;
- Комиссией;
- Палатой правосудия.

Каждое учреждение действует в рамках отведенных ему настоящим договором прерогатив.

2. Совет и комиссия пользуются содействием экономического комитета, выполняющего консультативные функции.

Статья 5

Государства-члены принимают всякие общие и частные меры в целях обеспечения выполнения обязательств, вытекающих из настоящего договора или актов, предпринятых учреждениями Сообщества. Они способствуют ему в осуществлении его миссии.

Они воздерживаются от всех шагов, способных поставить под угрозу достижение целей настоящего договора.

Статья 6

1. Государства-члены в тесном сотрудничестве с учреждениями Сообщества координируют свою экономическую политику в степени, необходимой для достижения целей настоящего договора.

2. Учреждения Сообщества следят за тем, чтобы не нарушалось внутреннее и внешнее финансовое равновесие государств-членов.

Статья 7

В сфере применения настоящего договора и без ущерба для особых предусматриваемых им положений, запрещается всякая дискриминация по национальным причинам.

Совет по предложению Комиссии и после консультации с Ассамблеей может принять квалифицированным голосованием правила, запрещающие подобную дискриминацию.

Статья 8

1. Общий рынок складывается прогрессивно в течение 12 лет.

Переходный период состоит из трех этапов, каждый из которых длится четыре года и его длительность может быть изменена на ниже указанных условиях.

2. Для каждого этапа определяется совокупность действий, которые предпринимаются и осуществляются одновременно.

3. Переход от первого ко второму этапу обусловлен решением, что конкретные цели, установленные настоящим договором для первого этапа, реально достигнуты, и что, имея в виду исключения и процедуры, предусмотренные настоящим договором, обязательства сторон выполнены.

Такое решение должно быть принято по истечении четырехлетнего срока советом единогласно по докладу комиссии. В любом случае государство-член не может помешать единогласию под предлогом невыполнения им самим собственных обязательств. При отсутствии единогласия первый этап продлевается автоматически на год.

К концу пятого года на тех же условиях совет принимает свое решение. При отсутствии единогласия первый этап продлевается автоматически на год.

К концу пятого года на тех же условиях совет принимает свое решение. При отсутствии единогласия первый этап продлевается автоматически еще на год.

К концу шестого года совет принимает решение квалифицированным большинством по докладу комиссии.

4. В течение месяца с момента этого последнего голосования оставшееся в меньшинстве государство-член имеет право потребовать от совета назначение арбитражного органа, решение которого явится обязательным для всех государств-членов и всех учреждений Сообщества. Арбитражный орган состоит из трех членов, назначаемых советом, и он выносит единогласно решение по предложению комиссии.

В случае, если в течение месяца с момента запроса совет не назначит членов арбитражного органа, такие члены будут назначены в течение нового месячного срока палатой правосудия. Арбитражный орган сам выбирает своего председателя.

Он принимает решение в течение шести месяцев с момента голосования в совете, упомянутого в последнем абзаце параграфа 3.

5. Второй и третий этапы могут быть продлены или сокращены лишь на основе решения, принятого единогласно советом по предложению комиссии.

6. Положения предшествующих параграфов не могут дать оснований для продления переходного периода в пятнадцать лет, считая с момента вступления в силу настоящего договора.

7. За исключениями и изъятиями, предусмотренными настоящим договором, истечение переходного периода определяет крайний срок вступления в силу совокупности правил, предусмотренных для введения в действие всех мер, предполагающих учреждение общего рынка. [...]

Статья 48

1. До истечения переходного периода наемным рабочим обеспечивается свобода перемещения внутри Сообщества.

2. Она подразумевает отмену всякой национальной дискриминации рабочих государств-членов в вопросах найма, оплаты и других условий труда.

3. Она включает право за исключением ограничений, оправдываемых требованиями общественного порядка, общественной безопасности и здравоохранения,

а) принимать действительные предложения рабочего места,

б) свободно перемещаться с этой целью по территории государств-членов,

с) проживать в государствах-членах с целью трудового занятия в соответствии с законодательными положениями, правилами и административными распоряжениями, определяющими деятельность местных трудящихся,

д) жить в условиях, которые являются предметом регламентации, установленной комиссией, на территории государства-члена после получения рабочего места.

4. Положения настоящей статьи не распространяются на работу в органах общественной администрации. [...]

Статья 50

Государства-члены содействуют в рамках общей программы обмену молодыми рабочими. [...]

Статья 52

В рамках ниже следующих положений ограничения свободы поселения выходцев одного государства-члена на территории другого государства-члена последовательно отменяются в переходный период. Такая последовательная отмена распространяется в равной мере на ограничения в учреждении агентств, филиалов или отделений выходцами государства-члена на территории другого государства-члена. [...]

ПРАВИЛА КОНКУРЕНЦИИ [...]

Статья 85

1. С общим рынком несовместимы и запрещаются все соглашения между предприятиями, все решения об

объединении и всякая практика согласования, способные оказать воздействие на торговлю между государствами-членами и имеющие целью или задачей помешать, воспрепятствовать или извратить действие конкуренции внутри общего рынка, а именно:

а) фиксировать прямо или косвенно цены покупки или продажи или передачи товаров на других условиях,

б) ограничивать или контролировать производство, его рынки и техническое развитие или капиталовложения. [...]

ПОМОЩЬ, ОКАЗЫВАЕМАЯ ГОСУДАРСТВАМИ

Статья 92

[...] 2. Совместимой с общим рынком является:

а) помощь социального характера, оказываемая индивидуальным потребителям при условии, что она предоставляется без дискриминации в отношении происхождения продукции,

б) помощь, предназначенная возместить ущерб, причиненный природными бедствиями или другими чрезвычайными событиями, [...]

3. Может считаться совместимой с общим рынком:

а) помощь, предназначенная содействовать экономическому развитию районов с ненормально низким уровнем жизни или же районов с острой нехваткой рабочих мест,

б) помощь, предназначенная содействовать осуществлению важного проекта, представляющего общий интерес для Европы, или же предназначенная выправить серьезное нарушение экономики одного из государств-членов,

с) помощь, предназначенная облегчить развитие определенных видов деятельности или определенных экономических районов, если она не нарушает условия обмена в степени, противоречащей общим интересам. [...]

СБЛИЖЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВ

Статья 100

Совет принимает по предложению комиссии на основе правила единогласия директивы по сближению законодательных, регулирующих и административных положений государств-членов, которые имеют прямое отношение к установлению или функционированию общего рынка.

Ассамблея и экономический и социальный комитет запрашиваются и консультируются по поводу директив, проведение в жизнь которых потребует изменения в одном или многих государствах-членах законодательных положений. [...]

СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Статья 117

Государства-члены согласились о необходимости содействовать улучшению условий жизни и труда рабочей силы, позволяющему добиться выравнивания прогресса.

Они считают, что эта эволюция явится следствием такого функционирования общего рынка, которое способствует гармонизации социальных систем, предусмотренной настоящим договором, и сближением законодательных, регулирующих и административных положений.

Статья 118

Без ущерба для других положений настоящего договора и в соответствии с его общими целями комиссия имеет своей задачей содействовать тесному сотрудничеству государств-членов в социальной области, а именно в вопросах, касающихся:

- найма,
- трудового права и условий труда,
- обучения и профессионального совершенствования,
- социальной безопасности,
- защиты от несчастных случаев и профессиональных болезней,
- гигиены труда,
- прав профсоюзов и коллективных переговоров между нанимателями и рабочими.

В этих целях комиссия действует в тесном контакте с государствами-членами путем исследований, уведомлений и организации консультаций по проблемам национального плана, а также по тем, в отношении которых заинтересованы международные организации. [...]

Статья 119

Каждое государство-член обеспечивает в ходе первого этапа, а затем поддерживает применение принципа равенства вознаграждения между рабочими-мужчинами и рабочими-женщинами за одну и ту же работу. [...]

Статья 120

Государства-члены обязуются поддерживать существующее равенство в условиях оплачиваемого отпуска. [...]

Статья 122

Комиссия в своем годовом докладе ассамблее отводит специальную главу эволюции социального положения в Сообществе. [...]

КОНСТИТУЦИЯ ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

4 октября
1958 года

Правительство Республики в соответствии с Конституционным законом от 3 июня 1958 года предложило,
Французский народ принял,
Президент Республики обнародует Конституционный закон, содержание которого следует.

ПРЕАМБУЛА

Французский народ торжественно провозглашает свою приверженность правам человека и принципам национального суверенитета, как они были определены Декларацией 1789 года, подтвержденной и дополненной в преамбуле к Конституции 1946 года.

Исходя из этих принципов, а также из принципа свободного самоопределения народов, Республика предлагает народам заморских территорий, которые выражают желание присоединиться к ней, новые установления (*institutions*), основанные на совместном идеале свободы, равенства и братства и имеющие целью их демократическое развитие.

Статья 1. Республика и народы заморских территорий, которые актом свободного самоопределения принимают эту Конституцию, основывают Сообщество.

Сообщество основано на равенстве и солидарности народов, входящих в его состав.

Раздел I О СУВЕРЕНИТЕТЕ

Статья 2. Франция является неделимой, светской, демократической и социальной Республикой. Она обеспечивает равенство перед законом всем гражданам, независимо от происхождения, расы или религии. Она уважает все верования.

Национальной эмблемой является трехцветный флаг — синий, белый, красный.

Национальным гимном является «Марсельеза». Девизом Республики является: «Свобода, Равенство, Братство».

Ее принципом является: правительство народа, по воле народа и для народа.

Статья 3. Национальный суверенитет принадлежит народу, который осуществляет его через своих представителей и посредством референдума.

Никакая часть народа, никакая отдельная личность не могут присвоить себе его осуществление.

Голосование может быть прямым или косвенным в соответствии с условиями, предусмотренными Конституцией. Оно всегда является всеобщим, равным и тайным.

В соответствии с условиями, определенными законом, избирателями являются все совершеннолетние французские граждане обоего пола, пользующиеся гражданскими и политическими правами.

Статья 4. Политические партии и группировки содействуют выражению мнений голосованием. Они создаются и осуществляют свою деятельность свободно. Они должны уважать принципы национального суверенитета и демократии.

Раздел II

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ

Статья 5. Президент Республики следит за соблюдением Конституции. Он обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование государственных органов, а также преемственность государства.

Он является гарантом национальной независимости, территориальной целостности, соблюдения соглашений Сообщества и договоров.

Статья 6*. Президент Республики избирается на 7 лет путем всеобщего и прямого голосования.

Условия применения настоящей статьи устанавливаются органическим законом.

Статья 7**. Президент Республики избирается абсо-

* В редакции Закона, принятом на референдуме 28 октября и промугированным 6 ноября 1962 г.

** Первые пять абзацев ст. 7 даются в редакции Закона, принятом на референдуме 28 октября и промугированным 6 ноября 1962 г. Абзацы 6—10 ст. 7 внесены конституционным законом от 18 июня 1976 г.

лютным большинством поданных голосов. Если оно не получено в первом туре голосования, на следующее за ним второе воскресенье назначается второй тур. В нем могут участвовать только два кандидата, которые соберут наибольшее число голосов в первом туре или которые следуют после кандидатов, набравших наибольшее количество голосов и снявших свои кандидатуры (если это будет иметь место).

Время голосования назначается Правительством.

Избрание нового Президента происходит не менее чем за 20 и не более чем за 35 дней до истечения срока полномочий Президента, состоящего в должности.

В случае вакансии поста Президента Республики по каким бы то ни было причинам или при наличии препятствия к исполнению Президентом своих обязанностей, установленного Конституционным советом, который запрошен об этом Правительством и который принимает решение абсолютным большинством голосов, функции Президента Республики, за исключением функций, предусмотренных статьями 11 и 12, временно выполняются председателем Сената, а если последний в свою очередь не в состоянии выполнять эти функции, — Правительством.

Если пост оказывается вакантным и если препятствия к исполнению Президентом своих обязанностей объявлены Конституционным советом окончательными, голосование для избрания нового Президента происходит — кроме случая непреодолимой силы, установленного Конституционным советом, — не менее чем через двадцать дней и не более чем через тридцать пять дней после открытия вакансии или объявления о том, что Президент окончательно не может исполнять свои обязанности. [...]

Нельзя применять ни 49 и 50 статьи, ни 89 статью Конституции, пока пост Президента Республики остается вакантным или в период между окончательным объявлением о том, что Президент не может выполнять свои функции, и избранием его преемника.

Статья 8. Президент Республики назначает Премьер-министра. Он прекращает исполнение служебных обязанностей Премьер-министра после вручения им заявления об отставке Правительства.

По предложению Премьер-министра он назначает других членов Правительства и прекращает исполнение ими служебных обязанностей.

Статья 9. Президент председательствует в Совете министров.

Статья 10. Президент Республики обнародует законы в течение пятнадцати дней, которые следуют за передачей Правительству окончательно принятого закона.

Он может до истечения срока потребовать от Парламента нового обсуждения закона или некоторых его статей. В этом новом обсуждении ему не может быть отказано.

Статья 11. По предложению Правительства во время сессии Парламента или по совместному предложению обеих палат Парламента, которые публикуют в («Журналь Офисьель»), Президент Республики может передать на референдум любой законопроект, касающийся организации государственной власти, содержащий одобрение какого-либо соглашения о Сообществе или имеющий целью разрешить ратификацию какого-либо договора, который, не противореча Конституции, отразился бы на функционировании установлений.

Когда референдумом проект одобрен, Президент Республики обнародует его в сроки, предусмотренные предыдущей статьей.

Статья 12. Президент Республики может после консультаций с Премьер-министром и председателями палат Парламента распустить Национальное собрание.

Всеобщие выборы происходят не менее чем через двадцать и не более чем через сорок дней после роспуска.

Национальное собрание собирается по праву * во второй четверг после избрания. Если это заседание имеет место не в периоды, предусмотренные для обычных сессий, то продолжительность сессии по праву ограничивается пятнадцатью днями.

Национальное собрание не может быть снова распущено в течение года после таких выборов.

Статья 13. Президент Республики подписывает указы и декреты, обсужденные в Совете министров.

Он производит назначения на гражданские и военные государственные должности.

Государственные советники, великий канцлер ордена Почетного легиона, послы и чрезвычайные посланники, старшие советники Счетной палаты, префекты, представители Правительства в заморских территориях, генералы, ректоры университетов, директора центральных ведомств назначают в Совете министров.

Органический закон определяет другие должности, назначения на которые производятся в Совете министров, а также условия, при которых Президент Республики может

* То есть, без специального созыва, в законный срок.

уполномочить кого-либо осуществлять право назначения на должности от его имени.

Статья 14. Президент Республики аккредитует послов и чрезвычайных посланников при иностранных державах: иностранные послы и чрезвычайные посланники аккредитуются при нем.

Статья 15. Президент Республики является главой вооруженных сил. Он председательствует в советах и высших комитетах национальной обороны.

Статья 16. Когда установления (institutions) Республики, независимость Нации, целостность ее территории или выполнение ее международных обязательств оказываются под серьезной и непосредственной угрозой, а нормальное функционирование органов государственной власти, созданных в соответствии с Конституцией, нарушено, Президент Республики принимает меры, которые диктуются обстоятельствами, после официальной консультации с Премьер-министром, председателями палат Парламента, а также с Конституционным советом.

Он информирует об этом Nation посланием.

В основе этих мероприятий должно лежать стремление обеспечить в кратчайшие сроки созданным в соответствии с Конституцией органам государственной власти средства выполнения их задач. По этому вопросу запрашивается мнение Конституционного совета. Парламент собирается по праву.

Национальное собрание не может быть распущено в период осуществления чрезвычайных полномочий.

Статья 17. Президент Республики осуществляет право помилования.

Статья 18. Президент Республики сносится с обеими палатами Парламента посредством посланий, которые зачитываются в палатах, но не подлежат никакому обсуждению.

В перерывах между сессиями Парламент специально собирается для этой цели.

Статья 19. Акты Президента Республики, за исключением указанных в статьях 8 (первый абзац), 11, 12, 16, 18, 54, 56 и 61, скрепляются подписью Премьер-министра и в случае необходимости ответственными министрами.

Раздел III ПРАВИТЕЛЬСТВО

Статья 20. Правительство определяет и осуществляет политику Нации.

В его распоряжении находятся административные органы и вооруженные силы.

Оно ответственно перед Парламентом в условиях, предусмотренных статьями 49 и 50, и в соответствии с процедурами, установленными этими статьями.

Статья 21. Премьер-министр руководит деятельностью Правительства. Он несет ответственность за национальную оборону. Он обеспечивает исполнение законов. С соблюдением условий статьи 13 он осуществляет регламентарные полномочия и назначает на военные и гражданские должности.

Он может передать некоторые из своих полномочий министрам.

В случае необходимости он председательствует вместо Президента Республики на заседаниях советов и комитетов, упомянутых в статье 15.

В исключительных случаях он может председательствовать вместо Президента на заседании Совета министров по определенному поручению Президента и с определенной повесткой дня.

Статья 22. Акты Премьер-министра в случае необходимости скрепляются подписью министров, на которых возложено их исполнение.

Статья 23. Функции члена Правительства несовместимы с парламентским мандатом, с любой должностью профессионального представительства общенационального характера, со всякой государственной службой или профессиональной деятельностью.

Органический закон определяет порядок замещения лиц, обладающих вышеуказанным мандатом или занимающих вышеуказанные должности и положения. Замещение членов Парламента происходит в соответствии с постановлениями статьи 25.

Раздел IV

ПАРЛАМЕНТ

Статья 24. Парламент состоит из Национального собрания и Сената.

Депутаты Национального собрания избираются прямым голосованием.

Сенат избирается путем косвенного голосования. Он обеспечивает представительство территориальных единиц Республики. В Сенате представлены французы, проживающие за пределами Франции.

Статья 25. Органический закон определяет длительность полномочий каждой палаты, число ее членов, их вознаграждение, условия их избрания, режим неизбираемости и недопустимости совмещений. Этот закон определяет также условия замещения вакантных мест депутатов или сенаторов вплоть до полного или частичного обновления соответствующей палаты.

Статья 26. Ни один член Парламента не может подвергаться преследованию, розыскам, аресту, заключению или суду за высказанные мнения или за участие в голосовании при исполнении им своих обязанностей.

Ни один член Парламента во время сессии не может подвергаться преследованию или аресту за уголовные преступления или проступки без разрешения палаты, в состав которой он входит, за исключением случаев, когда он застигнут на месте преступления, когда его преследование разрешено или когда он окончательно осужден.

Задержание или преследование члена Парламента приостанавливается, если палата, в состав которой он входит, потребует этого.

Статья 27. Всякий императивный мандат является недействительным.

Право голосования членов Парламента осуществляется лично.

В виде исключения органический закон может допустить передачу голосов. В этом случае никому не может быть передано более одного мандата.

Статья 28 *. Парламент собирается по праву на две очередные сессии в год. Первая сессия открывается второго октября и длится восемьдесят дней.

Вторая сессия открывается второго апреля; ее длительность не может превышать девяноста дней.

Если 2 октября или 2 апреля падают на нерабочий день, то сессия открывается в первый следующий за ним рабочий день.

Статья 29. Парламент собирается на внеочередную сессию по требованию Премьер-министра или большинства членов, составляющих Национальное собрание, по определенной повестке дня.

Когда внеочередная сессия созывается по требованию членов Национального собрания, то декрет о ее закрытии издается тотчас после того, как исчерпана повестка дня, для

* Второй, третий и четвертый абзацы ст. 28 даны в редакции Конституционного закона от 30 декабря 1963 г.

рассмотрения которой Парламент был созван, и не позже чем через двенадцать дней после первого заседания.

Только Премьер-министр может потребовать созыва новой сессии до истечения месячного срока после опубликования декрета о закрытии сессии.

Статья 30. За исключением случаев, когда Парламент собирается по праву, внеочередные сессии открываются и закрываются декретом президента Республики.

Статья 31. Члены Правительства имеют доступ в обе палаты. Они должны быть заслушаны по их требованию.

Им могут помогать комиссары Правительства.

Статья 32. Председатель Национального собрания избирается на срок легислатуры. Председатель Сената избирается после каждого частичного обновления Сената.

Статья 33. Заседания обеих палат являются открытыми. Полный отчет о прениях публикуется в («Журналь Офисьель»).

Каждая палата может заседать в качестве секретного комитета по просьбе Премьер-министра или одной десятой части ее членов.

Раздел V

ОБ ОТНОШЕНИЯХ МЕЖДУ ПАРЛАМЕНТОМ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ

Статья 34. Законы принимаются Парламентом.

Закон устанавливает правила, касающиеся:

- гражданских прав и основных гарантий, предоставленных гражданам для пользования публичными свободами; обязанностей, накладываемых национальной обороной лично на граждан и на их имущество;

- гражданства, состояния и правоспособности лиц, семейных отношений, наследования и дарения;

- определения преступлений и правонарушений, а также налагаемых за них наказаний; уголовного судопроизводства; амнистии; создания новых судебных установлений и статуса судей;

- распределения ставок, налогов и условий покрытия всякого рода налогов; порядка выпуска денег.

Закон устанавливает также правила, касающиеся:

- порядка выборов в палаты Парламента и в органы местного самоуправления;

- установления категорий общественных учреждений;
- основных гарантий, предоставляемых гражданским государственным служащим и военнослужащим;
- национализации предприятий и перевода предприятий из общественного сектора в частный.

Закон определяет основные принципы:

- общей организации национальной обороны;
- свободного управления местных административных единиц; их компетенции и их доходов;
- образования;
- режима собственности, вещных прав и гражданских и торговых обязательств;
- трудового права, профсоюзного права и социального обеспечения.

Финансовые законы определяют доходы и расходы государства с условиями и оговорками, предусмотренными органическим законом.

Программные законы определяют цели экономической и социальной деятельности государства.

Положения настоящей статьи могут быть уточнены и дополнены органическим законом.

Статья 35. Объявление войны разрешается Парламентом.

Статья 36. Осадное положение декретируется в Совете министров.

Продление его на срок более двенадцати дней может быть разрешено только Парламентом.

Статья 37. Вопросы, не входящие в область законодательства, решаются в административном порядке.

Законодательные акты, принятые по данным вопросам, могут быть изменены декретами после того, как Государственный совет даст свое заключение. Те из этих актов, которые были бы введены после вступления в силу настоящей Конституции, могут быть изменены декретом лишь в том случае, если Конституционный совет установит, что они должны быть урегулированы в административном порядке в соответствии с предыдущим абзацем.

Статья 38. Правительство может для выполнения своей программы обратиться к Парламенту с просьбой дать разрешение осуществить путем указов в течение ограниченного срока мероприятия, обычно входящие в область законодательства.

Указы принимаются в Совете министров после дачи заключения Государственным советом. Они входят в силу после их опубликования, но теряют силу, если законопроект

об их утверждении не внесен в Парламент до истечения срока, указанного законом, разрешившим их издание.

По истечении срока, о котором говорилось в первом абзаце настоящей статьи, ордонансы по вопросам, входящим в область законодательства, могут быть изменены лишь законом.

Статья 39. Инициатива внесения законопроектов принадлежит одновременно Премьер-министру и членам Парламента.

Законопроекты обсуждаются в Совете министров по получении заключения Государственного совета и затем вносятся в бюро одной из двух палат. Финансовые законопроекты вносятся сначала на обсуждение Национального собрания.

Статья 40. Предложения и поправки, выдвигаемые членами Парламента, не могут быть приняты в том случае, если бы следствием их принятия было либо сокращение средств, либо создание или увеличение расходов государства.

Статья 41. Если во время законодательного обсуждения выявляется, что какое-либо предложение или поправка не входят в область законодательства или противоречат полномочиям, предоставляемым в соответствии со статьей 38, Правительство может заявить о его неприемлемости.

В случае разногласия между Правительством и председателем соответствующей палаты Конституционный совет по просьбе той или иной стороны выносит постановление в восьмидневный срок.

Статья 42. Обсуждение законопроектов в первой палате, на рассмотрение которой представлен проект, происходит на основе текста, внесенного Правительством.

После принятия текста одной палатой в другой он обсуждается в том виде, в каком был ей передан.

Статья 43. Законопроекты и законодательные предложения передаются по требованию Правительства или палаты, в которую они внесены, на рассмотрение комиссий, которые специально назначаются для этой цели.

Проекты и предложения, в отношении которых такое требование не было выдвинуто, передаются на рассмотрение одной из постоянных комиссий, число которых ограничено шестью в каждой палате.

Статья 44. Члены Парламента и Правительства имеют право вносить поправки.

После начала прений Правительство может выступить против рассмотрения любой поправки, которая предварительно не рассматривалась в комиссии.

По требованию Правительства палата, на рассмотрение которой внесен проект, должна провести единое голосование по всему обсуждаемому тексту в целом или по его части, сохранив лишь те поправки, которые предложены или приняты Правительством.

Статья 45. Любой законопроект или законодательное предложение последовательно рассматриваются в обеих палатах Парламента для того, чтобы был принят идентичный текст.

Если в результате разногласия между палатами законопроект или законодательное предложение не было принято после двух чтений в каждой палате или если Правительство потребует его срочного обсуждения после одного чтения в каждой из палат, Премьер-министр имеет право созвать заседание смешанной паритетной комиссии, уполномоченной предложить текст, касающийся вопросов, по которым не было принято решение.

Текст, выработанный смешанной комиссией, может быть представлен Правительством на одобрение обеих палат. Ни одна поправка не может быть принята без согласия Правительства.

Если смешанной комиссии не удастся принять единый текст или если этот текст не будет принят согласно условиям, предусмотренным в предыдущем абзаце, Правительство может после нового чтения в Национальном собрании и в Сенате потребовать, чтобы Национальное собрание приняло окончательное решение. В этом случае Национальное собрание может либо возвратиться к тексту, выработанному смешанной комиссией, либо к последнему тексту, принятому им самим, измененному в случае необходимости одной или несколькими поправками, внесенными Сенатом.

Статья 46. Законы, определенные Конституцией как органические, принимаются и изменяются с соблюдением следующих условий.

Законопроект или законодательное предложение передается на рассмотрение и голосование первой рассматривающей его палаты только по истечении 15-дневного срока с момента его внесения.

Применяется процедура, предусмотренная статьей 45. Однако, если не достигнуто согласие между обеими палатами, законопроект может быть принят Национальным собранием в последнем чтении только в том случае, если его одобрит абсолютное большинство членов Собрания.

Органические законы, касающиеся Сената, должны быть приняты в одинаковой редакции обеими палатами.

Органические законы могут быть обнародованы и вступят в силу только после того, как Конституционный совет подтвердит их соответствие Конституции.

Статья 47. Парламент принимает финансовые законопроекты с соблюдением условий, предусмотренных органическим законом. [...]

Статья 48. Повестка дня заседаний палат предусматривает обсуждение законопроектов, внесенных Правительством, и законодательных предложений, принятых им, в порядке приоритета и очередности, установленной Правительством.

Одно заседание в неделю отводится для обсуждения вопросов, вносимых членами Парламента, и ответов Правительства.

Статья 49. После обсуждения в Совете министров Премьер-министр ставит в Национальном собрании вопрос о доверии Правительству, требуя одобрения его программы или, в случае необходимости, одобрения декларации общей политики.

Национальное собрание выражает Правительству недоверие путем принятия резолюции порицания. Такая резолюция может быть поставлена на обсуждение лишь в том случае, если она подписана по крайней мере одной десятой частью общего числа членов Национального собрания. Голосование может состояться лишь через сорок восемь часов с момента внесения резолюции. Подсчитываются лишь голоса, поданные за резолюцию порицания, которая может быть принята лишь большинством членов, составляющих Национальное собрание. Если резолюция порицания отклонена, то ее авторы не могут внести новую аналогичную резолюцию в течение той же сессии, за исключением случая, предусмотренного следующим абзацем.

Премьер-министр может после обсуждения в Совете министров поставить в Национальном собрании вопрос о доверии Правительству в связи с принятием какого-либо проекта. В этом случае проект считается принятым, если резолюция порицания, внесенная в течение последующих двадцати четырех часов, не будет принята с соблюдением условий, предусмотренных в предыдущем абзаце.

Премьер-министр имеет право просить Сенат одобрить декларацию общей политики Правительства.

Статья 50. Если Национальное собрание примет резолюцию порицания или если оно не одобрит программу или декларацию общей политики Правительства, Премьер-министр должен вручить Президенту Республики заявление об отставке Правительства.

Статья 51. Закрытие очередных или внеочередных сессий Парламента откладывается по праву, если необходимо дать возможность осуществить положения, изложенные в статье 49.

Раздел VI

О МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ И СОГЛАШЕНИЯХ

Статья 52. Президент Республики ведет переговоры о заключении договоров и ратифицирует их.

Его информируют о всех переговорах относительно заключения какого-либо международного соглашения, не подлежащего ратификации.

Статья 53. Мирные договоры, торговые договоры, договоры или соглашения, относящиеся к международной организации, договоры, налагающие обязательства на государственные финансы, изменяющие постановления законодательства, относящиеся к положению личности, уступке, обмену или присоединению территории, могут быть ратифицированы или одобрены только на основании закона.

Они вступают в силу только после ратификации или одобрения.

Никакая уступка, никакой обмен, никакое присоединение территории не являются действительными без согласия заинтересованного населения.

Статья 54. Если Конституционный совет, запрошенный Президентом Республики, Премьер-министром или председателем одной из палат, заявит, что какое-либо международное обязательство содержит положения, противоречащие Конституции, то разрешение на его ратификацию или одобрение может быть дано только после пересмотра Конституции.

Статья 55. Договоры или соглашения, должным образом ратифицированные или одобренные, имеют силу, превышающую силу внутренних законов, с момента опубликования, при условии применения каждого соглашения или договора другой стороной.

Раздел VII

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ

Статья 56. Конституционный совет состоит из девяти членов, полномочия которых длятся девять лет и не подле-

жат возобновлению. Конституционный совет обновляется на одну треть каждые три года. Три члена Конституционного совета назначаются Президентом Республики, три — председателем национального собрания, три — председателем Сената.

Сверх девяти членов, указанных выше, в Конституционный совет пожизненно входят по праву бывшие Президенты Республики.

Председатель назначается Президентом Республики. Его голос является решающим в случае разделения голосов поровну.

Статья 57. Функции члена Конституционного совета несовместимы с функциями министра или члена Парламента. Остальные случаи несовместимости определяются органическим законом.

Статья 58. Конституционный совет следит за правильностью избрания Президента Республики.

Он рассматривает протесты и объявляет о результатах голосования.

Статья 59. Конституционный совет решает вопрос о правильности избрания депутатов и сенаторов, если оно оспаривается.

Статья 60. Конституционный совет следит за правильностью проведения референдума и объявляет его результаты.

Статья 61 *. Органические законы до их обнародования и регламенты палат Парламента до их применения должны быть представлены Конституционному совету, который высказывается об их соответствии Конституции.

С той же целью законы до их обнародования могут быть переданы Конституционному совету Президентом Республики, Премьер-министром, председателем Национального Собрания, председателем Сената, шестьюдесятью депутатами или шестьюдесятью сенаторами.

В случаях, предусмотренных в двух предыдущих абзацах, Конституционный совет должен высказаться в месячный срок. Однако при наличии спешности по требованию Правительства этот срок сокращается до восьми дней.

В этих же случаях передача закона на рассмотрение Конституционного совета приостанавливает течение срока его обнародования.

Статья 62. Закон, объявленный неконституционным, не может быть ни обнародован, ни введен в действие.

* Второй абзац ст. 61 дан в редакции Конституционного закона от 29 октября 1974 г.

Решения Конституционного совета никакому обжалованию не подлежат. Они обязательны для всех государственных властей, для всех административных и судебных органов.

Статья 63. Органический закон определяет порядок организации и функционирования Конституционного совета, процедуру, соблюдаемую в нем, в частности сроки подачи ему протестов.

Раздел VIII О СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

Статья 64. Президент Республики является гарантом независимости судебной власти.

Ему помогает Высший совет магистратуры. Статус судей устанавливается органическим законом.

Судьи несменяемы.

Статья 65. Высший совет магистратуры возглавляется Президентом Республики. Министр юстиции является вице-председателем по праву. Он может замещать Президента Республики. [...]

Статья 66. Никто не может быть произвольно лишен свободы.

Судебная власть, хранительница личной свободы, обеспечивает уважение этого принципа в условиях, предусмотренных законом.

Раздел IX ВЕРХОВНЫЙ СУД

Статья 67. Учреждается Верховный суд.

Он состоит из членов, избираемых в равном числе Национальным собранием и Сенатом из их состава после каждого полного или частичного обновления этих палат. Он избирает своего председателя из состава своих членов.

Состав Верховного суда, порядок его деятельности, а также применяемая в нем процедура рассмотрения дел определяются органическим законом.

Статья 68. Президент Республики может быть привлечен к ответственности за действия, совершенные им при исполнении его функций, только в случае государственной измены. Обвинение может быть ему предъявлено только двумя палатами, выносящими идентичные решения откры-

тым голосованием и абсолютным большинством голосов членов своего состава; Президент подсуден Верховному суду.

Члены Правительства несут уголовную ответственность за действия, совершенные ими при исполнении их функций и определявшиеся во время совершения как преступления или проступки. В случае заговора против безопасности государства к членам Правительства, а также к их сообщникам применяется изложенная выше процедура. В случаях, предусмотренных настоящим абзацем, Верховный суд связан определением преступлений и проступков, так же как мерой наказания, содержащимися в уголовных законах, действующих в момент совершения данных деяний.

Раздел X

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Статья 69. Экономический и Социальный совет, запрошенный Правительством, высказывает свое мнение по проектам законов, ордонансов или декретов, а также по законодательным предложениям, представленным на его рассмотрение.

Совет может назначить одного из своих членов для изложения перед палатами Парламента мнения Совета по законопроектам или предложениям, представленным на его рассмотрение.

Статья 70. Правительство может также консультироваться с Экономическим и Социальным советом по всем вопросам экономического или социального характера, интересующим Республику или Сообщество. На его заключение представляются все планы или программные законопроекты экономического или социального характера.

Статья 71. Состав Экономического и Социального совета и порядок его деятельности устанавливаются органическим законом.

Раздел XI

О МЕСТНЫХ КОЛЛЕКТИВАХ

Статья 72. Местными коллективами Республики являются коммуны, департаменты, заморские территории. Все другие местные коллективы создаются законом. [...]

Раздел XII

О СООБЩЕСТВЕ

Статья 77. В Сообществе, созданном настоящей Конституцией, государства пользуются автономией; они самоуправляются, демократически и свободно распоряжаются своими собственными делами.

Существует только одно гражданство Сообщества.

Все граждане, независимо от своего происхождения, расы и вероисповедания, равноправны. Они несут одинаковые обязанности.

Статья 78. В компетенцию Сообщества входят внешняя политика, оборона, денежная система, совместная экономическая и финансовая политика, а также политика по использованию стратегического сырья.

Кроме того, в компетенцию Сообщества входит, если нет иного особого соглашения, контроль над органами правосудия, высшим образованием, общей организацией внешних и совместных перевозок и связи.

Особыми соглашениями может быть установлена и другая общая компетенция либо урегулирована любая передача полномочий Сообщества одному из его членов.

Статья 79. Государства — члены Сообщества пользуются положениями статьи 77, коль скоро сделают выбор, предусмотренный статьей 76.

До вступления в силу мер, необходимых для осуществления настоящего раздела, вопросы совместной компетенции разрешаются Республикой.

Статья 80. Президент Республики является Президентом Сообщества и представляет его.

Органами Сообщества являются Исполнительный совет, Сенат и Арбитражный суд.

Статья 81. Государства — члены Сообщества участвуют в избрании Президента с соблюдением условий, предусмотренных статьей 6.

Президент Республики в своем качестве Президента Сообщества представлен в каждом государстве Сообщества.

Статья 82. Председателем Исполнительного совета Сообщества является Президент Сообщества. В состав Совета входят Премьер-министр Республики, главы правительств каждого государства — члена Сообщества и министры, которым Сообщество поручает ведение общих дел.

Исполнительный совет организует сотрудничество членов Сообщества в правительственном и административном плане.

Организация и функции Исполнительного совета определяются органическим законом.

Статья 83. Сенат Сообщества состоит из делегатов, которых Парламент Республики и законодательные собрания других членов Сообщества избирают из своего состава. Число делегатов каждого государства определяется в соответствии с численностью его населения и ответственностью, которую оно принимает на себя внутри Сообщества.

Сенат собирается дважды в год на сессии, которые открываются и закрываются Президентом Сообщества и не могут продолжаться каждая более одного месяца.

По предложению Президента Сообщества Сенат обсуждает вопросы общей экономической и финансовой политики до голосования законов, разработанных в этой области Парламентом Республики и в соответствующих случаях — законодательными собраниями других членов Сообщества.

Сенат Сообщества обсуждает международные акты, договоры или соглашения, предусмотренные статьями 35 и 58 и возлагающие обязательства на Сообщество.

Сенат принимает решения, подлежащие исполнению в тех областях, в которых он уполномочен законодательными собраниями членов Сообщества. Эти решения обнародуются в такой же форме, как и законы, на территории каждого заинтересованного государства.

Органический закон устанавливает состав Сената и определяет правила его функционирования.

Статья 84. Арбитражный суд Сообщества разрешает споры между членами Сообщества.

Состав Арбитражного суда и его компетенция определяются органическим законом.

Статья 85 *. В порядке исключения из процедуры, предусмотренной статьей 89, положения настоящего раздела, касающиеся функционирования общих учреждений, пересматриваются посредством законов, принимаемых в одинаковой редакции Парламентом Республики и Сенатом Сообщества.

Положения настоящего раздела могут быть также пересмотрены посредством соглашений, заключаемых между всеми государствами Сообщества, новые положения вступают в силу на условиях, предусматриваемых конституцией каждого государства *.

Статья 86. Статус государств — членов Сообщества может быть изменен как по требованию Республики, так и на

* Второй абзац ст. 85 дан в редакции Конституционного закона от 4 июня 1960 г.

основании решения законодательного собрания заинтересованного государства, подтвержденного местным референдумом, организация которого и контроль над которым обеспечиваются учреждениями Сообщества. Формы этого изменения определяются соглашением, одобренным Парламентом Республики и заинтересованным законодательным собранием.

С соблюдением тех же условий государство, являющееся членом Сообщества, может стать независимым. Тем самым оно перестает быть членом Сообщества.

Государство — член Сообщества может стать независимым посредством заключения соглашений, не теряя своей принадлежности к Сообществу.

Независимое государство, не являющееся членом Сообщества, может вступить в Сообщество посредством заключения соглашения, не теряя своей независимости.

Положение этих государств в Сообществе определяется соглашениями, заключаемыми с этой целью, в частности соглашениями, о которых идет речь в предыдущих абзацах, а также в случае необходимости, соглашениями, предусмотренными во втором абзаце статьи 85.

Статья 87. Особые соглашения, заключенные с целью осуществления настоящего раздела, одобряются Парламентом Республики и заинтересованным законодательным собранием.

Раздел XIII О СОГЛАШЕНИЯХ ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ

Статья 88. Республика или Сообщество могут заключать соглашения с государствами, которые желают объединиться с ними с целью развития их цивилизаций.

Раздел XIV О ПЕРЕСМОТРЕ КОНСТИТУЦИИ

Статья 89*. Инициатива пересмотра Конституции принадлежит Президенту Республики, действующему по предложению Премьер-министра, а также членам Парламента.

Проект или предложение пересмотра Конституции должны быть приняты двумя палатами в идентичной редак-

* Третий, четвертый и пятый абзацы ст. 89 даны в редакции Конституционного закона от 4 июня 1960 г.

ции. Пересмотр является окончательным после одобрения его референдумом.

Однако проект пересмотра не передается на референдум, когда Президент Республики решает представить его на рассмотрение Парламента, созванного в качестве Конгресса; в этом случае проект пересмотра считается одобренным только тогда, когда он получает большинство в три пятых общего числа поданных голосов. Бюро Конгресса является бюро Национального собрания.

Никакая процедура пересмотра Конституции не может быть начата или продолжена при посягательстве на целостность территории.

Республиканская форма правления не может быть предметом пересмотра.

Раздел XV

ПЕРЕХОДНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Статья 90. Очередная сессия парламента прекращается. Полномочия членов действующего национального собрания истекают в день созыва Собрания, избранного на основе настоящей Конституции.

До этого дня только Правительство может созывать Парламент.

Полномочия членов Собрания Французского Союза истекают одновременно с полномочиями членов ныне действующего Национального собрания.

Статья 91. Учреждения Республики, предусмотренные настоящей Конституцией, будут созданы в течение четырех месяцев со дня ее обнародования.

Для учреждений Сообщества этот срок устанавливается в 6 месяцев.

Полномочия Президента Республики, ныне состоящего в этой должности, истекают только по провозглашении результатов выборов, предусмотренных статьями 6 и 7 настоящей Конституции.

Государства — члены Сообщества примут участие в этих выборах на условиях, вытекающих из их статуса, существовавшего в момент обнародования Конституции.

Существующие органы власти будут выполнять свои функции в этих государствах в соответствии с законами и правилами, применявшимися в момент вступления в силу Конституции, впредь до создания властей, предусмотренных их новым режимом.

До своего окончательного образования Сенат будет состоять из членов действующего ныне Совета Республики. Органические законы, которые урегулируют вопрос об окончательном составе Сената, должны быть разработаны до 31 июля 1959 г.

Полномочия, возложенные на Конституционный совет статьями 58 и 59 настоящей Конституции, будут осуществляться до создания этого Совета Комиссией в составе вице-председателя Государственного совета в качестве председателя, первого председателя Кассационного суда и первого председателя Счетной палаты.

Народы государств — членов Сообщества и впредь будут представлены в Парламенте до вступления в силу мер, необходимых для осуществления раздела XII.

Статья 92. В Совете министров по заслушании мнения Государственного совета посредством ордонансов, имеющих силу закона, будут приняты законодательные меры, необходимые для создания учреждений, а до тех пор, пока они будут созданы, — для обеспечения деятельности государственных властей.

В течение срока, предусмотренного в первом абзаце статьи 91, Правительство полномочно посредством ордонансов, имеющих силу закона и принятых в том же порядке, устанавливать избирательный режим для Собраний, предусмотренных Конституцией.

В течение того же срока и в тех же условиях Правительство может равным образом принимать меры, которые оно сочтет необходимыми для жизни Нации, защиты граждан или обеспечения свобод. Настоящий закон будет исполняться как Конституция Республики и Сообщества.

Совершено в Париже 4 октября 1958 года.

Печатается по: Конституции буржуазных государств. М., 1968. С. 38—62.

ДОГОВОР ОБ АНТАРКТИКЕ

БЫЛ ОТКРЫТ ДЛЯ ПОДПИСАНИЯ 1 ДЕКАБРЯ 1959 г.
ВСТУПИЛ В СИЛУ 23 ИЮНЯ 1961 г.

Правительства Аргентины, Бельгии, Чили, Французской Республики, Японии, Новой Зеландии, Норвегии, Южно-Африканского Союза, Союза Советских Социалистических Республик, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки,

сознавая, что в интересах всего человечества Антарктика должна и впредь всегда использоваться исключительно в мирных целях и не должна стать ареной или предметом международных разногласий;

признавая существенный вклад, внесенный в научные познания благодаря международному сотрудничеству в научных исследованиях в Антарктике;

убежденные в том, что установление прочного фундамента для продолжения и развития такого сотрудничества на основе свободных научных исследований в Антарктике, как оно осуществлялось в течение Международного геофизического года, отвечает интересам науки и прогресса всего человечества;

убежденные также в том, что договор, обеспечивающий использование Антарктики только в мирных целях и продолжение международного согласия в Антарктике, будет действовать осуществлению целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций;

согласились о нижеследующем:

Статья I

1. Антарктика используется только в мирных целях. Запрещаются, в частности, любые мероприятия военного характера, такие как создание военных баз и укреплений, проведение военных маневров, а также испытания любых видов оружия.

2. Настоящий договор не препятствует использованию военного персонала или оснащения для научных исследований или любых других мирных целей.

Статья II

Свобода научных исследований в Антарктике и сотрудничество в этих целях, как они применялись в течение Международного геофизического года, будут продолжаться в соответствии с положениями настоящего договора.

Статья III

1. Для содействия международному сотрудничеству в научных исследованиях в Антарктике, как это предусмотрено в статье II настоящего договора, договаривающиеся стороны соглашаются, что в максимально возможной и практически осуществимой степени:

а) производится обмен информацией относительно планов научных работ в Антарктике с тем, чтобы обеспечить максимальную экономию средств и эффективность работ;

б) производится обмен научным персоналом в Антарктике между экспедициями и станциями;

с) производится обмен данными и результатами научных наблюдений в Антарктике и обеспечивается свободный доступ к ним.

2. При выполнении настоящей статьи всячески поощряется установление отношений делового сотрудничества с теми специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, для которых Антарктика представляет интерес в научном или техническом отношении.

Статья IV

1. Ничто, содержащееся в настоящем договоре не должно толковаться как:

а) отказ любой из договаривающихся сторон от ранее заявленных прав или претензий на территориальный суверенитет в Антарктике;

б) отказ любой из договаривающихся сторон от любой основы для претензий на территориальный суверенитет в Антарктике или сокращение этой основы, которую она может иметь в результате ее деятельности или деятельности ее граждан в Антарктике или по другим причинам;

с) наносящее ущерб позиции любой из договаривающихся сторон в отношении признания или непризнания ею права или претензии, или основы для претензии любого другого государства на территориальный суверенитет в Антарктике.

2. Никакие действия или деятельность, имеющие место пока настоящий договор находится в силе, не образуют

основы для заявления, поддержания или отрицания какой-либо претензии на территориальный суверенитет в Антарктике. Никакая новая претензия или расширение существующей претензии на территориальный суверенитет в Антарктике не заявляются, пока настоящий договор находится в силе.

Статья V

1. Любые ядерные взрывы в Антарктике и удаление в этом районе радиоактивных материалов запрещаются.

2. В случае заключения международных соглашений, в которых будут участвовать все договаривающиеся стороны, представители которых имеют право участвовать в совещаниях, предусмотренных статьями IX, относительно использования ядерной энергии, включая ядерные взрывы и удаление радиоактивных отходов, в Антарктике будут применяться правила, установленные такими соглашениями.

Статья VI

Положения настоящего договора применяются к району южнее 60 параллели южной широты, включая все шельфовые ледники, но ничто в настоящем договоре не ущемляет и никоим образом не затрагивает прав любого государства или осуществления этих прав, признанных международным правом в отношении открытого моря, в пределах этого района.

Статья VII

1. Для содействия достижению целей и для обеспечения соблюдения положений настоящего договора каждая договаривающаяся сторона, представители которой имеют право участвовать в совещаниях, предусмотренных в статье IX настоящего договора, имеют право назначать наблюдателей для проведения любой инспекции, предусмотренной настоящей статьёй. Наблюдатели должны быть гражданами тех договаривающихся сторон, которые их назначают. Фамилии наблюдателей сообщаются каждой из договаривающихся сторон, имеющей право назначать наблюдателей; подобное сообщение делается и об окончании срока их назначения.

2. Каждый наблюдатель, назначенный в соответствии с положениями пункта 1 настоящей статьи, имеет полную свободу доступа в любое время в любой или все районы Антарктики.

3. Все районы Антарктики, включая все станции, установки и оборудование в этих районах, а также все морские

и воздушные суда в пунктах разгрузки и погрузки груза или персонала в Антарктике всегда открыты для инспекции любыми наблюдателями, назначенными в соответствии с положениями пункта 1 настоящей статьи.

4. Наблюдение с воздуха может производиться в любое время над любым или всеми районами Антарктики каждой договаривающейся стороной, имеющей право назначать наблюдателей.

5. Каждая из договаривающихся сторон по вступлении для нее в силу настоящего договора информирует другие договаривающиеся стороны и в дальнейшем уведомляет их заблаговременно:

а) о всех экспедициях в Антарктику или в пределах Антарктики, совершаемых ее судами или гражданами, и всех экспедициях в Антарктику, организуемых на ее территории или направляющихся с ее территории;

б) о всех станциях в Антарктике, занимаемых ее гражданами;

с) о любом военном персонале или оснащении, предназначенном для направления ею в Антарктику с соблюдением условий, предусмотренных в пункте 2 статьи I настоящего договора. [...]

Статья IX

1. Представители договаривающихся сторон, упомянутых в преамбуле настоящего договора, соберутся в городе Канберре не позднее, чем через два месяца по вступлении в силу настоящего договора, и будут собираться впоследствии через промежутки времени и в местах, которые будут ими определены, с целью обмена информацией, взаимных консультаций по вопросам Антарктики, представляющим общий интерес, а также разработки, рассмотрения и рекомендации своим правительствам мер, содействующих осуществлению принципов и целей настоящего договора, включая меры относительно:

а) использования Антарктики только в мирных целях;
б) содействия научным исследованиям в Антарктике;
с) содействия международному научному сотрудничеству в Антарктике;

д) содействия осуществлению прав инспекции, предусмотренных в статье VII настоящего договора;

е) вопросов, касающихся осуществления юрисдикции в Антарктике;

ф) охраны и сохранения живых ресурсов в Антарктике.
[...]

Статья X

Каждая из договаривающихся сторон обязуется прилагать соответствующие усилия, совместимые с Уставом Организации Объединенных Наций, с тем, чтобы в Антарктике не проводилось какой-либо деятельности, противоречащей принципам или целям настоящего договора.

Статья XI

1. В случае возникновения какого-либо спора между двумя или несколькими договаривающимися сторонами относительно толкования или применения настоящего договора, эти договаривающиеся стороны консультируются между собой с целью разрешения спора путем переговоров, расследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства или другими мирными средствами по их собственному выбору.

2. Любой спор такого рода, который не будет разрешен указанным путем, передается, с согласия в каждом случае всех сторон, участвующих в споре, на разрешение в Международный Суд; однако, если не будет достигнута договоренность о передаче спора в Международный Суд, стороны, участвующие в споре, не освобождаются от обязанности продолжать поиски его разрешения любым из различных мирных средств, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

Статья XII

1. а) Настоящий договор может быть изменен или в него может быть внесена поправка в любое время по согласию всех договаривающихся сторон, представители которых имеют право участвовать в совещаниях, предусмотренных статьёй IX. [...]

2. а) Если по истечении 30 лет со дня вступления в силу настоящего договора любая из договаривающихся сторон, представители которой имеют право участвовать в совещаниях, предусмотренных статьёй IX, того потребует путем обращения, направленного правительству-депозитарию, то будет созвана так скоро, как это практически осуществимо, конференция всех договаривающихся сторон для рассмотрения вопроса о том, как действует договор. [...]

Статья XIII

1. Настоящий договор подлежит ратификации подписавшими его государствами. Договор открыт для присоединения к нему любого государства, являющегося членом

Организации Объединенных Наций, или любого другого государства, которое может быть приглашено присоединиться к договору с согласия всех договаривающихся сторон, представители которых имеют право участвовать в совещаниях, предусмотренных статьей IX настоящего договора.

2. Ратификация настоящего договора или присоединение к нему осуществляется каждым государством в соответствии с его конституционной процедурой.

3. Ратификационные грамоты и акты о присоединении сдаются на хранение правительству Соединенных Штатов Америки, которое является правительством-депозитарием. [...]

6. Настоящий договор будет зарегистрирован правительством-депозитарием в соответствии с положениями статьи 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Статья XIV

Настоящий договор, составленный на английском, французском, русском и испанском языках, причем каждый из текстов является равно аутентичным, будет сдан на хранение в архив правительства Соединенных Штатов Америки, которое препровождает должным образом заверенные копии договора правительствам подписавших его или присоединившихся к нему государств.

В удостоверение чего полномочные представители, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящий договор.

Совершено в городе Вашингтоне, декабря первого дня тысяча девятьсот пятьдесят девятого года.

Печатается по: Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXII. М., 1967. С. 283—289.

ДЕКЛАРАЦИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ

14 декабря
1960 года

Генеральная Ассамблея приняла следующую декларацию, проект которой был внесен делегациями 43 стран Азии и Африки:

«Генеральная Ассамблея,
помня о решимости, провозглашенной народами мира в Уставе Организации Объединенных Наций, «вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций» и «содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе»,

сознавая необходимость создания условий устойчивости и благосостояния и мирных и дружественных отношений, на основе уважения принципов равноправия и самоопределения всех народов и всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех. без различия расы, пола, языка и религии,

признавая горячее стремление всех зависимых народов к свободе и решающую роль этих народов в достижении своей независимости,

зная об усилении конфликтов, вызываемых отказом в свободе или созданием препятствий на пути к свободе таких народов, что представляет собой серьезную угрозу всеобщему миру,

принимая во внимание важную роль ООН в содействии движению за независимость в неподопечных и самоуправляющихся территориях,

признавая, что народы всего мира горячо желают покончить с колониализмом во всех его проявлениях,

будучи убеждена в том, что дальнейшее существование колониализма препятствует развитию международного экономического сотрудничества, задерживает социальное, культурное и экономическое развитие зависимых народов и подрывает идеал ООН, заключающийся во всеобщем мире,

подтверждая, что народы в своих собственных интересах могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких бы то ни было обязательств, вытекающих из основанного на принципе взаимной выгоды международного экономического сотрудничества и норм международного права,

считая, что процесс освобождения нельзя ни остановить, ни повернуть вспять и что во избежание серьезных кризисов должен быть положен конец колониализму и связанной с ним любой практике сегрегации и дискриминации,

приветствуя получение в течение последних лет большим числом зависимых территорий свободы и независимости и признавая существование все более и более мощных тенденций к свободе в тех территориях, которые еще не получили независимости,

будучи убеждена в том, что все народы имеют неотъемлемое право на полную свободу, осуществление своего суверенитета и территориальную целостность их национальной территории,

торжественно провозглашает необходимость незамедлительно и безоговорочно положить конец колониализму во всех его формах и проявлениях,

и с этой целью заявляет, что

1. Подчинение народов иностранному игу и господству и их эксплуатация являются отрицанием основных прав человека, противоречат Уставу ООН и препятствуют развитию сотрудничества и установлению мира во всем мире;

2. Все народы имеют право на самоопределение: в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие;

3. Недостаточная политическая, экономическая и социальная подготовленность или подготовленность в области образования никогда не должна использоваться как предлог для задержки в предоставлении независимости;

4. Любые вооруженные действия или репрессивные меры какого бы то ни было характера, направленные против зависимых народов, должны быть прекращены с тем, чтобы предоставить им возможность осуществить в условиях мира и свободы свое право на полную независимость, а терри-

ториальная целостность их национальных территорий должна уважаться;

5. В подопечных и самоуправляющихся территориях, а также во всех других территориях, еще не получивших независимости, должны быть незамедлительно приняты меры для передачи всей власти народам этих территорий в соответствии со свободно выраженной ими волей и желанием, без каких бы то ни было условий или оговорок и независимо от расы, религии или цвета кожи с тем, чтобы предоставить им возможность пользоваться полной независимостью и свободой;

6. Любая попытка, направленная на то, чтобы частично или полностью подорвать национальное единство и территориальную целостность страны, несовместима с целями и принципами Устава ООН;

7. Все государства должны строго и неуклонно соблюдать положения Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и настоящей декларации на основе равенства, невмешательства во внутренние дела всех государств, уважения суверенных прав всех народов и территориальной целостности государств».

Печатается по: Правда. 1960. 16 декабря.

УСТАВ ОРГАНИЗАЦИИ АФРИКАНСКОГО ЕДИНСТВА

Мы, Главы африканских государств и правительств, собравшиеся в городе Аддис-Абебе, Эфиопия, убежденные в том, что все народы обладают неотъемлемым правом решать свою судьбу,

сознавая, что свобода, равенство, справедливость и достоинство являются важнейшими задачами осуществления законных стремлений африканских народов,

сознавая, что нашей ответственностью является поставить естественные ресурсы и людские резервы континента на службу общему прогрессу наших народов во всех сферах человеческой деятельности,

вдохновляемые общей решимостью укреплять взаимопонимание и сотрудничество между нашими государствами, отвечающие стремлению наших народов к братству и солидарности в широком объединении, преодолевающем этнические и национальные различия,

убежденные в том, что для того, чтобы превратить эту решимость в динамическую силу, поставленную на службу прогрессу человечества, необходимо создать и поддерживать условия мира и безопасности,

полные решимости защищать и укреплять добытые дорогой ценой независимость и суверенитет, а также территориальную целостность наших государств и вести борьбу против неокOLONиализма во всех его формах,

преданные делу всеобщего прогресса Африки, убежденные в том, что Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщая декларация прав человека, верность принципам которой мы подтверждаем, создают прочную основу для мирного и плодотворного сотрудничества между государствами,

желая видеть все африканские государства объединенными отныне во имя обеспечения благосостояния их народов,

полные решимости укрепить связи между нашими государствами путем создания и укрепления общих институтов, согласились о создании настоящего Устава.

Статья I

1. Высокие Договаривающиеся Стороны принятием настоящего Устава учреждают организацию под названием «Организация Африканского единства».

2. Эта Организация будет состоять из африканских континентальных государств, Мадагаскара и других островов, окружающих Африку.

ЦЕЛИ

Статья 2

1. Организация имеет следующие цели:

а) укреплять единство и солидарность африканских государств;

б) координировать и укреплять сотрудничество между ними и их усилия, направленные на создание лучших условий существования для народов Африки;

в) защищать их суверенитет, территориальную целостность и независимость;

г) уничтожить все виды колониализма в Африке;

д) поощрять международное сотрудничество в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларацией прав человека.

2. Для достижения этих целей государства — члены Организации будут координировать и согласовывать свою общую политику, в особенности в следующих областях:

а) в области политики и дипломатии;

б) в области экономики, транспорта и связи;

в) в области образования и культуры;

г) в области здравоохранения, санитарии и питания;

д) в области науки и техники;

е) в области обороны и безопасности.

ПРИНЦИПЫ

Статья 3

Для достижения целей, изложенных в статье 2, государства-члены торжественно подтверждают и провозглашают верность следующим принципам:

1) суверенное равенство всех государств-членов;

2) невмешательство во внутренние дела государств;

3) уважение суверенитета и территориальной целостности каждого государства и его неотъемлемого права на независимое существование;

4) мирное урегулирование спорных вопросов путем переговоров, посредничества, примирения или арбитража;

5) безоговорочное осуждение всех форм убийств по политическим мотивам, а также подрывной деятельности со стороны соседних государств или любых других государств;

6) абсолютная приверженность делу полного освобождения африканских территорий, все еще находящихся в зависимости;

7) подтверждение политики неприсоединения в отношении всех блоков.

ЧЛЕНЫ

Статья 4

Членом Организации может стать каждое независимое и суверенное африканское государство.

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ

Статья 5

Все государства-члены пользуются равными правами и имеют равные обязанности.

Статья 6

Государства-члены обязуются тщательно соблюдать принципы, перечисленные в статье 3 настоящего Устава.

ОРГАНЫ

Статья 7

Организация будет добиваться достижения своих целей через посредство следующих основных органов:

1. Ассамблея глав государств и правительств;
2. Совет министров;
3. Генеральный секретариат;
4. Комиссия по посредничеству, примирению и арбитражу.

АССАМБЛЕЯ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И ПРАВИТЕЛЬСТВ

Статья 8

Ассамблея глав государств и правительств является высшим органом Организации.

Она обсуждает в соответствии с положениями настоящего Устава вопросы, представляющие общий интерес для всей Африки, с целью координации и согласования общей политики Организации. Кроме того, она может пересматривать структуру, функции и действия всех органов и любых специализированных учреждений, которые могут быть созданы в соответствии с настоящим Уставом.

Статья 9

Ассамблея состоит из глав государств и правительств или их надлежащим образом аккредитованных представителей и собирается минимум один раз в год. По просьбе любого государства-члена и с согласия двух третей государств-членов Ассамблея может собраться на чрезвычайную сессию.

Статья 10

1. Каждое государство-член имеет один голос.
2. Все резолюции принимаются большинством в две трети голосов государств-членов Организации.
3. Решения по процедурным вопросам принимаются простым большинством голосов. Решение о том, является вопрос процедурным или нет, принимается простым большинством всех государств — членов Организации.
4. Две трети всех государств-членов составляют кворум на любом заседании Ассамблеи.

Статья 11

Ассамблея сама устанавливает собственные правила процедуры.

СОВЕТ МИНИСТРОВ

Статья 12

1. Совет министров состоит из министров иностранных дел или любых других министров, назначенных правительствами государств-членов.
2. Совет министров собирается минимум дважды в год. По просьбе любого государства и с согласия двух третей всех государств-членов Совет министров собирается на чрезвычайную сессию.

Статья 13

Совет министров ответственен перед Ассамблеей глав государств и правительств. На него возложена обязанность подготовки сессий Ассамблеи.

Совет министров занимается решением всех вопросов, переданных ему Ассамблеей. Ему поручено выполнять решения Ассамблеи глав государств и правительств.

Он осуществляет межафриканское сотрудничество согласно директивам Ассамблеи глав государств и правительств и в соответствии с пунктом 2 статьи 2 настоящего Устава.

Статья 14

1. Каждое государство-член имеет один голос.
2. Все резолюции принимаются простым большинством голосов членов Совета министров.
3. Две трети всех членов Совета министров составляют кворум на любом заседании Совета.

Статья 15

Совет министров сам устанавливает собственные правила процедуры.

Статья 16

Административный генеральный секретарь Организации назначается Ассамблеей глав государств и правительств. Он руководит работой Секретариата.

Статья 17

Ассамблея глав государств и правительств назначает одного или нескольких заместителей Генерального секретаря.

Статья 18

Функции и условия работы Административного генерального секретаря, заместителей Генерального секретаря и других сотрудников Секретариата определяются положениями настоящего Устава и регламентом, одобренным Ассамблеей глав государств и правительств.

1. При исполнении своих обязанностей Административный генеральный секретарь и персонал Секретариата не должны запрашивать или получать указания от какого бы то ни было правительства или власти, посторонней для Организации. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении как международных должностных лиц, ответственных только перед Организацией.

2. Каждый член Организации обязуется уважать исключительный характер обязанностей Административного генерального секретаря и персонала Секретариата и не пытаться оказывать на них влияние при исполнении ими своих обязанностей.

КОМИССИЯ ПО ПОСРЕДНИЧЕСТВУ, ПРИМИРЕНИЮ И АРБИТРАЖУ

Статья 19

Государства-члены обязуются разрешать споры между собой мирными средствами. Для этой цели они создают Комиссию по посредничеству, примирению и арбитражу, состав и условия функционирования которой будут определены отдельным протоколом, подлежащим одобрению Ассамблеи глав государств и правительств. Этот протокол рассматривается как составная часть настоящего Устава*.

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ КОМИССИИ

Статья 20

Ассамблея создает такие специализированные комиссии, какие сочтет нужными, включая следующие:

1. Комиссия по экономическим и социальным вопросам;
2. Комиссия по вопросам образования и культуры;
3. Комиссия по вопросам здравоохранения, санитарии и питания;
4. Комиссия по вопросам обороны;
5. Комиссия по вопросам науки, техники и исследований.

Статья 21

Каждая из упомянутых в статье 20 специализированных комиссий состоит из соответствующих министров или любых других министров, или полномочных представителей, назначаемых для этой цели их правительствами.

Статья 22

Каждая специализированная комиссия функционирует в соответствии с положениями настоящего Устава и Правилами процедуры, одобренными Советом министров.

* Протокол Комиссии по посредничеству, примирению и арбитражу вступил в силу 21 июля 1964 г., со дня подписания его главами делегаций на первой очередной сессии Ассамблеи ОАЕ.

БЮДЖЕТ

Статья 23

Бюджет Организации, подготовленный Административным генеральным секретарем, утверждается Советом министров.

Бюджет обеспечивается взносами государств-членов в соответствии со шкалой, установленной для Организации Объединенных наций. Однако взнос любого государства-члена не будет превышать 20% обычного годового бюджета организации. Государства-члены обязуются вносить взносы регулярно.

ПОДПИСАНИЕ И РАТИФИКАЦИЯ УСТАВА

Статья 24

1. Настоящий Устав открыт для подписания всеми независимыми и суверенными африканскими государствами. Он должен быть ратифицирован государствами, подписавшими его, в соответствии с их конституционными процедурами.

2. Оригинал документа, составленный, по возможности, на африканских языках, а также на английском и французском, все тексты которого являются аутентичными, передается на хранение правительству Эфиопии, которое передаст заверенные копии его всем независимым и суверенным африканским государствам.

3. Ратификационные грамоты депонируются правительством Эфиопии, которое notiфицирует о каждом случае депонирования все государства, подписавшие Устав.

ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ

Статья 25

Настоящий Устав вступает в силу немедленно после получения правительством Эфиопии ратификационных грамот от двух третей государств, подписавших Устав*.

РЕГИСТРАЦИЯ УСТАВА

Статья 26

Настоящий Устав, должным образом ратифицированный, будет зарегистрирован в Секретариате Организации

* Устав ОАЕ вступил в силу 13 сентября 1963 г.

Объединенных Наций через правительство Эфиопии в соответствии со статьей 102 Устава ООН *.

ТОЛКОВАНИЕ УСТАВА

Статья 27

Любой вопрос, касающийся толкования настоящего Устава, должен решаться большинством в две трети голосов Ассамблеи глав государств и правительств Организации.

ВСТУПЛЕНИЕ И ПРИСОЕДИНЕНИЕ К ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 28

1. Всякое независимое и суверенное африканское государство может в любой момент уведомить Административного генерального секретаря о своем намерении вступить в Организацию или присоединиться к настоящему Уставу.

2. Административный генеральный секретарь по получении такого уведомления препровождает его копию всем государствам-членам. Вопрос о приеме решается простым большинством голосов государств-членов. Решение каждого государства-члена передается Административному генеральному секретарю, который сообщает заинтересованному государству о решении после получения требуемого большинства голосов **.

РАЗНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Статья 29

Рабочими языками Организации и всех ее органов являются, если это возможно, африканские языки, а также английский и французский языки.

Статья 30

Административный генеральный секретарь уполномочен принимать от имени Организации дары и другие пожертвования при условии одобрения Совета министров.

* Устав ОАЕ зарегистрирован в Секретариате ООН 4 октября 1963 г. под № 6947.

** 25 мая 1963 г., в последний день учредительной конференции, Устав ОАЕ был подписан главами 30 делегаций — участниц конференции.

Статья 31

Совет министров решает вопрос о привилегиях и иммунитетах, предоставляемых персоналу Секретариата на территориях государств-членов.

ОТКАЗ ОТ ЧЛЕНСТВА

Статья 32

Любое государство, которое пожелает выйти из Организации, письменно уведомляет об этом Административного генерального секретаря. Спустя год со дня такого уведомления, если оно не взято назад, Устав перестает применяться к данному государству, которое, таким образом, перестает принадлежать к Организации.

ПОПРАВКИ И ПЕРЕСМОТР

Статья 33

Настоящий Устав может быть изменен или пересмотрен, если какое-либо государство-член направит Административному генеральному секретарю письменную просьбу об этом. Проект поправки передается на рассмотрение Ассамблеи после того, как все государства-члены будут должным образом уведомлены о нем, и по истечении годичного срока. Поправка вступает в силу только по одобрении ее по меньшей мере двумя третями государств-членов.

С верой в это мы, Главы африканских государств и правительств, подписали настоящий Устав.

Печатается по: Организация африканского единства. История создания и деятельности. Сборник документов. М., 1970. С. 272—279.

МЕМОРАНДУМ О ДОГОВОРЕННОСТИ МЕЖДУ СОЮЗОМ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК И СОЕДИНЕННЫМИ ШТАТАМИ АМЕРИКИ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЛИНИИ ПРЯМОЙ СВЯЗИ

Для использования в чрезвычайных обстоятельствах Правительство Союза Советских Социалистических Республик и Правительство Соединенных Штатов Америки согласились установить так скоро, как это технически будет возможно, линию прямой связи между двумя Правительствами.

Каждое Правительство будет ответственно за мероприятия, связанные с этой линией связи на своей собственной территории. Каждое Правительство примет необходимые меры для обеспечения непрерывного действия линии связи и немедленной передачи главе своего Правительства любых сообщений, получаемых по этой линии связи от главы Правительства другой стороны.

Мероприятия по установлению и действию линии связи изложены в Приложении, которое прилагается к настоящему Меморандуму и является его составной частью.

Составлено в 2-х экземплярах, на русском и английском языках, в Женеве. Швейцария. 20 дня июня 1963 года.

(Подписи)

Печатается по: Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. 23. М., 1970. С. 487.

ДОГОВОР О ПРИНЦИПАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВ ПО ИССЛЕДОВАНИЮ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА, ВКЛЮЧАЯ ЛУНУ И ДРУГИЕ НЕБЕСНЫЕ ТЕЛА

27 января
1967 г.

Государства-участники настоящего договора,
воодушевленные великими перспективами, открываю-
щимися перед человечеством в результате проникновения
человека в космос,

признавая общую заинтересованность всего человече-
ства в прогрессе исследования и использования космического
пространства в мирных целях,

полагая, что исследование и использование космиче-
ского пространства должны быть направлены на благо всех
народов, независимо от степени их экономического или науч-
ного развития,

желая содействовать развитию широкого междунаро-
дного сотрудничества как в научных, так и в юридических
аспектах исследования и использования космического про-
странства в мирных целях,

полагая, что такое сотрудничество будет содействовать
развитию взаимопонимания и укреплению дружественных
отношений между государствами и народами,

напоминая резолюцию 1962 (XVIII), озаглавленную
«Декларация правовых принципов деятельности государств
по исследованию и использованию космического простран-
ства», единодушно принятую Генеральной Ассамблеей ООН
от 13 декабря 1963 г.,

напоминая резолюцию 1884 (XVIII), призывающую го-
сударства воздерживаться от вывода на орбиту вокруг Земли

любых объектов с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения или от установки такого оружия на небесных телах, единодушно принятую Генеральной Ассамблеей ООН от 17 октября 1963 г.,

принимая во внимание резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 110 (II) от 3 ноября 1947 г., которая осуждает пропаганду, имеющую целью или способную создать или усилить угрозу миру, нарушение мира или акты агрессии, и считая, что указанная резолюция применима к космическому пространству.

будучи убежденными, что Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, будет способствовать осуществлению целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, согласились о нижеследующем:

Статья I

Исследование и использование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, осуществляются на благо и в интересах всех стран, независимо от степени их экономического или научного развития, и являются достоянием всего человечества.

Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, открыто для исследования и использования всеми государствами без какой бы то ни было дискриминации на основе равенства и в соответствии с международным правом, при свободном доступе во все районы небесных тел.

Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, свободно для научных исследований, и государства содействуют и поощряют международное сотрудничество в таких исследованиях.

Статья II

Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами.

Статья III

Государства — участники договора осуществляют деятельность по исследованию и использованию космического пространства, в том числе Луны и других небесных тел, в соответствии с международным правом, включая Устав

Организации Объединенных Наций, в интересах поддержания международного мира и безопасности и развития международного сотрудничества и взаимопонимания.

Статья IV

Государства — участники договора обязуются не выводить на орбиту вокруг Земли любые объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, не устанавливать такое оружие на небесных телах и не размещать такое оружие в космическом пространстве каким-либо иным образом.

Луна и другие небесные тела используются всеми государствами — участниками договора исключительно в мирных целях. Запрещается создание на небесных телах военных баз, сооружений и укреплений, испытание любых типов оружия и проведение военных маневров. Использование военного персонала для научных исследований или каких-либо иных мирных целей не запрещается. Не запрещается также использование любого оборудования или средств, необходимых для мирного исследования Луны и других небесных тел.

Статья V

Государства-участники договора рассматривают космонавтов как посланцев человечества в космос и оказывают им всемерную помощь в случае аварии, бедствия или вынужденной посадки на территории другого государства-участника договора или в открытом море. Космонавты, которые совершают такую вынужденную посадку, должны быть в безопасности и незамедлительно возвращены государству, в регистр которого занесен их космический корабль.

При осуществлении деятельности в космическом пространстве, в том числе и на небесных телах, космонавты одного государства-участника договора оказывают возможную помощь космонавтам других государств-участников договора.

Государства-участники договора незамедлительно информируют другие государства-участники договора или генерального секретаря Организации Объединенных Наций об установленных ими явлениях в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, которые могли бы представить опасность для жизни или здоровья космонавтов.

Статья VI

Государства-участники договора несут международную ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, независимо от того, осуществляется ли она правительственными органами или неправительственными юридическими лицами, и за обеспечение того, чтобы национальная деятельность проводилась в соответствии с положениями, содержащимися в настоящем договоре. Деятельность неправительственных юридических лиц в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, должна проводиться с разрешения и под постоянным наблюдением соответствующего государства-участника договора. В случае деятельности в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, международной организации, ответственность за выполнение настоящего договора несут, наряду с международной организацией, также и участвующие в ней государства-участники договора.

Статья VII

Каждое государство-участник договора, которое осуществляет или организует запуск объекта в космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, а также каждое государство-участник договора, с территории или установок которого производится запуск объекта, несет международную ответственность за ущерб, причиненный такими объектами или их составными частями на Земле, в воздушном или в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, другому государству-участнику договора, его физическим или юридическим лицам.

Статья VIII

Государство-участник договора, в регистр которого занесен объект, запущенный в космическое пространство, сохраняет юрисдикцию и контроль над таким объектом и над любым экипажем этого объекта во время их нахождения в космическом пространстве, в том числе и на небесном теле. Права собственности на космические объекты, запущенные в космическое пространство, включая объекты, доставленные или сооруженные на небесном теле, и на их составные части остаются незатронутыми во время их нахождения в космическом пространстве или на небесном теле, или по возвращении на Землю. Такие объекты или их составные части, обнаруженные за пределами государства-участника договора,

в регистр которого они занесены, должны быть возвращены этому государству-участнику договора; при этом такое государство должно по требованию представить до возвращения опознавательные данные.

Статья IX

При исследовании и использовании космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, государства-участники договора должны руководствоваться принципом сотрудничества и взаимной помощи и должны осуществлять всю свою деятельность в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, с должным учетом соответствующих интересов всех других государств-участников договора. Государства-участники договора осуществляют изучение и исследование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, таким образом, чтобы избежать их вредного загрязнения, а также неблагоприятных изменений земной среды вследствие доставки внеземного вещества, и с этой целью, в случае необходимости, принимают соответствующие меры. Если какое-либо государство-участник договора имеет основания полагать, что деятельность или эксперимент, запланированные этим государством-участником договора или гражданами этого государства-участника договора в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, создадут потенциально вредные помехи деятельности в деле мирного исследования и использования космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, может запросить проведения консультаций относительно такой деятельности или эксперимента.

Статья X

Для содействия международному сотрудничеству в исследовании и использовании космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, в соответствии с целями настоящего договора, государства-участники договора будут на равных основаниях рассматривать просьбы других государств-участников договора о предоставлении им возможности для наблюдения за полетом запускаемых этими государствами космических объектов.

Характер и условия предоставления упомянутой выше возможности определяются по соглашению между заинтересованными государствами.

Статья XI

Для содействия международному сотрудничеству в мирном исследовании и использовании космического пространства государства-участники договора, осуществляющие деятельность в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, соглашаются в максимально возможной и практически осуществимой степени информировать генерального секретаря Организации Объединенных Наций, а также общественность и международное научное сообщество о характере, ходе, местах и результатах такой деятельности. По получении указанной выше информации генеральный секретарь Организации Объединенных Наций должен быть готов к ее немедленному и эффективному распространению.

Статья XII

Все станции, установки, оборудование и космические корабли на Луне и на других небесных телах открыты для представителей других государств-участников настоящего договора на основе взаимности. Эти представители заблаговременно сообщают о проектируемом посещении, чтобы позволить провести соответствующие консультации и принять меры максимальной предосторожности для обеспечения безопасности и во избежание помех для нормальных операций на установке, подлежащей посещению.

Статья XIII

Положения настоящего договора применяются в отношении деятельности государств-участников договора по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, независимо от того, осуществляется ли такая деятельность одним государством-участником договора или совместно с другими государствами, в том числе в рамках международных межправительственных организаций.

Практические вопросы, которые могут возникать в связи с осуществлением международными межправительственными организациями деятельности по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, решаются государствами-участниками договора либо с соответствующей международной организацией, либо с одним или несколькими государствами — членами этой международной организации, являющимися участниками настоящего договора.

Статья XIV

1. Настоящий договор будет открыт для подписания его всеми государствами. Любое государство, которое не подпишет настоящий договор до вступления его в силу в соответствии с пунктом 3 данной статьи, может присоединиться к нему в любое время.

2. Настоящий договор подлежит ратификации государствами, подписавшими его. Ратификационные грамоты и документы о присоединении должны быть сданы на хранение правительствам Союза Советских Социалистических Республик, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки, которые настоящим назначаются в качестве правительств-депозитариев.

3. Настоящий договор вступает в силу после сдачи на хранение ратификационных грамот пятью правительствами, включая правительства, назначенные в качестве правительств-депозитариев настоящего договора.

4. Для государств, ратификационные грамоты или документы о присоединении которых будут сданы на хранение после вступления в силу настоящего договора, он вступит в силу в день сдачи на хранение их ратификационных грамот или документов о присоединении.

5. Правительства-депозитарии незамедлительно уведомляют все подписавшиеся и присоединившиеся к настоящему договору государства о дате каждого подписания, о дате сдачи на хранение каждой ратификационной грамоты и документа о присоединении, о дате вступления в силу настоящего договора, а также о других уведомлениях.

6. Настоящий договор будет зарегистрирован правительствами-депозитариями в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Статья XV

Любое государство-участник договора может предлагать поправки к настоящему договору. Поправки вступают в силу для каждого государства-участника договора, принимающего эти поправки, после принятия их большинством государств-участников договора, а впоследствии для каждого оставшегося государства-участника договора в день принятия им этих поправок.

Статья XVI

Любое государство-участник договора может уведомить о своем выходе из договора через год после вступления

его в силу путем письменного уведомления правительств-депозитариев. Такой выход приобретает силу по истечении одного года со дня получения этого уведомления.

Статья XVII

Настоящий договор, русский, английский, французский, испанский и китайский тексты которого являются равно аутентичными, будет сдан на хранение в архивы правительств-депозитариев. Должным образом заверенные копии настоящего договора будут препровождены правительствами-депозитариями правительствам государств, подписавших договор и присоединившихся к нему.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящий договор.

Совершено в трех экземплярах в городе Москве, Вашингтоне и Лондоне января месяца 27 дня тысяча девятьсот шестьдесят седьмого года.

Печатается по: Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXV. М., 1972. С. 41—45.

ПРИМЕЧАНИЯ

Договор подписан 27 января 1967 г. в Москве, Вашингтоне и Лондоне странами-депозитариями, а затем был открыт для подписания его другими государствами. Вступил в силу 10 октября 1967 г.

О ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ (ЗАКОН О ПАРТИЯХ)

ЗАКОН ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИИ

24 июля
1967 г.

Раздел первый

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

§ 1. Конституционно-правовое положение и задачи партий

1. Партии являются необходимой конституционно-правовой составной частью основ свободного демократического строя. Посредством свободного, постоянного участия в политическом волеизъявлении народа они выполняют общественные задачи, возложенные на них и закрепленные за ними Основным законом.

2. Партии воздействуют на формирование политической воли народа во всех областях общественной жизни следующими конкретными способами:

оказывают влияние на формирование общественного мнения;

стимулируют и углубляют политическое образование;

поддерживают активное участие граждан в политической жизни;

воспитывают граждан, способных принимать на себя ответственность за дела общества;

выдвигают кандидатов на выборах в государственные органы Федерации, земель и общин;

оказывают влияние на политическую деятельность парламента и правительства;

вносят выработанные ими политические ориентиры в процесс формирования воли государства и

заботятся о постоянной живой связи между народом и государственными органами.

3. Партии определяют свои цели в политических программах.

§ 2. Понятие партии

1. Партии представляют собой объединения граждан, которые постоянно или длительное время оказывают влияние на формирование политической воли в рамках Федерации или одной из земель и желают участвовать в представительстве народа в Бундестаге или одном из ландтагов при условии, что они в достаточной мере гарантируют серьезность таких намерений общим характером их фактического отношения к делу и, в частности, численностью и постоянством организации, числом членов и активной общественной деятельностью. Членами партии могут быть только физические лица.

2. Объединение утрачивает правовое положение партии, если оно в течение шести лет не участвует в выборах Бундестага или одного из ландтагов путем выдвижения своих кандидатов.

3. Политические объединения не являются партиями, если:

1) большинство их членов или членов их правлений являются иностранцами;

2) их местопребывание или их руководящие органы находятся вне сферы действия настоящего Закона.

§ 3. Активная и пассивная легитимация

Партия может выступать от своего собственного имени в качестве истца и ответчика. Этот принцип распространяется на высшие органы ее территориальных организаций, если Устав партии не предусматривает иного.

§ 4. Название

1. Наименование партии должно четко отличаться от наименования другой, уже существующей партии; это относится и к ее сокращенному наименованию. В предвыборной агитации и в ходе выборов партия может использовать только наименование или сокращенное наименование, соответствующее ее Уставу; дополнительные обозначения могут быть опущены.

2. Территориальные организации носят наименование партии с дополнением, указывающим на их место в организационной структуре. Это дополнение допустимо только в качестве уточнения. В партийной пропаганде общего

характера и в предвыборной агитации дополнение может быть опущено.

3. Территориальные организации, вышедшие из партии, утрачивают право использовать в дальнейшем наименование этой партии. В качестве нового наименования не может использоваться прежнее наименование с каким-либо дополнением. Это относится и к ее сокращенному наименованию.

§ 5. Равное общественное положение

1. Отношение ко всем партиям должно быть равным в случаях, когда представитель публичной власти передает в их распоряжение какие-либо учреждения или предоставляет общественные ценности. Размер предоставляемых средств может соответствовать значению конкретной партии, но не должен быть ниже минимального уровня, необходимого для достижения ее целей. Значение партий определяется, в частности, результатами последних выборов в органы народного представительства. Размер средств, предоставляемых партии, имеющей свою фракцию в Бундестаге, не может быть меньше половины средств, предоставляемых любой другой партии.

2. В отношении предоставления общественных средств в связи с выборами действие абзаца 1 распространяется на время избирательной кампании только на партии, выдвинувшие своих кандидатов.

3. Предоставление общественных ценностей согласно абзацу 1 может осуществляться на определенных материальных условиях, выполнение которых обязательно для всех партий.

Раздел второй ВНУТРЕННЕЕ УСТРОЙСТВО ПАРТИИ

§ 6. Устав и Программа

1. Партия должна иметь изложенные в письменной форме Устав и Программу. Территориальные организации регулируют свою деятельность собственными уставами, если устав соответствующей вышестоящей территориальной организации не содержит на этот счет необходимых предписаний.

2. Уставы должны содержать положения, касающиеся:

1) названия партии, а также ее сокращенного наименования, если таковое употребляется; местонахождения и территории, на которой она действует;

2) порядка приема членов и выхода их из партии;

3) прав и обязанностей членов партии;

4) допустимых взысканий в отношении членов партии и оснований для их исключения из партии (§ 10, абзацы 3—5);

5) допустимых мер воздействия на территориальные организации;

6) общей структуры партии;

7) состава и полномочий Правления и других органов;

8) принятия собраниями членов партии и их представителей решений по вопросам, указанным в § 9;

9) условий, форм и сроков созыва собраний членов партии и их представителей, а также официального оформления решений таких собраний;

10) территориальных организаций и органов, уполномоченных подавать (подписывать) предложения о кандидатах на выборы в органы народного представительства, если на этот счет нет каких-либо предписаний закона;

11) условий и процедур опроса членов партии, если ее съезд принимает решение о роспуске партии или ее территориальной организации, а также слияния с другими партиями в соответствии с § 9, абзац 3. Решение съезда признается утвержденным, измененным или отмененным по результатам опроса;

12) форм и содержания положения о финансах партии, которые должны отвечать требованиям предписаний раздела шестого настоящего Закона.

3. Правление партии обязано предоставлять руководителю проведения федеральных выборов сведения, касающиеся:

1) Устава и Программы партии;

2) фамилий членов Правления партии и земельных организаций с указанием их функций;

3) роспуска партии или одной из земельных организаций. Изменения о данных, упоминаемых в п. 1 и 2 предложения 1, должны сообщаться до 31 декабря соответствующего календарного года. Любое лицо может ознакомиться со сведениями, предоставляемыми руководителю проведения федеральных выборов.

4. Положения, сформулированные настоящим Законом для всех партий, распространяются на земельные организации

таких партий, которые ограничивают свою деятельность территорией одной земли (земельные партии).

§ 7. Структура

1. Партия делится на территориальные организации. Их относительная величина и численность определяются Уставом. Территориальное деление должно быть построено таким образом, чтобы обеспечить отдельным членам надлежащее участие в формировании воли партии. Если организация партии ограничивается территорией города, обладающего правами земли, для партии нет необходимости создания территориальных организаций; она является партией по смыслу настоящего Закона. Допускается организационное соединение нескольких территориальных образований партии, если не затрагивается существенным образом структура партийной организации как объединения территориальных единиц.

2. Если партия не имеет своих земельных организаций, то положения настоящего Закона, их касающиеся, распространяются на территориальные организации, непосредственно подчиненные партии.

§ 8. Органы

1. Собрание членов и Правление являются обязательными органами партии и ее территориальных организаций. Устав может предписывать, чтобы в организациях, действующих на территории нескольких населенных пунктов, вместо собрания членов проводились собрания их представителей, участники которых должны не реже одного раза в два года избираться собраниями членов или собраниями представителей членов партии в нижестоящих партийных организациях. Земельные партии, не имеющие своих территориальных организаций (§ 7, абзац 1, предложение 4), могут заменять собрание членов партии собранием их представителей, если число их членов не превышает 250. Собрания представителей могут созываться также в организациях населенных пунктов, насчитывающих более 250 членов партии или занимающих обширные территории.

2. Устав может предусмотреть создание иных учреждений (органов), которые могут служить формированию воли соответствующих территориальных организаций. Они должны быть с полной определенностью указаны в качестве таковых учреждений в Уставе.

§ 9. Собрания членов партии и их представителей (партийный съезд, конференция)

1. Собрание членов партии или их представителей (партийный съезд, конференция) является высшим органом соответствующей территориальной организации. В организациях высших ступеней они носят наименование «партийный съезд», в нижестоящих территориальных объединениях — «конференция»; нижеследующие положения о партийном съезде распространяются и на конференцию. Партийные съезды созываются не реже одного раза в два календарных года.

2. Члены Правления, члены других органов территориальной организации, а также круг лиц, указанных в § 11, абзац 2, могут участвовать в собрании представителей по Уставу, но в этом случае число голосов, которыми они располагают, не должно превышать пятой части общего уставного числа участников собрания.

3. Партийный съезд в рамках внутрипартийной компетенции территориальной организации принимает решения о партийных Программе, Уставе, Положении о порядке уплаты взносов и об арбитраже, решение о роспуске партии, а также ее слиянии с другой партией.

4. Партийный съезд избирает, поскольку настоящий Закон не допускает ничего иного, председателя территориальной организации, его заместителей и других членов Правления, членов других органов и представителей в органах вышестоящих территориальных организаций.

5. Не реже чем раз в два года съезд партии заслушивает отчет ее Правления и выносит по нему свое решение. До представления отчета его финансовая сторона должна быть проверена финансовым экспертом, избираемым партийным съездом.

§ 10. Права членов партии

1. Компетентные органы партии свободно выносят решение о приеме членов в соответствии с конкретными положениями Устава. Отклонение заявления о приеме в партию не требует обоснования. Недопустимы запреты общего характера на прием в партию, в том числе временные. Лица, не обладающие в силу судебного решения пассивным или активным избирательным правом, не могут быть членами партии.

2. Члены партии и их представители в партийных органах имеют равное право голоса. Конкретные положения Устава могут связать использование права голоса с выполнением

членом партии своей обязанности по уплате членских взносов. Член партии имеет право в любое время немедленно выйти из партии.

3. Устав должен содержать положения, касающиеся:

1) допустимых дисциплинарных мер против членов партии;

2) оснований, оправдывающих такие меры;

3) партийных органов, принимающих решения о дисциплинарных мерах.

В случае смещения с поста в партии или отказа в праве занимать такой пост решение должно быть обосновано.

4. Член партии может быть исключен из нее только в случаях, когда он намеренно не соблюдает Устав либо существенным образом нарушает принципы или дисциплину, причиняя тем самым партии серьезный вред.

5. Решение об исключении принимает арбитраж, уполномоченный на это соответствующим Положением. Возможность обжалования данного решения в арбитраж более высокой инстанции должна быть гарантирована. Решения должны быть обоснованы письменно. В срочных или серьезных случаях, требующих немедленного вмешательства, Правление партии или ее территориальной организации может лишить члена партии возможности пользоваться своими правами до решения арбитража.

§ 11. Правление

1. Правление избирается не реже одного раза в два календарных года. Оно должно состоять не менее чем из трех членов.

2. В Правление могут входить в силу Устава депутаты и другие лица, получившие свой пост или мандат в результате выборов. Число членов Правления, не избираемых в соответствии с § 9, абзац 4, не может превышать пятой части всех его членов. Председатель и казначей партии не могут выполнять аналогичные функции в связанном с партией политическом учреждении.

3. Правление руководит территориальной организацией и ведет ее дела в соответствии с законом, Уставом и решениями вышестоящих органов. Оно представляет территориальную организацию в соответствии с § 26, абзац 2, Гражданского кодекса, поскольку Устав не содержит иного регулирования.

4. Для исполнения решений Правления, а также для ведения его текущих и особо срочных дел может быть об-

разован секретариат Правления (Президиум). Его члены могут быть избраны Правлением или определены Уставом.

§ 12. Общие партийные комитеты

1. Члены общих партийных комитетов и аналогичных учреждений, обладающих согласно Уставу широкими полномочиями по обсуждению или решению политических или организационных вопросов партии, могут избираться также нижестоящими территориальными организациями.

2. Члены Правления и круг лиц, указанных в § 11, абзац 2, могут входить в такой орган на основании Устава. Число не избираемых лиц не может превышать третьей части всего числа членов этого органа; оно может быть увеличено только путем введения дополнительных членов с совещательным голосом, однако не должно и тогда превышать половины общего числа членов Правления.

3. Время пребывания на своих постах избранных членов партийных органов, упомянутых в абзаце 1, не должно превышать двух лет.

§ 13. Состав собрания представителей

Состав собрания представителей или аналогичного органа, включающего полностью или частично представителей территориальных организаций, должен быть определен Уставом. Число представителей территориальной организации определяется прежде всего числом входящих в нее членов партии. Устав может предусмотреть, что дополнительное число представителей, но не более половины их общей численности может быть направлено в собрание пропорционально голосам избирателей, полученных в результате деятельности территориальной организации на последних выборах в органы народного представительства. Пользование правом голоса может быть связано с выполнением территориальной организацией своих обязательств по взносам.

§ 14. Партийный арбитраж

1. Для регулирования и разрешения споров партии или ее территориальной организации с отдельными членами, а также споров о толковании и применении Устава должны быть образованы органы арбитража по меньшей мере в рамках всей партии и ее территориальных организаций высших ступеней. Для нескольких территориальных организаций районного звена могут создаваться общие арбитражные органы.

2. Члены арбитражных органов избираются не более чем на четыре года. Они не могут быть членами Правления партии или ее территориальной организации, состоять на службе у партии или территориальной организации или получать от них регулярные доходы. Они независимы и не связаны какими-либо указаниями.

3. Устав может предусмотреть, что в арбитражные органы по общему правилу или в отдельных случаях включаются заседатели, выдвигаемые на паритетных началах спорящими сторонами.

4. Деятельность арбитражного органа должна определяться Положением о нем, которое гарантирует участникам разбирательства право на рассмотрение спора на основе действующих норм, справедливую процедуру и возможность отвода члена арбитражного органа в случае его заинтересованности в исходе дела.

§ 15. Волеизъявление в партийных органах

1. Партийные органы принимают решения простым большинством голосов, если закон или Устав не предписывают квалифицированного большинства.

2. Выборы членов Правления и представителей организаций на собрания представителей или в органы высших территориальных организаций проводятся тайно. На прочих выборах голосование может проводиться открыто, если опрос не выявит лиц, возражающих против такой процедуры.

3. Право вносить предложения должно осуществляться так, чтобы гарантировать демократическое волеизъявление; в частности, группы, находящиеся в меньшинстве, должны иметь возможность вносить свои предложения на широкое обсуждение. В собраниях высших территориальных организаций право вносить свои предложения должно быть предоставлено представителям организаций по крайней мере двух нижестоящих звеньев. При выборах и голосованиях участники собраний не могут быть связаны решениями других органов.

§ 16. Меры, принимаемые против территориальных организаций

1. Роспуск нижестоящих территориальных организаций или исключение их из партии, так же как полное лишение полномочий их органов, допускается лишь в связи с тяжкими нарушениями партийных принципов или партийной дисциплины. В Уставе должно быть определено:

- 1) каковы основания применения указанных мер;
 - 2) какая вышестоящая территориальная организация и какой ее орган могут принять соответствующее решение.
2. Меры, принятые в соответствии с абзацем 1 Правлением партии или вышестоящей территориальной организацией, нуждаются в утверждении вышестоящим органом. Упомянутые меры теряют силу, если они не будут утверждены на ближайшем съезде партии.
3. Меры, указанные в абзаце 1, могут быть обжалованы в арбитражный орган.

Раздел третий

ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ

§ 17. Выдвижение кандидатов в депутаты

Выдвижение кандидатов на выборах в органы народного представительства должно проводиться тайно. Порядок их выдвижения регулируется избирательными законами и Уставами партий.

Раздел четвертый

ВОЗМЕЩЕНИЕ РАСХОДОВ НА ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КАМПАНИИ

§ 18. Принципы и размеры возмещения

1. Расходы, необходимые для проведения избирательной кампании, должны возмещаться партиям, выдвигающим своих кандидатов на выборы в Бундестаг. Расходы на проведение выборов определяются с учетом общей суммы, получаемой в результате ассигнования в 5 западногерманских марок на каждого гражданина, обладающего активным избирательным правом на данных выборах в Бундестаг (общая сумма расходов на выборы), а также поощрительных выплат согласно абзацу 6.

2. Общая сумма расходов на проведение выборов делится между партиями, которые в соответствии с окончательными итогами выборов получили не менее:

- 1) 0, 5 процента всех действительных вторых голосов, поданных на территории, где проводятся выборы;

2) 10 процентов всех действительных первых голосов, поданных в одном избирательном округе, если в данной земле не допущен земельный список этой партии.

3. Часть общей суммы расходов на проведение выборов, причитающаяся конкретной партии, определяется:

1) для партий, упомянутых в абзаце 2, п. 1, — пропорционально числу вторых голосов, полученных на всей территории, где проводились выборы;

2) для партий, упомянутых в абзаце 2, п. 2, — в сумме 5 западногерманских марок за каждый первый голос в тех избирательных округах, где партия получила не менее 10 процентов голосов.

4. Действие абзацев 1 и 3 распространяется на избирателей, выдвинувших своих кандидатов в соответствии с § 18 и 20 Федерального закона о выборах, если эти кандидаты собрали не менее 10 процентов поданных действительных первых голосов в одном избирательном округе.

5. До определения доли, выплачиваемой партиям из общей суммы расходов на проведение выборов согласно абзацу 3, п. 1, следует предварительно вычесть из этой суммы выплаты партиям, упомянутым в абзаце 3, п. 2, а также избирателям, упомянутым в абзаце 4.

6. Партия, получившим не менее двух процентов действительных вторых голосов на всей территории, где проводились выборы, причитается в связи с выборами в Бундестаг, кроме общей суммы, определяемой согласно абзацу 1, дополнительная поощрительная выплата в размере 6 процентов суммы, определяемой согласно абзацу 1. Поощрительная выплата одной партии не должна превышать 80 процентов причитающейся ей части общей суммы расходов на проведение выборов (абзац 3).

7. Сумма возмещения расходов на избирательную кампанию, предоставляемая из государственных средств, не должна превышать общего дохода партии, полученного в соответствии с § 24, абзац 2, п. 1—5 и 8, во второй календарный год после возмещения расходов на выборы в Бундестаг и в течение трех календарных лет, предшествовавших этому году. Полученные в качестве возмещения суммы, выходящие за этот предел, должны быть вычтены из сумм, которые будут начислены партии при ближайших следующих выплатах по возмещению избирательных расходов.

8. Комиссия независимых экспертов, образуемая Федеральным президентом, представляет свои рекомендации Бундестагу относительно изменений, касающихся структуры и размеров возмещения расходов, необходимых для проведения выборов.

§ 19. Процедура возмещения расходов

1. Ходатайство об определении размеров и выплате суммы возмещения (части общей суммы расходов на проведение выборов и поощрительной выплаты) должно быть подано в письменной форме Председателю Бундестага в течение двух месяцев после созыва. Ходатайство может ограничиться лишь частью причитающейся суммы.

2. Сумма возмещения устанавливается и выплачивается Председателем Бундестага. При этом принимаются в расчет авансовые выплаты, предусмотренные § 20 Положения § 23а сохраняют свою силу.

§ 20. Авансовые выплаты

1. Партия, которые на последних выборах в Бундестаг добились результатов, позволяющих предполагать, что они и в дальнейшем выполнят условия, необходимые для возмещения расходов на избирательную кампанию, по их ходатайству могут предоставляться авансом суммы на возмещение таких расходов. Авансовые суммы могут выплачиваться во второй и третий год легислатуры Бундестага, а также в год выборов; соответственно они не могут превышать 20 процентов общей суммы возмещения, которая причиталась партии по результатам последних по времени выборов.

2. Ходатайство об авансовых выплатах следует подавать в письменной форме Председателю Бундестага.

3. В случае досрочного окончания легислатуры Бундестага его Председатель может предоставить авансовые выплаты до выборов в Бундестаг, не соблюдая условий предложения 2 абзаца 1, но с учетом, что эти выплаты не могут превышать 60 процентов сумм, причитающихся в порядке возмещения расходов.

4. Авансовые выплаты подлежат возврату после выборов в той части, в какой они превышают сумму возмещения расходов, а также в случае, если право на возмещение не возникает.

§ 21. Предоставление федеральных средств

1. Средства, необходимые в соответствии с положениями § 18 и 20, поступают из федерального бюджета.

2. Федеральное казначейство проверяет, возместил ли расходы на избирательную кампанию в соответствии с положениями данного раздела Закона Председатель Бундестага, действующий в качестве лица, уполномоченного на распоряжение этими средствами.

§ 22. Возмещение расходов на избирательные кампании в землях

Земли уполномочены издавать в законодательном порядке предписания о возмещении расходов на избирательные кампании по выборам ландтагов. Такие предписания должны издаваться в рамках § 18, абзацы 1, 6 и 7, § 19 и 20. Возмещение расходов партиям, представляющим национальные меньшинства, не должно зависеть от какого-либо минимума полученных ими голосов.

Раздел пятый УРАВНИВАНИЕ ШАНСОВ

§ 22а. Исчисление и выплата средств для уравнивания шансов

1. Партия, которые в соответствии с окончательными результатами последних выборов в Бундестаг, проведенных до 31 декабря (день отсчета), получили на территории, где проводились выборы, не менее 0, 5 процента поданных действительных вторых голосов, ежегодно выплачивается определенная сумма в целях уравнивания их шансов.

2. Средства на уравнивание шансов исчисляются следующим образом:

Для каждой партии, которая на последних выборах в Бундестаг, проводившихся до дня отсчета, получила не менее 5 процентов действительных вторых голосов, поданных на всей территории выборов, устанавливаются исходные суммы, определяемые путем деления 40 процентов совокупных поступлений от членских взносов, указанных в отчете (§ 24) за предыдущий календарный год, на число членов партии, указанных в том же отчете, и делением суммы пожертвований на число полученных этой партией действительных вторых голосов. Самые большие из исходных сумм умножаются соответственно на число членов партии или на число полученных каждой партией действительных вторых голосов в соответствии с абзацем 1. Сумма, составляющая разность между первым результатом умножения, полученным согласно предложению 2, и 40 процентами совокупных поступлений от членских взносов, а также разность между вторым результатом и пожертвованиями в пользу партии, упомянутыми в предложении 1, складывается и полученный итог делится на два, чтобы определить сумму, причитающуюся

юся к выплате соответствующей партии для уравнивания шансов. Она не должна превышать 10 процентов суммы расходов на избирательную кампанию, на возмещение которых партия может претендовать по результатам последних выборов.

3. Суммы, предоставляемые для уравнивания шансов, определяются Президиумом Бундестага и выплачиваются не позднее 60-го календарного дня того календарного года, который следует за днем отсчета.

4. Председатель Бундестага в письменной форме сообщает партиям размеры причитающихся им сумм.

5. Суммы, предназначенные для уравнивания шансов, впервые будут выплачены в 1984 отчетном году.

6. В отношении изменений, касающихся структуры и размеров выплат в целях уравнивания шансов, соответственно действует § 18, абзац 8.

Раздел шестой

ОТЧЕТНОСТЬ

§ 23. Обязанность опубликования отчетов

1. Правление партии обязано в конце календарного года опубликовать отчет об источниках и о расходовании средств, поступивших в партийную кассу в течение этого года (отчетный год), а также об имуществе партии. В отчете должно быть указано число членов партии, обязанных уплачивать взносы, соответствующее данным на конец календарного года.

2. Финансовый отчет должен быть проверен финансовым инспектором или финансовой инспекцией в соответствии с положениями § 29—31. Этот отчет должен быть представлен Председателю Бундестага до 30 сентября того года, который следует за отчетным, и Председатель Бундестага должен распространить его в виде парламентского документа. Председатель Бундестага может по особым основаниям продлить срок представления отчета до трех месяцев. Финансовый отчет должен быть вынесен на рассмотрение ближайшего федерального съезда партии, следующего за опубликованием отчета.

3. Председатель Бундестага контролирует соответствие финансового отчета положениям раздела шестого настоящего Закона. Результаты контроля должны быть отражены в отчете в соответствии с абзацем 5.

4. Выплаты в соответствии с § 18—20, а также § 22а не могут быть произведены до подачи финансового отчета, соответствующего положениям раздела шестого настоящего Закона.

5. Председатель Бундестага ежегодно представляет Бундестагу отчет о состоянии финансов партий, а также о финансовых отчетах партий. Отчет должен быть рассмотрен как парламентский документ.

§ 23 а. Противоправно полученные пожертвования

1. Если партия противоправно получает пожертвования или расходует средства, не соблюдая положений настоящего Закона, или не сообщает о расходах в своем финансовом отчете (§ 25, абзац 2), она теряет право на возмещение расходов по избирательной кампании в пределах суммы, вдвое превышающей средства, противоправно полученные, израсходованные с нарушением положений настоящего Закона или не показанные в отчете. Противоправно полученные пожертвования должны быть переданы Президиуму Бундестага.

2. Полученными противоправно считаются пожертвования, соответствующие § 25, абзац 1, предложение 2, поскольку они немедленно не передаются в Президиум Бундестага в нарушение § 25, абзац 3.

3. Президиум Бундестага в начале следующего календарного года передает средства, поступившие в течение данного календарного года, учреждениям, осуществляющим благотворительные, церковные, религиозные или научные цели.

4. Абзац 1 не применяется, поскольку земли осуществляют законодательным путем соответствующее регулирование относительно земельных или подчиненных им территориальных организаций партий. Партии должны включать в свои Уставы положения на случай принятия мер, указанных в абзаце 1, если их необходимость будет порождена действиями земельных или подчиненных им территориальных организаций.

§ 24. Финансовый отчет

1. Финансовый отчет состоит из доходной и расходной частей, а также отчета об имуществе партии. В финансовый отчет партии в целом должны быть включены по отдельности отчеты федеральной и земельных организаций, а также отчеты территориальных организаций, подчиненных каждой

земельной организации. Земельные организации должны хранить в своих отчетных документах все отчеты отдельных, подчиненных им, территориальных организаций.

2. Доходами считаются:

1) членские и аналогичные регулярные взносы;
2) доходы от имущества;
3) доходы от партийных мероприятий, распространения печатных изданий и публикаций и аналогичной деятельности партии, связанной с доходами;

4) доходы в виде пожертвований;

5) доходы в виде выплат по уравниванию шансов;

6) доходы в виде возмещения расходов на избирательные кампании;

7) выплаты подчиненных организаций;

8) прочие доходы.

3. Расходами считаются:

1) персональные расходы;

2) расходы на текущие дела;

3) расходы на работу внутрипартийных учреждений и на информацию;

4) расходы на связи с общественностью и на проведение выборов;

5) выплаты подчиненным организациям;

6) проценты по кредитам;

7) прочие расходы.

4. Отчет об имуществе охватывает:

1) Активы

I. Основные средства:

1) здания и земельные участки;

2) оборудование служебных помещений;

3) финансовые вложения.

II. Оборотные средства:

1) суммы, получаемые в виде взносов;

2) суммы, получаемые в виде возмещения расходов на избирательные кампании;

3) суммы, получаемые в виде выплат на уравнивание шансов;

4) наличные деньги;

5) прочие имущественные ценности.

2) Пассивы

I. Резервные фонды

II. Обязательства:

1) платежные обязательства;

2) обязательства перед кредитными учреждениями;

3) прочие обязательства.

III. Имущество, изъятое из оборота (реальное или кредиты)

5. Сумма расходов на избирательную кампанию по каждым выборам должна быть указана особо, независимо от годового отчета, с распределением по расходным статьям, предусмотренным абзацем 3, и в сравнении с доходами, полученными в связи с избирательной кампанией, с распределением по доходным статьям, предусмотренным абзацем 2.

6. В отчете, составляемом в конце года, должно быть указано число членов партии, обязанных платить взносы.

7. Финансовый отчет, в особенности отдельные его статьи, может быть сопровожден краткими комментариями.

§ 25. Пожертвования

1. Партии имеют право получать пожертвования. Исключения из этого принципа составляют:

- 1) пожертвования политических учреждений;
- 2) пожертвования корпораций, объединений лиц и имущественных фондов, которые в соответствии с их уставом, учредительным договором или иным конституирующим актом, а также по характеру фактической деятельности служат исключительно и непосредственно общественным, благотворительным или религиозным целям (§ 51 — 68 Положения о налогах);

3) пожертвования с территорий, на которые не распространяется действие настоящего Закона, кроме случаев, когда:

- a) такие пожертвования поступают непосредственно в кассу партии из имущества лица, являющегося немцем согласно Основному закону, или хозяйственного предприятия, активы которого более чем на 50 процентов состоят из собственности лиц, являющихся немцами согласно Основному закону;

- b) речь идет о пожертвованиях:
иностранной партии, представленной в Европейском парламенте;

- ее фракции в Европейском парламенте;

- иностранного члена Европейского парламента;

- c) речь идет о пожертвовании иностранца в размере не более 1000 западногерманских марок;

4) пожертвования от профессиональных союзов, которые были получены ими с целью дальнейшей передачи их партиям;

5) пожертвования, не превышающие в каждом отдельном случае 1000 западногерманских марок, которые поступают от неизвестных лиц или явно представляют собой средства, поступившие для передачи партии от неназванных третьих лиц;

6) пожертвования, внесенные явно в надежде на получение определенной экономической или политической выгоды.

2. Суммы пожертвований в пользу партии, а также одной или нескольких ее территориальных организаций, если общая сумма за один календарный год (отчетный год) превышает 40000 западногерманских марок, должны быть включены в финансовый отчет с указанием фамилии и адреса лица, внесшего пожертвование, а также полного размера пожертвования.

3. Пожертвования, не отвечающие условиям предложения 2 абзаца 1, партия должна немедленно передать в Президиум Бундестага. [...]

§ 26. Понятие дохода

1. Поскольку для отдельных видов доходов не предусматривается иное (§ 24, абзац 2), доходом являются поступления, получаемые партией извне в деньгах или ценностях, имеющих денежное выражение. В качестве доходов рассматриваются, кроме того, и выгоды, полученные в результате освобождения партии от возникающих по общему правилу обязательств, а также средства на организацию собраний и мероприятий, которые прямо служат агитационным целям партии.

2. Все доходы в полном размере должны быть указаны в предусмотренной для них статье бюджета. Это положение не распространяется на § 27, абзац 2.

3. Стоимость экономических благ, предоставляемых не в денежной форме, определяется ценами, уплачиваемыми, как правило, в обычных деловых отношениях за аналогичные или сравнимые приобретения.

4. Деньги и иные ценности, поступающие в партийную кассу, а также членские взносы и прочие поступления, которые заранее предназначены для распределения по определенным нормам среди нескольких территориальных организаций, указываются в той статье бюджета, в которой они фиксируются окончательно.

§ 27. Отдельные виды доходов

1. Членскими взносами и аналогичными регулярными взносами согласно § 24, абзац 2, п. 1, являются лишь такие

денежные суммы, которые члены партии уплачивают на основе уставных предписаний. Платежи иного характера, в частности вступительные взносы, особые платежи и сборы, рассматриваются как пожертвования.

2. Применительно к источникам доходов, упомянутых в п. 2 и 3 абзаца 2 § 24, следует указывать чистую прибыль. Обязанность сообщения сведений, указанных п. 4 абзаца 2 § 24, не отменяется. Прочие доходы, предусмотренные п. 8 абзаца 2 § 24, должны быть детализированы и названы в случае, если они составляют у одной из организаций, упомянутых в § 24, абзац 1, более 5 процентов суммы доходов, названных в п. 1 — 6 § 24.

3. При подсчете доходов может не учитываться вещественный или трудовой вклад членов партии, а также услуги, которые они предоставляют партии во внерабочее время, как правило, безвозмездно или стоимость которых в каждом отдельном случае не превышает 1000 западногерманских марок. На средства для проведения агитационных собраний и мероприятий партии распространяется действие предложения 1. [...]

Раздел седьмой

ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЯ О ЗАПРЕТЕ АНТИКОНСТИТУЦИОННОЙ ПАРТИИ

§ 32. Приведение решения о запрете в исполнение

1. В случаях объявления партии или одной из ее организаций антиконституционными согласно абзацу 2 статьи 21 Основного закона ведомства, уполномоченные представительства земель, осуществляют в рамках законов все мероприятия, необходимые для приведения в исполнение решения о запрете и дополнительных указаний по его исполнению, принятых Федеральным конституционным судом. С этой целью высшие органы земель наделяются неограниченным правом давать указания ведомствам и службам земли, отвечающим за поддержание общественной безопасности и порядка.

2. Если организация или деятельность партии либо одной из ее организаций, объявленных антиконституционными, не ограничивается территорией одной земли, то федеральный министр внутренних дел издает распоряжения, необходимые для единообразного исполнения решения.

3. Федеральный конституционный суд согласно § 35 Закона о Федеральном конституционном суде может урегулировать

ровать исполнение решения о запрете, не соблюдая. предписаний абзацев 1 и 2.

4. Возражение и жалоба, поданная в суд, против мероприятий по исполнению решения о запрете не могут отсрочить его действие. Если разбирательство в административном суде затрагивает вопрос, принципиально важный для исполнения решения, то это разбирательство должно быть отложено до решения Федерального конституционного суда. Федеральный конституционный суд выносит решение также относительно возражений против характера и способов реализации предписанных им особых мер по исполнению решения о запрете партии.

5. В случае конфискации имущества применяются соответственно § 10—13 Закона об объединениях от 5 августа 1964 года. Ведомством, осуществляющим запрет, является высшее земельное ведомство, а в случаях, предусмотренных абзацем 2, — федеральный министр внутренних дел.

§ 33. Запрет заменяющих партию организаций

1. Запрещается создавать организации (заменяющие организации), продолжающие осуществление антиконституционных целей партии, запрещенной согласно статье 21, абзац 2, Основного закона и § 46 Закона о Федеральном конституционном суде, а также использовать в качестве заменяющих уже существующие организации.

2. Если в качестве заменяющей организации выступает партия, которая существовала еще до запрета партии, которую она ныне призвана заменить, или партия, имеющая своих представителей в Бундестаге или одном из ландтагов, то Федеральный конституционный суд должен установить, что речь идет о запрещенной организации, заменяющей антиконституционную партию; соответственно применяются § 38, 41, 43, 44 и 46, абзац 5, Закона о Федеральном конституционном суде и § 32 настоящего Закона.

3. По отношению к другим партиям, а также объединениям, упомянутым в § 2 Закона об объединениях, выступающим в качестве организаций, заменяющих запрещенную партию, применяется соответственно § 8, абзац 2, Закона об объединениях. [...]

§ 38. Меры принуждения, применяемые руководителем проведения федеральных выборов

Руководитель проведения федеральных выборов может под угрозой штрафа принудить Правление партии к выполнению

действий, предусмотренных § 6, абзац 3. Соответственно применяются положения Закона об исполнении административных предписаний; руководитель проведения федеральных выборов действует в этих случаях как исполняющая инстанция. Штраф взимается в сумме не менее 500 и не более 3000 западногерманских марок. [...]

Печатается по: Федеративная Республика Германия. Конституция и законодательные акты. Пер. с нем. М.: Прогресс, 1991. С. 125 — 143, 145 — 147.

ДОГОВОР О НЕРАСПРОСТРАНЕНИИ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ

1 июля 1968 г.

Государства, заключающие настоящий договор, ниже именуемые «участниками договора»,

учитывая опустошительные последствия, которые имела бы для всего человечества ядерная война, и вытекающую из этого необходимость приложить все усилия для предотвращения опасности возникновения такой войны и принять меры для обеспечения безопасности народов,

считая, что распространение ядерного оружия серьезно увеличило бы опасность ядерной войны,

в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, призывающими к заключению соглашения о предотвращении более широкого распространения ядерного оружия,

обязуясь сотрудничать в целях содействия применению гарантий Международного агентства по атомной энергии в отношении мирной ядерной деятельности,

выражая свою поддержку усилиям по исследованию, усовершенствованию и другим усилиям, направленным на содействие применению в рамках системы гарантий Международного агентства по атомной энергии принципа эффективных гарантий в отношении движения исходных и специальных расщепляющихся материалов посредством использования приборов и других технических способов в определенных ключевых местах,

подтверждая тот принцип, что блага мирного применения ядерной технологии, включая любые технологические побочные продукты, которые могут быть получены государствами, обладающими ядерным оружием, от развития ядерных взрывных устройств, должны быть доступны для мирных целей всем государствам-участникам договора, как обладающим, так и не обладающим ядерным оружием,

будучи убежденными, что в осуществление этого принципа все участники настоящего договора имеют право участвовать в возможно самом полном обмене научной

информацией для дальнейшего развития применения атомной энергии в мирных целях и вносить в это развитие свой вклад по отдельности или в сотрудничестве с другими государствами,

заявляя о своем намерении по возможности скорее достигнуть прекращения гонки ядерных вооружений и принять эффективные меры в направлении ядерного разоружения,

настоятельно призывая к сотрудничеству всех государств в достижении этой цели,

напоминая о решимости, выраженной участниками Договора о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г. в его преамбуле, стремиться достичь навсегда прекращения всех испытательных взрывов ядерного оружия и продолжать переговоры с этой целью,

стремясь содействовать смягчению международной напряженности и укреплению доверия между государствами, с тем чтобы способствовать достижению прекращения производства ядерного оружия, уничтожению всех существующих его запасов и исключению ядерного оружия и средств его доставки из национальных арсеналов в соответствии с Договором о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем,

напоминая, что в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций государства должны воздерживаться в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций, и что следует содействовать установлению и поддержанию международного мира и безопасности с наименьшим отвлечением мировых людских сил и экономических ресурсов для дела вооружения, согласились о нижеследующем:

Статья I

Каждое из государств-участников настоящего договора, обладающих ядерным оружием, обязуется не передавать кому бы то ни было ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также контроль над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно: равно как и ни коим образом не помогать, не поощрять и не побуждать какое-либо государство, не обладающее ядерным оружием, к производству или к приобретению каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрыв-

ных устройств, а также контроля над таким оружием или взрывными устройствами.

Статья II

Каждое из государств-участников настоящего договора, не обладающих ядерным оружием, обязуется не принимать передачи от кого бы то ни было ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно; не производить и не приобретать каким-либо иным способом ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, равно как и не добиваться и не принимать какой-либо помощи в производстве ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств.

Статья III

1. Каждое из государств-участников договора, не обладающих ядерным оружием, обязуется принять гарантии, как они изложены в соглашении, о котором будут вестись переговоры и которое будет заключено с Международным агентством по атомной энергии в соответствии с Уставом Международного агентства по атомной энергии и системой гарантий агентства, исключительно с целью проверки выполнения его обязательств, принятых в соответствии с настоящим договором, с тем, чтобы не допустить переключения ядерной энергии с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства. Процедуры гарантий, требуемых настоящей статьей, осуществляются в отношении исходного или специального расщепляющегося материала, независимо от того, производится ли он, обрабатывается или используется в любой основной ядерной установке или находится за пределами любой такой установки. Гарантии, требуемые настоящей статьей, применяются ко всему исходному или специальному расщепляющемуся материалу во всей мирной ядерной деятельности в пределах территории такого государства, под его юрисдикцией или осуществляемой под его контролем где бы то ни было.

2. Каждое из государств-участников договора обязуется не предоставлять: а) исходного или специального расщепляющегося материала или б) оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, любому государству, не обладающему ядерным оружием, для мирных целей, если на этот

исходный или специальный расщепляющийся материал не распространяются гарантии, требуемые настоящей статьей.

3. Гарантии, требуемые настоящей статьей, осуществляются таким образом, чтобы соответствовать статье IV настоящего договора и избегать создания препятствий для экономического или технологического развития участников договора или международного сотрудничества в области мирной ядерной деятельности, включая международный обмен ядерным материалом и оборудованием для обработки, использования или производства ядерного материала в мирных целях в соответствии с положениями настоящей статьи и принципом применения гарантий, изложенным в преамбуле договора.

4. Государства-участники договора, не обладающие ядерным оружием, заключают соглашение с Международным агентством по атомной энергии с целью выполнения требований настоящей статьи либо в индивидуальном порядке, либо совместно с другими государствами в соответствии с Уставом Международного агентства по атомной энергии. Переговоры о таких соглашениях начинаются в течение 180 дней со времени первоначального вступления в силу настоящего договора. Для государств, сдающих на хранение свои ратификационные грамоты или документы о присоединении по истечении периода в 180 дней, переговоры о таких соглашениях начинаются не позднее даты такой сдачи. Такие соглашения вступают в силу не позднее восемнадцати месяцев со дня начала переговоров.

Статья IV

1. Никакое положение настоящего договора не следует толковать как затрагивающее неотъемлемое право всех участников договора развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I и II настоящего договора.

2. Все участники договора обязуются способствовать возможно самому полному обмену оборудованием, материалами, научной и технической информацией об использовании ядерной энергии в мирных целях и имеют право участвовать в таком обмене. Участники договора, которые в состоянии делать это, также сотрудничают в деле содействия, по отдельности или совместно с другими государствами или международными организациями, дальнейшему развитию применения ядерной энергии в мирных целях, особенно на территориях государств-участников договора, не обладаю-

щих ядерным оружием, с должным учетом нужд развивающихся районов мира.

Статья V

Каждый из участников настоящего договора обязуется принять соответствующие меры с целью обеспечения того, чтобы в соответствии с настоящим договором, под соответствующим международным наблюдением и посредством соответствующих международных процедур потенциальные блага от любого мирного применения ядерных взрывов были доступны государствам-участникам настоящего договора, не обладающим ядерным оружием, на недискриминационной основе, и чтобы стоимость используемых взрывных устройств для таких участников договора была такой низкой, как только это возможно, и не включала расходы по их исследованию и усовершенствованию. Государства-участники настоящего договора, не обладающие ядерным оружием, будут в состоянии получать такие блага в соответствии со специальным международным соглашением или соглашениями через соответствующий международный орган, в котором должным образом представлены государства, не обладающие ядерным оружием. Переговоры по этому вопросу начнутся так скоро, как это возможно, после вступления в силу настоящего договора. Государства-участники настоящего договора, не обладающие ядерным оружием, которые пожелают этого, могут также получать такие блага в соответствии с двусторонними соглашениями.

Статья VI

Каждый участник настоящего договора обязуется в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению, а также о Договоре о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем.

Статья VII

Никакое положение настоящего договора не затрагивает право какой-либо группы государств заключать региональные договоры с целью обеспечения полного отсутствия ядерного оружия на их соответствующих территориях.

Статья VIII

1. Любой участник настоящего договора может предложить поправки к этому договору. Текст любой предложенной

поправки представляется правительствам-депозитариям, которые рассылают его всем участникам договора. Затем, если этого потребует одна треть или более участников договора, правительства-депозитарии созывают конференцию, на которую они приглашают всех участников договора для рассмотрения такой поправки.

2. Любая поправка к настоящему договору должна быть утверждена большинством голосов всех участников договора, включая голоса всех государств-участников настоящего договора, обладающих ядерным оружием, и всех других участников договора, являющихся членами Совета управляющих Международного агентства по атомной энергии на дату рассылки такой поправки. Поправка вступает в силу для каждого участника договора, сдающего свою грамоту о ратификации поправки, после сдачи на хранение таких ратификационных грамот большинством всех участников договора, включая ратификационные грамоты всех государств-участников настоящего договора, обладающих ядерным оружием, и всех других участников договора, являющихся членами Совета управляющих Международного агентства по атомной энергии на дату рассылки этой поправки. Впоследствии она вступает в силу для любого другого участника договора после сдачи им на хранение своей грамоты о ратификации поправки.

3. Через пять лет после вступления в силу настоящего договора в Женеве (Швейцария) созывается конференция участников договора для рассмотрения того, как действует настоящий договор, чтобы иметь уверенность в том, что цели, изложенные в преамбуле, и положения договора осуществляются. Через каждые последующие пять лет большинство участников договора может, путем представления предложения с этой целью правительствам-депозитариям, добиться созыва дальнейших конференций с той же целью рассмотрения того, как действует договор.

Статья IX

1. Настоящий договор открыт для подписания его всеми государствами. Любое государство, которое не подписало договор до вступления его в силу в соответствии с пунктом 3 данной статьи, может присоединиться к нему в любое время.

2. Настоящий договор подлежит ратификации государствами, подписавшими его. Ратификационные грамоты и документы о присоединении должны быть сданы на хранение правительствам Союза Советских Социалистических Респуб-

лик, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки, которые настоящим назначаются в качестве правительств-депозитариев.

3. Настоящий договор вступает в силу после его ратификации государствами, правительства которых назначены в качестве депозитариев договора, и 40 другими подписавшими настоящий договор государствами и сданы ими на хранение ратификационных грамот. Для целей настоящего договора государством, обладающим ядерным оружием, является государство, которое произвело и взорвало ядерное оружие или другое ядерное взрывное устройство до 1 января 1967 г.

4. Для государств, ратификационные грамоты или документы о присоединении которых будут сданы на хранение после вступления в силу настоящего договора, он вступает в силу в день сдачи на хранение их ратификационных грамот или документов о присоединении.

5. Правительства-депозитарии незамедлительно уведомляют все подписавшиеся и присоединившиеся к настоящему договору государства о дате каждого подписания, дате сдачи на хранение каждой ратификационной грамоты или документа о присоединении, дате вступления в силу настоящего договора, дате получения любых требований о созыве конференции, а также о других уведомлениях.

6. Настоящий договор должен быть зарегистрирован правительствами-депозитариями в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Статья X

1. Каждый участник настоящего договора в порядке осуществления своего государственного суверенитета имеет право выйти из договора, если он решит, что связанные с содержанием настоящего договора исключительные обстоятельства поставили под угрозу высшие интересы его страны. О таком выходе он уведомляет за три месяца всех участников договора и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. В таком уведомлении должно содержаться заявление об исключительных обстоятельствах, которые он рассматривает как поставившие под угрозу его высшие интересы.

2. Через двадцать пять лет после вступления договора в силу созывается конференция для того, чтобы решить, должен ли договор продолжать оставаться в силе бессрочно или действие договора должно быть продлено на дополнительный определенный период или периоды времени. Это решение принимается большинством участников договора.

Статья XI

Настоящий договор, русский, английский, французский, испанский и китайский тексты, которого являются равно аутентичными, сдается на хранение в архивы правительств-депозитариев. Должным образом заверенные копии настоящего договора препровождаются правительствами-депозитариями правительствам государств, подписавших договор и присоединившихся к нему.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящий договор.

Совершено в трех экземплярах, в городах Москве, Вашингтоне и Лондоне июля месяца, 1 дня, тысяча девятьсот шестьдесят восьмого года.

Печатается по: Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXVI. М., 1973. С. 45 — 49.

ПРИМЕЧАНИЯ

Договор подписан 1 июля 1968 г. в Москве, Вашингтоне и Лондоне странами-депозитариями, а затем был открыт для подписания его другими государствами. Вступил в силу 5 марта 1970 г.

С момента вступления в силу Договор о нераспространении ядерного оружия зарекомендовал себя эффективным инструментом укрепления международного мира и безопасности. За этот период были приняты действенные меры по практической реализации положений договора. На конференции 1995 г. по рассмотрению действия договора принято решение о его бессрочности.

ОСНОВЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ МЕЖДУ СОЮЗОМ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК И СОЕДИНЕННЫМИ ШТАТАМИ АМЕРИКИ

Союз Советских Социалистических Республик и Соединенные Штаты Америки,

руководствуясь принятыми на себя обязательствами по Уставу Организации Объединенных Наций и стремлением укрепить между собой отношения мира и подвести под них возможно более прочную базу,

сознавая необходимость приложить все усилия для предотвращения угрозы войны и для создания условий, способствующих разрядке напряженности в мире, укреплению всеобщей безопасности и международному сотрудничеству,

считая, что улучшение советско-американских отношений и их взаимовыгодное развитие, в том числе в сфере экономики, науки и культуры, будут отвечать этим целям и способствовать лучшему взаимопониманию и деловому сотрудничеству, ни в коей мере не нарушая интересы третьих стран,

сознавая, что эти цели отражают интересы народов обеих стран,

согласились о следующем:

Первое. Они будут исходить из общей убежденности в том, что в ядерный век не существует иной основы для поддержания отношений между ними, кроме мирного сосуществования. Различия в идеологии и социальных системах СССР и США не являются препятствием для развития между ними нормальных отношений, основанных на принципах суверенитета, равенства, невмешательства во внутренние дела и взаимной выгоды.

Второе. Важное значение СССР и США придают предотвращению возникновения ситуаций, могущих вызвать опасное обострение отношений между ними. Исходя из этого, они будут делать все возможное, чтобы избегать военных конфронтаций и предотвратить возникновение ядерной войны.

Они будут всегда проявлять сдержанность в своих взаимоотношениях и будут готовы вести переговоры и урегулировать разногласия мирными средствами. Обмен мнениями и переговоры по нерешенным вопросам будут проводиться в духе взаимности, взаимного учета позиций и взаимной выгоды.

Обе Стороны признают, что попытки получения односторонних преимуществ, прямо или косвенно, за счет другой стороны несовместимы с этими целями. Необходимыми предпосылками для поддержания и укрепления между СССР и США отношений мира являются признание интересов безопасности Сторон, основывающейся на принципе равенства, и отказ от применения силы или угрозы ее применения.

Третье. На Советском Союзе и Соединенных Штатах лежит особая обязанность, как и на других странах — постоянных членах Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, делать все от них зависящее, чтобы не возникало конфликтов или ситуаций, способных усилить международную напряженность. В соответствии с этим они будут способствовать тому, чтобы все страны жили в условиях мира и безопасности, не подвергаясь вмешательству извне в их внутренние дела.

Четвертое. СССР и США намерены расширять договорно-правовую базу своих взаимоотношений и прилагать необходимые усилия к тому, чтобы заключенные между ними двусторонние соглашения, а также многосторонние договоры и соглашения, участниками которых они являются, неуклонно претворялись в жизнь.

Пятое. СССР и США подтверждают свою готовность поддерживать практику обменов мнениями по интересующим их проблемам и, когда в этом возникает необходимость, осуществлять обмены мнениями на высшем уровне, в том числе путем проведения встреч между руководящими деятелями обеих стран.

Оба правительства приветствуют развитие продуктивных контактов между представителями законодательных органов двух стран и будут способствовать их расширению.

Шестое. Стороны будут продолжать усилия в целях ограничения вооружений как на двусторонней, так и многосторонней основе. Они будут предпринимать особые усилия для ограничения стратегических вооружений. В тех случаях, когда это становится возможным, они будут заключать конкретные соглашения, направленные на достижение этих целей.

Конечной задачей своих усилий СССР и США считают решение проблемы всеобщего и полного разоружения и обеспечение эффективной системы международной безопасности в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций.

Седьмое. СССР и США рассматривают торгово-экономические связи как важный и необходимый элемент упрочения двусторонних отношений и будут активно содействовать росту таких связей. Они будут способствовать сотрудничеству между соответствующими организациями и предприятиями обеих стран и заключению соответствующих соглашений и контрактов, в том числе долгосрочных.

Обе страны будут содействовать улучшению морского и воздушного сообщения между ними.

Восьмое. Стороны считают актуальным и полезным развивать между собой контакты и сотрудничество в научно-технической области. В соответствующих случаях СССР и США будут заключать надлежащие соглашения по вопросам конкретного сотрудничества в этой области.

Девятое. Стороны подтверждают свое намерение углублять связи между собой в области культуры и расширять возможности более полного ознакомления друг друга со своими культурными ценностями. Они будут содействовать улучшению условий для культурных обменов и туризма.

Десятое. СССР и США будут стремиться к тому, чтобы связи и сотрудничество между ними во всех перечисленных выше областях и в любых других областях, представляющих для них взаимный интерес, строились на прочной и долговременной основе. С целью придания этим усилиям постоянного характера Стороны создадут во всех областях, где это представляется целесообразным, совместные комиссии или иные совместные органы.

Одиннадцатое. СССР и США не претендуют сами и не признают чьих бы то ни было притязаний на какие-либо особые права или преимущества в мировых делах. Они признают суверенное равенство всех государств.

Развитие советско-американских отношений не направлено против третьих стран и их интересов.

Двенадцатое. Основные принципы, изложенные в настоящем документе, не затрагивают ранее принятых на себя СССР и США обязательств по отношению к другим государствам.

Москва. 29 мая 1972 года

(Подписи)

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ АКТ СОВЕЩАНИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ, СОСТОЯВШЕГОСЯ В ХЕЛЬСИНКИ

30 июля — 1 августа
1975 г.

Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе, начавшееся в Хельсинки 3 июля 1973 года и продолжавшееся в Женеве с 18 сентября 1973 года по 21 июля 1975 года, было завершено в Хельсинки 1 августа 1975 года Высокими Представителями Австрии, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германской Демократической Республики, Федеративной Республики Германии, Греции, Дании, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Канады, Кипра, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Монако, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Сан-Марино, Святейшего Престола, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Союза Советских Социалистических Республик, Турции, Финляндии, Франции, Чехословакии, Швейцарии, Швеции и Югославии.

Во время начального и заключительного этапов Совещания перед его участниками в качестве почетного гостя выступил Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций. В ходе второго этапа Совещания внесли свои вклады Генеральный директор ЮНЕСКО и Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии ООН.

Во время заседаний второго этапа Совещания были сделаны также вклады по различным пунктам повестки дня представителями следующих неучаствующих средиземноморских государств: Алжирской Народной Демократической Республики, Арабской Республики Египет, Израиля, Королевства Марокко, Сирийской Арабской Республики, Тунисской Республики.

Вдохновляемые политической волей, в интересах народов, к улучшению и активизации их отношений, содействию в Европе миру, безопасности, справедливости и сотрудничеству, сближению между ними, а также с другими государствами мира,

Преисполненные решимости в этой связи придать полную действенность результатам Совещания и обеспечить использование плодов, вытекающих из этих результатов, между их государствами и во всей Европе, и тем самым расширять, углублять и сделать поступательным и прочным процесс разрядки,

Высокие Представители государств-участников торжественно приняли следующее:

ВОПРОСЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К БЕЗОПАСНОСТИ В ЕВРОПЕ

Государства-участники Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе,

Подтверждая свою цель содействия улучшению отношений между ними и обеспечения условий, в которых их народы могут жить в условиях подлинного и прочного мира, будучи ограждены от любой угрозы или покушения на их безопасность;

Убежденные в необходимости прилагать усилия к тому, чтобы делать разрядку как непрерывным, так и все более жизнеспособным и всесторонним процессом, всеобщим по охвату, и в том, что претворение в жизнь результатов Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе будет одним из крупнейших вкладов в этот процесс;

Считая, что солидарность между народами, как и общность стремления государств-участников к достижению целей, как они выдвинуты Совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе, должны вести к развитию лучших и более тесных отношений между ними во всех областях и, таким образом, к преодолению противостояния, проистекающего из характера их отношений в прошлом, и к лучшему взаимопониманию;

Памятуя о своей общей истории и признавая, что существование общих элементов в их традициях и ценностях может помочь им в развитии их отношений, и исполненные желания изыскивать, полностью принимая во внимание своеобразие и разнообразие их позиций и взглядов, возможности объединять их усилия с тем, чтобы преодолевать недоверие и укреплять доверие, разрешать проблемы, которые их разделяют, и сотрудничать в интересах человечества;

Признавая неделимость безопасности в Европе, как и свою общую заинтересованность в развитии сотрудничества во всей Европе и между собой, и выражая свое намерение предпринимать соответственно усилия;

Признавая тесную связь между миром и безопасностью в Европе и в мире в целом и сознавая необходимость для каждого из них вносить свой вклад в укрепление международного мира и безопасности и в содействие основным правам, экономическому и социальному прогрессу и благополучию всех народов;

Приняли следующее:

1.

**а) ДЕКЛАРАЦИЯ ПРИНЦИПОВ,
КОТОРЫМИ ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКИ
БУДУТ РУКОВОДСТВОВАТЬСЯ
ВО ВЗАИМНЫХ ОТНОШЕНИЯХ**

Государства-участники,

Подтверждая свою приверженность миру, безопасности и справедливости и процессу развития дружественных отношений и сотрудничества;

Признавая, что эта приверженность, отражающая интересы и чаяния народов, воплощает для каждого государства-участника ответственность сейчас и в будущем, повысившуюся в результате опыта прошлого;

Подтверждая, в соответствии с их членством в Организации Объединенных Наций и в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций, свою полную и активную поддержку Организации Объединенных Наций и повышению ее роли и эффективности в укреплении международного мира, безопасности и справедливости и в содействии решению международных проблем, как и развитию дружественных отношений и сотрудничества между государствами;

Выражая свою общую приверженность принципам, которые изложены ниже и которые находятся в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, а также свою общую волю действовать, в применении этих принципов, в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций;

Заявляют о своей решимости уважать и применять в отношениях каждого из них со всеми другими государствами-участниками, независимо от их политических, экономических и социальных систем, а также их размера, географического положения и уровня экономического развития, следующие принципы, которые все имеют первостепенную

важность и которыми они будут руководствоваться во взаимных отношениях:

I. СУВЕРЕННОЕ РАВЕНСТВО, УВАЖЕНИЕ ПРАВ, ПРИСУЩИХ СУВЕРЕНИТЕТУ

Государства-участники будут уважать суверенное равенство и своеобразие друг друга, а также все права, присущие их суверенитету и охватываемые им, в число которых входит, в частности, право каждого государства на юридическое равенство, на территориальную целостность, на свободу и политическую независимость. Они будут также уважать право друг друга свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы, равно как и право устанавливать свои законы и административные правила.

В рамках международного права все государства-участники имеют равные права и обязанности. Они будут уважать право друг друга определять и осуществлять по своему усмотрению их отношения с другими государствами согласно международному праву и в духе настоящей Декларации. Они считают, что их границы могут изменяться, в соответствии с международным правом, мирным путем и по договоренности. Они имеют также право принадлежать или не принадлежать к международным организациям, быть или не быть участником двусторонних или многосторонних договоров, включая право быть или не быть участником союзных договоров; они также имеют право на нейтралитет.

II. НЕПРИМЕНЕНИЕ СИЛЫ ИЛИ УГРОЗЫ СИЛОЙ

Государства-участники будут воздерживаться в их взаимных, как и вообще в их международных отношениях, от применения силы или угрозы силой как против территориальной целостности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций и с настоящей Декларацией. Никакие соображения не могут использоваться для того, чтобы обосновывать обращение к угрозе силой или к ее применению в нарушение этого принципа.

Соответственно государства-участники будут воздерживаться от любых действий, представляющих собой угрозу силой или прямое или косвенное применение силы против другого государства-участника. Равным образом они будут

воздерживаться от всех проявлений силы с целью принуждения другого государства-участника к отказу от полного осуществления его суверенных прав. Равным образом, они будут также воздерживаться в их взаимных отношениях от любых актов репрессалий с помощью силы.

Никакое такое применение силы или угрозы силой не будет использоваться как средство урегулирования споров или вопросов, которые могут вызвать споры между ними.

III. НЕРУШИМОСТЬ ГРАНИЦ

Государства-участники рассматривают как нерушимые все границы друг друга, как и границы всех государств в Европе, и поэтому они будут воздерживаться сейчас и в будущем от любых посягательств на эти границы.

Они будут соответственно воздерживаться также от любых требований или действий, направленных на захват и узурпацию части или всей территории любого государства-участника.

IV. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ЦЕЛОСТНОСТЬ ГОСУДАРСТВ

Государства-участники будут уважать территориальную целостность каждого из государств-участников.

В соответствии с этим они будут воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, против территориальной целостности, политической независимости или единства любого государства-участника и, в частности, от любых таких действий, представляющих собой применение силы или угрозу силой.

Государства-участники будут равным образом воздерживаться от того, чтобы превращать территорию друг друга в объект военной оккупации или других прямых или косвенных мер применения силы в нарушение международного права или в объект приобретения с помощью таких мер или угрозы их осуществления. Никакая оккупация или приобретение такого рода не будет признаваться законной.

V. МИРНОЕ УРЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРОВ

Государства-участники будут разрешать споры между ними мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость.

Они будут добросовестно и в духе сотрудничества прилагать усилия к тому, чтобы в короткий срок прийти к справедливому решению, основанному на международном праве.

В этих целях они будут использовать такие средства, как переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство или иные мирные средства по их собственному выбору, включая любую процедуру урегулирования, согласованную до возникновения споров, в которых они были бы сторонами.

В случае, если стороны в споре не достигнут разрешения спора путем одного из вышеупомянутых мирных средств, они будут продолжать искать взаимно согласованные пути мирного урегулирования спора.

Государства-участники, являющиеся сторонами в споре между ними, как и другие государства-участники, будут воздерживаться от любых действий, которые могут ухудшить положение в такой степени, что будет поставлено под угрозу поддержание международного мира и безопасности, и тем самым сделать мирное урегулирование спора более трудным.

VI. НЕВМЕШАТЕЛЬСТВО ВО ВНУТРЕННИЕ ДЕЛА

Государства-участники будут воздерживаться от любого вмешательства, прямого или косвенного, индивидуального или коллективного во внутренние или внешние дела, входящие во внутреннюю компетенцию другого государства-участника, независимо от их взаимоотношений.

Они будут, соответственно, воздерживаться от любой формы вооруженного вмешательства или угрозы такого вмешательства против другого государства-участника.

Они будут точно так же при всех обстоятельствах воздерживаться от любого другого акта военного или политического, экономического или другого принуждения, направленного на то, чтобы подчинить своим собственным интересам осуществление другим государством-участником прав, присущих его суверенитету, и таким образом обеспечить себе преимущества любого рода.

Соответственно они будут, в том числе, воздерживаться от оказания прямой или косвенной помощи террористической деятельности или подрывной или другой деятельности, направленной на насильственное свержение режима другого государства-участника.

VII. УВАЖЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД [...]

Государства-участники будут уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести,

религии и убеждений, для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Они будут поощрять и развивать эффективное осуществление гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод, которые все вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и являются существенными для ее свободного и полного развития.

В этих рамках государства-участники будут признавать и уважать свободу личности исповедовать, единолично или совместно с другими, религию или веру, действуя согласно велению собственной совести.

Государства-участники, на чьей территории имеются национальные меньшинства, будут уважать право лиц, принадлежащих к таким меньшинствам, на равенство перед законом, будут предоставлять им полную возможность фактического пользования правами человека и основными свободами и будут таким образом защищать их законные интересы в этой области.

Государства-участники признают всеобщее значение прав человека и основных свобод, уважение которых является существенным фактором мира, справедливости и благополучия, необходимых для обеспечения развития дружественных отношений и сотрудничества между ними, как и между всеми государствами.

Они будут постоянно уважать эти права и свободы в своих взаимных отношениях и будут прилагать усилия, совместно и самостоятельно, включая в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, в целях содействия всеобщему и эффективному уважению их.

Они подтверждают право лиц знать свои права и обязанности в этой области и поступать в соответствии с ними.

В области прав человека и основных свобод государства-участники будут действовать в соответствии с целями и принципами Устава ООН и Всеобщей декларации прав человека. Они будут также выполнять свои обязательства, как они установлены в международных декларациях и соглашениях в этой области, включая в том числе Международные пакты о правах человека, если они ими связаны.

VIII. РАВНОПРАВИЕ И ПРАВО НАРОДОВ РАСПОРЯЖАТЬСЯ СВОЕЙ СУДЬБОЙ

Государства-участники будут уважать равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой, действуя

постоянно в соответствии с целями и принципами Устава ООН и соответствующими нормами международного права, включая те, которые относятся к территориальной целостности государств.

Исходя из принципа равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой, все народы всегда имеют право в условиях полной свободы определять, когда и как они желают, свой внутренний и внешний политический статус без вмешательства извне и осуществлять по своему усмотрению свое политическое, экономическое, социальное и культурное развитие.

Государства-участники подтверждают всеобщее значение уважения и эффективного осуществления равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой для развития дружественных отношений между ними, как и между всеми государствами: они напоминают также о важности исключения любой формы нарушения этого принципа.

IX. СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ

Государства-участники будут развивать свое сотрудничество друг с другом, как и со всеми государствами, во всех областях в соответствии с целями и принципами Устава ООН. Развивая свое сотрудничество, государства-участники будут придавать особое значение областям, как они определены в рамках Соперничества по безопасности и сотрудничеству в Европе, причем каждый из них будет вносить свой вклад в условиях полного равенства.

Они будут стремиться, развивая свое сотрудничество как равные, содействовать взаимопониманию и доверию, дружественным и добрососедским отношениям между собой, международному миру, безопасности и справедливости. Они будут, равным образом, стремиться, развивая свое сотрудничество, повышать благосостояние народов и способствовать претворению в жизнь их чаяний, используя, в частности, выгоды, вытекающие из расширяющегося взаимного ознакомления и из прогресса и достижений в экономической, научной, технической, социальной, культурной и гуманитарной областях. Они будут предпринимать шаги по содействию условиям, благоприятствующим тому, чтобы делать эти выгоды доступными для всех: они будут учитывать интересы всех в сокращении различий в уровнях экономического развития и, в частности, интересы развивающихся стран во всем мире.

Они подтверждают, что правительства, учреждения, организации и люди могут играть соответствующую и положи-

тельную роль в содействии достижению этих целей их сотрудничества.

Они будут стремиться, расширяя свое сотрудничество, как это определено выше, развивать более тесные отношения между собой на лучшей и более прочной основе на благо народов.

Х. ДОБРОСОВЕСТНОЕ ВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ПРАВУ

Государства-участники будут добросовестно выполнять свои обязательства по международному праву, как те обязательства, которые вытекают из общепризнанных принципов и норм международного права, так и те обязательства, которые вытекают из соответствующих международному праву договоров или других соглашений, участниками которых они являются.

При осуществлении своих суверенных прав, включая право устанавливать свои законы и административные правила, они будут соотноситься со своими юридическими обязательствами по международному праву; они будут, кроме того, учитывать должным образом и выполнять положения Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Государства-участники подтверждают, что в том случае, когда обязательства членов Организации Объединенных Наций по Уставу Организации Объединенных Наций окажутся в противоречии с обязательствами по какому-либо договору или другому международному соглашению, преимущественную силу имеют их обязательства по Уставу ООН, в соответствии со статьей 103 Устава ООН.

Все принципы, изложенные выше, имеют первостепенную важность, и, следовательно, они будут одинаково и неукоснительно применяться при интерпретации каждого из них с учетом других.

Государства-участники выражают свою решимость полностью уважать и применять эти принципы, как они изложены в настоящей Декларации, во всех аспектах к их взаимным отношениям и сотрудничеству с тем, чтобы обеспечить каждому государству-участнику преимущества, вытекающие из уважения и применения этих принципов всеми.

Государства-участники, учитывая должным образом изложенные выше принципы и, в частности, первую фразу десятого принципа, «Добросовестное выполнение обязательств по международному праву», отмечают, что насто-

ящая Декларация не затрагивает их прав и обязательств, как и соответствующих договоров и других соглашений и договоренностей.

Государства-участники выражают убеждение в том, что уважение этих принципов будет способствовать развитию нормальных и дружественных отношений и прогрессу сотрудничества между ними во всех областях. Они также выражают убеждение в том, что уважение этих принципов будет способствовать развитию политических контактов между ними, которые, в свою очередь, будут содействовать лучшему взаимному пониманию их позиций и взглядов.

Государства-участники заявляют о своем намерении осуществлять свои отношения со всеми другими государствами в духе принципов, изложенных в настоящей Декларации.

б) ВОПРОСЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ПРЕТВОРЕНИЮ В ЖИЗНЬ НЕКОТОРЫХ ИЗ ПРИНЦИПОВ, ИЗЛОЖЕННЫХ ВЫШЕ

1) Государства-участники,

Подтверждая, что они будут уважать и претворять в жизнь положение о неприменении силы или угрозы силой, и убежденные в необходимости сделать его действенным законом международной жизни,

Заявляют, что они будут уважать и выполнять в их отношениях друг с другом, в том числе следующие положения, которые находятся в соответствии с Декларацией принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях:

— Претворять в жизнь и выражать всеми путями и во всех формах, которые они сочтут подходящими, обязанность воздерживаться от угрозы силой или ее применения в отношениях друг с другом.

— Воздерживаться от какого-либо применения вооруженных сил, несовместимого с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и положениями Декларации принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, против другого государства-участника, в особенности от вторжения или нападения на его территорию.

— Воздерживаться от всех проявлений силы с целью принуждения другого государства-участника к отказу от полного осуществления его суверенных прав.

— Воздерживаться от любого акта экономического принуждения, направленного на подчинение своим интересам осуществления другим государством-участником прав, присущих его суверенитету, и обеспечение себе таким образом преимуществ любого рода.

— Принимать эффективные меры, которые в силу их охвата и характера являются шагами в направлении достижения в конечном итоге всеобщего и полного разоружения под строгим и эффективным международным контролем.

— Содействовать всеми средствами, которые каждое из них сочтет подходящими, созданию атмосферы доверия и уважения между народами, отвечающей их обязанности воздерживаться от пропаганды агрессивных войн или любого применения силы или угрозы силой, несовместимыми с целями Объединенных Наций и с Декларацией принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, против другого государства-участника.

— Прилагать все усилия к тому, чтобы разрешить любые споры между ними, продолжение которых могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности в Европе, исключительно мирными средствами, и прежде всего стараться разрешить споры при помощи мирных средств, указанных в статье 33 Устава Организации Объединенных Наций.

Воздерживаться от любых действий, которые могли бы затруднить мирное урегулирование споров между государствами-участниками.

2) Государства-участники,

Подтверждая свою решимость разрешать свои споры, как это определено в принципе мирного урегулирования споров;

Убежденные в том, что мирное урегулирование споров является дополнением неприменения силы или угрозы силой, причем оба эти фактора являются существенными, хотя не исключительными, для поддержания и укрепления мира и безопасности;

Желая укрепить и усовершенствовать имеющиеся в их распоряжении средства мирного урегулирования споров;

1. Полны решимости продолжить рассмотрение и разработку общеприемлемого метода мирного урегулирования споров, направленного на дополнение существующих средств, и с этой целью работу по «Проекту конвенции о Европейской системе мирного урегулирования споров», представленному Швейцарией на втором этапе Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, как и по другим

предложениям, относящимся к нему и направленным на разработку такого метода.

2. Принимают решение, что по приглашению Швейцарии будет создано совещание экспертов всех государств-участников с целью выполнения задания, изложенного в пункте 1, в рамках и при соблюдении процедур дальнейших шагов после Совещания, определенных в разделе «Дальнейшие шаги после Совещания».

3. Это совещание экспертов состоится после встречи представителей, назначенных министрами иностранных дел государств-участников, запланированной в соответствии с разделом «Дальнейшие шаги после Совещания» на 1977 год; результаты работы этого совещания экспертов будут представлены правительствам.

2.

ДОКУМЕНТ ПО МЕРАМ УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ И НЕКОТОРЫМ АСПЕКТАМ БЕЗОПАСНОСТИ И РАЗОРУЖЕНИЯ

Государства — участники,

Желая устранить причины напряженности, которая может существовать между ними, и тем самым внести вклад в укрепление мира и безопасности в мире;

Исполненные решимости укреплять доверие между собой и этим содействовать упрочению стабильности и безопасности в Европе;

Исполненные решимости также воздерживаться в их взаимных, как и вообще в их международных отношениях от применения силы или угрозы силой как против территориальной целостности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций и с принятой в этом Заключительном акте Декларацией принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях;

Признавая необходимость содействовать уменьшению опасности вооруженного конфликта, неправильного понимания или неправильной оценки военной деятельности, которая могла бы вызвать опасения, в частности в условиях, когда у государств-участников отсутствует ясная и своевременная информация о характере такой деятельности;

Принимая во внимание соображения, относящиеся к усилиям, направленным на уменьшение напряженности и содействие разоружению;

Признавая, что обмен по приглашению наблюдателями на военных учениях будет содействовать контактам и взаимопониманию;

Изучив вопрос о предварительном уведомлении о крупных передвижениях войск применительно к укреплению доверия;

Признавая, что имеются другие средства, при помощи которых отдельные государства могут дополнительно внести вклад в достижение их общих целей;

Убежденные в политической важности предварительного уведомления о крупных военных учениях для содействия взаимопониманию и укреплению доверия, стабильности и безопасности;

Принимая ответственность каждого из них за то, чтобы содействовать этим целям и осуществлять эту меру в соответствии с согласованными критериями и условиями, что существенно для достижения этих целей;

Признавая, что эта мера, вытекающая из политического решения, опирается на добровольную основу;

Приняли следующее:

I. ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ УВЕДОМЛЕНИЕ О КРУПНЫХ ВОЕННЫХ УЧЕНИЯХ

Они будут уведомлять о своих крупных военных учениях все другие государства-участники по обычным дипломатическим каналам в соответствии со следующими положениями:

Уведомления будут даваться о крупных военных учениях сухопутных войск общей численностью более 25 000 человек, проводимых самостоятельно или совместно с любыми возможными военно-воздушными или военно-морскими компонентами (в этом контексте слово «войска» включает амфибийные и воздушно-десантные войска). В случае самостоятельных учений амфибийных или воздушно-десантных войск, или совместных учений, в которых они участвуют, эти войска будут также включаться в эту численность. Уведомления могут также даваться в случае совместных учений, которые не достигнут указанной выше численности, но в которых участвуют сухопутные войска вместе со значительным количеством амфибийных или воздушно-десантных войск или тех и других.

Уведомления будут даваться о крупных военных учениях, которые проводятся в Европе на территории какого-либо государства-участника, а также, если это применимо, в прилегающих морском районе и воздушном пространстве.

В случае, если территория государства-участника простирается за пределы Европы, предварительные уведомления должны даваться только об учениях, которые проводятся в пределах 250 километров от его границы, обращенной в сторону любого другого европейского государства-участника или общей с ним, однако для государства-участника нет необходимости давать уведомление в случае, когда этот район также примыкает к его границе, обращенной в сторону неевропейского неучаствующего государства или общей с ним.

Уведомления будут направляться за 21 день или более до начала учения или при ближайшей возможности до даты его начала, если учение будет назначено за более короткий срок.

Уведомление будет содержать информацию о наименовании, если таковое присваивается, общей цели учения, участвующих в нем государств, типе или типах и численности участвующих войск, районе и предполагаемом сроке его проведения. Государства-участники будут также, если возможно, предоставлять соответствующую дополнительную информацию, в частности такую, которая касается компонентов участвующих сил и времени привлечения этих сил.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ УВЕДОМЛЕНИЕ О ДРУГИХ ВОЕННЫХ УЧЕНИЯХ

Государства-участники признают, что они могут содействовать дальнейшему укреплению доверия и упрочению безопасности и стабильности и с этой целью могут также уведомлять о военных учениях меньшего масштаба другие государства-участники, особенно те, которые расположены вблизи района проведения этих учений.

С этой же целью государства-участники признают также, что они могут уведомлять о других военных учениях, проводимых ими.

ОБМЕН НАБЛЮДАТЕЛЯМИ

Государства-участники будут приглашать другие государства-участники, в добровольном порядке и на двусторонней основе, в духе взаимности и доброй воли в отношении всех государств-участников, направлять наблюдателей для присутствия на военных учениях.

Приглашающее государство будет в каждом случае определять количество наблюдателей, порядок и условия их участия и предоставлять другую информацию, которую оно может счесть полезной. Оно будет обеспечивать соответствующие условия и оказывать гостеприимство.

Приглашение будет направляться по обычным дипломатическим каналам настолько заблаговременно, насколько это возможно.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ УВЕДОМЛЕНИЕ О КРУПНЫХ ПЕРЕДВИЖЕНИЯХ ВОЙСК

В соответствии с Заключительными рекомендациями Хельсинкских консультаций государства-участники изучили вопрос о предварительном уведомлении о крупных передвижениях войск в качестве меры укрепления доверия.

Соответственно государства-участники признают, что они могут, по своему собственному усмотрению и с целью содействия укреплению доверия, уведомлять о крупных передвижениях своих войск.

В этом же духе государствами-участниками Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе будет предпринято дальнейшее рассмотрение вопроса о предварительном уведомлении о крупных передвижениях войск, имея в виду, в частности, опыт, приобретенный в ходе осуществления мер, которые изложены в настоящем документе.

ДРУГИЕ МЕРЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ

Государства-участники признают, что имеются другие средства, с помощью которых можно содействовать их общим целям.

В частности, они будут с должным учетом взаимности и с целью лучшего взаимопонимания содействовать обменам по приглашению между военным персоналом, включая визиты военных делегаций.

* * *

С тем, чтобы сделать более полным вклад в их общую цель укрепления доверия, государства-участники, осуществляя свою военную деятельность в районе, охватываемом положениями о предварительном уведомлении о крупных военных учениях, будут должным образом принимать во внимание и уважать эту цель.

Они признают также, что опыт, приобретенный в результате осуществления положений, изложенных выше, вместе с последующими усилиями мог бы вести к развитию и расширению мер, направленных на укрепление доверия.

II. ВОПРОСЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К РАЗОРУЖЕНИЮ

Государства-участники признают заинтересованность всех их в усилиях, направленных на уменьшение военного

противостояния и на содействие разоружению, которые призваны дополнить политическую разрядку в Европе и укрепить их безопасность. Они убеждены в необходимости принятия эффективных мер в этих областях, которые в силу их охвата и характера являются шагами в направлении достижения в конечном итоге всеобщего и полного разоружения под строгим и эффективным международным контролем и которые должны привести к укреплению мира и безопасности во всем мире.

III. ОБЩИЕ СООБРАЖЕНИЯ

Рассмотрев взгляды, выраженные по различным вопросам, относящимся к укреплению безопасности в Европе путем совместных усилий, направленных на содействие разрядке и разоружению, государства-участники, когда они вовлечены в такие усилия, будут, в этом контексте, исходить, в частности, из следующих существенных соображений:

— взаимодополняющий характер политических и военных аспектов безопасности;

— взаимное соотношение между безопасностью каждого государства-участника и безопасностью в Европе в целом и соотношение, которое, в более широком контексте всемирной безопасности, существует между безопасностью в Европе и безопасностью в районе Средиземного моря;

— уважение интересов безопасности всех государств — участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, присущих их суверенному равенству;

— важность того, чтобы участники форумов, в которых ведутся переговоры, проявляли заботу о предоставлении, на подходящей основе, другим государствам — участникам Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе информации о соответствующем развитии, прогрессе и результатах и, с другой стороны, оправданная заинтересованность любого из этих государств в том, чтобы его взгляды были рассмотрены.

СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИКИ, НАУКИ И ТЕХНИКИ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Государства — участники,
убежденные в том, что их усилия, направленные на развитие сотрудничества в области торговли, промышленности, науки и техники, окружающей среды, а также в других

областях экономической деятельности, способствуют укреплению мира и безопасности в Европе и во всем мире,

признавая, что сотрудничество в этих областях способствовало бы экономическому и социальному прогрессу и улучшению условий жизни,

сознавая различия в их экономических и социальных системах,

подтверждая свою готовность интенсифицировать такое сотрудничество друг с другом независимо от их систем,

признавая, что такое сотрудничество с учетом различий в уровнях экономического развития может развиваться на основе равенства и обоюдного удовлетворения партнеров и взаимности, позволяющей в целом справедливое распределение выгод и обязательств сравнимого объема, при соблюдении двусторонних и многосторонних соглашений,

имея в виду интересы развивающихся стран во всем мире, в том числе среди стран-участниц, коль скоро в экономическом отношении они находятся на уровне развивающихся; подтверждая свою готовность сотрудничать для достижения целей и задач, поставленных соответствующими органами Организации Объединенных Наций в документах относительно развития, при том понимании, что каждое государство-участник придерживается позиции, которое оно по ним заняло; уделяя особое внимание наименее развитым странам,

убежденные в том, что растущая экономическая взаимозависимость в мире побуждает к более действенным общим усилиям для решения основных мировых хозяйственных проблем, таких, как продовольственные, энергетические, сырьевые и валютно-финансовые, и подчеркивает тем самым необходимость содействия развитию устойчивых и справедливых международных экономических отношений, что способствовало бы долговременному и разностороннему экономическому развитию всех стран [...]

приняли следующее:

ТОРГОВЛЯ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Государства-участники,

сознавая растущую роль международной торговли как одного из наиболее важных факторов экономического роста и социального прогресса,

признавая, что торговля является одной из основных областей их сотрудничества, и имея в виду, что положения,

содержащиеся в вышеприведенной преамбуле, применяются, в частности, к этой области,

считая, что объем и структура торговли между государствами-участниками не во всех случаях отвечают возможностям, которые открывает современный уровень их экономического и научно-технического развития,

исполнены решимости содействовать на основе модальностей их экономического сотрудничества расширению их взаимной торговли и обмена услугами и обеспечивать благоприятные условия для такого развития [...]

будут поощрять расширение торговли в возможно более широком многостороннем плане, стремясь при этом использовать различные торгово-экономические возможности;

признают значение двусторонних и многосторонних межправительственных и других соглашений для развития торговли на долговременной основе [...]

ДЕЛОВЫЕ КОНТАКТЫ И ВОЗМОЖНОСТИ

Государства-участники,

сознавая важность вклада, который могло бы внести в развитие торгово-экономических связей улучшение деловых контактов и сопровождающий его рост доверия в деловых отношениях,

примут меры, способствующие дальнейшему улучшению условий для расширения контактов между представителями официальных органов, различных организаций, предприятий, фирм и банков, занимающихся внешней торговлей, в частности, где это целесообразно, между продавцами и потребителями товаров и услуг, в целях изучения торговых возможностей, заключения контрактов, обеспечения их реализации и осуществления послепродажного сервиса [...]

НАУКА И ТЕХНИКА

Государства-участники,

убежденные в том, что научно-техническое сотрудничество вносит важный вклад в дело укрепления безопасности и сотрудничества между ними, содействуя эффективному решению проблем, представляющих общий интерес, и улучшению условий жизни человека, [...]

Признают, что имеются возможности для дальнейшего улучшения научно-технического сотрудничества, и с этой целью выражают свое намерение устранять затруднения такому сотрудничеству [...]

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

Государства-участники,
подтверждая, что защита и улучшение окружающей среды, а также охрана природы и рациональное использование ее ресурсов в интересах нынешнего и будущих поколений являются одной из задач, имеющих большое значение для благосостояния народов и экономического развития всех стран, и что многие проблемы окружающей среды, в частности в Европе, могут быть эффективно решены только путем тесного международного сотрудничества,

признавая, что каждое государство-участник, в соответствии с принципами международного права, должно в духе сотрудничества принимать меры к тому, чтобы деятельность, проводимая на его территории, не являлась причиной ухудшения окружающей среды другого государства или районов, находящихся за пределами национальной юрисдикции,

считая, что успех всякой политики в области окружающей среды предполагает, чтобы все категории населения и общественные силы, сознавая свою ответственность, содействовали охране и улучшению окружающей среды, что вызывает необходимость постоянной и углубленной просветительной работы, в частности среди молодежи,

подтверждая на основании имеющегося опыта, что экономическое развитие и технический прогресс должны быть совместимы с задачей защиты окружающей среды и сохранения исторических и культурных ценностей, что избежать нанесения ущерба окружающей среде можно лучше всего с помощью предупредительных мер и что при эксплуатации и планировании развития природных ресурсов должны приниматься меры по сохранению экологического равновесия в природе,

ЦЕЛИ СОТРУДНИЧЕСТВА

Выражают свое согласие, в частности, со следующими целями сотрудничества:

— изучать проблемы окружающей среды, которые по своей природе носят многосторонний, двусторонний, региональный или субрегиональный характер, имея в виду их решение, а также поощрять развитие комплексного научного подхода к проблемам окружающей среды;

— повышать эффективность национальных и международных мер по защите окружающей среды путем сопоставления и в соответствующих случаях гармонизации методов, используемых для сбора и анализа факторов, расширения

знаний по проблемам загрязнения окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, путем обмена информацией, согласования понятий и по мере возможности принятия общей терминологии в области окружающей среды;

— принимать необходимые меры для сближения политики в области окружающей среды и, где это целесообразно и возможно, для их гармонизации;

— поощрять, где это возможно и целесообразно, усилия, предпринимаемые на национальном и международном уровнях их заинтересованными организациями, предприятиями и фирмами в области разработки, производства и совершенствования оборудования, предназначенного для защиты и улучшения окружающей среды и наблюдений за ее состоянием.

ОБЛАСТИ СОТРУДНИЧЕСТВА

Для достижения этих целей государства-участники будут использовать каждую подходящую возможность для сотрудничества по вопросам окружающей среды, и в частности, в областях, описание которых приводится ниже в качестве примеров:

Борьба с загрязнением воздуха. Десульфуризация топлива и отходящих газов; борьба с выбросом в атмосферу тяжелых металлов, пыли, аэрозолей, окисей азота, в особенности транспортными средствами, электростанциями и промышленными предприятиями; системы и методы наблюдения и контроля за загрязнением воздуха и последствиями этого загрязнения, в том числе при переносе загрязнителей на большие расстояния;

Охрана вод от загрязнения и использование пресных вод. Предотвращение загрязнения вод, в частности рек, протекающих по территории нескольких государств, и международных озер; технические способы повышения качества воды и дальнейшее развитие способов и средств очистки промышленных и коммунальных стоков; методы оценки ресурсов пресных вод и улучшение их использования, особенно путем создания производственных процессов, обеспечивающих уменьшение загрязнений и снижение потребления пресной воды;

Охрана морской среды. Охрана морской среды государств-участников, особенно Средиземного моря, от загрязнения с суши, с судов и других плавучих средств, в частности вредными веществами, перечисленными в приложениях I и II к Лондонской конвенции по предотвращению загрязнения

морей из-за сброса отходов и других веществ; проблемы поддержания экологического равновесия и пищевых цепей, возникающие, в частности, в связи с разведкой и эксплуатацией биологических и минеральных ресурсов морей и морского дна;

Почвы и использование земель. Проблемы более эффективного использования земель, в том числе мелиорация, освоение и рекультивация земель; борьба с загрязнением почвы, с водной и ветровой эрозией, а также с другими видами деградации почвы; поддержание и повышение продуктивности почв с учетом возможных отрицательных последствий применения химических удобрений и ядохимикатов;

Охрана природы и заповедники. Охрана природы и заповедники, защита и сохранение существующих генетических ресурсов, особенно редких видов животных и растений; охрана природных экологических систем; организация заповедников и других охраняемых участков ландшафта и районов, включая их использование для научных исследований, туризма, отдыха и других целей;

Улучшение состояния окружающей среды в населенных районах. Проблемы окружающей среды, связанные с транспортом, жилыми районами, производственными зонами, развитием городов и их планировкой, с системами водоснабжения и канализации; оценка вредного воздействия шума и методы борьбы с шумом; сбор, обработка и утилизация отходов, в том числе извлечение и рециркуляция материалов; исследования в области заменителей биологически неразлагаемых веществ;

Фундаментальные исследования, наблюдения, прогноз и оценка изменений в окружающей среде. Изучение изменений климата, ландшафтов и экологических равновесий под влиянием естественных факторов и человеческой деятельности; прогноз возможных генетических изменений в растительном и животном мире в результате загрязнения окружающей среды; гармонизация статистических данных, разработка научных концепций и систем наблюдения за состоянием окружающей среды, стандартизированных методов наблюдения, изменения и оценки изменений в биосфере; оценка влияния уровней загрязнения и деградации окружающей среды на здоровье человека;

изучение и разработка критериев и стандартов для различных загрязнителей окружающей среды и регламентации, касающейся производства и использования различных видов продукции;

Правовые и административные меры. Правовые и административные меры по охране окружающей среды, включая порядок определения критериев для оценки действий, влияющих на состояние окружающей среды.

ФОРМЫ И МЕТОДЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

Государства-участники заявляют, что проблемы, касающиеся охраны и улучшения окружающей среды, будут решаться как на двусторонней, так и на многосторонней основе, в том числе региональной и субрегиональной, при полном использовании существующих форм и организационных структур сотрудничества. Они будут развивать сотрудничество в области окружающей среды, принимая, в частности, во внимание Стокгольмскую декларацию об окружающей среде, соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи ООН и Пражского симпозиума Европейской экономической комиссии ООН по проблемам окружающей среды.

Государства-участники будут стремиться к тому, чтобы сотрудничество в области окружающей среды осуществлялось, в частности, путем:

- обмена научно-технической информацией и результатами исследований, в том числе информацией о методах определения возможных последствий технической и хозяйственной деятельности для окружающей среды;

- организации конференций, симпозиумов и совещаний экспертов;

- обмена научными работниками, специалистами и стажерами;

- совместной разработки и осуществления программ и проектов по изучению и решению различных проблем охраны окружающей среды;

- гармонизации, где это уместно и необходимо, стандартов и норм, связанных с охраной окружающей среды, в частности, для того, чтобы избежать возможных трудностей в торговле, которые могут возникать в связи с усилиями по решению экологических проблем, касающихся производственных процессов, и которые относятся к обеспечению в производимых товарах качеств, удовлетворяющих требованиям охраны окружающей среды;

- консультаций по различным аспектам защиты окружающей среды по договоренности между заинтересованными странами, особенно в связи с проблемами, которые могут иметь международные последствия.

Государства-участники будут, кроме того, развивать такое сотрудничество:

— содействуя прогрессивному развитию, кодификации и применению международного права как одного из средств сохранения и улучшения окружающей человека среды, включая принципы и практику, которые приняты ими в отношении борьбы с загрязнениями и другим ущербом для окружающей среды, возникающими в результате деятельности, проводимой в рамках их юрисдикции или контроля и оказывающей влияние на другие страны и районы;

— оказывая поддержку и содействуя осуществлению соответствующих международных конвенций, участниками которых они являются, в частности тех, которые направлены на предупреждение и борьбу с загрязнением морей и пресных вод, рекомендуя государствам ратифицировать уже подписанные конвенции, а также рассматривая возможности присоединения к другим соответствующим конвенциям, участниками которых они не являются в настоящее время;

— добиваясь включения, где это целесообразно и возможно, различных областей сотрудничества в программы работы Европейской экономической комиссии ООН и поддерживая такое сотрудничество в рамках этой Комиссии и Программы ООН по окружающей среде, принимая во внимание деятельность других компетентных международных организаций, членами которых они являются;

— применяя шире для всех видов сотрудничества имеющуюся информацию из национальных и международных источников, включая согласованные на международном уровне критерии, и используя при этом возможности и средства различных компетентных международных организаций.

Государства-участники выражают согласие со следующими рекомендациями, касающимися конкретных мер:

— разработать путем международного сотрудничества широкую программу наблюдения и оценки переноса на большие расстояния загрязняющих воздух веществ, начиная с сернистого ангидрида, с возможным охватом в дальнейшем других загрязнителей, и в этой связи принять во внимание основные элементы программы сотрудничества, которые были намечены экспертами, встречавшимися в Осло в декабре 1974 года по приглашению Норвежского института атмосферных исследований;

— добиваться, чтобы в рамках Европейской экономической комиссии ООН было проведено изучение методики и соответствующего опыта, относящихся к деятельности правительств по развитию возможностей их стран достаточно полно прогнозировать последствия хозяйственной деятельности и технического развития для окружающей среды.

[Далее идут положения, относящиеся к развитию транспорта, туризма, мигрирующей рабочей силы, подготовки кадров. [...]]

ВОПРОСЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В СРЕДИЗЕМНОМОРЬЕ

Государства-участники,

Учитывая географические, исторические, культурные, экономические и политические аспекты своих взаимоотношений с неучаствующими средиземноморскими государствами,

Убежденные в том, что безопасность в Европе следует рассматривать в более широком контексте безопасности в мире, что она тесно связана с безопасностью в районе Средиземноморья в целом и что, следовательно, процесс укрепления безопасности, не ограничиваясь Европой должен распространяться на другие районы мира, в частности на Средиземноморье,

Полагая, что укрепление безопасности и развитие сотрудничества в Европе будут стимулировать позитивные процессы в районе Средиземноморья, и выражая намерение сделать вклад в дело мира, безопасности и справедливости в этом районе в общих интересах государств-участников и неучаствующих средиземноморских государств,

Признавая важность своих экономических взаимоотношений с неучаствующими средиземноморскими государствами и учитывая общую заинтересованность в дальнейшем развитии сотрудничества,

Отмечая с удовлетворением интерес, проявленный неучаствующими средиземноморскими государствами к Совещанию с самого его начала, и приняв должным образом во внимание их вклады,

Заявляют о своем намерении:

способствовать развитию добрососедских отношений с неучаствующими средиземноморскими государствами в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, на которых основаны их отношения, и с Декларацией Организации Объединенных Наций о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, и соответственно исходить, в связи с этим, в своих отношениях

с неучаствующими средиземноморскими государствами из духа принципов, изложенных в Декларации принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях;

стремиться, путем дальнейшего улучшения отношений с неучаствующими средиземноморскими государствами, укреплять взаимное доверие с тем, чтобы способствовать безопасности и стабильности в районе Средиземноморья в целом;

содействовать развитию взаимовыгодного сотрудничества с неучаствующими средиземноморскими государствами в различных областях экономической деятельности, особенно путем расширения торговли, на основе общего понимания необходимости стабильности и прогресса в торговых отношениях, их взаимных экономических интересов и различий в уровнях экономического развития, способствуя тем самым их экономическому росту и благосостоянию;

способствовать всестороннему развитию экономики неучаствующих средиземноморских стран с учетом целей их национального развития и сотрудничать с ними, особенно в области промышленности, науки и техники, в их усилиях с целью лучшего использования их ресурсов, тем самым содействуя более гармоничному развитию экономических отношений;

активизировать усилия и сотрудничество на двусторонней и многосторонней основе с неучаствующими средиземноморскими государствами с целью улучшения окружающей среды в Средиземноморье, особенно для сохранения биоресурсов и экологического баланса моря с помощью соответствующих мер, включая предупреждение загрязнения и борьбу с ним; в этих целях, и учитывая существующее положение, сотрудничать через посредство компетентных международных организаций, в частности, в рамках Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП);

способствовать дальнейшим контактам и сотрудничеству с неучаствующими средиземноморскими государствами в других соответствующих областях.

Для содействия целям, изложенным выше, государства-участники также заявляют о своем намерении поддерживать и расширять контакты и диалог, начатые Совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе с неучаствующими средиземноморскими государствами, включая все государства Средиземного моря, с целью способствовать миру, сокращению вооруженных сил в этом районе, укреплению безопасности, ослаблению в этом районе напряженности и расширению сферы сотрудничества — задачам, в которых все

совместно заинтересованы, а также с целью определения дальнейших совместных задач.

Государства-участники будут стремиться, в рамках их многосторонних усилий, содействовать прогрессу и соответствующим инициативам, а также осуществлять обмен мнениями в отношении достижения изложенных выше задач.

СОТРУДНИЧЕСТВО В ГУМАНИТАРНЫХ И ДРУГИХ ОБЛАСТЯХ

Государства-участники,

Желая содействовать укреплению мира и взаимопонимания между народами и духовному обогащению человеческой личности без различия расы, пола, языка и религии,

Сознавая, что развитие связей в области культуры и образования, более широкое распространение информации, контакты между людьми и решение гуманитарных проблем будут содействовать достижению этих целей,

Исполненные решимости поэтому сотрудничать между собой, независимо от своих политических, экономических и социальных систем, с тем чтобы создать лучшие условия в упомянутых выше областях, развивать и укреплять существующие формы сотрудничества, а также разрабатывать новые пути и средства, соответствующие этим целям,

Убежденные, что это сотрудничество должно осуществляться при полном соблюдении принципов, регулирующих отношения между государствами-участниками, как они изложены в соответствующем документе,

Приняли следующее:

1. КОНТАКТЫ МЕЖДУ ЛЮДЬМИ

Государства-участники,

Рассматривая развитие контактов в качестве важного элемента в укреплении дружественных отношений и доверия между народами,

Подтверждая в связи с их нынешними усилиями по улучшению условий в этой области важное значение, которое они придают гуманным соображениям,

Желая в этом духе и впредь прилагать по мере развития разрядки усилия с целью дальнейшего прогресса в этой области,

И сознавая, что относящиеся к этому вопросы должны регулироваться заинтересованными государствами на взаимоприемлемых условиях,

Ставят своей целью облегчать более свободное передвижение и контакты на индивидуальной и коллективной, неофициальной и официальной основе между людьми, учреждениями и организациями государств-участников и содействовать решению вопросов гуманитарного характера, возникающих в данной области,

Заявляют о своей готовности принимать в этих целях меры, которые они сочтут подходящими, а также заключать между собой, в случае необходимости, соглашения или достигать договоренностей и

Выражают свое намерение в настоящее время приступить к осуществлению следующего:

а) КОНТАКТЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ВСТРЕЧИ НА ОСНОВЕ СЕМЕЙНЫХ СВЯЗЕЙ

Имея в виду содействовать дальнейшему развитию контактов на основе семейных связей, государства-участники будут благоприятно рассматривать просьбы о поездках с целью разрешения лицам въезда на их территорию или выезда с нее на временной и, если этого пожелают, регулярной основе для встреч с членами своих семей.

Заявления о временных поездках для встреч с членами своих семей будут рассматриваться безотносительно к стране выезда или въезда; существующий порядок оформления проездных документов и виз будет применяться в этом духе. Оформление и выдача таких документов и виз будут осуществляться в разумные сроки; в случаях срочной надобности — таких, как серьезная болезнь, смерть, — во внеочередном порядке. Они предпримут шаги, которые могут оказаться необходимыми, для обеспечения приемлемого уровня сборов за выдачу официальных проездных документов и виз.

Они подтверждают, что подача просьбы, относящейся к контактам на основе семейных связей, не будет приводить к изменению прав и обязанностей лица, подавшего просьбу, или членов его семьи.

б) ВОССОЕДИНЕНИЕ СЕМЕЙ

Государства-участники будут в позитивном и гуманном духе рассматривать просьбы лиц, которые желают воссоединиться с членами своей семьи, уделяя особое внимание ходатайствам срочного характера, таким, как ходатайства, поступающие от больных или престарелых.

Они будут рассматривать эти просьбы по возможности быстрее.

Они будут в случае необходимости снижать сборы, взимаемые в связи с этими просьбами, чтобы обеспечить их умеренный уровень.

Неудовлетворенные просьбы о воссоединении семей могут быть поданы вновь на соответствующем уровне и будут рассматриваться через непродолжительный период времени властями соответственно страны проживания или принимающей страны; при таких обстоятельствах сборы будут взиматься только в случае удовлетворения просьбы.

Лица, просьбы которых о воссоединении семей удовлетворены, могут привозить с собой или отправлять вещи домашнего обихода и личного потребления; с этой целью государства-участники будут использовать все возможности, содержащиеся в существующих правилах.

Пока члены одной и той же семьи не воссоединятся, встречи и контакты между ними могут осуществляться в соответствии с порядком для контактов на основе семейных связей.

Государства-участники будут поддерживать усилия обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, занимающихся проблемами воссоединения семей.

Они подтверждают, что подача просьбы о воссоединении семей не будет приводить к изменению прав и обязанностей лица, подавшего просьбу, или членов его семьи.

Принимающее государство-участник будет проявлять соответствующую заботу о трудоустройстве лиц из других государств-участников, приезжающих в это государство на постоянное жительство в рамках воссоединения семей с его гражданами, и заботиться о том, чтобы им предоставлялись равные с собственными гражданами возможности для получения образования, медицинской помощи и социального обеспечения.

с) БРАКИ МЕЖДУ ГРАЖДАНАМИ РАЗЛИЧНЫХ ГОСУДАРСТВ

Государства-участники будут благожелательно и на основе гуманных соображений изучать просьбы о разрешениях на выезд и въезд лиц, которые решили вступить в брак с гражданином другого государства-участника.

Оформление и выдача документов, требуемых для указанных выше цепей и для вступления в брак, будут осуществляться в соответствии с положениями, принятыми в отношении воссоединения семей.

При рассмотрении просьб от уже вступивших в брак супругов из различных государств-участников о предоставлении

возможности им и несовершеннолетним детям от их брака переносить их постоянное местожительство в государство, в котором обычно проживает один из них, государства-участники будут также применять положения, принятые в отношении воссоединения семей.

д) ПОЕЗДКИ ПО ЛИЧНЫМ ИЛИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ ПРИЧИНАМ

Государства-участники намереваются способствовать более широким возможностям осуществления их гражданами поездок по личным или профессиональным причинам, и в этих целях они намерены, в частности:

— постепенно упрощать и гибко применять порядок выезда и въезда;

— облегчать порядок передвижения граждан из других государств-участников по их территории с должным учетом требований безопасности.

Они будут стремиться постепенно снижать, где это необходимо, сборы за визы и официальные проездные документы.

Они намереваются изучать, в случае необходимости, средства совершенствования двусторонней практики консульского обслуживания, в том числе юридической и консульской помощи, включая, насколько это целесообразно, заключение многосторонних или двусторонних консульских конвенций или других соответствующих соглашений и договоренностей.

* * *

Они подтверждают, что религиозные культы, учреждения и организации, действующие в конституционных рамках государств-участников, и их представители могут в сфере их деятельности осуществлять между ними контакты и встречи и обмениваться информацией.

е) УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ТУРИЗМА НА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ИЛИ КОЛЛЕКТИВНОЙ ОСНОВЕ

Государства-участники считают, что туризм содействует более полным знаниям о жизни, культуре и истории других стран, росту взаимопонимания между народами, улучшению контактов и более широкому использованию досуга. Они намереваются способствовать развитию туризма на индивидуальной или коллективной основе и, в частности, имеют в виду:

содействовать поездкам в свои страны, поощряя предоставление соответствующих возможностей, а также упрощение и ускорение необходимых формальностей, относящихся к таким поездкам;

расширять на основе соответствующих соглашений или договоренностей, где необходимо, сотрудничество в деле развития туризма, рассматривая, в частности, в двустороннем плане возможные пути увеличения информации, относящейся к поездкам в другие страны, приему и обслуживанию туристов и другие соответствующие вопросы, представляющие взаимный интерес.

г) ВСТРЕЧИ МЕЖДУ МОЛОДЕЖЬЮ

Государства-участники намереваются содействовать развитию контактов и обменов между молодежью, поощряя:

- расширение обменов и контактов на краткосрочной или долгосрочной основе между трудящейся, проходящей профессиональную подготовку или учащейся молодежью посредством двусторонних или многосторонних соглашений или регулярных программ во всех случаях, где это представляется возможным;

- изучение их молодежными организациями вопроса о возможных соглашениях, относящихся к формам многостороннего молодежного сотрудничества;

- соглашения или регулярные программы, относящиеся к организации обмена студентами, международных молодежных семинаров, курсов профессионального обучения и курсов по изучению иностранных языков;

- дальнейшее развитие молодежного туризма и предоставление для этой цели соответствующих льгот;

- развитие, где возможно, обменов, контактов и сотрудничества на двусторонней или многосторонней основе между их организациями, представляющими широкие слои трудящейся, проходящей профессиональную подготовку и учащейся молодежи;

- осознание молодежью важности развития взаимопонимания, укрепления дружественных отношений и доверия между народами.

г) О СПОРТЕ

В целях расширения существующих связей и сотрудничества в области спорта государства-участники будут поощрять соответствующие контакты и обмены [...].

h) РАСШИРЕНИЕ КОНТАКТОВ

В порядке дальнейшего развития контактов между государственными учреждениями, неправительственными и общественными организациями, включая женские, государства-участники будут облегчать проведение встреч, а также поездки делегаций, групп и отдельных лиц.

2. ИНФОРМАЦИЯ

Государства-участники,
сознавая потребность во все более широком знании и понимании различных аспектов жизни других государств-участников,

отмечая вклад этого процесса в рост доверия между народами,

желая с развитием взаимопонимания между государствами-участниками и с дальнейшим улучшением отношений между ними продолжать и дальше усилия с целью прогресса в этой области,

отмечая важное значение распространения информации из других государств-участников и лучшего ознакомления с такой информацией,

подчеркивая поэтому существенную и влиятельную роль печати, радио, телевидения, кино и телеграфных агентств и журналистов, работающих в этих областях,

ставят своей целью облегчать более свободное и широкое распространение всех форм информации, поощрять сотрудничество в области информации и обмен информацией с другими странами и улучшать условия, в которых журналисты из одного государства-участника осуществляют свою профессиональную деятельность в другом государстве-участнике, и выражают свое намерение, в частности: [обеспечить улучшение распространения, доступа и обмена информацией как устной, так и печатной] [...]

3. СОТРУДНИЧЕСТВО...

[В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ]

Государства-участники,

считая, что культурные обмены и сотрудничество содействуют лучшему взаимопониманию между людьми и между народами и способствуют таким образом упрочению согласия между государствами,

подтверждая уже согласованные в многостороннем плане выводы в этой области, в частности на Межправитель-

ственной конференции по политике в области культуры в Европе, организованной ЮНЕСКО в июне 1972 года в Хельсинки, на которой выявился интерес к активному участию самых широких слоев общества во все более многообразной культурной жизни,

желая с развитием взаимного доверия и дальнейшим улучшением отношений между государствами-участниками продолжать и дальше усилия с целью прогресса в этой области,

выражая готовность в этом духе к существенному увеличению их культурных обменов как в том, что касается людей, так и в том, что касается произведений, и к развитию между ними активного сотрудничества как на двусторонней, так и на многосторонней основе во всех областях культуры,

будучи убежденными, что такое укрепление их взаимоотношений будет содействовать обогащению соответствующих культур при уважении самобытности каждой, а также укреплению между ними сознания общих ценностей при дальнейшем развитии культурного сотрудничества с другими странами мира,

заявляют о том, что они совместно ставят перед собой следующие цели:

а) развивать взаимную информацию с целью лучшего ознакомления с достижениями культуры друг друга,

б) улучшать материальные возможности обменов и распространения культурных ценностей,

с) благоприятствовать доступу всех к соответствующим достижениям культуры,

д) развивать контакты и сотрудничество между деятелями культуры,

е) изыскивать новые области и формы культурного сотрудничества,

демонстрируют тем самым их общее стремление принимать постепенные последовательные долгосрочные действия для достижения целей настоящей декларации: и

выражают свое намерение [...]

Расширять и улучшать на различных уровнях сотрудничество и связи в области культуры, в частности:

— заключать в соответствующих случаях соглашения на двусторонней или многосторонней основе, предусматривающие расширение связей между компетентными государственными учреждениями и неправительственными организациями в области культуры, а также между деятелями культуры, учитывая необходимость как гибкости, так и наиболее полного использования существующих соглашений и име

в виду, что соглашения, а также другие договоренности являются важным средством развития культурного сотрудничества и обменов;

— содействовать развитию непосредственных связей и сотрудничества между соответствующими государственными учреждениями и неправительственными организациями, включая там, где это необходимо, такие связи и сотрудничество, которые осуществляются на основе специальных соглашений и договоренностей;

— поощрять непосредственные контакты и связи между деятелями культуры, включая там, где это необходимо, такие контакты и связи, которые осуществляются на основе специальных соглашений и договоренностей.

ВЗАИМНОЕ ОЗНАКОМЛЕНИЕ

Принимать в пределах их компетенции на двух — и многосторонней основе подходящие меры, направленные на более широкое и полное взаимное ознакомление их народов с достижениями в различных областях культуры, в том числе:

— совместно изучить, в случае необходимости с привлечением соответствующих международных организаций, возможность создания в Европе и структуру института данных в области культуры, который собирал бы поступающие от стран-участниц данные и предоставлял их своим корреспондентам по их запросам, и созвать с этой целью совещание экспертов из заинтересованных государств;

— рассмотреть, в случае необходимости совместно с соответствующими международными организациями, пути создания в Европе каталога документальных фильмов культурного или научного характера государств-участников;

— благоприятствовать более частому показу выставок книг и изучить возможность регулярного проведения в Европе крупной выставки книг государств-участников;

— способствовать систематическому обмену между соответствующими учреждениями и издательствами каталогами имеющихся книг, а также рекламными материалами, по возможности, о всех готовящихся к выпуску публикациях и стимулировать обмен материалами между издательствами энциклопедической литературы с целью улучшения отображения каждой страны;

— совместно изучать вопросы расширения и улучшения обмена информацией в различных областях культуры, в таких, как театр, музыка, библиотечное дело, а также

сохранение и реставрация культурных ценностей. [Далее следуют конкретные пункты по реализации изложенного выше. ...]

д) ИНОСТРАННЫЕ ЯЗЫКИ И ЦИВИЛИЗАЦИИ

Поощрять изучение иностранных языков и цивилизаций в качестве важного средства для расширения общения между народами, для их лучшего ознакомления с культурой каждой страны, а также для укрепления международного сотрудничества и с этой целью стимулировать в пределах своей компетенции дальнейшее развитие и улучшение обучения иностранным языкам и разнообразие их выбора на различных уровнях обучения, обращая внимание на менее распространенные или менее изучаемые языки, и в частности:

— усиливать сотрудничество, направленное на улучшение качества преподавания иностранных языков путем обмена информацией и опытом разработки и применения современных эффективных методов обучения и технических средств, приспособленных к нуждам различных категорий обучающихся, включая методы ускоренного обучения, и иметь в виду возможность проведения на двусторонней или многосторонней основе исследований новых методов обучения иностранным языкам;

— поощрять сотрудничество между соответствующими учреждениями на двусторонней или многосторонней основе в целях более полного использования возможностей современных средств обучения иностранным языкам, осуществляемое, например, в форме сравнительных исследований, проводимых их специалистами, и, при наличии договоренности, в форме обменов или передачи аудиовизуальных материалов, а также материалов, используемых при написании учебников, и информации о новых типах технической аппаратуры, применяемой при обучении языкам;

— способствовать осуществлению обменов информацией относительно опыта подготовки преподавателей иностранных языков и расширять на двусторонней основе обмены преподавателями и студентами-лингвистами, а также содействовать их участию в летних курсах иностранных языков и цивилизаций, где таковые организованы;

— поощрять сотрудничество между экспертами в области лексикографии в целях определения необходимых терминологических эквивалентов, особенно в области научных и технических дисциплин, с тем, чтобы содействовать общению между научными учреждениями и специалистами;

— содействовать более широкому распространению изучения иностранных языков в средних учебных заведениях различных типов и увеличению возможности выбора из большего числа европейских языков и в этой связи рассматривать, где это уместно, возможности расширения набора и подготовки преподавателей и организации необходимых учебных групп;

— поощрять представление в высших учебных заведениях большего выбора языков для студентов-лингвистов и расширение возможностей для других студентов изучать различные иностранные языки, а также содействовать, где это желательно, организации лекций по языку и цивилизации — на основе специальных договоренностей, где это необходимо, — проводимых иностранными преподавателями, в частности из тех европейских государств, языки которых менее распространены или менее изучаются;

— содействовать в рамках образования взрослых дальнейшей разработке специализированных программ, отвечающих разносторонним интересам и потребностям, для обучения иностранным языкам граждан своих стран и для обучения языку принимающей страны интересующихся этим взрослых граждан из других стран и поощрять в этой связи сотрудничество между заинтересованными учреждениями, например, в создании программ для обучения по радио и телевидению или ускоренными методами, а также, где это желательно, в определении конкретного назначения таких программ, имея в виду достижение сравнимых уровней подготовки по языкам;

— поощрять сочетание, где это уместно, обучения иностранным языкам с изучением соответствующих цивилизаций, а также прилагать дальнейшие усилия для стимулирования интереса к изучению иностранных языков, включая подходящие внеклассные мероприятия. [...]

— поощрения обменов опытом воспитания молодежи, а также взрослых в духе взаимопонимания между народами, уделяя особое внимание важным проблемам человечества, решение которых требует общего подхода и более широкого международного сотрудничества;

— поощрения обменов учебными материалами — включая школьные учебники, имея в виду возможность содействовать взаимному ознакомлению и способствовать представлению в таких учебниках каждой страны, — а также обменов информацией о технических нововведениях в области образования.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА ИЛИ РЕГИОНАЛЬНЫЕ КУЛЬТУРЫ

Государства-участники, признавая вклад, который национальные меньшинства или региональные культуры могут вносить в сотрудничество между ними в различных областях образования, намерены в случае, когда на их территории имеются такие меньшинства или культуры, способствовать этому вкладу с учетом законных интересов их членов.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ ПОСЛЕ СОВЕЩАНИЯ

Государства-участники,
рассмотрев и оценив прогресс, достигнутый на Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе;

считая далее, что, в более широком мировом контексте, Совещание является важной частью процесса упрочения безопасности и развития сотрудничества в Европе и что его результаты внесут значительный вклад в этот процесс;

намереваясь претворять в жизнь положения Заключительного акта Совещания, с тем, чтобы придать полную действенность его результатам и тем самым продвигать вперед процесс упрочения безопасности и развития сотрудничества в Европе;

убежденные, что для достижения целей, преследуемых Совещанием, они должны прилагать новые односторонние, двусторонние и многосторонние усилия и продолжать в соответствующих формах, изложенных ниже, многосторонний процесс, начатый Совещанием,

1. Заявляют о своей решимости, в период после Совещания, должным образом учитывать и выполнять положения Заключительного акта Совещания:

а) в одностороннем порядке во всех случаях, которые подходят для такого действия;

б) в двустороннем порядке путем переговоров с другими государствами-участниками;

с) в многостороннем порядке путем встреч экспертов государств-участников, а также в рамках существующих международных организаций, таких, как Европейская экономическая комиссия ООН и ЮНЕСКО, в том, что ка-

сается сотрудничества в области образования, науки и культуры.

2. Заявляют далее о своей решимости продолжать многосторонний процесс, начатый Совещанием:

а) путем проведения углубленного обмена мнениями как о выполнении положений Заключительного акта и задач, определенных Совещанием, так и в контексте вопросов, обсуждавшихся на нем, об улучшении их взаимоотношений, упрочении безопасности и развитии сотрудничества в Европе, развитии процесса разрядки в будущем;

б) путем организации в этих целях встреч между их представителями начиная со встречи на уровне представителей, назначенных министрами иностранных дел. Эта встреча определит соответствующие условия для проведения других встреч, которые могли бы включать последующие встречи подобного рода и возможность нового совещания [...]

Подлинник настоящего Заключительного акта, составленный на английском, испанском, итальянском, немецком, русском и французском языках, будет передан правительству Финляндской Республики, которое будет хранить его в своих архивах. Каждое из государств-участников получит от правительства Финляндской Республики заверенную копию настоящего Заключительного акта.

Текст настоящего Заключительного акта будет опубликован в каждом государстве-участнике, которое распространит его и обеспечит возможно более широкое ознакомление с ним.

К правительству Финляндской Республики обращается просьба направить Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций текст настоящего Заключительного акта, который не подлежит регистрации на основании статьи 102 Устава Организации Объединенных Наций, с целью его распространения среди всех членов Организации в качестве официального документа Организации Объединенных Наций.

К правительству Финляндской Республики обращается также просьба направить текст настоящего Заключительного акта Генеральному директору ЮНЕСКО и Исполнительному секретарю Европейской экономической комиссии ООН.

В удостоверение всего этого нижеподписавшиеся Высокие Представители государств-участников, сознавая высокое политическое значение, которое придается ими результатам Совещания, и заявляя об их решимости действовать в соот-

ветствии с положениями, содержащимися в изложенных выше текстах, поставили свои подписи под настоящим Заключительным актом.

Совершено в Хельсинки 1 августа 1975 года

(Подписи)

Печатается по: Во имя мира, безопасности и сотрудничества. М.: Политиздат. 1975. С. 14—93.

КОНВЕНЦИЯ О ЗАПРЕЩЕНИИ ВОЕННОГО ИЛИ ЛЮБОГО ИНОГО ВРАЖДЕБНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПРИРОДНУЮ СРЕДУ

18 мая
1977 г.

Государства-участники настоящей конвенции, руководствуясь интересами мира и желая внести вклад в дело прекращения гонки вооружений и достижения всеобщего и полного разоружения под строгим и эффективным международным контролем и в дело избавления человечества от опасности использования новых средств ведения войны,

преисполненные решимости продолжать переговоры с целью достижения эффективного прогресса в направлении принятия дальнейших мер в области разоружения,

признавая, что научно-технический прогресс может открыть новые возможности в области воздействия на природную среду,

принимая во внимание Декларацию конференции Организации Объединенных Наций по окружающей человека среде, принятую в Стокгольме 16 июня 1972 г.,

сознавая, что использование средств воздействия на природную среду в мирных целях могло бы привести к улучшению взаимодействия человека и природы и способствовать сохранению и улучшению природной среды на благо нынешнего и будущих поколений,

сознавая, однако, что военное или иное враждебное использование таких средств могло бы иметь чрезвычайно пагубные последствия для благосостояния людей,

желая эффективно запретить военное или любое иное враждебное использование средств воздействия на природную среду с целью устранения опасностей для человечества

от такого использования и подтверждая свое желание действовать в направлении достижения этой цели,

стремясь также внести вклад в углубление доверия между народами и в дело дальнейшего оздоровления международной обстановки в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, согласились о нижеследующем:

Статья I

1. Каждое государство-участник настоящей конвенции обязуется не прибегать к военному или любому иному враждебному использованию средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда любому другому государству-участнику.

2. Каждое государство-участник настоящей конвенции обязуется не помогать, не поощрять и не побуждать любое государство, группу государств или международную организацию к осуществлению деятельности, противоречащей положениям пункта 1 настоящей статьи.

Статья II

Используемый в статье 1 термин «средства воздействия на природную среду» относится к любым средствам для изменения — путем преднамеренного управления природными процессами — динамики, состава или структуры Земли, включая ее биоту, литосферу, гидросферу и атмосферу, или космического пространства.

Статья III

1. Положения настоящей конвенции не препятствуют использованию средств воздействия на природную среду в мирных целях и не затрагивают общепризнанных принципов и применимых правил международного права, касающихся такого использования.

2. Государства-участники настоящей конвенции обязуются способствовать возможно самому полному обмену научной и технической информацией об использовании средств воздействия на природную среду в мирных целях и имеют право участвовать в таком обмене. Государства-участники, которые в состоянии делать это, по отдельности или совместно с другими государствами или международными организациями, будут вносить вклад в международное экономическое и научное сотрудничество в области сохранения,

улучшения и мирного использования окружающей среды с должным учетом нужд развивающихся районов мира.

Статья IV

Каждое государство-участник настоящей конвенции обязуется принять любые меры, которые оно сочтет необходимыми в соответствии со своими конституционными процедурами, по запрещению и предотвращению любой деятельности, противоречащей положениям настоящей конвенции, под его юрисдикцией или под его контролем, где бы то ни было.

Статья V

1. Государства-участники настоящей конвенции обязуются консультироваться и сотрудничать друг с другом в решении любых вопросов, которые могут возникнуть в отношении целей или в связи с выполнением положений настоящей конвенции. Консультации и сотрудничество во исполнение этой статьи могут также предприниматься путем использования соответствующих международных процедур в рамках Организации Объединенных Наций и в соответствии с ее Уставом. Эти международные процедуры могут включать использование услуг соответствующих международных организаций, а также Консультативного комитета экспертов, о котором говорится в пункте 2 настоящей статьи.

2. Для целей, изложенных в пункте 1 настоящей статьи, депозитарий в течение одного месяца после получения просьбы любого государства — участника настоящей конвенции созывает Консультативный комитет экспертов. Любое государство-участник может назначить эксперта в комитет, функции и правила процедуры которого изложены в приложении, составляющем неотъемлемую часть настоящей конвенции. Комитет передает депозитарию документ, подытоживающий выяснение фактических обстоятельств дела, который должен включать все представленные комитету в ходе его заседаний точки зрения и информацию. Депозитарий рассылает этот документ всем государствам-участникам.

3. Любое государство-участник настоящей конвенции, которое имеет основание полагать, что какое-либо другое государство-участник действует в нарушение обязательств, вытекающих из положений конвенции, может подать жалобу в Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. Такая жалоба должна содержать всю относящуюся к делу информацию, а также все возможные доказательства, подтверждающие ее обоснованность.

4. Каждое государство-участник настоящей конвенции обязуется сотрудничать в проведении любых расследований, которые могут быть предприняты Советом Безопасности, в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций на основании жалобы, полученной Советом, Совет Безопасности информирует о результатах расследования государства-участники.

5. Каждое государство-участник настоящей конвенции обязуется предоставлять или поддерживать помощь в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций любому государству-участнику, которое обратится с такой просьбой, если Совет Безопасности примет решение о том, что такой участник потерпел ущерб или, вероятно, потерпит ущерб в результате нарушения конвенции.

Статья VI

1. Любое государство-участник настоящей конвенции может предлагать поправки к настоящей конвенции. Текст каждой предложенной поправки должен быть представлен депозитарию, который незамедлительно направляет его всем государствам-участникам.

2. Поправка вступает в силу для каждого государства-участника настоящей конвенции, принимающего эту поправку, после сдачи на хранение депозитарию документов о ее принятии большинством государств-участников. Впоследствии для каждого оставшегося государства-участника поправка вступает в силу в день сдачи им документа о ее принятии.

Статья VII

Настоящая конвенция является бессрочной.

Статья VIII

1. Через 5 лет после вступления в силу настоящей конвенции в Женеве (Швейцария) депозитарием созывается конференция государств-участников конвенции. Конференция рассмотрит вопрос о том, как действует конвенция, чтобы иметь уверенность в том, что ее цели и положения осуществляются, и, в частности, рассмотрит эффективность положений, содержащихся в пункте 1 статьи 1, по устранению опасностей военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду.

2. Впоследствии с интервалом не менее пяти лет большинство государств-участников настоящей конвенции может, путем представления депозитарию предложения с этой целью, добиться созыва конференции для тех же целей.

3. Если, однако, конференция не была проведена, как это предусмотрено пунктом 2 настоящей статьи, в течение десяти лет после предыдущей конференции, депозитарий запрашивает мнения всех государств-участников настоящей конвенции относительно созыва такой конференции. Если одна треть или десять государств-участников, в зависимости от того, какое число меньше, выскажутся положительно, то депозитарий предпримет немедленные меры по созыву конференции.

Статья IX

1. Настоящая конвенция открыта для подписания всеми государствами. Любое государство, которое не подпишет конвенцию до вступления ее в силу в соответствии с пунктом 3 данной статьи, может присоединиться к ней в любое время.

2. Настоящая конвенция подлежит ратификации государствами, подписавшими ее. Ратификационные грамоты или документы о присоединении сдаются на хранение генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

3. Настоящая конвенция вступает в силу после сдачи на хранение ратификационных грамот двадцатью правительствами в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи.

4. Для государств, ратификационные грамоты или документы о присоединении которых будут сданы на хранение после вступления в силу настоящей конвенции, она вступает в силу в день сдачи на хранение их ратификационных грамот или документов о присоединении.

5. Депозитарий незамедлительно уведомляет все подписавшиеся и присоединившиеся к настоящей конвенции государства о дате каждого подписания, дате сдачи на хранение каждой ратификационной грамоты или документа о присоединении, дате вступления в силу настоящей конвенции, а также о получении им других уведомлений.

6. Настоящая конвенция будет зарегистрирована депозитарием в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций.

Статья X

Настоящая конвенция, русский, английский, арабский, испанский, китайский и французский тексты которой являются равно аутентичными, сдается на хранение генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который препровождает должным образом заверенные копии конвенции правительствам государств, подписавших конвенцию и присоединившихся к ней.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные своими соответствующими правительствами, подписали настоящую конвенцию, открытую для подписания в Женеве 18 мая 1977 г.

*Печатается по: Новое время. 1977.
№ 24. С. 30—31.*

РЕЗОЛЮЦИЯ 36/99 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ООН О ЗАКЛЮЧЕНИИ ДОГОВОРА О ЗАПРЕЩЕНИИ РАЗМЕЩЕНИЯ В КОСМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ ОРУЖИЯ ЛЮБОГО РОДА

9 декабря
1981 г.

Генеральная Ассамблея,
руководствуясь целями упрочения мира и международной безопасности,

выражая общую заинтересованность всего человечества в дальнейшем исследовании и использовании космического пространства в мирных целях на благо всех государств и в интересах развития дружественных отношений и взаимопонимания между ними,

сознавая опасность, грозящую человечеству в случае, если космическое пространство станет ареной гонки вооружений,

стремясь не допустить превращения космического пространства в арену гонки вооружений и источник обострения отношений между государствами,

принимая во внимание проект Договора о запрещении размещения в космическом пространстве оружия любого рода, представленный Генеральной Ассамблее Союзом Советских Социалистических Республик, а также мнения и соображения, высказанные в ходе обсуждения этого вопроса на ее тридцать шестой сессии [...]

1) считает необходимым принятие путем заключения соответствующего международного договора эффективных мер по предотвращению распространения гонки вооружений на космическое пространство;

2) просит Комитет по разоружению приступить к переговорам с целью согласования текста такого договора;

3) постановляет включить в предварительную повестку дня своей тридцать седьмой сессии пункт, озаглавленный «О заключении Договора о запрещении размещения в космическом пространстве оружия любого рода».

Печатается по: Генеральная Ассамблея. Официальные отчеты. Тридцать шестая сессия. Дополнение № 51 (A/36/51) // Международная жизнь. 1982. № 5.

ПРИМЕЧАНИЯ

Принята голосованием. «За» голосовало 123 государства, «воздержалось» — 21 (в том числе США). Никто не голосовал против.

ИЗ КОНСТИТУЦИОННЫХ ДОКУМЕНТОВ ВЕЛИКОБРИТАНИИ

(Исторические особенности развития государства обусловили нестандартный характер британской конституции. Она имеет комбинированный характер, слагаясь из двух частей — писаной и неписаной. Британскую конституцию часто называют неписаной, имея в виду то, что она никогда не была записана в едином акте.

Писаная часть включает в себя статутное право, т. е. принятые парламентом в различные годы законы и судебные решения-прецеденты, конституционного характера.

К неписаной части относятся конституционные соглашения, нигде юридически не зафиксированные, но регулирующие важные вопросы государственной жизни. Эти соглашения образуют систему обычного права и рассматриваются как историческая основа конституции. Так, к примеру, королевские prerogatives составляют часть обычного права.

Согласно британской конституции законодательная власть принадлежит парламенту, состоящему из монарха, палаты лордов и палаты общин. Британский парламент является родоначальником всех буржуазных парламентов. При всем его консерватизме он однако обладает способностью жить во времени и учитывать тенденцию к демократизации, как это следует из «Акта о народном представительстве 1983 г., сокращенный текст которого следует ниже.)

АКТ О НАРОДНОМ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВЕ

8 февраля
1983 г.

(ИЗВЛЕЧЕНИЯ)

Да будет постановлено Ее Превосходнейшим Величеством Королевой по совету и с согласия лордов, духовных и светских, и общин, собравшихся в настоящем парламенте, и властью последнего, нижеследующее:

Часть I.

ПАРЛАМЕНТСКОЕ И МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ЕГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

УЧАСТИЕ В ПАРЛАМЕНТСКИХ И МЕСТНЫХ ВЫБОРАХ

1. (1) Лицо обладает правом голоса в качестве избирателя на выборах в парламент в каком-либо избирательном округе, если оно является:

а) постоянным жителем в нем на день предоставления права голоса (с соблюдением условий нижеследующего пункта 2 в отношении Северной Ирландии); и

б) к названному дню и ко дню голосования не было подвергнуто какому-либо законному ограничению в праве голоса (кроме возраста); и

является гражданином Содружества или гражданином Ирландской республики; и

с) достигло возраста, предоставляющего избирательное право (18 или более лет) на день голосования.

(2) Лицо не имеет права голосовать в качестве избирателя на парламентских выборах в каком-либо избирательном округе Северной Ирландии, если оно не было постоянным жителем Северной Ирландии в течение трехмесячного

периода, оканчивающегося в день предоставления права голоса для этих выборов.

(3) Лицо не имеет права голосовать в качестве избирателя в каком-либо избирательном округе, если оно не зарегистрировано в списке избирателей, используемом на парламентских выборах.

(4) Лицо не имеет права голосовать в качестве избирателя —

а) более одного раза в одном и том же избирательном округе на каких-либо парламентских выборах;

б) более чем в одном избирательном округе на всеобщих выборах.

2. (1) Лицо обладает правом голоса на выборах в органы местного самоуправления в избирательном участке, если оно является:

а) постоянным жителем в нем на день предоставления права голоса; и

б) к названному дню или ко дню голосования оно — не было подвергнуто какому-либо законному ограничению в праве голоса (кроме возраста); и

является гражданином Содружества или гражданином Ирландской республики; и

с) достигло возраста, предоставляющего избирательное право (18 или более лет) на день голосования.

(2) Лицо не имеет права голосовать в качестве избирателя в каком-либо избирательном участке, если оно не зарегистрировано в списке избирателей, используемом на выборах органов местного самоуправления.

(3) Лицо не имеет права голосовать в качестве избирателя:

а) более одного раза в одном и том же избирательном участке на выборах органов местного самоуправления;

б) в более чем в одном избирательном участке на очередных выборах на территории органа самоуправления, если этот участок не является единственным.

3. (1) Лицо, находящееся в заключении, которое оно отбывает в исправительном учреждении во исполнение приговора, не может голосовать на законном основании на любых парламентских выборах или на выборах в органы местного самоуправления.

(2) Для целей настоящей статьи:

а) выражение «лицо, находящееся в заключении» означает какое-либо лицо, признанное виновным в совершении преступления (неважно, на основании ли закона Соединенного королевства или другого закона), включая лицо, признанное виновным военным судом на основании Акта о су-

хопутных вооруженных силах 1955 г., Акта о военно-воздушных силах 1955 г. или Акта о дисциплине в военно-морском флоте 1957 г. или в суммарном порядке на основании статьи 49 Акта о дисциплине в военно-морском флоте 1957 г. или постоянным судом по гражданским делам, созданным на основании Акта о вооруженных силах 1976 г., но не включает лицо, в отношении которого рассматривалось дело о заключении под стражу или имел место другой суммарный процесс за неуважение к суду; и

б) выражение «исправительное учреждение» означает учреждение, в отношении которого применяется Акт о тюрьмах 1952 г., Акт о тюрьмах в Шотландии 1952 г. или Акт о тюрьмах в Северной Ирландии 1953 г.; и [...]

с) лицо, содержащееся под стражей за неисполнение приговора, не будет рассматриваться как содержащееся под стражей, неважно, предусматривает ли приговор заключение под стражу в случае неисполнения; но лицо, содержащееся под стражей и освобожденное на основании условного помилования за преступление, будет рассматриваться как содержащееся под стражей во исполнение приговора за преступление.

(3) Для содержания настоящей статьи не имеет значения, был ли вынесен обвинительный приговор или отбывалось наказание до или после вступления в силу настоящего акта.

4. (1) В Англии, Уэльсе и Шотландии 10 октября каждого года является днем, по состоянию на который устанавливается избирательное право для выборов в парламент и органы местного самоуправления, которые проводятся в течение периода в двенадцать месяцев, считая с 16 февраля следующего года.

(2) В Северной Ирландии 15 сентября каждого года является днем, по состоянию на который устанавливается избирательное право для каждых выборов в парламент, как это указано выше, при условии применения государственным секретарем полномочий на основании нижеследующей статьи 13 [...]*

РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ НА ПАРЛАМЕНТСКИХ И МЕСТНЫХ ВЫБОРАХ

8. (1) Для регистрации избирателей учреждается должность уполномоченного по регистрации избирателей (в

* Статья 13 не приводится.

настоящем акте называется «уполномоченный по регистрации»).

(2) В Англии и Уэльсе:

а) совет каждого округа и Лондона назначает чиновника совета в качестве уполномоченного по регистрации в какой-либо избирательный округ или часть избирательного округа, имеющего общую границу с округом или городом или в них расположенным; и

б) совет Большого Лондона назначает чиновника в качестве уполномоченного по регистрации в часть избирательного округа, включающего Сити, Внутренний Темпл и Средний Темпл.

(3) В Шотландии совет каждой области и островных территорий назначает чиновника совета для своей территории или для какой-либо прилегающей области или островной территории, или чиновника, назначаемого несколькими такими советами, в качестве уполномоченного по регистрации в избирательном округе или части избирательного округа, который расположен в пределах области или островной территории.

(4) В Северной Ирландии главный уполномоченный по выборам является уполномоченным по выборам для каждого избирательного округа [...]

ПРИЛОЖЕНИЯ

(Приложение 1)

ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ

Часть II

ОБЩИЙ ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ДЛЯ ОСПАРИВАЕМЫХ И НЕОСПАРИВАЕМЫХ

ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ

6. (1) Каждый кандидат будет выдвигаться путем представления особого документа о его выдвижении по форме, указанной в приложении:

а) самим кандидатом, или

б) лицом, предлагающим этого кандидата, или лицом, поддерживающим его кандидатуру, — уполномоченному по выборам в месте, установленном для этой цели [...]

ОФОРМЛЕНИЕ ДОКУМЕНТА О ВЫДВИЖЕНИИ

7. (1) Документ о выдвижении должен быть подписан двумя избирателями в качестве предлагающих и поддерживающих кандидатуру, и восьмью другими избирателями в качестве изыскующих согласие на выдвижение. [...]

ЗАЛОГ

9. (1) Лицо не считается выдвинутым на законном основании в качестве кандидата, если оно или от его имени не была внесена сумма в 150 фунтов стерлингов на имя уполномоченного по выборам в период, определенный для подачи документов о выдвижении.

(2) Залог должен быть сделан:

- а) путем какого-либо законного платежного средства, или
- б) посредством банковской тратты, или
- с) с согласия уполномоченного по выборам каким-либо другим способом. [...]

Часть IV

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ

ОБЪЯВЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ

50. (1) На выборах с участием нескольких кандидатов, когда результаты голосования установлены, уполномоченный по выборам должен немедленно:

- а) объявить об избрании кандидата, который получил большинство поданных голосов;
- б) сообщить его фамилию клерку короны; и
- с) публично известить об избранном кандидате, о числе голосов, поданных за каждого кандидата, а также о числе недействительных бюллетеней, поданных за каждого кандидата и о числе голосов, поданных «против» каждого кандидата, указанных в официальном отчете. [...]

ЕДИНЫЙ ЕВРОПЕЙСКИЙ АКТ

Его величество король бельгийцев, ее величество королева Дании (далее следует перечисление глав государств Германии, Греции, Испании, Франции, Ирландии, Люксембурга, Нидерландов, Португалии, Соединенного королевства Великобритании).

Побуждаемые стремлением продолжить дело, начатое на основе учредительных договоров о Европейских сообществах и преобразовать всю совокупность отношений между их государствами в Европейский союз в соответствии с Торжественной Штутгартской декларацией от 19 июня 1983 г.;

Полные решимости создать этот Европейский союз на основе, во-первых, сообществ, функционирующих в соответствии с их собственными правилами, и, во-вторых, Европейского сотрудничества в сфере внешней политики государств, поставивших свои подписи, и наделить этот Союз компетенцией, необходимой для его функционирования;

Преисполненные решимости содействовать совместными усилиями развитию демократии, опирающейся на основные права, признанные конституциями и законами государств-членов, конвенций о защите прав человека и основных свобод и Европейской социальной хартией, в первую очередь на право свободы, равенства и социальной справедливости;

Убежденные в том, что европейская идея, результаты, достигнутые в областях европейской интеграции и политического сотрудничества, а также необходимость дальнейшего развития отвечают устремлениям народов Европы, живущих в условиях демократии, для которых Европейский парламент, избранный на основе всеобщего избирательного права, является необходимым средством волеизъявления:

Осознавая лежащую на Европе ответственность в связи с возрастающим стремлением выступать с единых позиций и действовать солидарно и согласованно, чтобы наиболее эффективно защищать свои общие интересы и независимость, а также подчеркивать принципы демократии и законности и прав человека, которым они привержены, для того чтобы внести свой общий вклад в поддержание мира и международной безопасности в соответствии с обязательствами, которые они приняли в рамках Устава Объединенных Наций;

Преисполненные решимости улучшать экономическое и социальное положение путем расширения сферы действия общей политики и постановки новых целей, и обеспечивать более гармоничное функционирование сообществ, давая возможность его органам реализовывать свои компетенции в условиях, наиболее отвечающих интересам Сообщества;

Принимая во внимание, что главы государств и правительств на своей Парижской конференции 19—21 октября 1972 г. одобрили цель последовательного осуществления экономического и валютного союза;

Учитывая приложение к Заключению председательствующей страны на заседании Европейского совета в Бремене 6 и 7 июля 1978 г. и брюссельскую резолюцию Европейского совета от 5 декабря 1978 г. о создании Европейской валютной системы (ЕВС) и по связанным с ней вопросам и отмечая что, согласно этой резолюции, Сообщество и центральные банки государств-членов предприняли ряд мер, призванных обеспечить реализацию сотрудничества в валютной сфере;

Решили одобрить настоящий акт и назначили для этой цели своих полномочных представителей (следует перечень представителей указанных выше государств), которые, обменявшись своими полномочиями, найденными в полном порядке и надлежащей форме, согласились о нижеследующем.

Раздел I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1.

Цель Европейского сообщества и Европейского политического сотрудничества состоит в том, чтобы способствовать сообща реальному продвижению к европейскому единству. [...]

Статья 2.

Европейский совет включает руководителей государств и правительств государств-членов и председателя Комиссии Европейских сообществ. Им оказывают содействие министры иностранных дел и один из членов Комиссии.

Европейский совет заседает не реже двух раз в году.

Статья 3.

1. Институты Европейских сообществ, а также именуемые, как это определено ниже, осуществляют свои полномочия

и компетенции в соответствии с условиями и в целях, предусмотренных договорами, учредившими Сообщества, и последующими договорами и актами, которые их изменяют или дополняют, а также положением Раздела II.

2. Институты и органы, наделенные полномочиями реализовывать Европейское политическое сотрудничество, осуществляют свои функции и компетенции в соответствии с условиями и в целях, предусмотренных документами Люксембургским (1970 г.), Копенгагенским (1973 г.) и Лондонским (1981 г.) докладами, Торжественной декларацией о Европейском союзе (1983 г.).

Раздел II

ПОЛОЖЕНИЯ, ВНОСЯЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В УЧРЕДИТЕЛЬНЫЕ ДОГОВОРЫ О ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВАХ

Глава I

Положения, вносящие изменения в договор о Европейском объединении угля и стали. [...]

Глава II

Положения, вносящие изменения в договор о Европейском экономическом сообществе. [...]

Совершено в Люксембурге, 28 февраля 1986 г.

*Печатается по: Европейский союз,
прошлое, настоящее, будущее. М.,
1994. С. 9—39.*

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ XXVII СЪЕЗДА КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СОВЕТСКОГО СОЮЗА ПО ПОЛИТИЧЕСКОМУ ДОКЛАДУ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС,

принятой
1 марта 1986 г.

[...] Центральный Комитет КПСС на апрельском (1985 г.) Пленуме всесторонне проанализировал положение в народном хозяйстве и других сферах общественной жизни, сформулировал стратегическую установку на ускорение социально-экономического развития страны, [...] Пленум смело обнажил недостатки, откровенно сказал народу о трудностях и упущениях, дал мощный импульс движению вперед. [...]

II

1. Главной сферой деятельности партии была и остается экономика. [...]

Съезд отмечает, что за четверть века после принятия третьей Программы КПСС народное хозяйство страны значительно продвинулось вперед. [...]

Отдавая должное достигнутому, съезд вместе с тем обращает внимание на трудности и негативные процессы в социально-экономическом развитии, которые проявились в 70-е и начале 80-х годов. В это время заметно снизились темпы роста экономики, производительности труда, ухудшились некоторые другие показатели эффективности, замедлился научно-технический прогресс, усилились диспропорции в экономике. [...]

В этих условиях важнейшая общепартийная, общегосударственная задача состоит в том, чтобы в короткие сроки решительно и до конца преодолеть неблагоприятные тенденции в развитии экономики, придать ей высокий динамизм, открыть простор подлинно революционным преобразованиям, включить в эти процессы широкие слои трудящихся.

2. Съезд всецело одобряет выработанную Центральным Комитетом КПСС концепцию ускорения социально-экономического развития страны, практические шаги по ее реализации. Стратегический курс партии состоит в том, чтобы осуществить переход к экономике высшей организации и эффективности со всесторонне развитыми производительными силами, зрелыми социалистическими производственными отношениями, отлаженным хозяйственным механизмом. [...]

В качестве главного рычага интенсификации народного хозяйства партия выдвигает кардинальное ускорение научно-технического прогресса, широкое внедрение техники новых поколений, принципиально новых технологий, обеспечивающих наивысшую производительность и эффективность. [...]

3. Первоочередной задачей партийных, советских, хозяйственных органов, всех коммунистов, всего народа является настойчивое проведение в жизнь современной аграрной политики партии, выполнение Продовольственной программы СССР. [...]

6. Съезд придает первостепенное значение проведению активной, целостной социальной политики, осуществлению намеченной на двенадцатую пятилетку и на перспективу программы повышения народного благосостояния, охватывающей все стороны жизни людей. [...]

Съезд считает необходимым усилить контроль за мерой труда и потребления, установить более строгую зависимость заработной платы от производительности труда, его качественных показателей. Решительно искоренять уравниловку. [...]

III

1. Стратегия ускорения нашего развития включает в себя дальнейшее совершенствование общественных отношений, обновление содержания, форм и методов работы политических и идеологических институтов, углубление социалистической демократии. [...]

Печатается по: Материалы
XXVII съезда Коммунистической
партии Советского Союза. М., 1986.
С. 98 — 120.

ДЕЛИЙСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О ПРИНЦИПАХ СВОБОДНОГО ОТ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ И НЕНАСИЛЬСТВЕННОГО МИРА

27 ноября
1986 г.

Сегодня человечество находится на решающем поворотном этапе своей истории. Ядерное оружие грозит уничтожить не только все, что было создано человеком на протяжении веков, но и самого человека и даже жизнь на Земле. В ядерную эпоху человечество должно выработать новое политическое мышление, новую концепцию мира, дающую надежные гарантии выживания человечества. Люди хотят жить в более безопасном и более справедливом мире. Человечество достойно лучшей участи, чем быть заложником ядерного ужаса и отчаяния. Необходимо изменить сложившуюся мировую ситуацию и построить мир, свободный от ядерного оружия, свободный от насилия и ненависти, страха и подозрительности.

Мир, доставшийся нам в наследство, принадлежит нынешним и грядущим поколениям, и это требует, чтобы приоритет отдавался общечеловеческим ценностям. Должно признаваться право каждого народа и каждого человека на жизнь, свободу, мир и стремление к счастью. Необходимо отказаться от применения силы и угрозы применения силы. Должно уважаться право каждого народа на собственный выбор — социальный, политический, идеологический. Должна быть отвергнута политика, рассчитанная на превосходство одних над другими. Наращивание ядерных арсеналов, разработка космических вооружений подрывают общепризнанное убеждение, что ядерная война никогда не должна быть развязана и в ней не может быть победителей.

От имени более чем миллиарда мужчин, женщин и детей наших двух дружественных стран, которые составляют одну пятую всего человечества, мы обращаемся к народам и руководителям всех стран с призывом предпринять безотлагательные действия, которые должны привести нас к миру без оружия массового уничтожения, без войн.

Проникнутые сознанием нашей общей ответственности за судьбы своих стран и всего человечества, мы предлагаем следующие принципы построения свободного от ядерного оружия и ненасильственного мира.

1. Мирное сосуществование должно стать универсальной нормой международных отношений:

в ядерный век необходимо перестроить международные отношения таким образом, чтобы на смену конфронтации пришло сотрудничество, а конфликтные ситуации разрешались мирными политическими, а не военными средствами.

2. Человеческая жизнь должна быть признана высшей ценностью:

лишь творческим гением человека обеспечиваются прогресс и развитие цивилизации в условиях мира.

3. Ненасилие должно быть основой жизни человеческого сообщества:

философия и политика, построенные на насилии и устрашении, неравенстве и угнетении, дискриминации по расовому и религиозному признакам или цвету кожи, аморальны и недопустимы. Они привносят дух непримиримости, губительны для высоких устремлений человека и отрицают все человеческие ценности.

4. Взаимопонимание и доверие должны прийти на смену страху и подозрительности: недоверие, страх и подозрительность между странами и народами искажают восприятие реального мира. Они порождают напряженность и в конечном счете наносят ущерб всему международному сообществу.

5. Право каждого государства на политическую и экономическую независимость должно признаваться и уважаться:

необходимо установить новый мировой порядок, с тем, чтобы обеспечить экономическую справедливость и равную политическую безопасность для всех государств. Прекращение гонки вооружений является необходимой предпосылкой для установления такого порядка.

6. Ресурсы, расходуемые на вооружение, должны быть направлены на обеспечение социального и экономического развития:

только разоружение может высвободить огромные дополнительные ресурсы, необходимые для борьбы с экономической отсталостью и бедностью.

7. Должны быть гарантированы условия для гармоничного развития личности:

все страны должны работать вместе для решения назревших гуманитарных проблем и сотрудничать в сфере культу-

ры, искусства, науки, образования и медицины, для всестороннего развития личности. Мир без ядерного оружия и насилия откроет грандиозные перспективы для этого.

8. Материальный и интеллектуальный потенциал человечества должен служить решению глобальных проблем:

необходимо найти решение таких глобальных проблем, как продовольственная, демографическая, ликвидация неграмотности, сохранение окружающей среды путем рационального использования ресурсов Земли. Мировой океан и морское дно, а также космическое пространство являются общим достоянием человечества. Прекращение гонки вооружений создаст лучшие условия для достижения этой цели.

9. На место «равновесия страха» должна прийти всеобъемлющая международная безопасность:

мир един, и безопасность его неделима. Запад и Восток, Север и Юг, независимо от общественных систем, идеологий, религий и рас, должны объединиться в общей приверженности разоружению и развитию.

Международная безопасность может быть обеспечена путем комплексных мер в области ядерного разоружения с использованием всех доступных и согласованных средств контроля и мер доверия: справедливого политического урегулирования региональных конфликтов путем мирных переговоров и сотрудничества в политической, экономической и гуманитарной областях.

10. Свободный от ядерного оружия и ненасильственный мир требует конкретных и безотлагательных мер, направленных на разоружение:

он может быть достигнут путем заключения соглашений относительно:

— полного уничтожения ядерных арсеналов до конца текущего столетия;

— недопущения вывода любого оружия в космос, который является общим достоянием человечества;

— полного запрещения испытаний ядерного оружия;

— запрещения создания новых видов оружия массового истребления;

— запрещения химического оружия и уничтожения его запасов;

— снижения уровней обычных вооружений и вооруженных сил.

Пока ядерное оружие не ликвидировано, Советский Союз и Индия предлагают незамедлительно заключить международную конвенцию, запрещающую применение или угрозу применения ядерного оружия. Это явилось бы

крупным конкретным шагом на пути к полному ядерному разоружению.

Построение свободного от ядерного оружия и ненасильственного мира требует революционной перестройки в умах людей, воспитания народов в духе мира, взаимного уважения и терпимости. Следует запретить пропаганду войны, ненависти и насилия и отказаться от стереотипов мышления категориями врага в отношении других стран и народов.

Мудрость в том, чтобы не допустить накопления и обострения глобальных проблем, уход от решения которых сегодня потребует еще больших жертв завтра.

Велика опасность, нависшая над человечеством. Но оно располагает большими силами, чтобы предотвратить катастрофу и проложить путь к цивилизации без ядерного оружия. Набирающая силу коалиция мира, которая объединяет усилия движения неприсоединения, группы шести стран, всех миролюбивых стран, политических партий и общественных организаций, дает нам основание для надежды и оптимизма. Время для решительных и безотлагательных действий настало.

(Подписи)

Нью-Дели, 27 ноября 1986 года

Печатается по: Визит Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева в Индию. 25—28 ноября 1986 г. Документы и материалы. М., 1986. С. 46—49.

УСТАВ СОЦИАЛ-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ ГЕРМАНИИ *

По состоянию
на 30 августа
1988 г.

НАЗВАНИЕ ПАРТИИ, МЕСТОПРИБЫВАНИЕ ЕЕ РУКОВОДСТВА, ТЕРРИТОРИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРТИИ

§ 1 (1) Партия называется: Социал-демократическая партия Германии (СДПГ).

(2) Согласно Закону о партиях **, территория деятельности СДПГ совпадает со сферой действия Основного закона (Конституции) Федеративной Республики Германия.

(3) Местопробывание руководства партии — Бонн и Берлин.

ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ К ПАРТИИ

§ 2 К социал-демократической партии Германии принадлежит любой человек, признающий принципы этой партии и ставший ее членом.

§ 3 (1) Решение о приеме в члены партии принимает правление местной (первичной) организации ***.

(2) В случае отклонения (им) ходатайства о приеме в партию заявитель(ница) **** может обратиться с протестом

* Данный Устав СДПГ, вступивший в силу 31 декабря 1971 г., содержит все изменения, которые были внесены в него непосредственно, а также те дополнения в составные части Устава (Положения о выборах, о третейских комиссиях и ведении финансовых дел), которые были приняты на съездах партии до сентября 1988 г., в том числе и на Мюнстерском съезде.

** Закон о политических партиях (Закон о партиях), принятый бундестагом в согласии с бундесратом 24 июля 1967 г., регулирует общие положения деятельности партии.

*** Местная партийная организация (Ortsverein) — низовая, первичная организационная ячейка СДПГ, создаваемая по месту жительства членов партии. В настоящее время в СДПГ насчитывается около 10 тыс. ячеек.

**** В последние два-три года в партийных документах, где речь идет

в правление (округа) окружной парторганизации. Решение правления окружной организации является окончательным.

(3) Если в течение года не возникает протеста по поводу членства в партии, решение это считается окончательным.

(4) Право на протест (по поводу решения) правления своей местной (первичной) организации имеет каждый член партии. Протест должен быть обоснован. Решение по протесту принимает правление подокруга. Для обжалования этого решения допускается апелляция в правление округа.

(5) Каждый член партии должен входить в местную (первичную) организацию, которая правомочна действовать в его общине. Если в одной общине существует несколько местных организаций*, то он принадлежит к той местной (первичной) организации, в сфере деятельности которой он проживает. Решение об исключениях из этого правила принимает правление подокруга с учетом позиций, затрагиваемых этим решением правлений местных (первичных) организаций. Такого рода решения могут быть пересмотрены. Двойное членство не допускается**.

§ 4 (1) Членство в партии прекращается со смертью, выходом или исключением из партии.

(2) Выход из партии необходимо объяснить письменно. Сдача партийного билета равносильна заявлению о выходе.

(3) С прекращением своего членства бывший член партии лишается прав, связанных с его членством в партии, например, в отношении партии, Правления партии, Контрольной комиссии или отдельных членов партии. Он не имеет права продолжать сотрудничать в партийных организациях и секциях партии.

§ 5 Каждый член партии в рамках Устава имеет право и обязанность участвовать в формировании политической воли, в выборах и голосованиях и поддерживать цели Социал-демократической партии.

§ 6 (1) Членство в СДПГ несовместимо с одновременным членством в другой политической партии. Это в равной мере относится и к деятельности, поддержке кандидатур или подписании обращений другой политической партии.

о членах партии, обязательно употребляются существительные женского и мужского рода (например, делегат — делегатка, председатель — председательница, депутат — депутатка, руководитель — руководительница и т. д.).

* Имеются в виду города с высокой плотностью населения.

** Здесь речь идет о членстве в двух местных первичных парторганизациях.

(2) То же касается и объединений, которые действуют против СДПГ. Решение о несовместимости принимает Правление партии в согласии с Советом партии. Правление партии может позже отменить свое решение.

(3) Решение о несовместимости обязательно и для третейских комиссий.

(4) Пункт 1 имеет силу и для объединений избирателей на коммунальных выборах, если существуют собственные списки кандидатов от партии. Решение об отступлении от этого принципа принимает окружное правление партии.

§ 7 Заявление о повторном приеме однажды исключенное из партии лицо должно направлять окружному партийному правлению в соответствии со своим местом жительства. До принятия решения необходимо заслушать парторганизацию, возбуждавшую дело об исключении. В случае несогласия с решением окружного правления желающий вновь вступить в партию, равно как и указанная парторганизация, имеют право обратиться в Правление партии.

ОРГАНИЗАЦИОННОЕ СТРОЕНИЕ

§ 8 (1) СДПГ подразделяется на местные, подокружные и окружные организации. В них происходит процесс формирования политической воли партии.

(2) Основой организации (партии) являются округа, которые Правление партии разграничивает друг от друга, исходя из политической и экономической целесообразности.

На основе тех же принципов правления округов разграничивают округа, а правления подокругов — местные (первичные) организации.

(3) Исходя из политической целесообразности в землях, включающих несколько округов, в качестве еще одного организационного подразделения могут быть образованы Земельные объединения, если все округа данной земли одобряют это решение.

Образование земельного объединения никак не нарушает значение округов как основы организации партии. Земельные объединения должны решать политические задачи в землях, а также те задачи, которые переданы им всеми округами. Округа обязаны создать земельному объединению финансовые, организационные и кадровые предпосылки, необходимые ему для выполнения своих и полученных от округов задач. Земельное объединение имеет права надзора в рамках своих задач.

(4) Если образование земельного объединения произошло в нарушение пункта 3, то в силу вступают

инструкции Правления партии об образовании земельных объединений. В этом случае земельное объединение не является организационным подразделением партии.

(5) Прочим региональным объединениям вне организационного строения партии могут быть поручены политические задачи в коммунах (общинах), а также организационные задачи.

(6) В отдельных случаях местные (первичные) организации могут быть созданы и за границей, для того чтобы предоставить возможность живущим там членам партии участвовать в формировании политической воли СДПГ и поддерживать ее цели.

Решение о создании таких организаций, их разграничении и включении в округ, исходя из политической и организационной целесообразности, принимает Правление партии, а о включении в подокруг — правление округа.

§ 9 Местные (первичные) организации, подокруга, округа и земельные объединения (созданные согласно § 8 пункт 3), а также региональные объединения (§ 8 пункты 4 и 5) ведут свои дела на основе собственных уставов с тем условием, однако, что устав каждого последующего вышестоящего партийного подразделения не получает от нижестоящего никаких предписаний. Эти уставы не должны находиться в противоречии с Уставом партии.

§ 9а (1) Работа партии по завоеванию доверия на предприятиях осуществляется в особенности производственной партгруппой. Она действует на основе принципов, определяемых Правлением партии.

(2) В каждом подокруге образуется конференция производственных групп, состоящая из представителей групп или доверенных лиц на предприятиях. Уставами округов и подокругов может быть предусмотрено, что с учетом Закона о партиях (§ 9 пункт 2) в работе подокругов принимают участие с правом решающего голоса делегаты от конференции производственных групп; выборы делегатов от них на съезд подокруга происходят на основе принципов, определяемых Правлением партии. Конференция производственных групп имеет право вносить проекты резолюций и выдвигать кандидатуры на съезды подокругов.

§ 10 Для выполнения особых задач по решению Правления партии внутри партии могут быть образованы секции *

* В настоящее время в СДПГ имеются секции работников наемного труда, секция «молодых социалистов», юристов, самостоятельных хозяев (мелких и средних предпринимателей), женская секция и др.

(рабочие сообщества). Деятельность этих секций происходит на основе принципов, определяемых Правлением партии.

ПАРТИЙНЫЕ ПОСТЫ

§ 11 (1) Лицо, избранное полномочным органом партии для выполнения определенных функций, является функционером партии. Согласно данному Уставу СДПГ и Положению о выборах, функции и мандаты партии должны быть распределены таким образом, чтобы на долю женщин и мужчин в отдельности приходилось не менее 40%. Детали регулируются Положением о выборах.

(2) Функционер утрачивает свой пост в результате:

а) замещения поста новым лицом, ликвидации функции или истечения предусмотренного Уставом срока занятия поста;

б) сложения с себя полномочий;

в) отказа в занятии поста в результате рассмотрения персонального партийного дела;

г) отзыва с поста по важной причине (§ 9 Положения о выборах);

д) утраты членства в партии (§ 4).

(3) Представителем партии считается только тот, кому это было поручено партией как организацией в целом.

(4) Кандидаты в органы самоуправления общин выдвигаются местными (первичными) парторганизациями. Если в общине имеется несколько местных (первичных) организаций, тогда кандидаты в органы самоуправления общины выдвигаются делегатами от принадлежащих к данной общине местных (первичных) парторганизаций.

(5) Кандидаты в районные парламенты выдвигаются делегатами от принадлежащих к данному району местных (первичных) парторганизаций.

(6) Выдвижение согласовывается с правлением подокруга или округа.

(7) Предложения о кандидатурах в избирательные округа по выборам в бундестаг и земельные парламенты выдвигаются на местах правомочными для этого подразделениями парторганизаций в согласии с правлением округа или Правлением партии.

(8) Предложения кандидатур по выборам в бундестаг от земель выдвигаются округами данной земли либо земельным объединением, о чем извещается Правление партии.

(9) 1. Социал-демократические депутаты Европарламента, парламентов федераций, земель, районов и общин не имеют права заключать с лицами вне парламента каких-либо

соглашений, связанных как с личными имущественными выгодами для этих депутатов, так и с их политической и парламентской линией поведения (оплаченная защита интересов).

2. К соглашению, которое приносит депутату личные имущественные выгоды, должно быть приложено письменно оформленное дополнение, свидетельствующее о том, что оно (соглашение. — Ред.) ни прямо, ни косвенно не требует от него (депутата. — Ред.) определенной линии политического поведения, в том числе в парламенте.

3. Помимо того, каждое такое соглашение должно быть предъявлено партии и председателю соответствующего парламента. Соглашение предъявляется партии путем письменного заявления в адрес правления соответствующего округа.

(10) Голосование предложений по кандидатурам на выборах в парламенты происходит тайно.

§ 12 (1) Для отзыва представителя партии действуют те же правила, что и для выдвижения.

(2) Отзываемым, а также организационному подразделению партии, возбудившему дело об отзыве, предоставляется право обращаться с апелляцией в правление округа, а затем и в Правление партии.

(3) Срок обращения с апелляцией составляет две недели. Он исчисляется со дня вручения решения об отзыве лицу, которого касается данное решение.

ВЗНОСЫ

§ 13 Каждый член партии должен уплачивать взносы. Детали регулируются Положением о ведении финансовых дел, которое является составной частью Устава партии.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОТЧЕТОВ

§ 14 Ежегодно, самое позднее по истечении первого квартала наступившего года, правления округов представляют Правлению партии отчет о своей деятельности, о политической и экономической обстановке, о доходах и расходах и об использовании поступивших от Правления партии материалов.

СЪЕЗД ПАРТИИ

§ 15 (1) Съезд партии является высшим органом партии. Он формируется:

1. Из 400 делегатов, избранных на съездах окружных парторганизаций. Распределение мандатов по округам производится в зависимости от количества членов партии, взносы которых за предыдущие четыре квартала были переведены Правлению партии. Уставы окружных организаций позволяют проводить выборы положенного данному округу количества делегатов на съездах подокружных парторганизаций; при этом должно быть обеспечено, чтобы в составе делегации каждого округа доля женщин и мужчин в отдельности составляла не менее 40%.

2. Из членов Правления партии

(2) С совещательным голосом на съезде партии принимают участие:

1. Члены Контрольной комиссии.

2. Члены Совета партии.

3. Десятая часть фракции СДПГ в бундестаге.

4. Десятая часть депутатов СДПГ в Европарламенте.

5. Приглашенные Правлением партии докладчики на съезде и представители учреждений партии.

§ 16 (1) Партийный съезд проверяет полномочия его участников, избирает руководство и определяет порядок работы съезда. Съезд правомочен принимать решения, если присутствуют больше половины делегатов с решающим голосом.

(2) На съезде ведется стенографический протокол дебатов, который должен быть предоставлен всем делегатам съезда. Решения удостоверяются двумя членами Президиума партсъезда.

§ 17 (1) Партсъезд созывается Правлением партии каждые два года.

(2) Если партсъезд не вынес решения о месте проведения следующего съезда, то это определяется Правлением партии с учетом мнения Совета партии.

§ 18 (1) Сообщение о созыве съезда с предварительной повесткой дня, а также решениями образованных на предыдущих съездах комиссий должно быть опубликовано не позже чем за три месяца до съезда. Повестка дня съезда должна быть опубликована не менее трех раз через приемлемые промежутки времени.

(2) Проекты резолюций к съезду от организационных подразделений партии должны быть отправлены Правлению партии за восемь недель до съезда. Проекты резолюций необходимо предоставить делегатам съезда, а также парторганизациям — авторам этих проектов за две недели до съезда. Каждому организационному подразделению партии по его запросу должен быть отправлен один экземпляр этих проектов резолюций.

(3) В случае одобрения съездом проекты резолюций, поступившие от делегатов съезда во время его заседаний (инициативные проекты), подлежат обсуждению. Детали определяются съездом в рабочем порядке.

§ 19 Комиссия по выработке резолюций съезда состоит из делегатов от округов и, соответственно, земельных объединений (по одному представителю от 22 округов) и восьми назначенных Правлением партии членов. Она должна быть приглашена Правлением партии.

§ 20 В задачи партсъезда входят: 1. Заслушивание отчетов о деятельности Правления партии, Контрольной комиссии и фракции в бундестаге, а также отчета о финансовом положении партии (в соответствии с § 23 Закона о партиях).

2. Выборы Правления партии, Контрольной комиссии и Третьей комиссии.

3. Подготовка и принятие решений по отчетам (цифра 1), решений об организационном устройстве партии, а также по всем другим вопросам, касающимся жизни партии.

4. Подготовка и принятие решений по поступившим к началу съезда проектам резолюций.

§ 21 (1) Внеочередной съезд партии созывается:

1. По решению партсъезда.

2. По решению 3/4 членов Правления партии.

3. По единогласному решению Контрольной комиссии.

4. По инициативе правлений не менее 2/5 окружных организаций.

(2) Если Правление партии воздерживается выполнить требования (согласно пункту 1, цифры 3 и 4), партсъезд должны созвать инициаторы этих требований. Для проведения внеочередного съезда следует выбрать место, наиболее удобное с точки зрения транспорта.

§ 22 (1) Сообщение о созыве внеочередного съезда должно быть опубликовано не позднее чем за четыре недели до начала работы съезда.

2) Проекты резолюций вместе с отзывом комиссии по выработке резолюций должны быть предоставлены делегатам съезда и парторганизациям — авторам этих проектов не позднее чем за пять дней до съезда.

(3) В остальном для внеочередных съездов имеют силу §§ 15 и 16.

ПРАВЛЕНИЕ ПАРТИИ

§ 23 (1) Руководство партией должно осуществлять Правление партии. Оно состоит из председателя Правления,

трех заместителей председателя, федерального секретаря, кассира (казначей) и определенного съездом числа других членов. В составе Правления партии мужчины и женщины в отдельности должны располагать не менее 40% мест.

(2) Для реализации решений Правления партии и политического и организационного руководства текущими делами партии Правление партии избирает из числа своих членов Президиум партии. В Президиуме мужчины и женщины в отдельности должны иметь не менее 40% мест. Число членов Президиума определяет съезд партии.

(3) Выборы Правления партии проводятся на съезде посредством бюллетеней раздельным голосованием. В порядке очередности избираются: председатель партии, заместители председателя партии, причем каждый из них избирается отдельно, федеральный секретарь, кассир (казначей) и другие члены Правления партии.

(4) Выборы Правления партии являются тайными.

(5) Избранным (согласно § 8 пункту 2 Положения о выборах) является тот, кто получил более половины голосов делегатов с решающим правом голоса.

(6) Если кандидаты не получили необходимого большинства, проводится повторное голосование. В этом случае избранными являются набравшие наибольшее число голосов. В случае равного количества набранных голосов при необходимости проводится решающее голосование. При повторном равенстве голосов решает жребий.

(7) За четыре недели до съезда Правление партии доводит до сведения делегатов съезда свое предложение по выборам нового Правления.

(8) Не позднее чем за день до выборов съезд может распространить дополнительные предложения по выборам Правления. Эти предложения должны получить поддержку не менее 40 делегатов съезда.

(9) В окончательном списке фамилии кандидатов в новое Правление должны быть расположены в алфавитном порядке; делегаты съезда должны иметь эти списки с утра в день выборов Правления.

§ 24 (1) Правление партии ведет дела партии и контролирует соблюдение партийными органами принципиальной линии партии.

(2) В круг обязанностей Правления партии входит выполнение требований § 23 Закона о партиях о публичном представлении финансового отчета. Детали регулируются Положением о ведении финансовых дел.

(3) Правление партии во взаимодействии с округами осуществляет финансовое регулирование партии в целом, с тем, чтобы способствовать работе партии в слабых в финансовом отношении округах.

§ 25 (1) Правление партии является собственником всех наличных денежных средств и прочего имущества партии. Оно в первую очередь правомочно по собственной инициативе вменить иск всем должникам Социал-демократической партии.

(2) Оно полномочно по собственной инициативе реализовывать права партии как юридического лица, в особенности право использования названия партии.

(3) Правление партии и Контрольная комиссия не могут обязывать членов партии участвовать в юридических сделках.

(4) Ни один член партии не имеет права в связи со своей принадлежностью к партии подавать в судебном порядке жалобу на партию, Правление партии и Контрольную комиссию.

§ 26 (1) Правление партии может в любое время контролировать организационные подразделения партии и их предприятия, а также секции партии, требовать от них объяснений и отчета. Оно имеет право участвовать с совещательным голосом во всех мероприятиях всех организаций, учреждений и секций партии.

(2) Правление партии должно содействовать тому, чтобы правление каждого подразделения партии (земельное объединение, округ, подокруг, местная (первичная) организация) выполняло требование опубликовать свой финансовый отчет. Для иных форм организаций с самостоятельным ведением финансовых дел действителен пункт 1.

§ 27 Ни один член партии не имеет права без определенного и однозначного решения партсъезда просматривать деловые бумаги Правления партии, Контрольной комиссии или партии в целом, делать из них записи, в том числе отрывочного характера, или требовать справку либо обзор о состоянии партийного имущества. Это не касается права делегатов партсъезда просматривать во время его работы указанные деловые бумаги.

СОВЕТ ПАРТИИ

§ 28 (1) Совет партии составляют:

1. Члены с решающим голосом
в количестве 90 человек, которые должны быть избраны путем тайного голосования на съездах окружных или земельных организаций. При этом каждый округ или земельное

объединение получают заранее основной мандат (всего таких мандатов 22)*. Остальные 68 мандатов распределяются по округам на основе подсчета количества их делегатов на партсъезде.

2. Члены с совещательным голосом:

а) члены Контрольной комиссии;

б) представители земельных объединений (по одному представителю от каждого объединения), в которые входят несколько округов;

в) председатели фракций СДПГ в земельных парламентах;

г) председатель фракции СДПГ в бундестаге;

д) глава группы депутатов СДПГ в Европарламенте;

е) социал-демократические председатели земельных правительств или их социал-демократические заместители;

ж) члены федерального правительства — представители социал-демократии;

з) председатель совета ветеранов партии;

и) председатель профсоюзного совета при Правлении Партии;

к) председатель объединенного производственного совета предприятий СДПГ;

л) земельные и окружные секретари СДПГ.

В случаях, относящихся к пунктам в, г и д, упомянутые организации могут назначить в качестве своих представителей других лиц вместо указанных, если эти последние уже выполняют иные функции в Совете партии.

Правление партии принимает участие в заседаниях Совета партии.

(2) Для руководства заседаниями Совет партии избирает председателя и его заместителя.

§ 29 (1) Совет партии созывается Правлением партии по согласованию с председателем Совета партии; одновременно объявляется повестка дня. Совет партии созывается, как правило, ежеквартально.

(2) По обоснованному предложению одной трети членов Совета партии должно быть созвано его внеочередное заседание.

(3) Приглашения членам Совета партии на его заседание должны быть доставлены, как правило, не позднее чем за пять дней до заседания.

§ 30 (1) Правление партии должно заслушивать мнение Совета партии перед принятием решений:

* По числу 22 округов, включая и те, которые входят в состав земельных организаций.

- по основополагающим внешне — и внутривнутриполитическим проблемам;
- о принципиальных организационных вопросах;
- об устройстве центральных партийных учреждений, которые в течение долгого времени значительно отягощают партию;
- о подготовке к выборам в бундестаг.

(2) Правление партии принимает решения о направленных съездом Правлению и Совету партии резолюциях после того, как свои рекомендации выскажет Совет партии.

(3) Кроме того, в задачу Совета партии входит координация политики партии в федерации, землях и общинах.

КОНТРОЛЬНАЯ КОМИССИЯ

§ 31 (1) Для контроля за Правлением партии, а также для разбора жалоб на Правление партии партсъезд избирает Контрольную комиссию в составе девяти человек.

(2) Члены Правления или Совета партии, а также штатные партийные работники не могут входить в контрольную комиссию.

(3) Выборы проводятся тайным голосованием. Для избрания достаточно простого большинства голосов. В случае равенства голосов решает жребий. Для руководства своими делами Контрольная комиссия избирает из своей среды председателя.

(4) Контроль должен осуществляться не реже одного раза в квартал.

(5) Вся корреспонденция Контрольной комиссии направляется председателю комиссии, об адресе которого следует оповестить надлежащим образом.

(6) По предложению Контрольной комиссии или Правления партии происходят их совместные заседания.

(7) Члены Контрольной комиссии осуществляют проверку финансовой отчетности партии соответственно § 9 пункту 5 Закона о партиях.

ОФИЦИАЛЬНЫЕ ОПОВЕЩЕНИЯ

§ 32 Свои официальные оповещения Правление партии публикует в социал-демократическом еженедельнике «Форвертс»*.

* Ныне официальный орган СДПГ носит двойное название «Форвертс-социал-демократишер магазин» и с лета 1989 г. выходит один раз в месяц.

РАССЛЕДОВАНИЕ СПОРНЫХ ДЕЛ И ВЫНЕСЕНИЕ ОПРЕДЕЛЕНИЙ

§ 33 (1) В случае возникновения спорных дел и разногласий организационные подразделения партии (§ 8) могут образовать комиссии по расследованию, если необходимо установить доказательства в интересах партии или прояснить обстоятельства, которые могут побудить к рассмотрению персональных партийных дел. Комиссии по расследованию должны ограничиваться лишь констатациями фактического положения дел. О результатах своей работы они должны доложить тем организационным подразделениям партии, которые образовали их.

ТРЕТЕЙСКИЕ КОМИССИИ

§ 34 (1) Третейские комиссии образуются при подокружных и окружных парторганизациях и при Правлении партии. В случае необходимости может быть создано большее число комиссий, полномочия которых на время их деятельности должны быть установлены заранее.

(2) Третейские комиссии полномочны принимать решения по:

- 1) персональным партийным делам;
- 2) спорам о применении и толковании Устава СДПГ, уставов и принципов организаций и учреждений партии (§ 10) и инструкций о деятельности секции;
- 3) обжалованию выборов или признанию их недействительными.

(3) Каждая третейская комиссия избирается в составе председателя, двух его заместителей, а также остальных четырех членов.

(4) Третейские комиссии принимают решения при наличии председателя и двух других членов-заседателей (§ 4 Положения о третейских комиссиях).

(5) Члены третейских комиссий избираются на партийных съездах тайным голосованием сроком на два года.

(6) Члены третейских комиссий не имеют права ни входить в состав Правления партии, ни состоять на службе в партии или получать от нее регулярные доходы.

(7) Деятельность третейских комиссий регулируется Положением о третейских комиссиях, которое как составная часть Устава СДПГ должно приниматься партсъездом.

ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ПАРТИЙНЫЕ ДЕЛА

§ 35 (1) В отношении члена партии, который своими настойчивыми действиями, противоречащими решениям партсъезда или партийной организации, наносит ущерб интересам партии или который обвиняется в бесчестном поведении либо в грубом нарушении принципов партии, должно быть возбуждено персональное дело.

(2) В результате рассмотрения персонального партийного дела может быть принято решение о:

- 1) вынесении выговора;
- 2) временном — до трех лет отказе в праве занимать определенные или любые посты в партии (§ 11 пункт 1);
- 3) временном — до трех лет лишении отдельных или всех прав, вытекающих из членства в партии;
- 4) исключение из партии.

(3) Решение об исключении из партии может быть вынесено только в том случае, если член партии умышленно нарушил уставы либо значительно нарушил принципы или правила партии, вследствие чего партии был нанесен тяжелый ущерб.

(4) Предложение о возбуждении персонального партийного дела против члена СДПГ в третьей комиссии подотдела может быть сделано любой парторганизацией, к которой принадлежит указанный член партии.

РЕФЕРЕНДУМ

§ 36 Если партсъезд принял решение о роспуске партии или ее слиянии, с одной или несколькими другими партиями, должен быть проведен Всепартийный референдум. Референдум либо подтверждает, либо отменяет решение партсъезда. До такого подтверждения решение партсъезда не может быть проведено в жизнь.

§ 37 (1) Дату проведения референдума устанавливает Правление партии. Референдум должен быть проведен в течение трех месяцев.

(2) О дате, а также о содержании вопроса референдума должно быть сообщено в еженедельнике «Форвертс» не позднее чем за две недели до дня проведения референдума.

§ 38 Референдум проводится путем прямого и тайного голосования в местных (первичных) парторганизациях. Каждый член партии, задолженность которого по уплате членских взносов не превышает трех месяцев, имеет один голос. Для голосования повсеместно используется единый бюллетень, в котором вопрос должен быть сформулирован таким

образом, чтобы была возможность ответа в форме «да» или «нет».

§ 39 (1) Правление партии несет ответственность за своевременное оповещение о референдуме (§ 37 пункт 2), а также за изготовление бюллетеней для голосования и их распространение по округам. Округа переправляют бюллетени правлениям местных (первичных) парторганизаций.

(2) Ответственность за проведение референдума несут правления местных (первичных) парторганизаций. В особенности они должны приемлемым образом довести до сведения членов партии время и место проведения голосования, а также содержание вопроса референдума, обеспечить условия для проведения тайного голосования, принять решение о действительности поданных голосов, составить протокол о проведении референдума, который вместе с бюллетенями и результатами голосования незамедлительно направить в округ.

(3) Округа сообщают Правлению партии итоги голосования. Бюллетени и протоколы о проведении референдума сохраняются в округах в течение года.

(4) Правление партии обобщает результаты голосования в округах и публикует окончательные итоги референдума в еженедельнике «Форвертс».

Изменения Устава партии

§ 40 (1) Изменения в Устав партии могут быть внесены только партсъездом, причем большинством в две трети голосов.

(2) Предложения об изменении Устава СДПГ могут обсуждаться на съезде только в том случае, если о них было оповещено в течение срока, предписываемого § 18. Отклонения от этого правила должны получить поддержку большинства в две трети голосов делегатов съезда.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

§ 41 (1) Данный Устав вступает в силу 18 декабря 1971 г.

[Далее следует перечень изменений и дополнений, внесенных с 1973 по 1988 гг. с указанием съездов, принявших эти изменения.]

Печатается по: Реферативный сборник АН СССР Института научной информации по общественным наукам. М. 1990. С. 13—63.

ДЕКЛАРАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРИНЯТА ПЕРВЫМ СЪЕЗДОМ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РСФСР

Первый Съезд народных депутатов РСФСР,
— сознавая историческую ответственность за судьбу
России,

— свидетельствуя уважение к суверенным правам всех
народов, входящих в Союз Советских Социалистических Рес-
публик,

— выражая волю народов РСФСР,
торжественно провозглашает государственный сувере-
нитет Российской Советской Федеративной Социалистиче-
ской Республики на всей ее территории и заявляет о решимо-
сти создать демократическое правовое государство в составе
обновленного Союза ССР.

1. Российская Советская Федеративная Социалистиче-
ская Республика есть суверенное государство, созданное ис-
торически объединившимися в нем народами.

2. Суверенитет РСФСР — естественное и необходимое
условие существования государственности России, имеющей
многовековую историю, культуру и сложившиеся традиции.

3. Носителем суверенитета и источником государствен-
ной власти в РСФСР является ее многонациональный народ.
Народ осуществляет государственную власть непосредствен-
но и через представительные органы на основе Конституции
РСФСР.

4. Государственный суверенитет РСФСР провозглаша-
ется во имя высших целей — обеспечения каждому человеку
неотъемлемого права на достойную жизнь, свободное раз-
витие и пользование родным языком, а каждому народу —
на самоопределение в избранных им национально-государ-
ственных и национально-культурных формах.

5. Для обеспечения политических, экономических и правовых гарантий суверенитета РСФСР устанавливается:

полнота власти РСФСР при решении всех вопросов государственной и общественной жизни, за исключением тех, которые ею добровольно передаются в ведение Союза ССР;

верховенство Конституции РСФСР и законов РСФСР на всей территории РСФСР; действие актов Союза ССР, вступающих в противоречие с суверенными правами РСФСР, приостанавливается Республикой на своей территории. Разногласия между Республикой и Союзом разрешаются в порядке, устанавливаемом Союзным договором;

исключительное право народа на владение, пользование и распоряжение национальным богатством России;

полномочное представительство РСФСР в других союзных республиках и зарубежных странах;

право Республики участвовать в осуществлении полномочий, переданных ею Союзу ССР.

6. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика объединяется с другими республиками в Союз на основе Договора. РСФСР признает и уважает суверенные права союзных республик и Союза ССР.

7. РСФСР сохраняет за собой право свободного выхода из СССР в порядке, устанавливаемом Союзным договором и основанным на нем законодательством.

8. Территория РСФСР не может быть изменена без волеизъявления народа, выраженного путем референдума.

9. Съезд народных депутатов РСФСР подтверждает необходимость существенного расширения прав автономных республик, автономных областей, автономных округов, равно как краев и областей РСФСР. Конкретные вопросы осуществления этих прав должны определяться законодательством РСФСР о национально-государственном и административно-территориальном устройстве Федерации.

10. Всем гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территории РСФСР, гарантируются права и свободы, предусмотренные Конституцией РСФСР, Конституцией СССР и общепризнанными нормами международного права.

Представителям наций и народностей, проживающим в РСФСР за пределами своих национально-государственных образований или не имеющим их на территории РСФСР, обеспечиваются их законные политические, экономические, этнические и культурные права.

11. На всей территории РСФСР устанавливается республиканское гражданство РСФСР. За каждым гражданином РСФСР сохраняется гражданство СССР.

12. РСФСР гарантирует всем гражданам, политическим партиям, общественным организациям, массовым движениям и религиозным организациям, действующим в рамках Конституции РСФСР, равные правовые возможности участвовать в управлении государственными и общественными делами.

13. Разделение законодательной, исполнительной и судебной властей является важнейшим принципом функционирования РСФСР как правового государства.

14. РСФСР заявляет о своей приверженности общепризнанным принципам международного права и готовность жить со всеми странами и народами в мире и согласии, принимать все меры к недопущению конфронтации в международных, межреспубликанских и межнациональных отношениях, отстаивая при этом интересы народов России.

15. Настоящая Декларация является основой для разработки новой Конституции РСФСР, заключения Союзного договора и совершенствования республиканского законодательства.

*Печатается по: Советская Россия.
1990. 14 июня.*

ПАРИЖСКАЯ ХАРТИЯ ДЛЯ НОВОЙ ЕВРОПЫ

(В последний день общеевропейской встречи в верхах в Париже 21 ноября 1990 г. участники Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе подписали итоговый документ — «Парижскую хартию для новой Европы»).

НОВАЯ ЭРА ДЕМОКРАТИИ, МИРА И ЕДИНСТВА

Мы, главы государств и правительств государств — участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, собрались в Париже в период глубоких перемен и исторических ожиданий. Эра конфронтации и раскола Европы закончилась. Мы заявляем, что отныне наши отношения будут основываться на взаимном уважении и сотрудничестве.

Европа освобождается от наследия прошлого. Храбрость мужчин и женщин, сила воли народов и мощь идей хельсинкского Заключительного акта открыли новую эпоху демократии, мира и единства в Европе.

Наше время — это время осуществления тех надежд и ожиданий, которые жили в сердцах наших народов на протяжении десятилетий: твердая приверженность демократии, основанной на правах человека и основных свободах; процветание через экономическую свободу и социальную справедливость и равная безопасность для всех наших стран.

Десять принципов Заключительного акта будут нашей путеводной звездой в продвижении к этому желанному будущему, подобно тому, как они освещали наш путь к улучшению отношений на протяжении последних пятнадцати лет. Полное выполнение всех обязательств по СБСЕ должно служить основой для тех инициатив, которые мы предпринимаем теперь с тем, чтобы дать возможность нашим народам жить в соответствии с их чаяниями.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, ДЕМОКРАТИЯ И ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

Мы обязуемся строить, консолидировать и укреплять демократию как единственную систему правления в наших странах. В этом начинании мы будем руководствоваться следующим: права человека и основные свободы с рождения принадлежат всем людям, они неотъемлемы и гарантируются законом. Их защита и содействие им — первейшая обязанность правительства. Их уважение — существенная гарантия против обладающего чрезмерной властью государства. Их соблюдение и полное осуществление — основа свободы, справедливости и мира.

Демократическое правление основывается на воле народа, выражаемой регулярно в ходе свободных и справедливых выборов. В основе демократии лежит уважение человеческой личности и верховенства закона. Демократия является наилучшей гарантией свободы выражения своего мнения, терпимости по отношению ко всем группам в обществе и равенства возможностей для каждого человека. [...]

Мы будем обеспечивать, чтобы каждый человек пользовался доступом к эффективным средствам правовой защиты, национальным или международным, против любого нарушения его прав.

Полное соблюдение настоящих положений является тем фундаментом, на котором мы будем стремиться строить новую Европу.

Наши государства будут сотрудничать и оказывать друг другу поддержку с целью сделать демократические завоевания необратимыми.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СВОБОДА И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Экономическая свобода, социальная справедливость и ответственное отношение к окружающей среде абсолютно необходимы для процветания. [...]

ДРУЖЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ

Теперь, когда над Европой занимается заря новой эры, мы исполнены решимости расширять и укреплять дружественные отношения и сотрудничество между государствами

Европы, Соединенными Штатами Америки и Канадой, а также способствовать дружбе между нашими народами.

С целью поддержания и укрепления демократии, мира и единства в Европе мы торжественно провозглашаем нашу полную приверженность десяти принципам хельсинкского Заключительного акта. Мы подтверждаем непреходящую ценность этих десяти принципов и нашу решимость осуществлять их на практике. Все принципы применяются одинаково и неукоснительно при интерпретации каждого из них с учетом других. Они составляют основу наших отношений. [...]

Мы исполнены решимости активизировать политические консультации и расширять сотрудничество в решении экономических, социальных, экологических, культурных и гуманитарных проблем. Эта совместная решимость и наша растущая взаимозависимость помогут преодолеть существовавшее на протяжении десятилетий недоверие, повысить стабильность и построить единую Европу.

Мы хотим, чтобы Европа служила источником мира, была открыта к диалогу и сотрудничеству с другими странами, приветствовала обмены и участвовала в поиске совместных ответов на вызовы будущего.

БЕЗОПАСНОСТЬ

Упрочение демократии и укрепление безопасности благоприятно скажутся на дружественных отношениях между нами.

Мы приветствуем подписание двадцатью двумя государствами — участниками Договора об обычных вооруженных силах в Европе, который приведет к снижению уровней вооруженных сил. Мы утверждаем принятие набора новых существенных мер укрепления доверия и безопасности, которые приведут к увеличению транспарентности и росту доверия между всеми государствами-участниками. Это — важные шаги на пути к укреплению стабильности и безопасности в Европе. [...]

ЕДИНСТВО

Составляющая единое целое и свободная Европа зовет к новому почину. Мы приглашаем наши народы принять участие в этом великом деле.

Мы с большим удовлетворением отмечаем Договор об окончательном урегулировании в отношении Германии,

подписанный в Москве 12 сентября 1990 года, и искренне приветствуем тот факт, что немецкий народ объединился в одном государстве в соответствии с принципами Заключительного акта Соперования по безопасности и сотрудничеству в Европе и в полном согласии со своими соседями. Достижение национального единства Германии — важный вклад в установление справедливого и прочного мирного порядка в единой демократической Европе, сознающей свою ответственность за обеспечение стабильности, мира и сотрудничества. [...]

СБСЕ И МИР

Судьба наших стран связана с судьбой всех других стран. Мы полностью поддерживаем Организацию Объединенных Наций и повышение ее роли в содействии международному миру, безопасности и справедливости. Мы вновь подтверждаем свою приверженность принципам и целям Организации Объединенных Наций, как они закреплены в ее Уставе, и осуждаем любые нарушения этих принципов. Мы с удовлетворением отмечаем растущую роль Организации Объединенных Наций в мировых делах и ее повышающуюся эффективность, чему способствует улучшение отношений между нашими государствами. [...]

ОРИЕНТИРЫ НА БУДУЩЕЕ

Исходя из нашей твердой приверженности полному соблюдению всех принципов и положений СБСЕ, мы принимаем сейчас решение придать новый импульс сбалансированному и всестороннему развитию нашего сотрудничества в целях удовлетворения нужд и чаяний наших народов.

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Мы заявляем, что наше уважение прав человека и основных свобод неизменно. Мы будем полностью соблюдать и развивать положения, касающиеся человеческого измерения СБСЕ.

Руководствуясь документом копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению, мы будем сотрудничать в целях укрепления демократических институтов и обеспечения верховенства закона. [...]

Мы признаем важный вклад Совета Европы в дело содействия правам человека и принципам демократии и вер-

ховенства закона, а также в развитие сотрудничества в области культуры. Мы приветствуем шаги, предпринятые некоторыми государствами-участниками в целях вступления в Совет Европы и присоединения к его Европейской конвенции о правах человека. Мы также приветствуем готовность Совета Европы передать свой опыт СБСЕ.

БЕЗОПАСНОСТЬ

Меняющаяся политическая и военная обстановка в Европе открывает новые возможности для совместных усилий в области военной безопасности. Мы будем развивать те важные достижения, которых удалось добиться в Договоре об обычных вооруженных силах в Европе и на переговорах по мерам укрепления доверия и безопасности. [...]

Хотя угроза конфликта в Европе уменьшилась, другие опасности угрожают стабильности наших обществ. Мы намерены сотрудничать в деле защиты демократических институтов от действий, нарушающих независимость, суверенное равенство или территориальную целостность государств-участников. К ним относятся незаконные действия, включающие давление извне, принуждение и подрывную деятельность. [...]

[Далее следуют разделы, касающиеся экономического сотрудничества, окружающей среды, культуры, рабочих-мигрантов, Средиземноморья, неправительственных организаций.]

НОВЫЕ СТРУКТУРЫ И ИНСТИТУТЫ ПРОЦЕССА СБСЕ

Наши совместные усилия по обеспечению уважения прав человека, демократии и верховенства закона, по укреплению мира и содействию единству в Европе требуют нового качества политического диалога и сотрудничества и таким образом развития структур СБСЕ.

Первостепенное значение в деле формирования наших будущих отношений имеет активизация наших консультаций на всех уровнях. [...]

Наши министры иностранных дел будут собираться в качестве Совета регулярно, не реже одного раза в год. Эти встречи будут являться центральным форумом для политических консультаций в рамках процесса СБСЕ. Совет будет рассматривать вопросы, имеющие отношение к Совещанию по безопасности и сотрудничеству в Европе, и принимать соответствующие решения. [...]

Может быть достигнута договоренность о проведении дополнительных встреч представителей государств-участников для обсуждения вопросов неотложного характера.

Совет изучит вопрос о разработке положений, касающихся созыва заседаний комитета старших должностных лиц в чрезвычайных ситуациях.

Государства-участники могут также договориться о проведении встреч других министров. [...]

Признавая важную роль, которую парламентарии могут играть в процессе СБСЕ, мы призываем к более широкому участию парламентов в СБСЕ, в частности путем создания парламентской ассамблеи СБСЕ, в которую войдут члены парламентов всех государств-участников. С этой целью мы настоятельно призываем к развитию контактов на парламентском уровне для обсуждения сферы деятельности, рабочих методов и правил процедуры такой парламентской структуры СБСЕ с использованием имеющегося опыта и работы, уже проделанной в этой области. [...]

Процедурные и организационные условия применительно к определенным положениям, содержащимся в Парижской хартии для новой Европы, изложены в дополнительном документе, который принимается вместе с Парижской хартией.

Мы поручаем Совету предпринять такие дальнейшие шаги, которые могут потребоваться для обеспечения выполнения решений, содержащихся в настоящем документе, а также в дополнительном документе, и рассмотреть вопрос о дальнейших усилиях по укреплению безопасности и сотрудничества в Европе. Совет может вносить в дополнительный документ любые поправки, которые он сочтет целесообразным. [...]

Подлинник Парижской хартии для новой Европы, составленный на английском, испанском, итальянском, немецком, русском и французском языках, будет передан правительству Французской Республики, которое будет хранить его в своих архивах. Каждое из государств-участников получит от правительства Французской Республики заверенную копию Парижской хартии. [...]

К правительству Французской Республики обращается просьба направить генеральному секретарю Организации Объединенных Наций текст Парижской хартии для новой Европы, который не подлежит регистрации на основании статьи 102 Устава Организации Объединенных Наций, с целью его распространения среди всех членов организации в ка-

честве официального документа Организации Объединенных Наций. [...]

В удостоверение всего этого мы, нижеподписавшиеся высокие представители государств-участников, сознавая высокое политическое значение, которое мы придаем результатам совещания на высшем уровне, и заявляя о своей решимости действовать в соответствии с принятыми нами положениями, поставили свои подписи под настоящей хартией:
совершено в Париже 21 ноября 1990 года

(Подписи)

Печатается по: Правда. 1990. 22 ноября.

ЗАКОН РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О ПРЕЗИДЕНТЕ РСФСР

Исполняя волю народа Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, выраженную на первом референдуме РСФСР 17 марта 1991 года, Верховный Совет РСФСР постановляет:

Статья 1. Президент Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является высшим должностным лицом РСФСР и главой исполнительной власти в РСФСР.

Президент РСФСР не может быть народным депутатом. На время выполнения своих полномочий Президент РСФСР приостанавливает свое членство в политических партиях и общественных объединениях.

Президент РСФСР не занимает никакие другие должности в государственных и общественных органах и организациях.

Статья 2. Президентом РСФСР может быть избран только гражданин РСФСР не моложе 35 и не старше 65 лет, обладающий избирательным правом.

Президент РСФСР избирается сроком на 5 лет. Одно и то же лицо не может быть Президентом РСФСР более двух сроков подряд.

Статья 3. Выборы Президента РСФСР осуществляются гражданами РСФСР на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Никакие иные выборы или назначение на должность, а равно присвоение полномочий Президента РСФСР незаконны и недействительны.

Порядок выборов и вступления в должность Президента РСФСР устанавливается законами РСФСР.

Статья 4. При вступлении в должность Президент РСФСР приносит следующую присягу:

«Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Советской Федеративной Социалистической Рес-

публики соблюдать Конституцию и законы РСФСР, защищать ее суверенитет, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, права народов РСФСР и добросовестно исполнять возложенные на меня народом обязанности».

Статья 5. Президент РСФСР: 1) обладает правом законодательной инициативы;

2) подписывает и обнародует законы РСФСР в течение 14 дней с момента их принятия.

Законы, принятые Верховным Советом РСФСР, могут быть возвращены до истечения этого срока Президентом РСФСР для повторного рассмотрения. Если при повторном рассмотрении закон РСФСР принят большинством голосов от общего состава каждой из палат Верховного Совета РСФСР, то Президент РСФСР обязан его подписать и опубликовать в течение 3 дней;

3) представляет не реже одного раза в год доклады Съезду народных депутатов РСФСР о выполнении принятых Съездом народных депутатов РСФСР и Верховным Советом РСФСР социально-экономических и иных программ, о положении в РСФСР, обращается с посланиями к народу РСФСР, Съезду народных депутатов РСФСР и Верховному Совету РСФСР. Съезд народных депутатов РСФСР большинством голосов от общего числа народных депутатов РСФСР вправе потребовать от Президента РСФСР внеочередного доклада;

4) назначает Председателя Совета Министров РСФСР с согласия Верховного Совета РСФСР;

5) назначает и освобождает от должности министров, руководителей комитетов и ведомств РСФСР по представлению Председателя Совета Министров РСФСР;

6) руководит деятельностью Совета Министров РСФСР;

7) принимает отставку Правительства РСФСР с согласия Верховного Совета РСФСР;

8) назначает и отзывает дипломатических представителей РСФСР, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей;

9) возглавляет Совет безопасности РСФСР, структура, полномочия и порядок формирования которого определяются законом РСФСР;

10) ведет переговоры и подписывает от имени РСФСР международные и межреспубликанские договоры, которые вступают в силу после ратификации Верховным Советом РСФСР;

11) принимает меры по обеспечению государственной и общественной безопасности РСФСР, от имени РСФСР

участвует в обеспечении государственной и общественной безопасности Союза ССР.

По предложению Президента РСФСР созываются внеочередные заседания Съезда народных депутатов РСФСР и внеочередные сессии Верховного Совета РСФСР.

Президент РСФСР не имеет права роспуска либо приостановления деятельности Съезда народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР;

12) объявляет в соответствии с законом РСФСР чрезвычайное положение. На территории республики, входящей в РСФСР, чрезвычайное положение объявляется по согласованию с ее высшими органами государственной власти;

13) решает в соответствии с законом вопросы гражданства РСФСР, предоставления политического убежища;

14) награждает государственными наградами РСФСР, присваивает специальные звания, классные чины и почетные звания РСФСР;

15) осуществляет право помилования граждан, осужденных судами РСФСР;

16) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией и законами РСФСР.

Статья 6. Полномочия Президента РСФСР не могут быть использованы для изменения национально-государственного устройства РСФСР, роспуска либо приостановления деятельности любых законно избранных органов государственной власти. [...]

Статья 8. Президент РСФСР на основе и во исполнение Конституции и законов РСФСР, решений Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР издает указы и распоряжения, проверяет их исполнение. Указы Президента РСФСР не могут противоречить Конституции и законам РСФСР. Указы Президента РСФСР обязательны к исполнению на всей территории РСФСР.

Съезд народных депутатов РСФСР или Верховный Совет РСФСР на основании заключения Конституционного Суда РСФСР вправе отменять указы Президента РСФСР в случае противоречия их Конституции и законам РСФСР, решениям Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР.

Президент РСФСР вправе приостанавливать решения органов исполнительной власти на территории РСФСР, если они противоречат Конституции и законам РСФСР, а также отстранять от исполнения обязанностей должностных лиц этих органов в случае нарушения ими законодательства РСФСР.

Статья 9. Личность Президента РСФСР неприкосновенна и охраняется законом.

Статья 10. Президент РСФСР может быть отрешен от должности в случае нарушения Конституции РСФСР, законов РСФСР, а также данной им присяги.

Такое решение принимается Съездом народных депутатов РСФСР на основании заключения Конституционного Суда РСФСР большинством в две трети голосов от общего числа народных депутатов РСФСР по инициативе Съезда народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР или одной из его палат.

Статья 11.

[...] Вопрос о назначении выборов Президента РСФСР решается в соответствии с Законом РСФСР «О выборах Президента РСФСР».

Председатель
Верховного Совета РСФСР Б. Н. ЕЛЬЦИН
Москва, Дом Советов РСФСР
24 апреля 1991 года

Печатается по: Сборник законодательных актов, принятых третьей сессией Верховного Совета РСФСР. М.: Советская Россия. 1991. С. 5—9.

ЗАКОН РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА РСФСР

Глава 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Выборы Президента РСФСР

Выборы Президента Российской Советской Федеративной Социалистической Республики осуществляются гражданами РСФСР на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Президентом РСФСР может быть избран только гражданин РСФСР не моложе 35 и не старше 65 лет, обладающий в соответствии с настоящим Законом избирательным правом.

Президент РСФСР избирается сроком на 5 лет. Один и тот же гражданин не может быть Президентом РСФСР более двух сроков подряд.

Нарушение требований настоящей статьи влечет за собой признание выборов Президента РСФСР недействительными.

Статья 2. Избирательное право граждан

В выборах Президента РСФСР имеют право участвовать граждане РСФСР, достигшие 18 лет.

В выборах Президента РСФСР не участвуют психически больные граждане, признанные судом недееспособными, и лица, на день голосования отбывающие наказание в местах лишения свободы по приговору суда.

Запрещается ограничение прав граждан РСФСР на участие в выборах Президента РСФСР в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, рода и характера занятий, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных взглядов, продолжительности проживания в РСФСР.

Статья 3. Принципы проведения выборов Президента РСФСР

Граждане участвуют в предвыборной кампании и голосовании по выборам Президента РСФСР добровольно.

Голосование по выборам Президента РСФСР является тайным и осуществляется гражданами непосредственно. Контроль за волеизъявлением граждан не допускается.

Каждый гражданин имеет один голос. [...]

Статья 4. Гласность при подготовке и проведении выборов Президента РСФСР

Государственные и общественные органы, участвующие в организации и проведении выборов Президента РСФСР, осуществляют свою деятельность открыто и гласно. [...]

Статья 5. Материальное обеспечение проведения выборов Президента РСФСР

Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов Президента РСФСР, производятся за счет средств республиканского бюджета РСФСР. Добровольно передаваемые для этих целей средства предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений и отдельных граждан РСФСР принимаются и равномерно распределяются Центральной избирательной комиссией по выборам Президента РСФСР между кандидатами в Президенты РСФСР.

Глава 2

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА РСФСР

Статья 6. Назначение выборов Президента РСФСР

Выборы Президента РСФСР назначаются Съездом народных депутатов РСФСР. [...]

Статья 7. Кандидаты в Президенты РСФСР

Кандидаты в Президенты РСФСР выдвигаются республиканскими (РСФСР) политическими партиями, профессиональными союзами и массовыми общественно-политическими движениями, зарегистрированными в установленном законом порядке, а также республиканскими органами зарегистрированных всесоюзных политических партий, профессиональных союзов и массовых общественно-политических движений. [...]

Статья 8. Регистрация кандидатов в Президенты РСФСР и их доверенных лиц

Регистрацию выдвинутых кандидатов в Президенты РСФСР, предложенных ими кандидатов в вице-президенты РСФСР и их доверенных лиц осуществляет Центральная избирательная комиссия по выборам Президента РСФСР

в течение трех дней с момента поступления документов о выдвижении кандидата и его письменного согласия баллотироваться, но не позднее чем за 22 дня до выборов Президента РСФСР. [...]

Статья 9. Гарантии деятельности кандидатов в Президенты РСФСР, вице-президенты РСФСР и их доверенных лиц

Кандидаты в Президенты РСФСР с момента их регистрации Центральной избирательной комиссией участвуют в предвыборной кампании на равных основаниях, имеют право на использование возможностей средств массовой информации, в том числе радио и телевидения, на территории РСФСР. [...]

Статья 10. Доверенные лица кандидата в Президенты РСФСР

Кандидат в Президенты РСФСР вправе иметь до ста доверенных лиц, которые помогают ему в проведении избирательной кампании, ведут агитацию за избрание его Президентом РСФСР, представляют его интересы в отношениях с государственными и общественными органами, избирательными комиссиями. Доверенные лица по представлению кандидата в Президенты РСФСР регистрируются Центральной избирательной комиссией по выборам Президента РСФСР. [...]

Статья 11. Организация выборов Президента РСФСР

Выборы Президента РСФСР проводятся по избирательным округам, образуемым Центральной избирательной комиссией в границах республик, входящих в состав РСФСР, краев, областей, автономных областей и автономных округов, городов Москвы и Ленинграда. [...]

Статья 12. Избирательные комиссии по выборам Президента РСФСР

Для организации и проведения выборов Президента РСФСР образуются избирательные комиссии:

Центральная избирательная комиссия по выборам Президента РСФСР;

окружные избирательные комиссии по выборам Президента РСФСР;

участковые избирательные комиссии по выборам Президента РСФСР. [...]

Статья 13. Избирательный бюллетень

Форму и текст избирательного бюллетеня по выборам Президента РСФСР утверждает Центральная избирательная комиссия по выборам Президента РСФСР. [...]

Глава 3

ИТОГИ ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА РСФСР

Статья 14. Подведение итогов голосования по выборам Президента РСФСР

После окончания голосования участковыми и на основании их сведений — окружными избирательными комиссиями производится в порядке, установленном Законом РСФСР «О референдуме РСФСР», подсчет голосов, о чем составляются протоколы, подписываемые всеми членами соответствующих комиссий. [...]

Статья 15. Установление и опубликование итогов выборов Президента РСФСР

[...] Выборы признаются несостоявшимися, если в голосовании приняло участие менее половины избирателей, внесенных в списки избирателей, а также в связи с выбытием кандидата в Президенты РСФСР, если в избирательный бюллетень был включен только один кандидат.

Выборы в целом или по отдельным округам либо по отдельным избирательным участкам могут быть признаны недействительными из-за допущенных в ходе выборов или при подсчете голосов нарушений, повлиявших на итоги голосования. [...]

Статья 16. Повторное голосование

В случае, если в избирательный бюллетень было включено более двух кандидатов в Президенты РСФСР и ни один из них не был избран, Центральная избирательная комиссия назначает повторное голосование по выборам Президента РСФСР по кандидатам, получившим наибольшее число голосов. [...]

Статья 17. Повторные выборы

Если баллотировалось не более двух кандидатов в Президенты и ни один из них не был избран, а также в случае признания выборов Президента РСФСР несостоявшимися или недействительными, Центральная избирательная комиссия по выборам Президента РСФСР решает вопрос о назначении повторных выборов. [...]

Сообщение о проведении повторные выборы публикуется в печати. Повторные выборы проводятся в течение двух месяцев после основных выборов.

Председатель
Верховного Совета РСФСР Б. Н. ЕЛЬЦИН
Москва, Дом Советов РСФСР
24 апреля 1991 года

Печатается по: Сборник законодательных актов, принятых третьей сессией Верховного Совета РСФСР. М.: Советская Россия, 1991. С. 10—21.

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

ПРИНЯТА ВЕРХОВНЫМ СОВЕТОМ РСФСР

22 ноября
1991 года

Утверждая права и свободы человека, его честь и достоинство как высшую ценность общества и государства, отмечая необходимость приведения законодательства РСФСР в соответствие с общепризнанными международным сообществом стандартами прав и свобод человека,

Верховный Совет РСФСР принимает настоящую Декларацию.

Статья 1

(1) Права и свободы человека принадлежат ему от рождения.

(2) Общепризнанные международные нормы, относящиеся к правам человека, имеют преимущество перед законами РСФСР и непосредственно порождают права и обязанности граждан РСФСР.

Статья 2

(1) Перечень прав и свобод, закрепленных настоящей Декларацией, не является исчерпывающим и не умаляет других прав и свобод человека и гражданина.

(2) Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, законных прав и интересов других людей в демократическом обществе.

Статья 3

(1) Все равны перед законом и судом.

(2) Равенство прав и свобод гарантируется государством независимо от расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений,

принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

(3) Мужчина и женщина имеют равные права и свободы.

(4) Лица, виновные в нарушении равноправия граждан, привлекаются к ответственности на основании закона.

Статья 4

(1) Осуществление человеком своих прав и свобод не должно нарушать права и свободы других лиц.

(2) Запрещается использование прав и свобод для насильственного изменения конституционного строя, разжигания расовой, национальной, классовой, религиозной ненависти, для пропаганды насилия и войны.

Статья 5

(1) Каждый имеет право на приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации в соответствии с законом РСФСР.

(2) Гражданин РСФСР не может быть лишен гражданства Российской Федерации или выслан за ее пределы.

(3) Гражданин РСФСР не может быть выдан другому государству иначе как на основании закона или международного договора РСФСР или СССР.

(4) Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Статья 6

Лица, не являющиеся гражданами РСФСР и законно находящиеся на ее территории, пользуются правами и свободами, а также несут обязанности граждан РСФСР, за изъятиями, установленными Конституцией, законами и международными договорами РСФСР или СССР. Лицо не может быть лишено почетного гражданства либо предоставленного политического убежища на территории РСФСР без согласия Верховного Совета РСФСР.

Статья 7

Каждый имеет право на жизнь. Никто не может быть произвольно лишен жизни. Государство стремится к полной отмене смертной казни. Смертная казнь впредь до ее отмены может применяться в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления только по приговору суда с участием присяжных.

Статья 8

(1) Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

(2) Задержание может быть обжаловано в судебном порядке.

(3) Заключение под стражу и лишение свободы допускается исключительно на основании судебного решения в порядке, предусмотренном законом.

(4) Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без его добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

Статья 9

(1) Каждый имеет право на неприкосновенность его частной жизни, на тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только в соответствии с законом на основании судебного решения.

(2) Каждый имеет право на уважение и защиту его чести и достоинства.

(3) Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются, за исключением случаев, указанных в законе.

Статья 10

(1) Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

(2) Государство поощряет жилищное строительство, содействует реализации права на жилище.

(3) Жилье малоимущим гражданам предоставляется бесплатно или на льготных условиях из государственных и муниципальных жилищных фондов.

Статья 11

(1) Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц.

(2) Обыск и иные действия, совершаемые с проникновением в жилище, допускаются на основании судебного решения. В случаях, не терпящих отлагательств, возможен иной установленный законом порядок, предусматривающий обязательную последующую проверку судом законности этих действий.

Статья 12

(1) Каждый имеет право на свободу передвижения и жительства в пределах Российской Федерации.

(2) Гражданин РСФСР имеет право свободно выезжать за ее пределы и беспрепятственно возвращаться.

(3) Ограничение этих прав допускается только на основании закона.

Статья 13

(1) Каждый имеет право на свободу мысли, слова, а также на беспрепятственное выражение своих мнений и убеждений. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений.

(2) Каждый имеет право искать, получать и свободно распространять информацию. Ограничения этого права могут устанавливаться законом только в целях охраны личной, семейной, профессиональной, коммерческой и государственной тайны, а также нравственности. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, устанавливается законом.

Статья 14

Каждому гарантируется свобода совести, вероисповедания, религиозной или атеистической деятельности. Каждый вправе свободно исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выбирать, иметь и распространять религиозные либо атеистические убеждения и действовать в соответствии с ними при условии соблюдения закона.

Статья 15

Каждый гражданин РСФСР, убеждениям которого противоречит несение военной службы, имеет право на ее замену выполнением альтернативных гражданских обязанностей в порядке, установленном законом.

Статья 16

(1) Каждый вправе свободно определять свою национальную принадлежность. Никто не должен быть принужден к определению и указанию его национальной принадлежности.

(2) Каждый имеет право на пользование родным языком, включая обучение и воспитание на родном языке.

(3) Оскорбление национального достоинства человека преследуется по закону.

Статья 17

Граждане РСФСР имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей, свободно избираемых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании.

Статья 18

Граждане РСФСР имеют равное право доступа к любым должностям в государственных органах в соответствии со своей профессиональной подготовкой и без какой-либо дискриминации. Требования, предъявляемые к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются исключительно характером должностных обязанностей.

Статья 19

Граждане РСФСР вправе собираться мирно и без оружия, проводить митинги, уличные шествия, демонстрации и пикетирование при условии предварительного уведомления властей.

Статья 20

Граждане РСФСР имеют право на объединение. Ограничение этого права может быть установлено только решением суда на основании закона.

Статья 21

Граждане РСФСР имеют право направлять личные и коллективные обращения в государственные органы и должностным лицам, которые в пределах своей компетенции обязаны рассмотреть эти обращения, принять по ним решения и дать мотивированный ответ в установленный законом срок.

Статья 22

(1) Каждый имеет право быть собственником, то есть имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом и другими объектами собственности как индивидуально, так и совместно с другими лицами. Право наследования гарантируется законом.

(2) Каждый имеет право на предпринимательскую деятельность, не запрещенную законом.

Статья 23

(1) Каждый имеет право на труд, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается, а также

имеет право распоряжаться своими способностями к труду и выбирать профессию и род занятий.

(2) Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на равное вознаграждение за равный труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера.

(3) Каждый имеет право на защиту от безработицы.

(4) Принудительный труд запрещен.

Статья 24

(1) Каждый работник имеет право на отдых.

(2) Работающим по найму гарантируются установленные законом продолжительность рабочего времени, еженедельные выходные дни, праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск, сокращенный рабочий день для ряда профессий и работ.

Статья 25

(1) Каждый имеет право на квалифицированную медицинскую помощь в государственной системе здравоохранения. Государство принимает меры, направленные на развитие всех форм оказания медицинских услуг, включая бесплатное и платное медицинское обслуживание, а также медицинское страхование; поощряет деятельность, способствующую экологическому благополучию, укреплению здоровья каждого, развитию физической культуры и спорта.

(2) Соккрытие государственными должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью людей, преследуется по закону.

Статья 26

(1) Каждый имеет право на социальное обеспечение по возрасту, в случае утраты трудоспособности, потери кормильца и в иных, установленных законом случаях.

(2) Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума.

(3) Государство развивает систему социального страхования и обеспечения.

(4) Поощряется создание общественных фондов социального обеспечения и благотворительность.

Статья 27

(1) Каждый имеет право на образование.

(2) Гарантируется общедоступность и бесплатность образования в пределах государственного образовательного стандарта. Основное образование обязательно.

Статья 28

Государство обеспечивает защиту материнства и младенчества, права детей, инвалидов, умственно отсталых лиц, а также граждан, отбывших наказание в местах лишения свободы и нуждающихся в социальной поддержке.

Статья 29

(1) Свобода художественного, научного и технического творчества, исследований и преподавания, а также интеллектуальная собственность охраняются законом.

(2) Признается право каждого на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры.

Статья 30

Каждый вправе защищать свои права, свободы и законные интересы всеми способами, не противоречащими закону.

Статья 31

Государственные органы, учреждения и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Статья 32

Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и деяния должностных лиц, государственных органов и общественных организаций, повлекшие за собой нарушение закона или превышение полномочий, а также ущемляющие права граждан, могут быть обжалованы в суде.

Статья 33

Права жертв преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает им доступ к правосудию и скорейшую компенсацию за причиненный ущерб.

Статья 34

(1) Каждый обвиняемый в уголовном преступлении считается невиновным, пока его виновность не будет

доказана в предусмотренном законном порядке и установлена вступившим в законную силу приговором компетентного, независимого и беспристрастного суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

(2) Каждый осужденный за уголовное преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящей судебной инстанцией в порядке, установленном законом, а также имеет право просить о помиловании или смягчении наказания.

(3) Никто не должен дважды нести уголовную ответственность за одно и то же правонарушение.

(4) Признаются не имеющими юридической силы доказательства, полученные с нарушением закона.

Статья 35

(1) Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность лица, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за действия, которые в момент их совершения не признавались правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

(2) Закон, предусматривающий наказание граждан или ограничение их прав, вступает в силу только после его опубликования в официальном порядке.

Статья 36

Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется законом. Законом могут устанавливаться и иные случаи освобождения от обязанности давать показания.

Статья 37

(1) Каждому гарантируется право на пользование квалифицированной юридической помощью. В случаях, предусмотренных законом, эта помощь оказывается бесплатно.

(2) Каждое задержанное, заключенное под стражу или обвиняемое лицо имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

Статья 38

Каждый имеет право на возмещение государством всякого вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов и их должностных лиц при исполнении служебных обязанностей.

Статья 39

Временное ограничение прав и свобод человека и гражданина допускается в случае введения чрезвычайного положения на основаниях и в пределах, устанавливаемых законом РСФСР.

Статья 40

(1) Парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации возлагается на Парламентского уполномоченного по правам человека.

(2) Парламентский уполномоченный по правам человека назначается Верховным Советом РСФСР сроком на 5 лет, подотчетен ему и обладает той же неприкосновенностью, что и народный депутат РСФСР.

(3) Полномочия Парламентского уполномоченного по правам человека и порядок их осуществления устанавливаются законом.

Печатается по: Всеобщая Декларация прав человека. Декларация прав и свобод человека и гражданина. М., 1993. С. 15—29.

ИЗ ОБРАЩЕНИЯ К СОВЕТСКОМУ НАРОДУ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНОМУ ПОЛОЖЕНИЮ В СССР

от 18 августа
1991 г.

Соотечественники! Граждане Советского Союза!

В тяжкий, критический, для судеб Отечества и наших народов час обращаемся мы к вам! Над нашей великой Родиной нависла смертельная опасность! Начатая по инициативе М. С. Горбачева политика реформ, задуманная как средство обеспечения динамичного развития страны и демократизации общественной жизни, в силу ряда причин зашла в тупик. На смену первоначальному энтузиазму и надеждам пришли безверие, апатия и отчаяние. Власть на всех уровнях потеряла доверие населения. Политиканство вытеснило из общественной жизни заботу о судьбе Отечества и гражданина. Насаждается злобное глумление над всеми институтами государства. Страна по существу стала неуправляемой.

Воспользовавшись предоставленными свободами, попирая только что появившиеся ростки демократии, возникли экстремистские силы, взявшие курс на ликвидацию Советского Союза, развал государства и захват власти любой ценой. Растоптаны результаты общенационального референдума о единстве Отечества. Циничная спекуляция на национальных чувствах — лишь ширма для удовлетворения амбиций. [...]

Государственный комитет по чрезвычайному положению в СССР полностью отдает себе отчет в глубине поразившего нашу страну кризиса, он принимает на себя ответственность за судьбу Родины и преисполнен решимости принять самые серьезные меры по скорейшему выводу государства и общества из кризиса.

Мы обещаем провести широкое обсуждение проекта нового Союзного договора. Каждый будет иметь право

и возможность в спокойной обстановке осмыслить этот важнейший акт и определиться по нему, ибо от того, каким станет Союз, будет зависеть судьба многочисленных народов нашей Родины... [...]

[...] в целях преодоления глубокого и всестороннего кризиса, политической, межнациональной и гражданской конфронтации, хаоса и анархии, которые угрожают жизни и безопасности граждан Советского Союза, суверенитету, территориальной целостности, свободе и независимости нашего Отечества;

исходя из результатов всенародного референдума о сохранении Союза Советских Социалистических Республик;

руководствуясь жизненно важными интересами народов нашей Родины, всех советских людей,

ЗАЯВЛЯЕМ:

1. В соответствии со статьей 127³ Конституции СССР и статьей 2 Закона СССР «О правовом режиме чрезвычайного положения» и идя навстречу требованиям широких слоев населения о необходимости принятия самых решительных мер по предотвращению сползания общества к общенациональной катастрофе [...] ввести чрезвычайное положение в отдельных местностях СССР на срок 6 месяцев с 4 часов по московскому времени 19 августа 1991 года [...].

3. Для управления страной и эффективного осуществления режима чрезвычайного положения образовать Государственный комитет по чрезвычайному положению в СССР (ГКЧП) в следующей составе (далее следуют имена) [...].

Печатается по: Правда, 19 августа 1991г.

ПРОЕКТ ДОГОВОРА О СОЮЗЕ СУВЕРЕННЫХ ГОСУДАРСТВ

Государства, подписавшие настоящий договор, исходя из провозглашенных ими деклараций о суверенитете и признавая право наций на самоопределение;

учитывая близость исторических судеб своих народов и выражая их волю жить в дружбе и согласии, развивая равноправное взаимовыгодное сотрудничество;

заботясь об их материальном благосостоянии и духовном развитии, взаимообогащении национальных культур, обеспечении общей безопасности;

желая создать надежные гарантии прав и свобод граждан,

решили на новых началах создать Союз Суверенных Государств и договорились о нижеследующем.

І. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

Первое. Каждая республика — участник договора является суверенным государством. Союз Суверенных Государств (ССГ) — конфедеративное демократическое государство, осуществляющее власть в пределах полномочий, которыми его добровольно наделяют участники договора.

Второе. Государства, образующие Союз, сохраняют за собой право на самостоятельное решение всех вопросов своего развития, гарантируя равные политические права и возможности социально-экономического и культурного прогресса всем народам, проживающим на их территории. Участники договора будут исходить из сочетания общечеловеческих и национальных ценностей, решительно выступать против расизма, шовинизма, национализма, любых попыток ограничения прав народов.

Третье. Государства, образующие Союз, считают важнейшим принципом приоритет прав человека в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека, другими общепризнанными нормами международного права. Всем гражданам гарантируются возможность изучения и использования родного языка, беспрепятственный доступ к информации, свобода вероисповедания, другие политические, социально-экономические, личные права и свободы.

Четвертое. Государства, образующие Союз, видят важнейшее условие свободы и благосостояния своих народов и каждого человека в формировании гражданского общества. Они будут стремиться к удовлетворению потребностей людей на основе свободного выбора форм собственности и методов хозяйствования, развития общесоюзного рынка, реализации принципов социальной справедливости и защищенности. [...]

Седьмое. Союз Суверенных Государств выступает в международных отношениях в качестве суверенного государства, субъекта международного права — преемника Союза Советских Социалистических Республик. Его главными целями на международной арене являются прочный мир, разоружение, ликвидация ядерного и другого оружия массового уничтожения, сотрудничество государств и солидарность народов в решении глобальных проблем человечества.

Государства, образующие Союз, являются субъектами международного права. Они вправе устанавливать непосредственные дипломатические отношения, консульские связи, торговые и иные отношения с иностранными государствами, обмениваться с ними полномочными представительствами, заключать международные договоры и участвовать в деятельности международных организаций, не ущемляя интересы каждого из государств, образующих Союз, и их общие интересы, не нарушая международные обязательства Союза.

II. УСТРОЙСТВО СОЮЗА

Статья 1. Членство в Союзе

Членство государств в Союзе является добровольным.

Участниками настоящего договора являются государства, непосредственно образующие Союз.

Союз открыт для вступления в него других демократических государств, признающих договор. Принятие в Союз новых государств осуществляется с согласия всех участников настоящего договора.

Государства, образующие Союз, сохраняют право свободного выхода из него в порядке, установленном участниками договора.

Статья 2. [...] Граждане Союза имеют равные права, свободы и обязанности, закрепленные законами и международными договорами Союза. [...]

Статья 25. Правопреемство Союза

Союз Суверенных Государств является правопреемником Союза Советских Социалистических Республик. Правопреемство осуществляется с учетом положений статей 6 и 23 настоящего договора.

*Печатается по: Проект. Договор
о Союзе Суверенных Государств. //
Российская газета. 1991. 28 ноября.*

СОГЛАШЕНИЕ О СОЗДАНИИ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Мы, Республика Беларусь, Российская Федерация (РСФСР), Украина как государства-учредители Союза ССР, подписавшие Союзный Договор 1922 года, далее именуемые Высокими Договаривающимися Сторонами, констатируем, что Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность, прекращает свое существование.

Основываясь на исторической общности наших народов и сложившихся между ними связях, учитывая двусторонние договоры, заключенные между Высокими Договаривающимися Сторонами,

стремясь построить демократические правовые государства,

намереваясь развивать свои отношения на основе взаимного признания и уважения государственного суверенитета, неотъемлемого права на самоопределение, принципов равноправия и невмешательства во внутренние дела, отказа от применения силы, экономических или любых других методов давления, урегулирования спорных проблем согласительными средствами, других общепризнанных принципов и норм международного права,

считая, что дальнейшее развитие и укрепление отношений дружбы, добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества между нашими государствами отвечают коренным национальным интересам их народов и служат делу мира и безопасности,

подтверждая свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, Хельсинского Заключительного акта и других документов Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе,

обязуясь соблюдать общепризнанные международные нормы о правах человека и народов,

договорились о нижеследующем:

Статья I

Высокие Договаривающиеся Стороны образуют Содружество Независимых Государств.

Статья 2

Высокие Договаривающиеся Стороны гарантируют своим гражданам независимо от их национальности или иных различий равные права и свободы. Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон гарантирует гражданам других Сторон, а также лицам без гражданства, проживающим на ее территории, независимо от их национальной принадлежности или иных различий гражданские, политические, социальные, экономические и культурные права и свободы в соответствии с общепризнанными международными нормами о правах человека.

Статья 3

Высокие Договаривающиеся Стороны, желая способствовать выражению, сохранению и развитию этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности населяющих их территории национальных меньшинств и сложившихся уникальных этнокультурных регионов, берут их под свою защиту.

Статья 4

Высокие Договаривающиеся Стороны будут развивать равноправное и взаимовыгодное сотрудничество своих народов и государств в области политики, экономики, культуры, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, науки, торговли, в гуманитарной и иных областях, содействовать широкому информационному обмену, добросовестно и неукоснительно соблюдать взаимные обязательства.

Стороны считают необходимым заключить соглашения о сотрудничестве в указанных областях.

Статья 5

Высокие Договаривающиеся Стороны признают и уважают территориальную целостность друг друга и неприкосновенность существующих границ, свободу передвижения граждан и передачи информации в рамках Содружества.

Статья 6

Государства — члены Содружества будут сотрудничать в обеспечении международного мира и безопасности, осуществлении эффективных мер сокращения вооружений и военных расходов. Они стремятся к ликвидации всех ядерных вооружений, всеобщему и полному разоружению под строгим международным контролем.

Стороны будут уважать стремление друг друга к достижению статуса безъядерной зоны и нейтрального государства.

Государства — члены Содружества будут сохранять и поддерживать под объединенным командованием общее военно-стратегическое пространство, включая единый контроль над ядерным оружием, порядок осуществления которого регулируется специальным соглашением.

Они также совместно гарантируют необходимые условия размещения, функционирования, материального и социального обеспечения стратегических вооруженных сил. Стороны обязуются проводить согласованную политику по вопросам социальной защиты и пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей.

Статья 7

Высокие Договаривающиеся Стороны признают, что к сфере их совместной деятельности, реализуемой на равноправной основе через общие координирующие институты Содружества, относятся:

- координация внешнеполитической деятельности;
- сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, в области таможенной политики;
- сотрудничество в развитии систем транспорта и связи;
- сотрудничество в области охраны окружающей среды, участие в создании всеобъемлющей международной системы экологической безопасности;
- вопросы миграционной политики;
- борьба с организованной преступностью.

Статья 8

Стороны осознают планетарный характер Чернобыльской катастрофы и обязуются объединять и координировать свои усилия по минимизации и преодолению ее последствий.

Они договорились заключить в этих целях специальное соглашение, учитывающее тяжесть последствий катастрофы.

Статья 9

Споры относительно толкования и применения норм настоящего Соглашения подлежат разрешению путем переговоров между соответствующими органами, а при необходимости — на уровне глав Правительств и Государств.

Статья 10

Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон оставляет за собой право приостановить действия настоящего Соглашения или отдельных его статей, уведомив об этом участников Соглашения за год.

Положения настоящего Соглашения могут быть дополнены или изменены по взаимному согласию Высоких Договаривающихся Сторон.

Статья 11

С момента подписания настоящего Соглашения на территориях, подписавших его государств не допускается применение норм третьих государств, в том числе бывшего Союза ССР.

Статья 12

Высокие Договаривающиеся Стороны гарантируют выполнение международных обязательств, вытекающих для них из договоров и соглашений бывшего Союза ССР.

Статья 13

Настоящее соглашение не затрагивает обязательств Высоких Договаривающихся Сторон в отношении третьих государств.

Настоящее соглашение открыто для присоединения всех государств членов бывшего Союза ССР, а также для иных государств, разделяющих цели и принципы настоящего Соглашения.

Статья 14

Официальным местом пребывания координирующих органов содружества является город Минск.

Деятельность органов бывшего Союза ССР на территориях государств — членов Содружества прекращается.

Совершено в городе Минске 8 декабря 1991 года в трех экземплярах каждый на белорусском, русском и украинском языках, причем три текста имеют одинаковую силу.

(Подписи)

Печатается по: Известия. 1991. 9 декабря.

ФЕДЕРАТИВНЫЙ ДОГОВОР

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации

Мы, полномочные представители федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов власти суверенных республик в составе Российской Федерации,

проявляя уважение к истории, традициям, культуре, языку и национальному достоинству народов Российской Федерации,

признавая свою ответственность за сохранение исторически сложившегося государственного единства народов Российской Федерации, целостности составляющих ее республик и территории,

ставя целью достижение и укрепление межнационального согласия, доверия и взаимопонимания,

реализуя приоритет прав и свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности и территории проживания, а также право народов на самоопределение,

стремясь к качественному обновлению федеративных отношений на основе добровольного распределения полномочий и эффективного их осуществления,

исходя из того, что в пределах своих полномочий органы государственной власти республик в составе Российской Федерации самостоятельно осуществляют эту власть на соответствующих территориях,

руководствуясь Декларацией о государственном суверенитете Российской Федерации, Декларациями о государственном суверенитете республик в составе Российской Федерации, решениями Съезда народных депутатов Российской

Федерации и Верховного Совета Российской Федерации по вопросам федеративного устройства и федеративных отношений в Российской Федерации,
договорились о нижеследующем:

Статья I.

К ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации относятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;

в) регулирование прав и свобод человека и гражданина, регулирование и защита прав национальных меньшинств; гражданство Российской Федерации;

г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов;

д) федеральная государственная собственность и управление ею;

е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития в Российской Федерации;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития; и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральный транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации; международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство расщепляющихся материалов, ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) статус и защита государственной границы, территориальных вод, воздушного пространства, экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судоустройство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство;

п) федеральное коллизионное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;

т) федеральная государственная служба.

2. Органы власти республик в составе Российской Федерации участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

3. Республикам в составе Российской Федерации гарантируется представительство в федеральных органах государственной власти Российской Федерации.

Статья II

1. К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти республик в составе Российской Федерации относятся:

а) обеспечение соответствия конституций и законов республик в составе Российской Федерации Конституции и законам Российской Федерации;

б) защита прав и свобод человека и гражданина, прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

в) разграничение государственной собственности;

г) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

д) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

е) координация вопросов здравоохранения, защита

семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;

ж) проведение мер борьбы с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

з) установление общих принципов налогообложения и сборов;

и) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, земельное, жилищное, водное, лесное законодательство; законодательство о недрах, об охране окружающей среды; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

к) судостроительство; адвокатура, нотариат; кадры правоохранительных органов;

л) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

м) установление общих принципов организации местного самоуправления.

2. По вопросам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, федеральные органы государственной власти Российской Федерации издают Основы законодательства, в соответствии с которыми органы власти республик в составе Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование.

3. Законопроекты по предметам совместного ведения, указанным в пункте 1 настоящей статьи, направляются республикам в составе Российской Федерации, соответствующие предложения которых рассматриваются в Верховном Совете Российской Федерации.

Статья III

1. Республики (государства) в составе Российской Федерации обладают всей полнотой государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые переданы (отнесены) в ведение федеральных органов государственной власти Российской Федерации в соответствии с настоящим Договором. Территория и статус республики в составе Российской Федерации не могут быть изменены без ее согласия.

2. Республики в составе Российской Федерации являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических отношений, соглашений с другими республиками, краями, областями, автономной областью, автономными округами Российской Федерации, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации, настоящему Договору. Координация международных

и внешнеэкономических отношений республик в составе Российской Федерации осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации совместно с республиками в составе Российской Федерации.

3. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир являются достоянием (собственностью) народов, проживающих на территории соответствующих республик. Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами регулируются Основами законодательства Российской Федерации и законодательством республик в составе Российской Федерации. По взаимной договоренности федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти республик в составе Российской Федерации определяется статус федеральных природных ресурсов.

4. В случае, если чрезвычайное положение вводится федеральными органами государственной власти Российской Федерации на территории республики в составе Российской Федерации, необходимо предварительное согласие органов государственной власти этой республики. Если обстоятельства, служащие основанием для введения чрезвычайного положения, затрагивают территорию только одной республики в составе Российской Федерации, чрезвычайное положение в этой республике может быть введено органами государственной власти этой республики с немедленным уведомлением Президента Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральным законом.

Статья IV

1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации по соглашению с органами власти республики в составе Российской Федерации могут передавать этим органам осуществление части своих полномочий.

2. Органы власти республик в составе Российской Федерации по соглашению с федеральными органами государственной власти Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий.

Статья V

1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации и органы власти республики в составе Российской Федерации исполняют федеральные законы

и иные правовые акты Российской Федерации в республике в составе Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Юридические документы, выданные органами власти Российской Федерации, республики в составе Российской Федерации в пределах полномочий этих органов, учреждений и должностных лиц, признаются на всей территории Российской Федерации.

Статья VI

1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации не могут издавать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению органов государственной власти республики в составе Российской Федерации. В случае издания органами власти республики в составе Российской Федерации законов, иных правовых актов по вопросам, отнесенным к исключительному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, применяются федеральные законы.

2. Отношения между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти республик в составе Российской Федерации строятся на основе Конституции Российской Федерации, конституций республик, взаимоуважения и взаимной ответственности. Споры разрешаются с обязательным использованием согласительных процедур в порядке, установленном Конституцией и законами Российской Федерации.

Статья VII

Установленное настоящим Договором разграничение предметов ведения и полномочий не может быть изменено в одностороннем порядке.

Статья VIII

Настоящий Договор вступает в силу со дня его подписания. После его одобрения Съездом народных депутатов Российской Федерации он становится составной частью (самостоятельным разделом) Конституции Российской Федерации. Изменения и дополнения в этот раздел Конституции Российской Федерации вносятся с согласия республик в составе Российской Федерации, подписавших настоящий Договор.

Каждая республика в составе Российской Федерации сохраняет за собой право как подписать настоящий Договор, так и регулировать свои отношения по разграничению пол-

номочий с федеральными органами государственной власти Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Конституцией этой республики в составе Российской Федерации.

г. Москва, 31 марта 1992 г.

Настоящий Договор подписан полномочными представителями:

РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
РЕСПУБЛИКИ ГОРНЫЙ АЛТАЙ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ — ХАЛЬМГ ТАНГЧ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
КОМИ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
МАРИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ — РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ
МОРДОВСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)
СЕВЕРО-ОСЕТИНСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
РЕСПУБЛИКИ ТУВА
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ — ЧАВАШ РЕСПУБЛИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Печатается по: Федеральный договор. Конституция (Основной закон) Российской Федерации — России. Изд — во Верховного Совета Российской Федерации. М.: Известия, 1992 г. С. 70 — 101.

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИНЯТА ВСЕНАРОДНЫМ ГОЛОСОВАНИЕМ

12 декабря
1993 г.

Мы, многонациональный народ Российской Федерации,
соединенные общей судьбой на своей земле,
утверждая права и свободы человека, гражданский мир
и согласие,

сохраняя исторически сложившееся государственное
единство,

исходя из общепризнанных принципов равноправия
и самоопределения народов,

чтя память предков, передавших нам любовь и уваже-
ние к Отечеству, веру в добро и справедливость,

возрождая суверенную государственность России и ут-
верждая незыблемость ее демократической основы,

стремясь обеспечить благополучие и процветание
России,

исходя из ответственности за свою Родину перед ны-
нешним и будущими поколениями,

сознавая себя частью мирового сообщества,
принимает КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕ-
РАЦИИ.

Раздел первый

Глава I

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Статья 1

1. Российская Федерация — Россия есть демократиче-
ское федеративное правовое государство с республиканской
формой правления.

2. Наименования Российская Федерация и Россия рав-
нозначны.

Статья 2

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства.

Статья 3

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

Статья 4

1. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию.

2. Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.

3. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

Статья 5

1. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов — равноправных субъектов Российской Федерации.

2. Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.

3. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.

4. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны.

Статья 6

1. Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения.

2. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.

3. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

Статья 7

1. Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Статья 8

1. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

2. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом, частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Статья 9

1. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

2. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Статья 10

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Статья 11

1. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

2. Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

3. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется настоящей Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

Статья 12

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Статья 13

1. В Российской Федерации признается идеологическое многообразие.

2. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

3. В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность.

4. Общественные объединения равны перед законом.

5. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Статья 14

1. Российская Федерация — светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

2. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Статья 15

1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

3. Законы подлежат официально опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

4. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Статья 16

1. Положения настоящей главы Конституции составляют основы конституционного строя Российской Федерации и не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном настоящей Конституцией.

2. Никакие другие положения настоящей Конституции не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации.

Глава 2

**ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА
И ГРАЖДАНИНА**

Статья 17

1. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно обще-

признанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

2. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

3. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Статья 18

Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Статья 19

1. Все равны перед законом и судом.

2. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

3. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Статья 20

1. Каждый имеет право на жизнь.

2. Смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей.

Статья 21

1. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления.

2. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

Статья 22

1. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

2. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию, на срок более 48 часов.

Статья 23

1. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

2. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения.

Статья 24

1. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Статья 25

Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Статья 26

1. Каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

2. Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Статья 27

1. Каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

2. Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

Статья 28

Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Статья 29

1. Каждому гарантируется свобода мысли и слова.
2. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.
3. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.
4. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.
5. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается.

Статья 30

1. Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.
2. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

Статья 31

Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Статья 32

1. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

2. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

3. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

4. Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе.

5. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия.

Статья 33

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Статья 34

1. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

2. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Статья 35

1. Право частной собственности охраняется законом.

2. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

3. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

4. Право наследования гарантируется.

Статья 36

1. Граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю.

2. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственни-

ками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

3. Условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона.

Статья 37

1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

2. Принудительный труд запрещен.

3. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

4. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право, на забастовку.

5. Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

Статья 38

1. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

2. Забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность родителей.

3. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях.

Статья 39

1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Статья 40

1. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

3. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Статья 41

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

3. Скрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Статья 43

1. Каждый имеет право на образование.

2. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

3. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

4. Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования.

5. Российская Федерация устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования.

Статья 44

1. Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом.

2. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

3. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Статья 45

1. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется.

2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Статья 46

1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

3. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Статья 47

1. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

2. Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Статья 48

1. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

2. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

Статья 49

1. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

2. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

3. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

Статья 50

1. Никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление.

2. При осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона.

3. Каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания.

Статья 51

1. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

2. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

Статья 52

Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.

Статья 53

Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

Статья 54

1. Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.

2. Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

Статья 55

1. Перечисление в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

2. В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

3. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Статья 56

1. В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия.

2. Чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации и в ее отдельных местностях может

вводиться при наличии обстоятельств и в порядке, установленных федеральным конституционным законом.

3. Не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 20, 21, 23 (часть 1), 24, 28, 34 (часть 1), 40 (часть 1), 46 — 54 Конституции Российской Федерации.

Статья 57

Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют.

Статья 58

Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Статья 59

1. Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации.

2. Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом.

3. Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

Статья 60

Гражданин Российской Федерации может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет.

Статья 61

1. Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству.

2. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Статья 62

1. Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

2. Наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и сво-

бод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

3. Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Статья 63

1. Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

2. В Российской Федерации не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также за действия (или бездействие), не признаваемые в Российской Федерации преступлением. Выдача лиц, обвиняемых в совершении преступления, а также передача осужденных для отбывания наказания в других государствах осуществляются на основе федерального закона или международного договора Российской Федерации.

Статья 64

Положения настоящей главы составляют основы правового статуса личности в Российской Федерации и не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном настоящей Конституцией.

Глава 3

ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 65

1. В составе Российской Федерации находятся субъекты Российской Федерации: Республика Адыгея (Адыгея), Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Ингушская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия — Хальмг Тангч, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия, Республика Татарстан (Татарстан), Республика Тува, Удмуртская Республика, Республика Хакасия,

Чеченская Республика, Чувашская Республика — Чаваш республики;

Алтайский край, Краснодарский край, Красноярский край, Приморский край, Ставропольский край, Хабаровский край;

Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Волгоградская область, Вологодская область, Воронежская область, Ивановская область, Иркутская область, Калининградская область, Калужская область, Камчатская область, Кемеровская область, Кировская область, Костромская область, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Магаданская область, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новгородская область, Новосибирская область, Омская область, Оренбургская область, Орловская область, Пензенская область, Пермская область, Псковская область, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, Саратовская область, Сахалинская область, Свердловская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Томская область, Тульская область, Тюменская область, Ульяновская область, Челябинская область, Читинская область, Ярославская область;

Москва, Санкт-Петербург — города федерального значения; Еврейская автономная область;

Агинский Бурятский автономный округ, Коми-Пермяцкий автономный округ, Корякский автономный округ, Ненецкий автономный округ, Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ, Усть-Ордынский Бурятский автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ, Чукотский автономный округ, Эвенкийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ.

2. Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта осуществляются в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

Статья 66

1. Статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и конституцией республики.

2. Статус края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа определяется Конституцией Российской Федерации и уставом края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации.

3. По представлению законодательных и исполнительных органов автономной области, автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе.

4. Отношения автономных округов, входящих в состав края или области, могут регулироваться федеральным законом и договором между органами государственной власти автономного округа и, соответственно, органами государственной власти края или области.

5. Статус субъекта Российской Федерации может быть изменен по взаимному согласию Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом.

Статья 67

1. Территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними.

2. Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в порядке, определяемом федеральным законом и нормами международного права.

3. Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены с их взаимного согласия.

Статья 68

1. Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.

2. Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

3. Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

Статья 69

Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Статья 70

1. Государственные флаг, герб и гимн Российской Федерации, их описание и порядок официального использования устанавливаются федеральным конституционным законом.

2. Столицей Российской Федерации является город Москва. Статус столицы устанавливается федеральным законом.

Статья 71

В ведении Российской Федерации находятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;

в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;

г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;

д) федеральная государственная собственность и управление ею;

е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; произ-

водство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судостроительство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизионное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;

т) федеральная государственная служба.

Статья 72

1. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

а) обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

г) разграничение государственной собственности;

д) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;

з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

и) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;

к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

л) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;

м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;

о) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

2. Положения настоящей статьи в равной мере распространяются на республики, края, области, города федерального значения, автономную область, автономные округа.

Статья 73

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Статья 74

1. На территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств.

2. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Статья 75

1. Денежной единицей в Российской Федерации является рубль. Денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком Российской Федерации. Введение и эмиссия других денег в Российской Федерации не допускаются.

2. Защита и обеспечение устойчивости рубля — основная функция Центрального банка Российской Федерации, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти.

3. Система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, и общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации устанавливаются федеральным законом.

4. Государственные займы выпускаются в порядке, определяемом федеральным законом, и размещаются на добровольной основе.

Статья 76

1. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

2. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

3. Федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.

4. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

5. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

6. В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, изданным в соответствии с частью четвертой настоящей статьи, действует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации.

Статья 77

1. Система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии

с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

2. В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Статья 78

1. Федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц.

2. Федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий.

4. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации обеспечивают в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации.

Статья 79

Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации.

Глава 4

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 80

1. Президент Российской Федерации является главой государства.

2. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

3. Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

4. Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Статья 81

1. Президент Российской Федерации избирается на четыре года гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.

3. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд.

4. Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется федеральным законом.

Статья 82

1. При вступлении в должность Президент Российской Федерации приносит народу следующую присягу:

«Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу».

2. Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда Российской Федерации.

Статья 83

Президент Российской Федерации:

а) назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации;

б) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;

в) принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;

г) представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

д) по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров;

е) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, а также кандидатуру Генерального прокурора Российской Федерации; вносит в Совет Федерации предложение об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации; назначает судей других федеральных судов;

ж) формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом;

з) утверждает военную доктрину Российской Федерации;

и) формирует Администрацию Президента Российской Федерации;

к) назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации;

л) назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;

м) назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

Статья 84

Президент Российской Федерации:

а) назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом;

- б) распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;
- в) назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом;
- г) вносит законопроекты в Государственную Думу;
- д) подписывает и обнародует федеральные законы;
- е) обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

Статья 85

1. Президент Российской Федерации может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

2. Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Статья 86

Президент Российской Федерации:

- а) осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации;
- б) ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;
- в) подписывает ратификационные грамоты;
- г) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

Статья 87

1. Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации.

2. В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или

в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

3. Режим военного положения определяется федеральным конституционным законом.

Статья 88

Президент Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Статья 89

Президент Российской Федерации:

- а) решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;
- б) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания;
- в) осуществляет помилование.

Статья 90

1. Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения.

2. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

3. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Статья 91

Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью.

Статья 92

1. Президент Российской Федерации приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Российской Федерации.

2. Президент Российской Федерации прекращает исполнение полномочия досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принад-

лежащие ему полномочия или отрешения от должности. При этом выборы Президента Российской Федерации должны состояться не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий.

3. Во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации. Исполняющий обязанности Президента Российской Федерации не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации.

Статья 93

1. Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления и заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

2. Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа в каждой из палат по инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой.

3. Решение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности должно быть принято не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным.

Глава 5

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Статья 94

Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации — является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Статья 95

1. Федеральное Собрание состоит из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы.

2. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.

3. Государственная Дума состоит из 450 депутатов.

Статья 96

1. Государственная Дума избирается сроком на четыре года.

2. Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливаются федеральными законами.

Статья 97

1. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах.

2. Одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

3. Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Депутаты Государственной Думы не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Статья 98

1. Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

2. Вопрос о лишении неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора Российской Федерации соответствующей палатой Федерального Собрания.

Статья 99

1. Федеральное Собрание является постоянно действующим органом.

2. Государственная Дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания. Президент Российской Федерации может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока.

3. Первое заседание Государственной Думы открывает старейший по возрасту депутат.

4. С момента начала работы Государственной Думы нового созыва полномочия Государственной Думы прежнего созыва прекращаются.

Статья 100

1. Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно.

2. Заседания Совета Федерации и Государственной Думы являются открытыми. В случаях, предусмотренных регламентом палаты, она вправе проводить закрытые заседания.

3. Палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации, выступлений руководителей иностранных государств.

Статья 101

1. Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей. Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы и его заместителей.

2. Председатель Совета Федерации и его заместители, Председатель Государственной Думы и его заместители ведут заседания и ведают внутренним распорядком палаты.

3. Совет Федерации и Государственная Дума образуют комитеты и комиссии, проводят по вопросам своего ведения парламентские слушания.

4. Каждая из палат принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности.

5. Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяются федеральным законом.

Статья 102

1. К ведению Совета Федерации относятся:

а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;

б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;

в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;

г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

д) назначение выборов Президента Российской Федерации;

е) отрешение Президента Российской Федерации от должности;

ж) назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

з) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации;

и) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

2. Совет Федерации принимает постановления по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией Российской Федерации.

3. Постановления Совета Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

Статья 103

1. К ведению Государственной Думы относятся:

а) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;

б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;

в) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;

д) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;

е) объявление амнистии;

ж) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

2. Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации.

3. Постановления Государственной Думы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

Статья 104

1. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации и Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

2. Законопроекты вносятся в Государственную Думу.

3. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Статья 105

1. Федеральные законы принимаются Государственной Думой.

2. Федеральные законы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иное не предусмотрено Конституцией Российской Федерации.

3. Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации.

4. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты, либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой.

5. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

Статья 106

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам:

- а) федерального бюджета;
- б) федеральных налогов и сборов;
- в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;
- г) ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации;
- д) статуса и защиты государственной границы Российской Федерации;
- е) войны и мира.

Статья 107

1. Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

2. Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его.

3. Если Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение семи дней и обнародованию.

Статья 108

1. Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации.

2. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвер-

тей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом Российской Федерации и обнародованию

Статья 109

1. Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случаях, предусмотренных статьями 111 и 117 Конституции Российской Федерации.

2. В случае роспуска Государственной Думы Президент Российской Федерации назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента роспуска.

3. Государственная Дума не может быть распущена по основаниям, предусмотренным статьей 117 Конституции Российской Федерации, в течение года после ее избрания.

4. Государственная Дума не может быть распущена с момента выдвижения ею обвинения против Президента Российской Федерации до принятия соответствующего решения Советом Федерации.

5. Государственная Дума не может быть распущена в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения, а также в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента Российской Федерации.

Глава 6

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 110

1. Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Статья 111

1. Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы.

2. Предложение о кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации или после отставки Правительства Российской Федерации либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Государственной Думой.

3. Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре.

4. После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.

Статья 112

1. Председатель Правительства Российской Федерации не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти.

2. Председатель Правительства Российской Федерации предлагает Президенту Российской Федерации кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Статья 113

Председатель Правительства Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации определяет основные направления деятельности Правительства Российской Федерации и организует его работу.

Статья 114

1. Правительство Российской Федерации:

а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета;

б) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;

в) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, на-

уки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

г) осуществляет управление федеральной собственностью;

д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;

е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

ж) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

2. Порядок деятельности Правительства Российской Федерации определяется федеральным конституционным законом.

Статья 115

1. На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

2. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательны к исполнению в Российской Федерации.

3. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

Статья 116

Перед вновь избранным Президентом Российской Федерации Правительство Российской Федерации слагает свои полномочия.

Статья 117

1. Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации.

2. Президент Российской Федерации может принять решение об отставке Правительства Российской Федерации.

3. Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Постановление о не-

доверии Правительству Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке Правительства Российской Федерации либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу.

4. Председатель Правительства Российской Федерации может поставить, перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации. Если Государственная Дума в доверии отказывает, Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

5. В случае отставки или сложения полномочий Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации продолжает действовать до формирования нового Правительства Российской Федерации.

Глава 7

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 118

1. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.

2. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

3. Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается.

Статья 119

Судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации.

Статья 120

1. Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону.
2. Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом.

Статья 121

1. Судьи несменяемы.
2. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным федеральным законом.

Статья 122

1. Судьи неприкосновенны.
2. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом федеральным законом.

Статья 123

1. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом.
2. Заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом.
3. Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.
4. В случаях, предусмотренных федеральным законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей.

Статья 124

Финансирование судов производится только из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом.

Статья 125

1. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 19 судей.
2. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой членов Совета

Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

3. Конституционный Суд Российской Федерации разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации.

4. Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом.

5. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации дает толкование Конституции Российской Федерации.

6. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие

Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению.

7. Конституционный Суд Российской Федерации по запросу Совета Федерации дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Статья 126

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Статья 127

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Статья 128

1. Судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

2. Судьи других федеральных судов назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.

3. Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и иных федеральных судов устанавливаются федеральным конституционным законом.

Статья 129

1. Прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

2. Генеральный прокурор Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

3. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с ее субъектами.

4. Иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации.

5. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом.

Глава 8

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 130

1. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

2. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Статья 131

1. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

2. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.

Статья 132

1. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

2. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с пе-

редачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Статья 133

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Глава 9

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ И ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИИ

Статья 134

Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации могут вносить Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Статья 135

1. Положения глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием.

2. Если предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации будет поддержано тремя пятыми голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание.

3. Конституционное Собрание либо подтверждает неизменность Конституции Российской Федерации, либо разрабатывает проект новой Конституции Российской Федерации, который принимается Конституционным Собранием двумя третями голосов от общего числа его членов или выносится на всенародное голосование. При проведении всенародного голосования Конституция Российской Федерации

считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей.

Статья 136

Поправки к главам 3—8 Конституции Российской Федерации принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.

Статья 137

1. Изменения в статью 65 Конституции Российской Федерации, определяющую состав Российской Федерации, вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта Российской Федерации, об изменении конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации.

2. В случае изменения наименования республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа новое наименование субъекта Российской Федерации подлежит включению в статью 65 Конституции Российской Федерации.

Раздел второй

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Конституция Российской Федерации вступает в силу со дня официального ее опубликования по результатам всенародного голосования.

День всенародного голосования 12 декабря 1993 г. считается днем принятия Конституции Российской Федерации.

Одновременно прекращается действие Конституции (Основного Закона) Российской Федерации — России, принятой 12 апреля 1978 года, с последующими изменениями и дополнениями.

В случае несоответствия положениям Конституции Российской Федерации положений Федеративного договора — Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Рос-

сийской Федерации и органами государственной власти суверенных республик в составе Российской Федерации, Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации, Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации, а также других договоров между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации — действуют положения Конституции Российской Федерации.

2. Законы и другие правовые акты, действовавшие на территории Российской Федерации до вступления в силу настоящей Конституции, применяются в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации.

3. Президент Российской Федерации, избранный в соответствии с Конституцией (Основным Законом) Российской Федерации — России, со дня вступления в силу настоящей Конституции осуществляет установленные ею полномочия до истечения срока, на который он был избран.

4. Совет Министров — Правительство Российской Федерации со дня вступления в силу настоящей Конституции приобретает права, обязанности и ответственность Правительства Российской Федерации, установленные Конституцией Российской Федерации, и впредь именуется — Правительство Российской Федерации.

5. Суды в Российской Федерации осуществляют правосудие в соответствии с их полномочиями, установленными настоящей Конституцией.

После вступления в силу Конституции судьи всех судов Российской Федерации сохраняют свои полномочия до истечения срока, на который они были избраны. Вакантные должности замещаются в порядке, установленном настоящей Конституцией.

6. Впредь до введения в действие федерального закона, устанавливающего порядок рассмотрения дел судом с участием присяжных заседателей, сохраняется прежний порядок судебного рассмотрения соответствующих дел.

До приведения уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации в соответствие с положениями

настоящей Конституции сохраняется прежний порядок ареста, содержания под стражей и задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления.

7. Совет Федерации первого созыва и Государственная Дума первого созыва избираются сроком на два года.

8. Совет Федерации на свое первое заседание собирается на тридцатый день после избрания. Первое заседание Совета Федерации открывает Президент Российской Федерации.

9. Депутат Государственной Думы первого созыва может одновременно являться членом Правительства Российской Федерации. На депутатов Государственной Думы — членов Правительства Российской Федерации не распространяются положения настоящей Конституции о неприкосновенности депутатов в части ответственности за действия (или бездействие), связанные с выполнением служебных обязанностей.

Депутаты Совета Федерации первого созыва осуществляют свои полномочия на непостоянной основе.

Печатается по: Конституция Российской Федерации. М.: Новая школа, 1995.

ДОГОВОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

«О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органов власти Республики Татарстан»

15 февраля
1994 г.

Полномочные представители органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти Республики Татарстан:

руководствуясь Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики Татарстан;

исходя из общепризнанного права народов на самоопределение, принципов равноправия, добровольности и свободы волеизъявления;

гарантируя сохранение территориальной целостности и единства экономического пространства;

способствуя сохранению и развитию исторических и национальных традиций, культур, языков;

заботясь об обеспечении гражданского мира, межнационального согласия и безопасности народов;

реализуя приоритет основных прав и свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности, вероисповедания, места жительства и иных различий;

учитывая, что Республика Татарстан как государство объединена с Российской Федерацией Конституцией Республики Татарстан и договором о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан,

участвует в международных и внешнеэкономических отношениях,

договорились о нижеследующем:

Статья I

Разграничение предметов ведения и взаимное делегирование полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан осуществляются Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан и настоящим Договором.

Статья II

Республика Татарстан имеет свою Конституцию и законодательство.

Органы государственной власти Республики Татарстан осуществляют полномочия государственной власти, в том числе:

- 1) обеспечивают защиту прав и свобод человека и гражданина;
- 2) формируют республиканский бюджет, устанавливают и взимают республиканские налоги;
- 3) решают вопросы адвокатуры и нотариата;
- 4) осуществляют правовое регулирование административных, семейных, жилищных отношений, отношений в области охраны окружающей среды и природопользования;
- 5) осуществляют помилование лиц, осужденных судами Республики Татарстан;
- 6) решают вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными, лесными и другими природными ресурсами, а также государственными предприятиями, организациями, другим движимым и недвижимым государственным имуществом, расположенными на территории Республики Татарстан, являющимися исключительным достоянием и собственностью народа Татарстана, за исключением объектов федеральной собственности. Разграничение государственной собственности регулируется отдельным Соглашением;
- 7) устанавливают систему государственных органов Республики Татарстан, порядок их организации и деятельности;
- 8) решают вопросы республиканского гражданства;
- 9) устанавливают порядок прохождения альтернативной гражданской службы на территории Республики Татарстан гражданами, имеющими в соответствии с федеральным законом право на замену несения военной службы;

10) устанавливают и поддерживают отношения и заключают договоры и соглашения с республиками, краями, областями, автономной областью и автономными округами, городами Москвой и Санкт-Петербургом Российской Федерации, не противоречащие Конституциям Российской Федерации и Республики Татарстан, настоящему Договору и иным соглашениям между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан;

11) участвуют в международных отношениях, устанавливают отношения с иностранными государствами и заключают с ними соглашения, не противоречащие Конституции и международным обязательствам Российской Федерации, Конституции республики Татарстан и настоящему Договору, участвуют в деятельности соответствующих международных организаций;

12) создают Национальный банк в соответствии с отдельным Соглашением;

13) самостоятельно осуществляют внешнеэкономическую деятельность. Разграничение полномочий в области внешнеэкономической деятельности осуществляется отдельным Соглашением;

14) решают в порядке, установленном отдельным Соглашением, вопросы конверсии на предприятиях, находящихся в государственной собственности Республики Татарстан;

15) устанавливают государственные награды и почетные звания Республики Татарстан.

Статья III

Органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан совместно осуществляются следующие полномочия:

1) обеспечение прав и свобод человека и гражданина, прав национальных меньшинств;

2) защита суверенитета и территориальной целостности;

3) организация мобилизационной подготовки народного хозяйства, руководство разработкой и производством вооружений и военной техники на территории Республики Татарстан; вопросы продажи оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества, а также конверсии оборонной промышленности. Формы и доля участия Сторон в реализации соответствующих полномочий определяются отдельными соглашениями;

4) общие и коллизионные вопросы гражданства;

5) координация международных и внешнеэкономических связей;

6) координация ценовой политики;

7) образование фондов регионального развития;

8) проведение денежной политики;

9) управление объектами собственности Российской Федерации или Республики Татарстан, которые могут быть переданы в совместное управление с учетом заинтересованности по добровольному и взаимному согласию. Формы и порядок совместного управления конкретными объектами определяются отдельными соглашениями;

10) координация деятельности по вопросам геодезии, метеорологической службы, исчисления времени;

11) создание общих фондов для финансирования совместных программ, ликвидация последствий стихийных бедствий и катастроф на основе взаимных соглашений;

12) координация управления общими: энергетической системой, магистральным, железнодорожным, трубопроводным, воздушным и водным транспортом, связью, информационными системами;

13) обеспечение режима беспрепятственного и беспешинного передвижения транспорта, грузов и продукции по воздушным, морским, речным, железнодорожным и шоссейным путям, а также по трубопроводному транспорту;

14) оценка в соответствии с международными стандартами состояния качества природной среды, осуществление мер по ее стабилизации и восстановлению; обеспечение экологической безопасности, координация действий в области использования земельных, водных и других природных ресурсов; предотвращение экологических катастроф; вопросы особо охраняемых природных территорий;

15) проведение общей политики в социальной сфере: занятости населения, миграционных процессов, социальной защиты, включая социальное обеспечение;

16) координация деятельности по вопросам здравоохранения, защиты семьи, материнства, отцовства и детства, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта; подготовка национальных кадров для школ, учебных заведений, учреждений культуры, средств массовой информации и других учреждений и организаций; обеспечение дошкольных учреждений и учебных заведений литературой на родном языке; координация научных исследований в области истории, культуры народов и их языков;

17) кадры судебных и правоохранительных органов;

18) адвокатура, арбитраж и нотариат;

19) координация деятельности правоохранительных органов, взаимодействие органов безопасности, разработка и реализация целевых программ по борьбе с преступностью;

20) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;

21) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

22) вопросы совместного использования земли, недр, водных и других природных ресурсов;

23) другие полномочия, устанавливаемые по взаимной договоренности.

Статья IV

В ведении Российской Федерации и ее органов находятся:

1) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением; федеративное устройство и территория Российской Федерации;

2) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;

3) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;

4) федеральная государственная собственность и управление ею;

5) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;

6) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

7) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

8) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы, федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

9) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

10) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

11) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

12) определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

13) судостроительство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство;

14) федеральное коллизийное право;

15) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет;

16) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;

17) федеральная государственная служба.

Статья V

Юридические документы, выданные органами власти, учреждениями и должностными лицами Российской Федерации и Республики Татарстан в пределах полномочий этих органов, учреждений и должностных лиц, действительны.

Статья VI

Органы государственной власти Российской Федерации, равно как и органы власти Республики Татарстан, не могут издавать правовые акты по вопросам, не относящимся к их ведению.

Органы государственной власти Республики Татарстан, равно как и федеральные органы государственной власти, вправе опротестовывать законы Российской Федерации и Республики Татарстан, если они нарушают настоящий Договор.

Споры по осуществлению полномочий в сфере совместного ведения органов государственной власти Российской

Федерации и органов государственной власти Республики Татарстан разрешаются в согласованном между ними порядке.

Статья VII

В целях осуществления настоящего Договора органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти Республики Татарстан могут заключать дополнительные соглашения, создавать совместные структуры, комиссии на паритетных началах.

Статья VIII

Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти Республики Татарстан имеют полномочные представительства соответственно в г. Казани и г. Москве.

Статья IX

Договор или отдельные его положения не могут быть отменены, изменены или дополнены в одностороннем порядке.

Договор вступает в силу через 7 дней после подписания и подлежит опубликованию. Совершено в г. Москве 15 февраля 1994 г. в двух экземплярах, каждый на русском и татарском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

(Подписи)

Печатается по: Договор между Российской Федерацией и Республикой Татарстан. Белая книга Татарстана: Сборник официальных документов. Казань, 1994.

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

С ИЗМЕНЕНИЯМИ И ДОПОЛНЕНИЯМИ
НА 13 ДЕКАБРЯ 1994 г.

Настоящая Конституция принимается и провозглашается в соответствии с результатами народного голосования (референдума) о государственном статусе Республики Татарстан.

І. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Глава І.

ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

Статья 1. Республика Татарстан — суверенное демократическое государство, выражающее волю и интересы всего многонационального народа республики.

Суверенитет и полномочия государства исходят от народа.

Государственный суверенитет есть неотъемлемое качественное состояние Республики Татарстан.

Статья 2. Вся власть в Республике Татарстан принадлежит народу.

Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через систему органов государственной власти и местное самоуправление в соответствии с Конституцией и законами Республики Татарстан.

Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

Конституция Республики Татарстан принимается Государственным Советом Республики Татарстан или путем референдума.

Никто — отдельное лицо или группа лиц — не может присвоить власть в Республике Татарстан. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по закону.

Статья 3. Отношения гражданина и государства основываются на приоритете прав человека — высшей социальной ценности, участии граждан в управлении делами государства. В своих отношениях гражданин и государство взаимно ответственны.

Республика Татарстан гарантирует равноправие граждан во всех областях политической, экономической, социальной и культурной жизни.

Взаимное уважение, добровольное и равноправное сотрудничество всех слоев населения, граждан всех национальностей составляют социальную основу Республики Татарстан.

Статья 4. Государственными языками в Республике Татарстан являются равноправные татарский и русский языки.

Статья 5. Деятельность государственных органов в Республике Татарстан осуществляется на принципах правового государства: верховенства законов, их неуклонного соблюдения, разделения законодательной, исполнительной и судебной властей.

Статья 6. Политические партии, профессиональные союзы, массовые движения и другие общественные объединения вправе участвовать в управлении государственными делами через своих представителей в выборных органах государственной власти. Выполняя функции, предусмотренные их программами и уставами, они действуют в рамках Конституции и законов Республики Татарстан.

Не допускаются создание и деятельность партий, организаций и движений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя и целостности Республики Татарстан, подрыв ее безопасности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, запрещается использование в этих целях средств массовой информации, а также иных средств.

Статья 7. Государство строит свою деятельность на основе принципа социальной справедливости, создает необходимые условия для обеспечения достойного уровня жизни всех слоев населения, социально-экономического и культурного прогресса общества, обеспечивает экологическую безопасность и рациональное природопользование.

Статья 8. Республика Татарстан отвергает насилие и войну как средство разрешения споров между государствами и народами.

Территория Республики Татарстан является зоной, свободной от оружия массового поражения.

В Республике Татарстан пропаганда войны запрещается.

Глава 2.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

Статья 9. Земля, ее недра, водные, лесные и другие природные ресурсы, животный и растительный мир, средства государственного бюджета, активы государственных банков, культурные и исторические ценности народов Татарстана и другое имущество, обеспечивающее хозяйственную самостоятельность республики, сохранение материальной и духовной культуры, являются общенародным достоянием.

Статья 10. Основу экономики Республики Татарстан составляет социальное рыночное хозяйство, в котором в соответствии с законом обеспечиваются свобода хозяйственной деятельности и разнообразие форм собственности, равные условия их правовой защиты.

Экономические отношения строятся на социальном партнерстве между гражданином и государством, потребителем и производителем, работником и работодателем.

Государство регулирует хозяйственную деятельность в интересах общества и в пределах, установленных законом.

Статья 11. Хозяйственная деятельность в Республике Татарстан осуществляется на основе частной, государственной (в том числе республиканской и коммунальной) собственности, собственности местного самоуправления и собственности общественных объединений.

В частной собственности могут находиться земельные участки и другие объекты, используемые в любой не запрещенной законом сфере деятельности.

В Республике Татарстан допускаются собственность других государств, международных организаций, иностранных юридических лиц и граждан, лиц без гражданства, а также объединение имущества, находящегося в собственности граждан, юридических лиц и государств.

Статья 12. Собственность неприкосновенна. Ограничение прав собственника при владении законно приобретенным имуществом не допускается.

Собственность не должна использоваться во вред государственным и общественным интересам, правам, свободе и достоинству человека. [...]

II. ЛИЧНОСТЬ И ГОСУДАРСТВО

Глава 3.

ГРАЖДАНСТВО РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН. РАВНОПРАВИЕ ГРАЖДАН

Статья 19. Республика Татарстан имеет свое гражданство. Основания, порядок приобретения и прекращения гражданства Республики Татарстан определяются Законом о гражданстве Республики Татарстан.

Граждане Республики Татарстан обладают гражданством Российской Федерации — России.

Граждане Республики Татарстан могут иметь гражданство иных государств, условия осуществления которого определяются договорами и соглашениями Республики Татарстан с другими государствами. Граждане Республики Татарстан могут сохранить двойное гражданство или отказаться от него.

Каждое лицо имеет право выбора гражданства и право изменять его. Лишение гражданства или права на изменение гражданства запрещается.

Статья 20. Все граждане Республики Татарстан имеют равные права и равные обязанности. Они имеют равное право на защиту со стороны государства, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, политических взглядов, религиозных убеждений, рода и характера занятий, места жительства и иных обстоятельств.

Гражданам гарантируется пользование родным языком.

Права, свободы и обязанности граждан, предусмотренные Конституцией, осуществляются непосредственно на ее основе.

Порядок осуществления, охраны и защиты конституционных прав, свобод и обязанностей устанавливается законами.

Статья 21. Всем гражданам Республики Татарстан гарантируются права и свободы, предусмотренные Конституцией Республики Татарстан, в соответствии с общепризнанными нормами международного права, а также международными договорами Республики Татарстан.

Каждому гражданину Республики Татарстан, находящемуся за ее пределами, гарантируются правовая защита и помощь Республики Татарстан.

Права и свободы гражданина могут быть ограничены или приостановлены только в соответствии с законом и по решению суда.

Статья 22. Прямое или косвенное ограничение прав либо установление преимуществ граждан по расовым национальным и другим признакам наказывается по закону.

Статья 23. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются всеми конституционными правами и свободами наравне с гражданами Республики Татарстан, если иное не предусмотрено законом.

Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства регулируется законами и международными договорами Республики Татарстан.

Находящиеся на территории Республики Татарстан иностранные граждане и лица без гражданства обязаны уважать и соблюдать Конституцию и законы Республики Татарстан.

Глава 4.

ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Статья 24. Граждане Республики Татарстан обладают всей полнотой личных, политических, социально-экономических и культурных прав и свобод, предусмотренных настоящей Конституцией.

Статья 25. Жизнь человека, его здоровье, личная свобода и безопасность находятся под защитой государства.

Статья 26. Гражданам Республики Татарстан гарантируется неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту и лишен свободы, иначе как на основаниях, установленных законом. В случае ареста или задержания гражданин имеет право на немедленное судебное обжалование этих действий. Каждый гражданин, привлекаемый к ответственности за правонарушение, считается невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно закону и в рамках надлежащей правовой процедуры.

Гражданам Республики Татарстан гарантируется право на защиту.

Статья 27. Гражданам Республики Татарстан гарантируется неприкосновенность жилища. Никто не имеет права без законного обоснования войти в жилище, а также производить обыск против воли проживающих в нем лиц.

Статья 28. Гражданам Республики Татарстан обеспечивается тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных и других форм сообщений.

Статья 29. Граждане Республики Татарстан в соответствии со своими убеждениями имеют право свободно исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, заниматься религиозной или атеистической деятельностью. Каждый человек свободен в отправлении религиозных обрядов. Возбуждение вражды, ненависти и национальной розни в связи с религиозными верованиями запрещаются.

Религии и религиозные объединения в Республике Татарстан отделены от государства.

Статья 30. Семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Брак основывается на свободном согласии женщины и мужчины; супруги равноправны в семейных отношениях. Семейная жизнь граждан охраняется законом.

Государство проявляет заботу о семье, уделяет особое внимание обеспечению здоровья матери и ребенка и воспитанию детей.

Граждане Республики Татарстан несут ответственность за воспитание своих детей. Совершеннолетние дети обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь.

Статья 31. Каждый гражданин в пределах территории Республики Татарстан имеет право на свободное передвижение, выбор места жительства и местопребывания. Ограничения этого права могут устанавливаться только законом.

Статья 32. Каждый человек имеет право свободно покидать территорию Республики Татарстан и возвращаться в республику.

Статья 33. Уважение личности, охрана прав и свобод граждан — обязанность всех государственных органов, общественных объединений и должностных лиц.

Граждане Республики Татарстан имеют право на судебную защиту от посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, личную свободу и имущество.

Статья 34. Каждый гражданин имеет право судебного обжалования действий должностных лиц, государственных органов и общественных организаций, а также право на возмещение морального и материального вреда.

Статья 35. В Республике Татарстан каждому гарантируется право на свободу слова, печати, мнений и убеждений, их беспрепятственное выражение и распространение.

Статья 36. Граждане Республики Татарстан имеют право на организацию в мирной форме и без оружия

митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования в установленном законом порядке.

Статья 37. В соответствии с интересами народа и в целях развития общественной активности граждане Республики Татарстан имеют право объединяться в политические партии, профессиональные союзы, массовые движения и другие общественные объединения, участвовать в мероприятиях в порядке гражданской инициативы в рамках действующего законодательства. Государство оказывает им содействие в выполнении уставных задач.

Права, свободы и достоинство лиц, составляющих оппозиционное меньшинство в представительных органах власти, гарантируются законом.

Политические партии, профессиональные союзы, массовые движения и другие общественные объединения могут быть распущены на основе судебного решения, если их деятельность противоречит Конституции.

Статья 38. Граждане Республики Татарстан имеют право участвовать в политической жизни, в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении проектов законов и решений общереспубликанского и местного значения, в референдумах.

Статья 39. Каждому гражданину в соответствии с законом гарантируется равное право доступа к государственной службе.

Статья 40. Каждый гражданин Республики Татарстан вправе свободно получать и распространять достоверную информацию о всех сферах внутригосударственной и международной жизни, включая вопросы правового статуса личности.

Государственные органы, общественные объединения и должностные лица обязаны обеспечить гражданину возможность ознакомления с их решениями и иными материалами, затрагивающими его права и законные интересы.

Статья 41. Граждане Республики Татарстан имеют право на собственность и ее наследование.

Статья 42. Граждане Республики Татарстан имеют право на труд, то есть свободу выбирать профессию и место работы, распоряжаться своими способностями к труду. Свобода трудового договора гарантируется.

Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, и на вознаграждение за труд не ниже установленного законом минимального размера.

Государство гарантирует справедливые условия найма, увольнения и охраны труда, защиту трудовых прав и свободу представительства интересов работников на всех предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от форм собственности.

Государство создает условия для осуществления права на труд несовершеннолетними, лицами с физическими и психическими недостатками, гарантирует социальную защиту инвалидов, малообеспеченных и не имеющих постоянной работы граждан, в необходимых случаях организует их обучение и переквалификацию.

Принудительный труд допускается только по решению суда, а также в случаях, установленных международными договорами Республики Татарстан.

Статья 43. Гражданам Республики Татарстан гарантируется право на отдых и досуг. Это право обеспечивается установлением рабочей недели не более 40 часов, предоставлением трудящимся ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха, созданием условий для рационального использования свободного времени.

Статья 44. Каждый гражданин Республики Татарстан имеет право на охрану здоровья, включая медицинскую помощь, которая оказывается государственными и иными учреждениями здравоохранения в установленном законом порядке.

Государство поощряет деятельность, способствующую укреплению здоровья граждан, развитию физической культуры и спорта.

Статья 45. Граждане Республики Татарстан имеют право на здоровую окружающую природную среду.

Статья 46. Граждане Республики Татарстан имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, при рождении ребенка и достижении им установленного законом возраста, в случае потери кормильца, а также по другим основаниям и в размерах, предусмотренных законами.

Статья 47. Граждане Республики Татарстан имеют право на жилище. Это право обеспечивается развитием государственного и общественного жилищного фонда, содействием кооперативному и индивидуальному жилищному строительству. Никто не может быть лишен жилища, иначе как на основаниях, установленных законом.

Статья 48. Граждане Республики Татарстан имеют право на получение бесплатного среднего общего и среднего

специального образования в государственных учебных заведениях, а также на обучение в школе на родном языке.

Граждане Республики Татарстан вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном учебном заведении.

Статья 49. Граждане Республики Татарстан имеют право пользоваться достижениями культуры. Каждому человеку гарантируется свобода научного, технического и художественного творчества.

Права авторов, изобретателей и рационализаторов охраняются государством.

Статья 50. Граждане Республики Татарстан в целях защиты своих экономических и социальных интересов имеют право на забастовку как крайнюю меру разрешения коллективного трудового спора, предусмотренную законом.

Никто не может быть принужден к участию в забастовке.

Забастовка не допускается, если она может создать угрозу жизни и здоровью людей.

Статья 51. Использование гражданами провозглашенных Конституцией прав и свобод не должно наносить ущерба государственной и общественной безопасности, общественному порядку, здоровью и нравственности населения, правам и свободам других лиц.

Статья 52. Граждане Республики Татарстан обязаны соблюдать Конституцию и законы Республики Татарстан.

Статья 53. Граждане Республики Татарстан обязаны уважать права и законные интересы других лиц.

Долг каждого гражданина Республики Татарстан — уважать честь и национальное достоинство других граждан.

Статья 54. Граждане Республики Татарстан обязаны участвовать в государственных расходах посредством уплаты налогов в порядке, установленном законом.

Статья 55. Бережное отношение к природе — долг каждого гражданина Республики Татарстан.

Статья 56. Сохранение культурных ценностей, исторических памятников — долг граждан Республики Татарстан.

Порча и уничтожение памятников культуры наказывается по закону.

Статья 57. Долг граждан Республики Татарстан — содействовать развитию дружбы и сотрудничества с народами других стран, поддерживать и укреплять всеобщий мир на основе общепризнанных норм международного права.

Статья 58. Граждане Республики Татарстан обязаны нести воинскую службу в соответствии с законом. Воинская обязанность исполняется на территории Республики Татарстан или вне ее на основе договорных обязательств Республики Татарстан.

Возможность замены воинской службы выполнением альтернативных обязанностей, а также освобождения от воинской службы устанавливается законом.

III. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Глава 5.

РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН — СУВЕРЕННОЕ ГОСУДАРСТВО

Статья 59. Республика Татарстан самостоятельно определяет свой государственно-правовой статус, решает вопросы политического, экономического, социально-культурного строительства. Законы Республики Татарстан обладают верховенством на всей ее территории, если они не противоречат международным обязательствам Республики Татарстан.

Статья 60. Территория Республики Татарстан неприкосновенна. Границы между Республикой Татарстан и другими государствами устанавливаются и изменяются по соглашению сторон.

Статья 61. Республика Татарстан — суверенное государство, субъект международного права, ассоциированное с Российской Федерацией — Россией на основе Договора о взаимном делегировании полномочий и предметов ведения.

Статья 62. Республика Татарстан вступает в отношения с другими государствами, заключает международные договоры, обменивается дипломатическими, консульскими, торговыми и иными представительствами, участвует в деятельности международных организаций, руководствуясь принципами международного права.

Общепризнанные принципы и нормы международного права имеют приоритет над законами Республики Татарстан.
[...]

IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

Глава 7.

ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Статья 64. Государственный Совет Республики Татарстан, местные Советы народных депутатов — районные, городские (городов республиканского подчинения) и районные в городах — составляют единую систему представительных органов государственной власти Республики Татарстан.

Советы народных депутатов самостоятельно решают все вопросы, относящиеся к их компетенции.

В административно-территориальных единицах, имеющих общий административный центр, в соответствии с законом могут образовываться объединенные Советы народных депутатов.

Статья 65. Основные вопросы республиканского и местного значения решаются на сессиях Государственного Совета Республики Татарстан и местных Советов народных депутатов. Они могут выноситься также на республиканский и местные референдумы. [...]

Глава 10.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Статья 89. Государственный Совет Республики Татарстан — парламент Республики Татарстан — является высшим представительным, законодательным и контрольным органом государственной власти Республики Татарстан.

К ведению Государственного Совета Республики Татарстан относится:

- 1) принятие Конституции Республики Татарстан и внесение в нее изменений;
- 2) принятие законов Республики Татарстан и внесение в них изменений;

3) определение внутренней и внешней политики Республики Татарстан;
[...]

Глава 11.

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Статья 106. Главой государства в Республике Татарстан является Президент.

Статья 107. Президент Республики Татарстан выступает гарантом прав и свобод личности в Республике Татарстан, суверенитета республики, соблюдения Конституции и законов Республики Татарстан, а также международных договоров Республики Татарстан. [...]

Глава 12.

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Статья 116. Кабинет Министров Республики Татарстан — Правительство Республики Татарстан — является исполнительным и распорядительным органом государственной власти Республики Татарстан и подчиняется Президенту Республики Татарстан.

Статья 117. Кабинет Министров Республики Татарстан состоит из Премьер-министра, его первых заместителей, заместителей, министров, председателей государственных комитетов и руководителей других органов государственного управления Республики Татарстан.

Статья 118. Кабинет Министров Республики Татарстан ответствен перед Президентом Республики Татарстан и Государственным Советом Республики Татарстан. [...]

VII. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИМВОЛЫ И СТОЛИЦА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Статья 160. Республика Татарстан имеет Государственный герб, Государственный флаг и Государственный гимн — официальные эмблемы, символы, выражающие суверенитет Республики Татарстан, самобытность и традиции народа Татарстана.

Статья 161. Государственный герб Республики Татарстан представляет собой изображение крылатого барса с круглым щитом на боку, с приподнятой правой передней лапой на фоне диска солнца, помещенного в обрамление из татарского народного орнамента, в основании которого надпись «Татарстан».

Статья 162. Государственный флаг Республики Татарстан представляет собой прямоугольное полотнище с горизонтальными полосами зеленого, белого и красного цветов. Белая полоса составляет $1/15$ ширины флага и расположена между равными по ширине полосами зеленого и красного цветов. Зеленая полоса наверху.

Отношение ширины флага к его длине — 1:2.

Статья 163. Государственный гимн Республики Татарстан утверждается Государственным Советом Республики Татарстан.

Статья 164. Столицей Республики Татарстан является город Казань.

VIII. ДЕЙСТВИЕ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН И ПОРЯДОК ЕЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Статья 165. Конституция Республики Татарстан является основным законом республики, актом высшей юридической силы, имеющим прямое действие. Законы Республики Татарстан, акты государственных органов Республики Татарстан издаются на основе и в соответствии с Конституцией Республики Татарстан.

Статья 166. Государственные органы, общественные объединения, должностные лица и граждане Республики Татарстан обязаны уважать и соблюдать Конституцию Республики Татарстан.

Статья 167. Изменение Конституции Республики Татарстан производится решением Государственного Совета Республики Татарстан, принятым большинством не менее двух третей голосов от установленного численного состава Государственного Совета Республики Татарстан.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»

от 19.05.95

№ 82-ФЗ

ПРИНЯТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ
14 АПРЕЛЯ 1995 ГОДА

Глава 1.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений. Иностранные граждане и лица без гражданства имеют равные права с гражданами Российской Федерации в сфере отношений, регулируемых настоящим Федеральным законом, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Статья 2. Сфера действия настоящего Федерального закона

Действие настоящего Федерального закона распространяется на все общественные объединения, созданные по инициативе граждан, за исключением религиозных организаций, а также коммерческих организаций и создаваемых ими некоммерческих союзов (ассоциаций).

Действие настоящего Федерального закона распространяется также на деятельность созданных на территории Российской Федерации структурных подразделений — организации, отделений или филиалов и представительств —

иностранных некоммерческих неправительственных объединений.

Статья 3. Содержание права граждан на объединение

Право граждан на объединение включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений.

Создание общественных объединений способствует реализации прав и законных интересов граждан.

Граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также право вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения норм их уставов.

Создаваемые гражданами общественные объединения могут регистрироваться в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, и приобретать права юридического лица либо функционировать без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица.

Статья 4. Законы об общественных объединениях

Содержание права граждан на объединение, основные государственные гарантии этого права, статус общественных объединений, порядок их создания, деятельности, реорганизации и (или) ликвидации регулируются настоящим Федеральным законом, Гражданским кодексом Российской Федерации и другими законами об отдельных видах общественных объединений. [...]

Статья 5. Понятие общественного объединения

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (далее — уставные цели).

Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица — общественные объединения.

Статья 6. Учредители, члены и участники общественного объединения

Учредителями общественного объединения являются физические лица и юридические лица — общественные объединения, создавшие съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав общественного объединения, формируются его руководящие и контрольно-ревизионные органы. Учредители общественного объединения — физические и юридические лица — имеют равные права и несут равные обязанности. [...]

Статья 7. Организационно-правовые формы общественных объединений

Общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм:

- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самостоятельности.

Статья 8. Общественная организация

Общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан. [...]

Статья 9. Общественное движение

Общественным движением является состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения. [...]

Статья 10. Общественный фонд

Общественный фонд является одним из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели. Учредители и управляющие имуществом общественного фонда не вправе использовать указанное имущество в собственных интересах. [...]

Статья 11. Общественное учреждение

Общественным учреждением является не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью

оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения. [...]

Статья 12. Орган общественной самодеятельности

Органом общественной самодеятельности является не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания. [...]

Статья 13. Союзы (ассоциации) общественных объединений

Общественные объединения независимо от организационно-правовой формы вправе создавать союзы (ассоциации) общественных объединений на основе учредительных договоров и (или) уставов, принятых союзами (ассоциациями), образуя новые общественные объединения. Правоспособность союзов (ассоциаций) общественных объединений как юридических лиц возникает с момента их государственной регистрации. [...]

Статья 14. Территориальная сфера деятельности российских общественных объединений

В Российской Федерации создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения. [...]

Статья 15. Принципы создания и деятельности общественных объединений

Общественные объединения независимо от их организационно-правовых форм равны перед законом. Деятельность общественных объединений основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Общественные объединения свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности.

Деятельность общественных объединений должна быть гласной, а информация об их учредительных и программных документах — общедоступной.

Статья 16. Ограничения на создание и деятельность общественных объединений

Запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни.

Включение в учредительные и программные документы общественных объединений положений о защите идей социальной справедливости не может рассматриваться как разжигание социальной розни.

Ограничения на создание отдельных видов общественных объединений может устанавливаться только федеральным законом.

Статья 17. Государство и общественные объединения

Вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, оказывает поддержку их деятельности, законодательно регулирует предоставление им налоговых и иных льгот и преимуществ. Государственная поддержка может выражаться в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты); заключения любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг; социального заказа на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений на конкурсной основе. [...]

Глава II.

СОЗДАНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, ИХ РЕОРГАНИЗАЦИЯ И (ИЛИ) ЛИКВИДАЦИЯ

Статья 18. Создание общественных объединений

Общественные объединения создаются по инициативе их учредителей — не менее трех физических лиц. Количество учредителей для создания политических партий, професси-

ональных союзов устанавливается законами об указанных видах общественных объединений. [...]

Статья 19. Требования, предъявляемые к учредителям, членам и участникам общественных объединений

Учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18 лет, и юридические лица — общественные объединения, если иное не установлено настоящим федеральным законом, а также законами об отдельных видах общественных объединений.

Иностранные граждане и лица без гражданства наравне с гражданами Российской Федерации могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений, за исключением случаев, установленных Федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Членами и участниками молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие 14 лет.

Членами и участниками детских общественных организаций могут быть граждане, достигшие 10 лет. [...]

Статья 21. Государственная регистрация общественного объединения

Общественное объединение вправе не регистрироваться в органах юстиции. В этом случае данное объединение не приобретает прав юридического лица. [...]

Глава III.

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 27. Права общественного объединения

Для осуществления уставных целей общественное объединение имеет право:

свободно распространять информацию о своей деятельности;

участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренными настоящим Федеральным законом и другими законами;

проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование;

учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность;

представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан

в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;

осуществлять в полном объеме полномочия, предусмотренные законами об общественных объединениях;

выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти;

участвовать в избирательных кампаниях (в случае государственной регистрации общественного объединения и при наличии в уставе данного общественного объединения положений об участии его в выборах).

Осуществление указанных прав общественными объединениями, созданными иностранными гражданами и лицами без гражданства либо с их участием, может быть ограничено федеральными законами или международными договорами Российской Федерации. [...]

Статья 29. Обязанности общественного объединения

Общественное объединение обязано:

соблюдать законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы его деятельности, а также нормы, предусмотренные его уставом и иными учредительными документами;

ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом;

ежегодно информировать орган, регистрирующий общественные объединения, о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях общественного объединения в объеме сведений, включаемых в единый государственной реестр юридических лиц;

представлять по запросу органа, регистрирующего общественные объединения, решения руководящих органов и должностных лиц общественного объединения, а также годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в налоговые органы;

допускать представителей органа, регистрирующего общественные объединения, на проводимые общественным объединением мероприятия;

оказывать содействие представителям органа, регистрирующего общественные объединения, в ознакомлении с деятельностью общественного объединения в связи с достижением

уставных целей и соблюдением законодательства Российской Федерации. [...]

Глава VI.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СВЯЗИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ.

Статья 46. Международные связи общественных объединений

Российские общественные объединения в соответствии с их уставами могут вступать в международные общественные объединения, приобретать права и нести обязанности, соответствующие статусу этих международных общественных объединений, поддерживать прямые международные контакты и связи, заключать соглашения с иностранными некоммерческими неправительственными объединениями.

Российские общественные объединения могут создавать свои организации, отделения или филиалы и представительства в иностранных государствах на основе общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации и законодательства этих государств.

Статья 47. Международное общественное объединение

Общественное объединение, образованное в Российской Федерации, признается международным, если в соответствии с его уставом в иностранных государствах создается и осуществляет свою деятельность хотя бы одно его структурное подразделение — организация, отделение или филиал и представительство.

Создание, деятельность, реорганизация и (или) ликвидация международных общественных объединений, международных союзов (ассоциаций) международных общественных объединений в Российской Федерации осуществляются в общем порядке, предусмотренном для общественных объединений настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

Организации, отделения или филиалы и представительства международных общественных объединений создаются и осуществляют свою деятельность в Российской Федерации в соответствии с настоящим федеральным законом и другими федеральными законами.

Организации, отделения или филиалы и представительства иностранных некоммерческих неправительственных объединений создаются и осуществляют свою деятельность в Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Глава VII.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 48. О вступлении в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования. [...]

Президент Российской Федерации
Б. ЕЛЬЦИН

*Печатается по: Российская газета,
20 мая 1995 г.*

УСТАВ (Основной Закон) СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ПРИНЯТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

29 сентября
1994 года

Признавая приоритет общепризнанных прав и свобод человека и гражданина,

стремясь утвердить принципы правового государства и гражданского общества,

исходя из необходимости закрепления государственно-правового статуса края как субъекта Российской Федерации и создания правовой основы его всестороннего развития,

стремясь закрепить гражданский мир, социальное и межнациональное согласие в крае,

учитывая уникальные природные богатства края, созданный многими поколениями экономический, научно-технический и культурный потенциал, важность рационального, бережного использования этого народного достояния,

исходя из исторической ответственности перед нынешним и будущими поколениями,

проявляя уважение к историческим традициям, чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость, и реализуя предоставленные Конституцией Российской Федерации полномочия,

население Ставропольского края в лице его представительного органа — Государственной думы Ставропольского края закрепляет общественное и государственное устройство Ставропольского края в настоящем Уставе в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Глава 1.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Ставропольский край является равноправным субъектом Российской Федерации, ее неделимой частью и не имеет права выхода из состава Российской Федерации.

Статус Ставропольского края как субъекта Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации, настоящим Уставом, договорами с федеральными органами, не противоречащими Конституции Российской Федерации и Уставу Ставропольского края.

Изменение статуса, наименование Ставропольского края, а также его разделение или объединение с другими субъектами Российской Федерации не допускаются без согласия квалифицированного большинства (две трети) жителей Ставропольского края, обладающих избирательным правом, установленного путем краевого референдума.

Статья 2. Административным центром Ставропольского края является город Ставрополь.

Ставропольский край имеет герб, свой флаг, а также может иметь свой гимн.

Статья 3. В Ставропольском крае обеспечиваются гарантированные Конституцией Российской Федерации права и свободы человека и гражданина.

Конституционные права и свободы граждан, находящихся на территории Ставропольского края, обеспечиваются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Ставропольского края, а также принятыми на их основе законами Ставропольского края.

Предоставление каких-либо льгот и преимуществ вновь прибывшим и временно находящимся на территории Ставропольского края лицам не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами и законодательством Ставропольского края. [...]

На территории Ставропольского края признаются и обеспечиваются неотъемлемые права проживающих в нем народов, казачества, малочисленных этнических общностей на сохранение самобытности, культуры, языка, обычаев и традиций, на развитие самоуправления.

Статья 4. Источником государственной власти в Ставропольском крае является его население.

Население Ставропольского края осуществляет свою власть непосредственно путем референдума, а также через органы государственной власти и местного самоуправления.

Непосредственным выражением власти населения Ставропольского края являются краевой референдум и свободные выборы органов государственной власти Ставропольского края.

Краевой референдум назначается Государственной думой Ставропольского края по инициативе не менее ста тысяч жителей Ставропольского края, обладающих избирательным правом, а также по инициативе Государственной думы Ставропольского края или губернатора Ставропольского края.

Закон либо решение, принятые на краевом референдуме, действуют непосредственно и обладают высшей юридической силой по сравнению с другими законодательными и другими нормативными правовыми актами Ставропольского края.

Порядок и правила проведения краевого референдума устанавливаются законом Ставропольского края.

Статья 5. Земля и другие природные ресурсы Ставропольского края являются основой жизни и деятельности его жителей и не могут использоваться в ущерб интересам населения Ставропольского края.

Земля на территории Ставропольского края не может быть предметом купли-продажи, кроме случаев продажи участков земли, занятых личными строениями граждан, садово-огородными участками, а также в иных случаях, прямо предусмотренных законом. Земля может передаваться гражданам в пожизненное владение с правом наследования.

Вопрос о купле-продаже земли сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае может быть решен только путем краевого референдума.

Статья 6. Экономическая политика в Ставропольском крае направлена на максимальное удовлетворение материальных и духовных потребностей жителей Ставропольского края, повышение их благосостояния, социальной защиты, обеспечение эффективности работы всех государственных структур, реализацию мероприятий экономической реформы, демократизацию жизни общества, нормализацию международных отношений.

Экономическая политика на территории Ставропольского края организуется на началах комплексного, рационального и эффективного развития всех отраслей производства и социальной инфраструктуры в интересах Ставропольского края как единого целого, жителей Ставропольского края, а также с учетом общегосударственных потребностей.

Органы государственной власти Ставропольского края всемерно поддерживают свободу экономической деятельности, развитие конкуренции, участвуют в экономической

жизни, осуществляют ее регулирование и контроль в пределах своих полномочий, установленных действующим законодательством.

Статья 7. Экологическая политика Ставропольского края проводится в интересах граждан, направлена на охрану окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов не в ущерб интересам и здоровью настоящего и будущих поколений жителей Ставропольского края и России.

Статья 8. Государственная власть в Ставропольском крае осуществляется на основе разделения на представительную (законодательную), исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Законодательную власть в Ставропольском крае осуществляют:

население Ставропольского края непосредственно путем референдума;

Государственная дума Ставропольского края.

Исполнительную власть в Ставропольском крае осуществляют губернатор Ставропольского края и возглавляемое им правительство Ставропольского края.

Судебную власть в Ставропольском крае осуществляют суды Ставропольского края, входящие в судебную систему Российской Федерации.

Разграничение компетенции между Государственной думой Ставропольского края, губернатором Ставропольского края и правительством Ставропольского края производится в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Уставом и законами Ставропольского края. [...]

Законы Ставропольского края и другие нормативные правовые акты Ставропольского края подлежат официальному опубликованию. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также права и обязанности юридического лица, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Нормативные правовые акты, ухудшающие правовое положение граждан и юридических лиц, не могут иметь обратной силы.

Статья 13. Положения настоящей главы Устава Ставропольского края являются основополагающими.

Никакие другие нормы Устава Ставропольского края не могут быть истолкованы и применены в противоречие с его основными положениями.

Глава 2.

ПРАВА И СВОБОДЫ ЖИТЕЛЕЙ КРАЯ И ИХ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Статья 14. Жителям Ставропольского края обеспечивается равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Статья 15. Экономическую основу обеспечения прав и свобод жителей Ставропольского края составляют собственность Ставропольского края, федеральная собственность, имеющаяся в Ставропольском крае, частная и иная собственность, земля, природные и финансовые ресурсы, служащие удовлетворению интересов и потребностей населения Ставропольского края.

Изменение формы или размеров собственности Ставропольского края на земельные участки, горные отводы, лесные, водные и другие природные объекты или передача их в иное ведение, могущие повлечь ущемление прав жителей Ставропольского края, может производиться только с обязательным учетом интересов населения и гласности соответствующих процедур. [...]

Статья 17. Политическую основу обеспечения прав и свобод жителей Ставропольского края составляют формируемые непосредственно населением Ставропольского края органы государственной власти и местного самоуправления Ставропольского края.

Статья 18. Жители Ставропольского края имеют право участвовать в управлении делами Ставропольского края как непосредственно, так и через своих представителей. [...]

Глава 3.

СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ — СУБЪЕКТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 34. В качестве субъекта Российской Федерации Ставропольский край является самостоятельным государственным образованием, находящимся в федеральных отношениях с другими субъектами Российской Федерации: республиками, краями, областями, городами федерального значения, автономной областью и автономными округами.

Отношения Ставропольского края с другими субъектами Российской Федерации, а также федеральными органами строятся на основе полного равноправия субъектов Российской Федерации и недопустимости каких-либо привилегий в зависимости от их вида. [...]

Статья 37. В самостоятельном ведении Ставропольского края находятся:

а) принятие, изменение и дополнение Устава Ставропольского края, законов Ставропольского края и других правовых актов Ставропольского края, контроль за их соблюдением;

б) установление системы органов законодательной и исполнительной власти Ставропольского края, определение порядка формирования, организации и деятельности, разграничения компетенции этих органов, исходя из общих принципов, закрепленных Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством;

в) образование и формирование краевых органов государственной власти;

г) решение вопросов административно-территориального деления Ставропольского края и организации местного самоуправления в Ставропольском крае;

д) определение краевой политики и краевые программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Ставропольского края;

е) краевая государственная собственность, управление и распоряжение ею;

ж) бюджет Ставропольского края, определение налоговой политики в Ставропольском крае, краевые налоги и сборы, их установление, введение и отмена, определение системы местных налогов; [...]

Печатается по : Устав (Основной закон) Ставропольского края // Уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Российской Федерации. Вып. 1. М.: Известия, 1995. С. 11—33.

УСТАВ ГОРОДА МОСКВЫ

ПРИНЯТ МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМОЙ

28 июня
1995 года

Московская городская Дума:

- руководствуясь Конституцией Российской Федерации,
- выражая волю и интересы жителей Москвы,
- утверждая права и свободы человека и гражданина, социальный и межнациональный мир и согласие,
- желая возродить, сохранить и неуклонно развивать духовные, культурные и интернациональные традиции нашего города,
- стремясь к наилучшей организации и устройству городской жизни на принципах демократии,
- добиваясь большей эффективности в деятельности органов власти, обеспечения законности действий всех органов и должностных лиц,
- учитывая статус Москвы как города Российской Федерации, столицы Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, принимает настоящий Устав — Основной Закон города Москвы.

Глава 1

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1

ГОРОД МОСКВА

Город Москва является столицей Российской Федерации, городом федерального значения — субъектом Российской Федерации.

Статус столицы установлен Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «О статусе столицы Российской Федерации».

Статус города Москвы как города Российской Федерации и как субъекта Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации и настоящим Уставом.

Город Москва имеет территорию, население, органы государственной власти и городского (местного) самоуправления, свое законодательство, герб, флаг и гимн.

Статья 2 ТЕРРИТОРИЯ МОСКВЫ

Территорию Москвы образуют земельная и водная поверхность, недра, воздушное пространство в границах Москвы.

Территория Москвы составляет часть территории Российской Федерации.

Изменения границ Москвы утверждаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом.

Статья 3 НАСЕЛЕНИЕ МОСКВЫ

Жители Москвы (москвичи) — граждане Российской Федерации, имеющие место жительства в Москве, независимо от сроков проживания, места рождения и национальности, составляют население Москвы.

В Москве признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законодательством.

Статья 4 НАРОДОВЛАСТИЕ

Источником власти в Москве являются жители Москвы, обладающие избирательным правом в соответствии с законодательством. Они осуществляют свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы городского (местного) самоуправления (далее — органы власти).

Высшим непосредственным выражением власти жителей Москвы являются городской референдум и свободные выборы.

Никто не может присваивать власть в Москве. Захват власти, присвоение властных полномочий, создание непредусмотренных Конституцией Российской Федерации и настоящим Уставом органов власти преследуются по закону.

Статья 5
САМОУПРАВЛЕНИЕ

Жители Москвы в своей совокупности образуют городское (местное) сообщество и осуществляют самоуправление на основе статей 3, 12, 32, 130—133 Конституции Российской Федерации.

Самоуправление в городе Москве осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через систему органов самоуправления города Москвы, законодательно закрепляемую по мере формирования социально — экономических, финансовых и организационных предпосылок.

Статья 6
ОРГАНЫ ВЛАСТИ

На основании статьи 66 Конституции Российской Федерации, в соответствии с определенным статьей 65 Конституции Российской Федерации статусом города Москвы как города Российской Федерации и как субъекта Российской Федерации, во исполнение требований статей II, 32 и 131 Конституции Российской Федерации и настоящим Уставом устанавливается двойной статус представительного и исполнительного органов власти города Москвы — правовое положение, согласно которому эти органы одновременно являются органами городского (местного) самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации и обладают всеми законодательно установленными полномочиями указанных органов.

Представительным органом городского самоуправления, представительным и законодательным органом государственной власти города Москвы является выборный орган — Московская городская Дума (далее — Дума).

Исполнительным органом городского самоуправления и исполнительным органом государственной власти города Москвы является Московская городская администрация (далее — городская администрация или мэрия).

Деятельностью мэрии руководит избираемый жителями мэр Москвы (далее — мэр), являющийся высшим должностным лицом города Москвы и главой городской администрации.

В структуру городской администрации входят коллегиальный орган исполнительной власти — правительство Москвы (далее — правительство), Управление делами мэрии, отраслевые и функциональные органы городской ад-

министрации, префекты административных округов, а также иные органы, создаваемые мэром. Отраслевые органы городской администрации могут распоряжениями мэра объединяться в комплексы городского управления.

Городская администрация как исполнительный орган городского самоуправления имеет территориальные отделения в районах города Москвы — районные Управы, являющиеся органами власти районов.

Статья 7

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВЛАСТИ В МОСКВЕ

Власть осуществляется на основе закона. Цель осуществления власти — обеспечение прав и свобод человека и гражданина, экономического, социального и культурного развития города в интересах населения Москвы.

Органы власти и их должностные лица действуют на основе разграничения предметов ведения, функций и полномочий.

Полномочия органов власти обеспечиваются необходимыми для их осуществления материальными и финансовыми ресурсами.

В пределах своих полномочий органы власти самостоятельно принимают решения и несут за них ответственность.

Статья 8

ГЕРБ, ФЛАГ И ГИМН ГОРОДА МОСКВЫ

Гербом города Москвы является изображение на темно-красном геральдическом щите всадника — Святого Георгия Победоносца в серебряных доспехах, поражающего золотым копьем черного Змия.

Флаг города Москвы представляет собой прямоугольное полотнище темно-красного цвета с изображением в центре основного элемента герба — Святого Георгия Победоносца.

Описания герба, флага и гимна города Москвы, порядок их официального использования устанавливаются законами города Москвы.

Статья 9

УСТАВ ГОРОДА МОСКВЫ

Устав города Москвы (далее — Устав) в соответствии с Конституцией Российской Федерации определяет предметы ведения города Москвы, территориальное устройство города,

статус всех органов власти в городе, порядок их формирования, взаимодействия, полномочия и ответственность, правовую и материальную основу их деятельности, формы прямого волеизъявления жителей Москвы и их участия в деятельности органов власти.

Устав имеет прямое действие и применяется на всей территории Москвы.

Устав является Основным Законом города Москвы и имеет высшую юридическую силу по отношению к другим законам города Москвы, правовым актам органов власти города и районов и их должностных лиц. В случае противоречия указанных актов Уставу действует настоящий Устав.

Статья 10

ПРАВОВЫЕ АКТЫ ГОРОДА МОСКВЫ

Законодательными актами города Москвы являются Устав и другие законы города Москвы (далее — законы города), а также постановления Думы.

Законодательные акты города Москвы (далее — законодательные акты города) в своей совокупности образуют законодательство города Москвы (далее — законодательство города).

Решения, принимаемые жителями Москвы на городском референдуме, законодательные акты города, распоряжения мэра и постановления правительства образуют систему правовых актов города Москвы.

Правовые акты города Москвы (далее — правовые акты города), затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Законодательные акты города, распоряжения мэра и постановления правительства, имеющие нормативный характер, подлежат опубликованию в официальных изданиях Думы и мэрии.

Статья 11

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В УСТАВЕ

1. «Городское сообщество» — жители Москвы в своей совокупности.

2. «Местное сообщество» — жители территории, осуществляющие самоуправление в формах и пределах полномочий, установленных статьями 130 — 133 Конституции Российской Федерации. Местным сообществом на территории Москвы является городское сообщество. Местные сообщества в районах города Москвы не образуются.

3. «Органы власти» — сформированные в соответствии с законом органы, через которые жители города согласно статье 3 Конституции Российской Федерации осуществляют свою власть, властные полномочия которых установлены законом, — Московская городская Дума, Московская городская администрация, мэр Москвы, правительство Москвы, районные Управы.

4. «Представительный орган власти» — коллегиальный орган власти, состоящий из полномочных представителей населения (синоним — «орган представительной власти»), — Московская городская Дума.

5. «Исполнительный орган власти» — орган власти, осуществляющий исполнительные функции (синоним — «орган исполнительной власти»), — Московская городская администрация, мэр Москвы, правительство Москвы.

6. «Органы власти города» — Московская городская Дума, Московская городская администрация, мэр Москвы, правительство Москвы.

7. «Орган власти района» — районная Управа, состоящая из районного собрания и главы Управы, возглавляющего районное собрание и администрацию района.

8. «Правовой акт» — юридический акт, принятый органом власти или должностным лицом в пределах своей компетенции.

9. «Нормативный правовой акт» — правовой акт, устанавливающий нормы, правила общего характера.

10. «Правовые акты города Москвы» — решения, принимаемые жителями Москвы на городском референдуме, законы города Москвы, постановления Думы, распоряжения мэра, постановления правительства (синоним — «городские правовые акты»).

11. «Закон города Москвы» — нормативный правовой акт города Москвы высшей юридической силы, принимаемый Думой или жителями Москвы на городском референдуме и подписываемый мэром.

12. «Постановление Московской городской Думы» — правовой акт города Москвы, принимаемый Думой и подписываемый председателем Думы.

13. «Распоряжение мэра Москвы» — правовой акт города Москвы, издаваемый мэром.

14. «Постановление правительства Москвы» — правовой акт города Москвы, принимаемый правительством Москвы и подписываемый премьером правительства.

15. «Законодательный акт города Москвы» — закон города Москвы или постановление Думы.

16. «Законодательство города Москвы» — система (совокупность) законодательных актов города Москвы.

17. «Законодательство» — законодательство Российской Федерации и законодательство города Москвы в совокупности.

18. «Закон» — закон Российской Федерации или закон города Москвы.

19. «Государственная собственность города Москвы» — собственность населения Москвы, которой согласно законодательству Российской Федерации от имени города Москвы вправе владеть, пользоваться и распоряжаться органы государственной власти города Москвы как субъекта Российской Федерации.

20. «Городская муниципальная собственность Москвы» — собственность населения Москвы, которой согласно законодательству Российской Федерации от имени города Москвы вправе владеть, пользоваться и распоряжаться органы городского (местного) самоуправления (синоним — «муниципальная собственность города Москвы»).

21. «Собственность города Москвы» — собственность населения Москвы, владение, пользование и распоряжение которой от имени города Москвы согласно законодательству Российской Федерации и настоящему Уставу осуществляют органы власти города, обладающие двойным статусом (совокупность объектов муниципальной и государственной собственности города Москвы).

22. «Вопросы городского (местного) значения» — вопросы, которые согласно законодательству Российской Федерации вправе самостоятельно решать москвичи путем прямого волеизъявления или через органы городского (местного) самоуправления.

23. «Территориальная община» — жители подъезда дома, дома, группы домов, двора, улицы, квартала, микрорайона или другой территории, в границах которой сформирован орган территориального общественного самоуправления.

24. «Предметы ведения города Москвы как субъекта Российской Федерации» — вопросы, которые согласно законодательству Российской Федерации вправе самостоятельно решать москвичи путем прямого волеизъявления или через органы государственной власти города Москвы как субъекта Российской Федерации.

25. «Предметы ведения города Москвы» — совокупность вопросов городского (местного) значения и предметов ведения города Москвы как субъекта Российской Федерации, которые согласно законодательству Российской Федерации и настоящему Уставу вправе самостоятельно решать моск-

вичи путем прямого волеизъявления или через Думу и городскую администрацию как органы власти города, обладающие двойным статусом.

26. «Двойной статус Московской городской Думы и Московской городской администрации» — обусловленное конституционно установленным статусом города Москвы правовое положение Думы и городской администрации, согласно которому они одновременно являются органами городского (местного) самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации и обладают всеми законодательно установленными полномочиями указанных органов. Двойной статус Думы и городской администрации обеспечивает конституционные права москвичей без создания отдельных органов власти города — органов городского (местного) самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации, без разграничения предметов ведения города Москвы на вопросы городского (местного) значения и предметы ведения города Москвы как субъекта Российской Федерации.

Глава 2

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ГОРОДА МОСКВЫ

Статья 12

ПРАВА ГОРОДА МОСКВЫ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ГОРОДСКОГО (МЕСТНОГО) САМОУПРАВЛЕНИЯ

Город Москва в соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации обладает всей полнотой государственной власти вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и города Москвы.

В городе Москве в соответствии со статьей 131 Конституции Российской Федерации осуществляется городское (местное) самоуправление.

Статья 13

ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в ведении Российской Федерации находятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;

в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина;

гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;

г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;

д) федеральная государственная собственность и управление ею;

е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральный транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судостроительство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодатель-

ство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизионное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;

т) федеральная государственная служба.

По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные законы, имеющие прямое действие на территории Москвы.

Статья 14

ПРЕДМЕТЫ СОВМЕСТНОГО ВЕДЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ГОРОДА МОСКВЫ

В совместном ведении Российской Федерации и города Москвы как субъекта Российской Федерации находятся:

а) обеспечение соответствия Устава города Москвы, законов и иных нормативных правовых актов города Москвы Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

б) защита прав свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон в международных аэропортах города;

в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

г) разграничение государственной собственности;

д) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение;

з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

и) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;

к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

л) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;

м) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и городского (местного) самоуправления;

н) координация международных и внешнеэкономических связей, выполнение международных договоров Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и города Москвы издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты города Москвы.

Законы и иные нормативные правовые акты города Москвы не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и города Москвы. В случае противоречия закона города Москвы или иного нормативного правового акта города Москвы федеральному закону, принятому по предмету ведения Российской Федерации или по предмету совместного ведения Российской Федерации и города Москвы, действует федеральный закон.

До издания федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и города Москвы согласно Конституции Российской Федерации, Федеративному Договору и Протоколу к нему могут приниматься законы и иные нормативные правовые акты города Москвы с последующим приведением актов в соответствие с федеральными законами в случае их издания.

Статья 15

ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ

В ведении города Москвы находятся:

а) принятие и изменение Устава и иных правовых актов города Москвы, контроль за их соблюдением;

б) территориальное устройство и территория Москвы;

в) учет граждан, проживающих в Москве, составление и ведение списков избирателей в городе Москве;

г) установление особенностей организации городского (местного) самоуправления в Москве, структуры органов самоуправления и системы органов власти в городе, порядка их организации и деятельности; установление и разграничение полномочий и ответственности органов власти и их должностных лиц; формирование органов власти;

д) собственность города Москвы и распоряжение ею, рациональное использование земель;

е) бюджет города Москвы; городские внебюджетные и валютный фонды;

ж) налоги, сборы, пошлины, платежи, штрафы, за исключением федеральных;

з) охрана общественного порядка;

и) городские вопросы образования, воспитания, науки, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения, защиты семьи, материнства, отцовства и детства, социальной защиты и поддержки населения, включая социальное обеспечение;

к) комплексные городские программы экономического, экологического, социального и культурного развития города;

л) вопросы труда и занятости населения;

м) развитие и поддержка предпринимательства;

н) учреждение городских предприятий (государственных и муниципальных) и управление ими; цены на товары и услуги городских предприятий;

о) жилищный фонд города; инженерное и коммунальное обеспечение; энергетика и энергосбережение;

п) благоустройство территории Москвы и охрана окружающей среды;

р) координация и развитие промышленности города;

с) оптовая и розничная торговля в городе, услуги населению;

т) городские транспорт и связь;

у) строительство и реконструкция, градостроительное законодательство Москвы;

ф) городские радио, телевидение, печать и информация;

х) установление и регулирование отношений с субъектами Российской Федерации, международных и внешнеэкономических связей города, связей с соотечественниками за рубежом; заключение договоров и соглашений города, межпарламентских и межправительственных договоров;

ц) представительство города в федеральных органах государственной власти и за рубежом;

ч) учреждение наград и почетных званий города;

ш) государственная и муниципальная служба города;

щ) сохранение городских исторических и культурных памятников, развитие городских традиций и обрядов;

э) другие вопросы, не отнесенные Конституцией Российской Федерации и статьями 13, 14 настоящего Устава к ведению Российской Федерации и совместному ведению Российской Федерации и города Москвы.

По предметам ведения города Москвы город осуществляет собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов города Москвы.

В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом города Москвы, принятым по предмету ведения города Москвы, действует нормативный правовой акт города Москвы. [...]

Глава 4

ОТНОШЕНИЯ СОБСТВЕННОСТИ

Статья 22

ФОРМЫ СОБСТВЕННОСТИ

В городе Москве признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Отношения собственности в Москве регулируются законами Российской Федерации, законами города Москвы и принятыми на их основе распоряжениями мэра и постановлениями правительства.

Статья 23

СОБСТВЕННИКИ ИМУЩЕСТВА

Правомочия собственника в городе Москве осуществляют:

- а) граждане — в отношении частной собственности;
- б) юридические лица — в отношении частной и иных форм собственности в соответствии с законодательством;
- в) Российская Федерация через федеральные органы государственной власти — в отношении государственной собственности Российской Федерации (федеральной государственной собственности), находящейся на территории Москвы;

г) город Москва через органы власти города — в отношении собственности города Москвы (муниципальной и государственной собственности города Москвы);

д) органы власти районов — в отношении муниципальной собственности, переданной или приобретенной в уста-

новленном законом порядке, после принятия Думой по представлению мэра решения о формировании самостоятельных бюджетов районов;

е) другие определенные законом собственники.

Допускается объединение имуществ различных собственников на праве общей собственности с определением долей каждого из них (долевая собственность) или без определения долей (совместная собственность). [...]

*Печатается по: Московская правда.
1995. 18 июля.*

ИЗ ДОГОВОРА

о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Оренбургской области

Стремясь к становлению и качественному развитию федеративных отношений, исходя из конституционного статуса Оренбургской области как равноправного субъекта Российской Федерации, гарантируя сохранение территориальной целостности и единства экономического, политического и правового пространства, руководствуясь Конституцией Российской Федерации и Уставом Оренбургской области, заключили настоящий Договор о нижеследующем:

Статья 1

Настоящим Договором разграничиваются полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти Оренбургской области по предметам совместного ведения, а также регулируется деятельность органов государственной власти по следующим предметам ведения Российской Федерации и Оренбургской области:

- а) вопросы конверсии на предприятиях Оренбургской области;
- б) вопросы ликвидации последствий испытания на территории Оренбургской области ядерного оружия, транспортировка хранение и захоронение радиоактивных веществ;
- в) установление условий регулирования миграции иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Оренбургской области как приграничном субъекте Российской Федерации;
- г) возрождение оренбургского казачества;
- д) вопросы развития агропромышленного комплекса.

[...]

Статья 10

Настоящий Договор подлежит опубликованию в федеральных и областных официальных изданиях и вступает в силу с момента опубликования.

Совершено в г. Москве 30 января 1996 г. в двух экземплярах, причем оба текста имеют одинаковую силу.

Президент Российской Федерации Б. Ельцин.

Глава администрации — Председатель Правительства Оренбургской области В. Елагин.

*Печатается по: Российские Вести.
1996. 14 марта*

ИЗ КОНВЕНЦИИ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД

(В 1996 г. Россия присоединилась к Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ), подписанной в Риме 4 ноября 1950 г. Протокол о присоединении был подписан министром иностранных дел Российской Федерации Е. М. Примаковым во Дворце Европы в Страсбурге. Это событие произошло одновременно с вступлением России в полноправные члены Совета Европы, крупнейшей пан-европейской политической организации. Таким образом Российская Федерация признала абсолютную юрисдикцию Европейского Суда по правам человека, решения которого являются обязательными для членов Совета Европы).

Правительства, подписавшие настоящую Конвенцию, будучи членами Совета Европы, принимая во внимание Всеобщую декларацию прав человека, провозглашенную Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года,

учитывая, что эта Декларация имеет целью обеспечить всеобщее и эффективное признание и соблюдение провозглашенных в ней прав,

учитывая, что целью Совета Европы является достижение большого единства между его членами и что одним из средств достижения этой цели является поддержание и дальнейшее осуществление прав человека и основных свобод,

вновь утверждая свою глубокую приверженность этим основным свободам, которые являются основой справедливости и мира во всем мире, и соблюдение которых главным образом зависит, с одной стороны, от подлинно демократической системы, и, с другой стороны, от общего понимания и соблюдения прав человека, к которым они относятся,

преисполненные решимости как Правительства европейских стран, придерживающихся единых взглядов и имеющих общее наследие политических традиций и идеалов, уважения свободы и верховенства права, сделать первые

шаги на пути коллективного осуществления некоторых из прав, сформулированных во Всеобщей декларации, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Высокие Договаривающиеся Стороны обеспечивают каждому лицу, находящемуся под их юрисдикцией, права, и свободы, определенные в разделе I настоящей Конвенции. [...]

Раздел I [...]

Статья 5

1. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть лишен свободы иначе, как в следующих случаях и в порядке, установленном законом:

a. Законное содержание лица под стражей на основании признания его виновным компетентным судом;

b. законный арест или задержание лица за невыполнение законного решения суда или с целью обеспечения выполнения любого обязательства, предписанного законом;

c. законный арест или задержание лица, произведенное в целях передачи его компетентному судебному органу по обоснованному подозрению в совершении правонарушения или в случае, когда имеются достаточные основания полагать, что задержание необходимо для предотвращения совершения им правонарушения, или чтобы помешать ему скрыться после его совершения;

d. задержание несовершеннолетнего лица на основании законного постановления для воспитательного надзора или его законное задержание для передачи лица компетентному органу;

e. законное задержание лиц с целью предотвращения распространения инфекционных заболеваний, а также душевнобольных, алкоголиков, наркоманов или бродяг;

f. законный арест или задержание лица с целью предотвращения его незаконного въезда в страну или лица, против которого принимаются меры по его высылке или выдаче.

2. Каждому арестованному сообщаются незамедлительно на понятном ему языке причины его ареста и любое предъявленное ему обвинение.

3. Каждое арестованное или задержанное в соответствии с положениями подпункта (с) пункта 1 данной статьи лицо незамедлительно доставляется к судье или к другому

должностному лицу, уполномоченному законом осуществлять судебные функции, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение до суда. Освобождение может ставиться в зависимость от предоставления гарантии явки в суд.

4. Каждый, кто лишен свободы путем ареста или задержания, имеет право на разбирательство, в ходе которого суд быстро решает вопрос о законности его задержания и выносит постановление о его освобождении, если задержание незаконно.

5. Каждый, кто стал жертвой ареста или задержания в нарушение положений данной статьи, имеет право на компенсацию. [...]

Статья 9

1. Каждый имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу использовать свою религию или убеждения как индивидуально, так и совместно с другими лицами, публичным или частным порядком, в богослужении, учении и отправлении религиозных и ритуальных обрядов.

2. Свобода исповедовать свою религию или свои убеждения, подлежит лишь таким ограничениям, которые установлены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах общественного спокойствия, охраны общественного порядка, здоровья и нравственности, или для защиты прав и свобод других лиц.

Статья 10

1. Каждый имеет право на свободу выражения своего мнения. Это право включает свободу придерживаться своего мнения, получать и распространять информацию и идеи без вмешательства со стороны государственных органов и независимо от государственных границ. Эта статья не препятствует государствам вводить лицензирование радиовещательных, телевизионных или кинематографических предприятий.

2. Осуществление этих свобод, налагающее обязанности и ответственность, может быть сопряжено с формальностями, условиями, ограничениями или штрафными санкциями, предусмотренными законом и необходимыми в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного спокойствия, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, защиты здоровья и нравственности, защиты

репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия.

Статья 11

1. Каждый имеет право на свободу мирных собраний и свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в них для защиты своих интересов.

2. Осуществление этих прав не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного спокойствия, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, защиты здоровья и нравственности или защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений на осуществление этих прав лицами, входящими в состав вооруженных сил, полиции и государственного управления.

Статья 12

Мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, имеют право вступать в брак и создавать семью в соответствии с национальным законодательством, регулирующим осуществление этого права.

Статья 13

Каждый, чьи права и свободы, изложенные в настоящей Конвенции, нарушены, располагает эффективными средствами правовой защиты перед национальными властями даже, если такое нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве. [...]

Статья 14

Пользование правами и свободами, изложенными в настоящей Конвенции, обеспечивается без какой-либо дискриминации по признакам пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или иным признакам. [...]

Статья 17

Ничто в настоящей Конвенции не может толковаться как подразумевающее, что какое-либо государство, группа лиц или какое-либо лицо имеет право заниматься какой-либо

деятельностью или совершать какие-либо действия, направленные на невыполнение любых прав и свобод, изложенных в настоящей Конвенции, или на их ограничение в большей степени, чем это предусматривается в Конвенции. [...]

Статья 25

Комиссия может получать жалобы, направленные в адрес Генерального секретаря Совета Европы от любого лица, неправительственной организации или группы лиц, которые утверждают, что явились жертвами нарушения одной из Высоких Договаряющихся Сторон их прав, изложенных в настоящей Конвенции, при условии, что Высокая Договаривающаяся Сторона, на которую подана жалоба, заявила, что она признает компетенцию Комиссии получать такие жалобы. Те из Высоких Договаривающихся Сторон, которые сделали такое заявление, обязуются никоим образом не препятствовать эффективному осуществлению этого права. [...]

Статья 26

Комиссия может принимать дело к рассмотрению, только если были использованы все внутренние средства защиты, и рассматривать дело в соответствии с общепризнанными нормами международного права и лишь в течение шести месяцев с даты вынесения окончательного решения национальными органами.

Статья 27

1. Комиссия не рассматривает любую жалобу, поданную в соответствии с положениями статьи 25, которая:
 - a. является анонимной, или
 - b. является по существу аналогичной той, которая уже была рассмотрена Комиссией или уже является предметом другой процедуры международного разбирательства или урегулирования, и если она не содержит относящейся к делу новой информации. [...]

Печатается по: Конвенция о защите прав человека и основных свобод. М., 1996.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
-----------------------	---

Часть первая

ДОКУМЕНТЫ СРЕДНИХ ВЕКОВ

РУССКАЯ ПРАВДА КРАТКОЙ РЕДАКЦИИ. ЗАКОН РУССКИЙ	13
ВЕЛИКАЯ ХАРТИЯ ВОЛЬНОСТЕЙ	17

Часть вторая

ДОКУМЕНТЫ НОВОГО ВРЕМЕНИ (XVIII—XIX вв.)

ИЗ ВОИНСКОГО УСТАВА ПЕТРА ВЕЛИКОГО	27
ИЗ ГЕНЕРАЛЬНОГО РЕГЛАМЕНТА ИЛИ УСТАВА ПЕТРА I	29
ГРАМОТА НА ПРАВА, ВОЛЬНОСТИ И ПРЕИМУЩЕСТВА БЛАГОРОДНОГО РОССИЙСКОГО ДВОРЯНСТВА	35
ДЕКЛАРАЦИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ. 4 июля 1776 г.	41
КОНСТИТУЦИЯ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ. 17 сентября 1787 г.	45
ПОПРАВКИ И ДОПОЛНЕНИЯ К КОНСТИТУЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ	58
ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА. 1789 г.	69
ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА. 1793 г.	72
ФРАНЦУЗСКИЙ ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС. 1804 г. (Кодекс Наполеона с поправками, внесенными в него в последующие годы.)	75
ОБРАЗОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА. МАНИФЕСТ 1 января 1810 г.	80
ИЗ МАНИФЕСТА АЛЕКСАНДРА I. 25 июня 1811 г.	99
ОБЩЕЕ УЧРЕЖДЕНИЕ МИНИСТЕРСТВ	100
ИЗ МАНИФЕСТА КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ	103
ИЗ УСТАВА СОЮЗА КОММУНИСТОВ	116
МАНИФЕСТ АЛЕКСАНДРА II. 19 февраля 1861 г.	118
ВЫСОЧАЙШЕ УТВЕРЖДЕННОЕ ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ О КРЕСТЬЯНАХ, ВЫШЕДШИХ ИЗ КРЕПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ. 19 февраля 1861 г.	123
ПРОКЛАМАЦИЯ ОБ ОСВОБОЖДЕНИИ РАБОВ	127
УКАЗ АЛЕКСАНДРА II О ДАРОВАНИИ НЕКОТОРЫХ ОБЛЕГЧЕНИЙ И УДОБСТВ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПЕЧАТИ. 6 апреля 1865 г.	128

ВЫСОЧАЙШЕ УТВЕРЖДЕННОЕ МНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА. 6 апреля 1865 г.	130
ИЗ ДОКУМЕНТОВ ПАРИЖСКОЙ КОММУНЫ	137
МАНИФЕСТ АЛЕКСАНДРА III. 29 апреля 1881 г.	150
НОТА МИД РОССИИ. 12 августа 1898 г.	152

Часть третья

ДОКУМЕНТЫ НОВЕЙШЕГО ВРЕМЕНИ (XX в.)

МАНИФЕСТ ОТ 6 АВГУСТА 1905 г. ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ (БУЛЫГИНСКОЙ)	157
УЧРЕЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ. 6 августа 1905 г.	159
ИЗ ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫБОРАХ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ Думу. 6 августа 1905 г.	165
УКАЗ 11 ДЕКАБРЯ 1905 Г. ОБ ИЗМЕНЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫБОРАХ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ Думу	169
УКАЗ 20 ФЕВРАЛЯ 1906 Г. О ПЕРЕУСТРОЙСТВЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА	172
УЧРЕЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ. 20 февраля 1906 г.	175
ИЗ УКАЗА 4 МАРТА 1906 Г. О ВРЕМЕННЫХ ПРАВИЛАХ ОБЩЕСТВАХ И СОЮЗАХ	182
ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ РОССИИ (1905—1917 гг.)	187
ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛ-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РАБОЧЕЙ ПАРТИИ	187
ПРОГРАММА ПАРТИИ СОЦИАЛИСТОВ-РЕВОЛЮЦИОНЕРОВ	191
ПРОГРАММА НАРОДНО-СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ	195
ПРОГРАММА ПАРТИИ НАРОДНОЙ СВОБОДЫ ИЛИ КОНСТИТУЦИОННО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ	202
ПРОГРАММА СОЮЗА 17 октября 1905 г.	206
ПРОГРАММА НАЦИОНАЛЬНОЙ ДЕМОКРАТИЧЕСКО-РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ПАРТИИ	208
МАНИФЕСТ НИКОЛАЯ II ОБ ОТРЕЧЕНИИ	211
ДЕКРЕТ О МИРЕ, ПРИНЯТЫЙ НА II СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ. 26 октября 1917 г.	212
ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ НАРОДОВ РОССИИ	215
ПОСТАНОВЛЕНИЕ СНК РСФСР О ПРИЗНАНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ ФИНЛЯНДСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	216
«ЧЕТЫРНАДЦАТЬ ПУНКТОВ» УСЛОВИЙ МИРА, ИЗЛОЖЕННЫЕ ПРЕЗИДЕНТОМ США ВУДРО ВИЛЬСОНОМ В ПОСЛАНИИ КОНГРЕССУ 8 января 1918 г.	217
К РАБОЧИМ И КРЕСТЬЯНАМ ПЕРСИИ. ОБРАЩЕНИЕ НАРОДНОГО КОМИССАРА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РСФСР. 30 августа 1919 г.	219
КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РСФСР. 10 июля 1918 г.	221

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЦИК О ПРИЗНАНИИ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК ЭСТЛЯНДИИ, ЛИТВЫ И ЛАТВИИ. 24 декабря 1918 г.	235
ИЗ МАТЕРИАЛОВ VIII СЪЕЗДА РКП(б) О КОММУНИСТИЧЕСКОМ ИНТЕРНАЦИОНАЛЕ	236
МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА	237
ПЛАН БОРЬБЫ СОЮЗНИКОВ ПРОТИВ СОВЕТСКОЙ РОССИИ. НОТА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СОЮЗНИКОВ НА ИМЯ КОЛЧАКА	239
ОТВЕТ В. И. ЛЕНИНА НА ПИСЬМО АФГАНСКОГО ЭМИРА АМАНУЛЛЫ	242
КОНСТИТУЦИЯ ГЕРМАНСКОЙ ИМПЕРИИ (ВЕЙМАРСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ) 11 августа 1919 г.	244
УСТАВ ЛИГИ НАЦИЙ	253
ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ IX СЪЕЗДА РКП(б) ОБ ОЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧАХ ХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА	263
ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ X СЪЕЗДА РКП(б) О ЗАМЕНЕ РАЗВЕРСТКИ НАТУРАЛЬНЫМ НАЛОГОМ	265
ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ X ВСЕРОССИЙСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ РКП(б)	267
ПОСТАНОВЛЕНИЕ КАННСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ О СОЗЫВЕ КОНФЕРЕНЦИИ В ГЕНУЕ	269
ПОСТАНОВЛЕНИЕ X ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ ОБ ОБРАЗОВАНИИ СССР. 26 декабря 1922 г.	271
ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ ОБЪЕДИНЕННОГО ПЛЕНУМА ЦК И ЦКК ВКП(б). 21—23 декабря 1927 г. ДИРЕКТИВЫ ПО СОСТАВЛЕНИЮ ПЯТИЛЕТНЕГО ПЛАНА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА	273
ТЕКСТ ПАКТА БРИАНА-КЕЛЛОГА. 27 августа 1928 г.	275
ПРИГЛАШЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА СССР ПРИСОЕДИНИТЬСЯ К ПАКТУ КЕЛЛОГА	277
КОНВЕНЦИЯ О СОГЛАСИТЕЛЬНОМ РАЗБИРАТЕЛЬСТВЕ МЕЖДУ СССР И ГЕРМАНИЕЙ, ПОДПИСАННАЯ В МОСКВЕ 25 января 1929 г.	278
ОТВЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР НА ДЕКЛАРАЦИИ АМЕРИКАНСКОГО, ФРАНЦУЗСКОГО И АНГЛИЙСКОГО ПРАВИТЕЛЬСТВ 3 декабря 1929 г.	282
ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦК ВКП(б) ОТ 5 ЯНВАРЯ 1930 Г. О ТЕМПЕ КОЛЛЕКТИВИЗАЦИИ И МЕРАХ ПОМОЩИ ГОСУДАРСТВА КОЛХОЗНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ	285
ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦК ВКП(б) ОТ 14 МАРТА 1930 Г. О БОРЬБЕ С ИСКРИВЛЕНИЯМИ ПАРТЛИНИИ В КОЛХОЗНОМ ДВИЖЕНИИ	286
ДОГОВОР МЕЖДУ СССР И ФИНЛЯНДИЕЙ О НЕНАПАДЕНИИ И О МИРНОМ УЛАЖЕНИИ КОНФЛИКТОВ. 21 ян-	

варя 1932 г.	288
«НОВЫЙ КУРС» Ф. Д. РУЗВЕЛЬТА. ПОСЛАНИЕ Ф. Д. РУЗВЕЛЬТА КОНГРЕССУ 17 мая 1933 г.	292
ЗАКОН О ВОССТАНОВЛЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ. 16 июля 1933 г.	293
НОТА ПРЕЗИДЕНТА США НАРКОМУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ М. М. ЛИТВИНОВУ	296
СОВЕТСКО-ФРАНЦУЗСКИЙ ДОГОВОР О ВЗАИМНОЙ ПОМОЩИ. 2 мая 1935 г.	298
АНТИКОМИНТЕРНОВСКИЙ ПАКТ. 25 ноября 1936 г.	302
КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) СССР 5 декабря 1936 г.	305
СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ГЕРМАНИЕЙ, ВЕЛИКОБРИТАНИЕЙ, ФРАНЦИЕЙ И ИТАЛИЕЙ. МЮНХЕН, 29 сентября 1938 г.	321
НОТА НАРКОМА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ М. М. ЛИТВИНОВА ПОСЛУ ГЕРМАНИИ Ф. ШУЛЕНБУРГУ. 18 марта 1939 г.	323
ИЗ ПАКТА О ДРУЖБЕ И СОЮЗЕ МЕЖДУ ГЕРМАНИЕЙ И ИТАЛИЕЙ от 22 мая 1939 г.	326
ДОГОВОР О НЕНАПАДЕНИИ МЕЖДУ ГЕРМАНИЕЙ И СОВЕТСКИМ СОЮЗОМ 23 августа 1939 г.	328
СЕКРЕТНЫЙ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ПРОТОКОЛ К ДОГОВОРУ О НЕНАПАДЕНИИ МЕЖДУ ГЕРМАНИЕЙ И СОВЕТСКИМ СОЮЗОМ 23 августа 1939 г.	330
АТЛАНТИЧЕСКАЯ ХАРТИЯ	332
ИЗ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА СССР, ОГЛАШЕННОЙ И. М. МАЙСКИМ НА МЕЖСОЮЗНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ В ЛОНДОНЕ 24 сентября 1941 г.	334
ДЕКЛАРАЦИЯ 26 ГОСУДАРСТВ от 21 января 1942 г.	335
ДЕКЛАРАЦИЯ ЧЕТЫРЕХ ГОСУДАРСТВ ПО ВОПРОСУ О ВСЕОБЩЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ	337
КОНФЕРЕНЦИЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ТРЕХ СОЮЗНЫХ ДЕРЖАВ — СССР, США И ВЕЛИКОБРИТАНИИ В ТЕГЕРАНЕ 28 ноября — 1 декабря 1943 г. ДЕКЛАРАЦИЯ ТРЕХ ДЕРЖАВ	339
ЗАКОН О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СОЮЗНЫМ РЕСПУБЛИКАМ ПОЛНОМОЧИЙ В ОБЛАСТИ ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ И О ПРЕОБРАЗОВАНИИ В СВЯЗИ С ЭТИМ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ИЗ ОБЩЕСОЮЗНОГО В СОЮЗНО-РЕСПУБЛИКАНСКИЙ	341
УСТАВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	343
СТАТУТ МЕЖДУНАРОДНОГО СУДА	376
К ВОПРОСУ ОБ ИСТОКАХ «ХОЛОДНОЙ ВОЙНЫ»	393
КОНСТИТУЦИЯ ЯПОНИИ	396
УСТАВ ОРГАНИЗАЦИИ АМЕРИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВ. 30 апреля 1948 г.	405
КОНВЕНЦИЯ 87 МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА	413

ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	416
СЕВЕРО-АТЛАНТИЧЕСКИЙ ДОГОВОР 4 апреля 1949 г.	422
ОСНОВНОЙ ЗАКОН ФРГ. 23 мая 1949 г.	426
МАНИФЕСТ РАССЕЛА-ЭЙНШТЕЙНА	436
БАНДУНГСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ 18—24 апреля 1955 г. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ КОММЮНИКЕ	439
ВАРШАВСКИЙ ДОГОВОР 14 мая 1955 г.	445
ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРЕЗИДИУМА ЦК КПСС 5 марта 1956 г.	450
ДОГОВОР ШЕСТИ ЕВРОПЕЙСКИХ ГОСУДАРСТВ (БЕЛЬГИИ, ФРГ, ФРАНЦИИ, ИТАЛИИ, ЛЮКСЕМБУРГА, НИДЕРЛАНДОВ) О СОЗДАНИИ ЕВРОПЕЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА	453
КОНСТИТУЦИЯ ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 4 октября 1958 г.	460
ДОГОВОР ОБ АНТАРКТИКЕ	481
ДЕКЛАРАЦИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ООН О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ. 14 декабря 1960 г.	487
УСТАВ ОРГАНИЗАЦИИ АФРИКАНСКОГО ЕДИНСТВА	490
МЕМОРАНДУМ О ДОГОВОРЕННОСТИ МЕЖДУ СССР И США ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЛИНИИ ПРЯМОЙ СВЯЗИ	499
ДОГОВОР О ПРИНЦИПАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВ ПО ИССЛЕДОВАНИЮ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА, ВКЛЮЧАЯ ЛУНУ И ДРУГИЕ НЕБЕСНЫЕ ТЕЛА. 27 января 1967 г.	500
О ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ. ЗАКОН ФРГ от 24 июля 1967 г.	508
ДОГОВОР О НЕРАСПРОСТРАНЕНИИ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ 1 июля 1968 г.	529
ОСНОВЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ МЕЖДУ СССР И США. 29 мая 1972 г.	537
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ АКТ СОВЕЩАНИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ. ХЕЛЬСИНКИ, 30 июля — 1 августа 1975 г.	540
КОНВЕНЦИЯ О ЗАПРЕЩЕНИИ ВОЕННОГО ИЛИ ЛЮБОГО ИНОГО ВРАЖДЕБНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПРИРОДНУЮ СРЕДУ. 18 мая 1977 г.	578
РЕЗОЛЮЦИЯ 36/99 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ООН О ЗАКЛЮЧЕНИИ ДОГОВОРА О ЗАПРЕЩЕНИИ РАЗМЕЩЕНИЯ В КОСМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ ОРУЖИЯ ЛЮБОГО РОДА	584
ИЗ КОНСТИТУЦИОННЫХ ДОКУМЕНТОВ ВЕЛИКОБРИТАНИИ	586
АКТ О НАРОДНОМ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВЕ	587
ЕДИНЫЙ ЕВРОПЕЙСКИЙ АКТ	592

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ XXVII СЪЕЗДА КПСС ПО ПОЛИТИЧЕСКОМУ ДОКЛАДУ ЦК КПСС, принятой 1 марта 1986 г.	595
ДЕЛИЙСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О ПРИНЦИПАХ СВОБОДНОГО ОТ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ И НЕНАСИЛЬСТВЕННОГО МИРА. 27 ноября 1986 г.	597
УСТАВ СОЦИАЛ-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ ГЕРМАНИИ. 30 августа 1988 г.	601
ДЕКЛАРАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ РСФСР	616
ПАРИЖСКАЯ ХАРТИЯ ДЛЯ НОВОЙ ЕВРОПЫ	619
ЗАКОН РСФСР О ПРЕЗИДЕНТЕ РСФСР	626
ЗАКОН РСФСР О ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА РСФСР	630
ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА ИЗ ОБРАЩЕНИЯ К СОВЕТСКОМУ НАРОДУ от 18 августа 1991 г.	635
ПРОЕКТ ДОГОВОРА О СОЮЗЕ СУВЕРЕННЫХ ГОСУДАРСТВ СОГЛАШЕНИЕ О СОЗДАНИИ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИ- МЫХ ГОСУДАРСТВ	644
ФЕДЕРАТИВНЫЙ ДОГОВОР О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ И ОРГА- НАМИ ВЛАСТИ СУВЕРЕННЫХ РЕСПУБЛИК В СОС- ТАВЕ РФ	646
КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 12 декабря 1993 г.	653
ДОГОВОР РФ И РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН О РАЗГРАНИЧЕ- НИИ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ВЗАИМНОМ ДЕЛЕГИРО- ВАНИИ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ГОСУДАР- СТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ И ОРГАНОВ ВЛАСТИ РЕСПУБ- ЛИКИ ТАТАРСТАН. 15 февраля 1994 г.	660
КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН С ИЗМЕНЕНИЯ- МИ И ДОПОЛНЕНИЯМИ на 13 декабря 1994 г.	705
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕ- НИЯХ. 19 мая 1995 г.	712
УСТАВ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ. ПРИНЯТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ СТАВРОПОЛЬ- СКОГО КРАЯ 29 сентября 1994 г.	725
УСТАВ ГОРОДА МОСКВЫ. ПРИНЯТ МОСКОВСКОЙ ГОРОД- СКОЙ ДУМОЙ 28 июня 1995 г.	734
ИЗ ДОГОВОРА О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ГОСУДАР- СТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ И ОРГАНАМИ ГОСУДАР- СТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ	740
ИЗ КОНВЕНЦИИ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД	754
	756

- Антология мировой политической мысли. В 5 т.**
А 72 Т. V. Политические документы / Нац. обществ.-науч.
фонд. Акад. полит. науки; Руководитель проекта
Г. Ю. Семигин и др.; Ред.-науч. совет: пред. совета
Г. Ю. Семигин и др.—М.: Мысль, 1997.— 765, [1] с.
ISBN 5-244-00866-8
ISBN 5-244-00871-4

Пятый том составляет подборка документов, оставивших заметный след в истории общества от Великой Хартии Вольностей и «Русской Правды» до актов наших дней.

Учебное пособие

АНТОЛОГИЯ МИРОВОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ МЫСЛИ

ТОМ V

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ

Заведующий редакцией *В. С. Антонов*

Редакторы: *Л. П. Желобанова, Ю. В. Сокортова*

Художественный редактор *Е. М. Омельяновская*

Технический редактор *С. П. Лебедева*

В организационно-вспомогательной работе
принимали участие:

*Баев А. С., Коняхин С. А., Литюшкина С. Д.,
Рогатко И. В., Титова М. П., Тимофеева Л. Н.*

ЛР № 010150 от 30.12.96

Сдано в набор 05.03.97. Подписано в печать 07.04.97. Формат 60 × 90 ¹/₁₆.

Бумага тип. № 2. Гарнитура «Таймс». Офсетная печать.

Усл. печ. листов 48. Усл. кр.-отт. 48,5. Уч.-издат. листов 46,9.

Тираж 10 000 экз. Заказ № 3536.

Издательство «Мысль». 117071 Москва, В-71, Ленинский пр., 15

Отпечатано с готовых диапозитивов в Государственном ордена Октябрьской Революции, ордена Трудового Красного Знамени Московском предприятии «Первая Образцовая типография» Комитета Российской Федерации по печати. 113054, Москва, Валовая, 28.